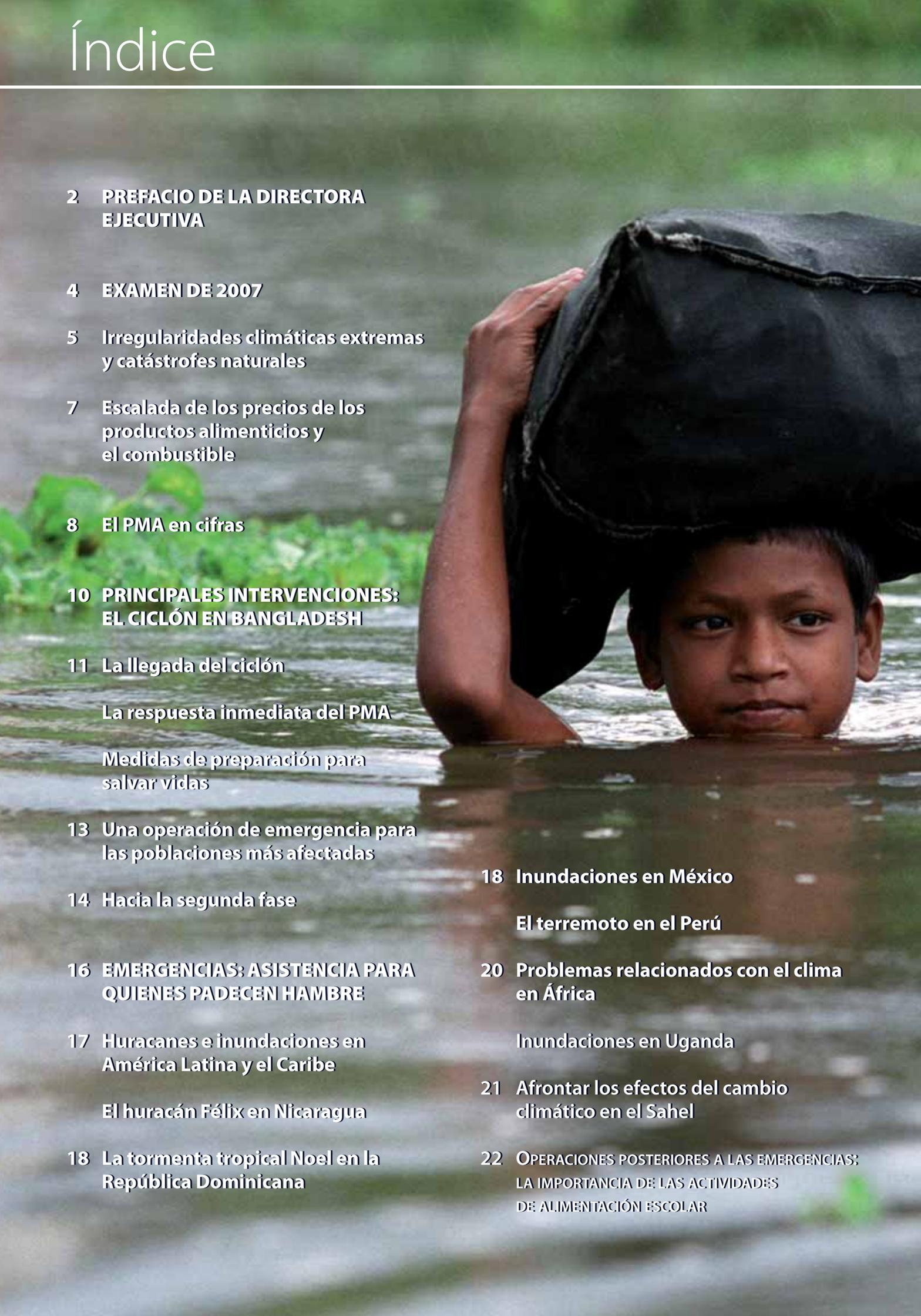


Programa Mundial de Alimentos 2007



Encontrar una solución
es responsabilidad de todos

Índice

- 
- 2** **PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA**
- 4** **EXAMEN DE 2007**
- 5** Irregularidades climáticas extremas y catástrofes naturales
- 7** Escalada de los precios de los productos alimenticios y el combustible
- 8** El PMA en cifras
- 10** **PRINCIPALES INTERVENCIONES: EL CICLÓN EN BANGLADESH**
- 11** La llegada del ciclón
- La respuesta inmediata del PMA
- Medidas de preparación para salvar vidas
- 13** Una operación de emergencia para las poblaciones más afectadas
- 14** Hacia la segunda fase
- 16** **EMERGENCIAS: ASISTENCIA PARA QUIENES PADECEN HAMBRE**
- 17** Huracanes e inundaciones en América Latina y el Caribe
- El huracán Félix en Nicaragua
- 18** La tormenta tropical Noel en la República Dominicana
- 18** Inundaciones en México
- El terremoto en el Perú
- 20** Problemas relacionados con el clima en África
- Inundaciones en Uganda
- 21** Afrontar los efectos del cambio climático en el Sahel
- 22** OPERACIONES POSTERIORES A LAS EMERGENCIAS: LA IMPORTANCIA DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR



- 23 Adaptación al cambio climático en Mozambique
- 24 LA DIRECTORA EJECUTIVA VISITA MALÍ
- 25 Fomento de los medios de subsistencia en el Nepal
- 26 **COMPRA DE ALIMENTOS EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO**
- 27 Contacto con los comerciantes del mercado de cereales de Addis Abeba: las ventajas de las compras en los mercados locales
- 28 **Adquisiciones en el Sudán**
- 29 YODACIÓN DE SAL EN EL SENEGAL
- 30 **PROBLEMAS DE SEGURIDAD**
- 32 **Somalia**
- 33 **Kenya**
- 34 **ATENTADO CONTRA LOS LOCALES DE LAS NACIONES UNIDAS EN ARGELIA**
- 35 **El Sudán**
- 36 **FINANCIACIÓN Y RECURSOS**
- 37 **Ayuda alimentaria mundial e irregularidad de la financiación**
- 38 **PROCESO DE REFORMA DE LAS NACIONES UNIDAS**
- 39 **Programación conjunta**
- 40 **ANEXOS**

Prefacio de la Directora Ejecutiva

El año 2007 se caracterizó por ciclos de catástrofes naturales cada vez más frecuentes, pero también por un nuevo tipo de emergencia de causas múltiples. Hacia finales del año, el aumento de los precios de los productos alimenticios y el combustible, al incrementar el costo de la prestación de asistencia alimentaria indispensable para salvar vidas, amenazaba con aumentar en varios millones el número de personas afectadas por el hambre.

Estas presiones económicas se combinaron con otras dificultades, tales como la mayor frecuencia e intensidad de las catástrofes naturales, la contracción de los mercados de productos básicos, el deterioro de los niveles de ayuda alimentaria en una época en la que los excedentes de alimentos ya no son frecuentes y el incontrolado incremento de los costos energéticos.

El PMA intervino prestando asistencia alimentaria indispensable para la supervivencia a 86,1 millones de personas en 80 países, y contribuyendo a que cientos de comunidades pudieran acceder a los alimentos y, de ese modo, restablecer la seguridad alimentaria.

Proporcionamos alimentos a las poblaciones que se encontraban en situaciones de emergencia, por ejemplo, en situaciones de conflicto y crisis como la imperante en el Sudán —donde sólo en Darfur el PMA prestó asistencia a 3 millones de beneficiarios— o bien a raíz del ciclón que devastó Bangladesh, del terremoto que sacudió al Perú, de las inundaciones que arrasaron en África y la destrucción ocasionada por los huracanes y las inundaciones que devastaron diferentes regiones de América Latina.

Las capacidades del PMA en materia de preparación para la pronta intervención, logística y respuesta rápida fueron elementos cruciales en 44 operaciones de emergencia y 69 operaciones prolongadas de socorro y recuperación.

En 2007, durante mis primeros nueve meses en el PMA, en los lugares más alejados que visité pude ver con mis propios ojos la destrucción causada tanto por los seres humanos como por las fuerzas de la naturaleza, así como sus efectos en la vida y los medios de subsistencia de hombres, mujeres y niños. Pero también vi cómo el PMA —el principal organismo de asistencia humanitaria del mundo— aprovecha sus ventajas comparativas para intervenir en estos casos. En esos viajes pude apreciar las fortalezas del PMA en cuatro esferas principales. En primer lugar, hacemos lo que sea necesario para llevar a cabo nuestra labor.



Usamos aviones, camiones, bicicletas, camellos, yaks o elefantes para llevar los alimentos a quienes más los necesitan: el PMA supera cualquier obstáculo para ayudar a quienes padecen hambre.

En segundo lugar, aprovechamos las ventajas que ofrecen las compras locales. En 2007, el PMA gastó una cifra récord de 612 millones de dólares EE.UU. en la compra de alimentos en 69 países en desarrollo: un 30% más que el año anterior. Además de constituir una inversión en las economías en desarrollo, las adquisiciones en los mercados locales también proporcionaron ingresos muy necesarios para los agricultores, favorecieron el desarrollo de los mercados locales y permitieron al PMA ahorrar dinero en transporte y costos conexos. Ahora estamos procurando ampliar nuestras prácticas de compra, sobre la base de los conocimientos y experiencia adquiridos, para generalizar las prácticas que más favorecen a los pequeños agricultores.

En tercer lugar, me han impresionado los resultados de las actividades de alimentación escolar. En mis viajes a las aldeas más remotas en distintas partes del mundo, he visto cómo una humilde taza de alimento dibuja una sonrisa en los rostros de muchísimos niños. Muy reconfortante, por cierto. Pero los beneficios no se limitan a esas sonrisas sino que tienen que ver con la educación, la



salud y el futuro de esos niños que algún día tendrán a su cargo una familia y quizá una comunidad entera. En 2007, el PMA benefició a 19,3 millones de niños por medio de sus actividades de alimentación escolar a un costo total de 318 millones de dólares. Dados los aumentos de los precios de los alimentos, consideramos que estos programas constituyen una parte cada vez más importante de las redes de protección social.

La última de estas fortalezas, pero no por ello la menos importante, es el compromiso y la dedicación de más 9.000 personas que trabajan para el PMA, muchas de las cuales llevan a cabo sus tareas en algunas de las zonas más remotas e inaccesibles del mundo. Los hechos acaecidos en 2007 nos recuerdan los peligros para la seguridad que ellos enfrentan. La trágica muerte de miembros del personal del PMA en Argel y el Sudán, y los arrestos y detenciones en Somalia, son hechos que no permitirán que olvidemos el increíble compromiso y el sacrificio cotidiano de estas personas. Nuestro personal y sus familias dan todo de sí para asegurar que la asistencia que permite salvar vidas llegue efectivamente a las poblaciones más vulnerables del mundo.

Para enfrentar estos retos se necesitan recursos y contribuciones, cuyo elevado nivel en 2007 superó los 2.700 millones de dólares y permitió satisfacer más del 91% de las necesidades previstas.

No obstante, los mayores costos de los alimentos y el transporte a nivel mundial generaron dificultades económicas para el PMA y agravaron el problema de la falta de alimentos, ya que se distribuyó un volumen de alimentos un 17,5% menor, y el número de personas a quienes se prestó ayuda se redujo en un 2% en comparación con 2006.

Aunque estas dificultades sin duda también existirán en 2008, nuestra meta es invertir esta tendencia. El mundo no puede permitirse perder terreno en los avances logrados hasta ahora en relación con el primer objetivo de desarrollo del Milenio: reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre para 2015.

Al tiempo que el PMA renueva sus prioridades estratégicas para los próximos años, también reafirma su compromiso de luchar contra la pobreza y prestar asistencia a quienes más la necesitan, porque la erradicación del hambre es tal vez el mayor reto y la oportunidad más propicia de nuestros tiempos.

Josette Sheeran

Directora Ejecutiva



Examen de 2007



La labor del PMA durante 2007 se vio afectada por un contexto externo en constante cambio que agravó la situación de inseguridad alimentaria en todo el mundo. Algunos de los factores que agravaron esta situación fueron las irregularidades del clima y las frecuentes catástrofes naturales, la escalada de los precios de los alimentos y los costos del transporte, la reducción de las existencias de productos alimenticios y el descenso de los niveles de la asistencia alimentaria mundial.

En el aspecto interno, el PMA ha comenzado a prepararse para el próximo decenio mediante un amplio proceso de consultas orientado a fortalecer el papel que desempeña como protagonista, tanto en la esfera de las intervenciones de asistencia humanitaria como en la lucha por erradicar el hambre. A fin de impulsar los avances en la lucha contra el hambre, es de vital importancia reducir la brecha que existe entre el socorro proporcionado en períodos de crisis y la asistencia necesaria para promover soluciones a largo plazo. En este contexto, la labor del PMA se enmarcó claramente dentro del proceso de reforma de las Naciones Unidas.

A causa del aumento de los precios y la frecuencia de las catástrofes naturales, surgieron nuevas zonas afectadas por la inseguridad alimentaria y ocurrieron incidentes relacionados con este fenómeno que implicaban un importante riesgo con repercusiones a nivel comunitario, nacional y mundial y consecuencias desproporcionadas para las comunidades y los países pobres. Las reservas mundiales de alimentos cayeron al nivel más bajo de los últimos 25 años, por lo cual aumentó la vulnerabilidad del suministro mundial de alimentos ante las crisis y las catástrofes naturales.

IRREGULARIDADES CLIMÁTICAS EXTREMAS Y CATÁSTROFES NATURALES

En 2007, en su cuarto y último informe, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) señaló que las temperaturas estaban aumentando en todo el planeta y que esto afectaba a los ecosistemas y a la capacidad de las poblaciones pobres para adaptarse a las crecientes dificultades. Las proyecciones del IPCC indican ahora que el producto interno bruto de África sufrirá importantes pérdidas, los niveles de malnutrición aumentarán, se incrementará la presión ejercida sobre los recursos hídricos y se reducirá la productividad agrícola. Además, se destaca que el calentamiento del planeta ya está alterando la regularidad del clima y produciendo un mayor número de fenómenos meteorológicos extremos.

Examen de 2007



Según el Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres (CRED), en los últimos 10 años la frecuencia y la intensidad de las catástrofes naturales han ido en aumento. Si bien en 2007 se produjo un descenso, la tendencia a largo plazo ha sido claramente al alza desde el decenio de 1990 y, a juzgar por la información resultante de la mayoría de los indicadores, es probable que esta tendencia continúe. El número de catástrofes naturales aumentó de 200-250 al año, a mediados de ese decenio, a 400-450 al año, entre 2000 y 2005. El CRED registró 483 catástrofes naturales en 2006 y 441 en 2007, una cifra levemente inferior.

Para el PMA, el cambio climático no constituye un concepto abstracto sino una realidad. En 2007, el Programa puso en marcha 23 operaciones de emergencia (OEM) en distintos países y regiones y cinco operaciones especiales (OE) en 19 países para prestar asistencia a casi 7 millones de víctimas de inundaciones, vendavales, terremotos y sequías. El importe total de los presupuestos aprobados para estas operaciones ascendió a 109 millones de dólares.

La intervención de mayor envergadura del PMA en 2007 fue la que se organizó en respuesta al ciclón y las inundaciones causadas por éste en el mes de noviembre en Bangladesh. Otras situaciones que requirieron intervenciones de emergencia por parte del PMA en 2007 fueron el huracán Félix en Nicaragua, el huracán Dean en el Caribe, las tormentas tropicales Noel y Olga en la República Dominicana, el tifón Durian en Filipinas, los ciclones en Pakistán y Mozambique, el terremoto en el Perú y las inundaciones que devastaron regiones enteras en África occidental, central y oriental.

Asimismo, el PMA brindó ayuda a las comunidades vulnerables para que logaran generar capacidad de resistencia y de adaptación ante fenómenos meteorológicos extremos. Durante el año, intensificó sus esfuerzos para ayudar a los pobres a adaptarse a los efectos de las irregularidades del clima mediante actividades de creación de activos orientadas a proteger los sistemas de seguridad alimentaria frágiles y a contribuir a que no se vieran afectados.



ESCALADA DE LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y EL COMBUSTIBLE

En junio de 2007, la Directora Ejecutiva del PMA, Josette Sheeran, advirtió que estábamos enfrentando un torbellino de dificultades que afectaban principalmente a las poblaciones más vulnerables del mundo. A finales de 2007, comenzaron a aparecer los signos que anunciaban ese torbellino y el PMA, como un canario en la mina de carbón, fue uno de los primeros en constatar directamente los efectos de este fenómeno en su cadena de suministro de productos.

El incremento de la demanda de alimentos a nivel mundial afectó considerablemente a la labor del PMA en dos aspectos básicos.

En primer lugar, el aumento de la demanda hizo que los precios se dispararan, lo cual naturalmente implicó que el PMA debiera sufragar costos más elevados para poder ayudar a quienes padecen hambre. Los precios de los alimentos registraron una tendencia a la baja prácticamente ininterrumpida durante décadas, pero en 2007 los precios de los productos que constituían la fuente de la mitad de las calorías consumidas en el mundo experimentaron un fuerte incremento. El precio del trigo se duplicó y alcanzó una cifra récord de 400 dólares por tonelada. Lo mismo sucedió con el maíz, que también llegó a cifras sin precedentes, junto con una serie de otros productos alimenticios, entre los cuales arroz, cebada, soja, arvejas,

lentejas, girasol y productos lácteos. En segundo lugar, el dólar estadounidense no se fortaleció en la misma medida, con lo cual se redujo la cantidad de productos incluidos en la cadena de suministro de alimentos para los pobres del mundo.

En comparación con 2002, el costo general de la asistencia prestada por el PMA en 2007 fue, en promedio, un 50% superior por beneficiario. En esos cinco años, el precio del trigo aumentó un 63%, el del arroz un 61% y el del maíz un 45%. A finales de 2007, el maíz costaba un 50% más que 12 meses antes. Los elevados precios de los productos básicos y la contracción de los mercados de cereales pueden haber generado algunos beneficios para determinados grupos, pero crearon también enormes dificultades para las poblaciones más indigentes. Los agricultores de los países más pobres, que no tienen la posibilidad de hacer llegar sus productos a los mercados, se vieron seriamente afectados por los precios de los alimentos, al igual que los pobres de las zonas urbanas.

El aumento de los precios ha generado lo que la Sra. Sheeran denominó “el nuevo rostro del hambre”, es decir, personas que pueden adquirir suficiente pan a 30 centavos de dólar por barra, pero no a 60 centavos. Muchas de estas personas viven en zonas donde los alimentos en el mercado local abundan pero son inasequibles para ellos. En resumen, los alimentos han comenzado a quedar fuera del alcance de amplios sectores de la población mundial, debido a sus precios inaccesibles.

Los costos del transporte también experimentaron un rápido aumento durante el mismo período de cinco años, por ejemplo, el precio del petróleo se incrementó en un 165% y el de los fletes en un 40%. La combinación del elevado precio del petróleo y el aumento del precio de los cereales a nivel mundial acentuó las dificultades que presenta el contexto en que trabaja el PMA, con su amplio sistema de logística y sus grandes compras en el mercado abierto. En 2007, el Programa transportó por mar 2 millones de toneladas de productos para la asistencia alimentaria, a un costo de 235 millones de dólares. La Subdirección de Transporte Marítimo del PMA ha hecho avances en la obtención de precios competitivos en una industria inestable afectada por los precios del combustible y el desequilibrio entre la oferta y la demanda. En ocasiones, el PMA sacó provecho del desequilibrio en el flujo de los envíos, por ejemplo, cuando consiguió transportar arroz de Karachi a Bangkok a 1 dólar la tonelada.

El PMA en cifras

2006	2007	CIFRAS PRINCIPALES
ODM 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre		
BENEFICIARIOS		
87,8	86,1	millones de personas aquejadas por el hambre en 80 países (78 en 2006)
24,3	23,8	millones de personas que recibieron asistencia mediante proyectos de desarrollo
16,4	15,3	millones de personas que recibieron asistencia mediante operaciones de emergencia (OEM), de los cuales:
(7,7)	8,1)	- millones de personas en situaciones de conflicto
(7,9)	7,2)	- millones de personas afectadas por catástrofes naturales
47,1	47,0	millones que recibieron asistencia mediante operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)
72,9	71,6	millones de mujeres y niños que recibieron asistencia
1,9	1,9	millones de refugiados que recibieron asistencia
7,2	8,8	millones de personas desplazadas internamente (PDI) que recibieron asistencia
1,2	0,8	millones de repatriados que recibieron asistencia
VOLUMEN DE AYUDA ALIMENTARIA		
4,0	3,3	millones de toneladas de alimentos distribuidos
2,0	2,1	millones de toneladas de alimentos comprados
PROYECTOS APROBADOS EN 2007¹		
9	6	PP, por valor de 116 millones de dólares
1	10	proyectos de desarrollo, por valor de 105 millones de dólares
20	32	OEM/Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), por valor de 880 millones de dólares
18	31	OPSR, por valor de 2.100 millones de dólares
15	14	OE, por valor de 59 millones de dólares
INGRESOS Y GASTOS (en miles de millones de dólares)		
2,705	2,705	en contribuciones recibidas
2,932	3,029	en ingresos
2,664	2,753	en gastos directos
2,876	2,966	en gastos totales
LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y LA ASISTENCIA DEL PMA		
90,6	88,5	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que cumplen los criterios de concentración en determinados países
68,8	74,0	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados
77,0	79,4	porcentaje de alimentos comprados, en toneladas, en países en desarrollo
73,9	72,0	porcentaje de la asistencia del PMA invertida en países africanos de la región subsahariana

PROYECTOS ACTIVOS EN 2007

Programas en los países (PP)	35
Proyectos de desarrollo	19
OEM	44
OPSR	69
Operaciones especiales (OE)	33
TOTAL	200

¹No se incluyen los CAI.

2006	2007	CIFRAS PRINCIPALES
------	------	--------------------

ODM 2 Lograr la educación primaria universal

19,4	19,3	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa
47,9	46,6	porcentaje de niñas entre los escolares
6,0	6,0	porcentaje de aumento de la tasa de cambio en la matrícula absoluta en escuelas con programas de alimentación escolar del PMA
90,0	93,0	porcentaje de niños que asistieron a clase durante todo el año en las escuelas con programas de alimentación escolar del PMA

ODM 3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

51,4	52,2	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios
375	240	miles de mujeres que ocupaban puestos de dirección en los comités de gestión de alimentos
5,5	5,1	millones de mujeres que recibieron raciones familiares en los puntos de distribución en el marco de las distribuciones generales de alimentos
4,7	4,2	millones de cupones familiares para alimentos emitidos a nombre de mujeres en el marco de las distribuciones generales de alimentos

ODM 4 Reducir la mortalidad infantil

55,4	53,6	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
9,9	5,7	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial

ODM 5 Mejorar la salud materna

1,5	2,0	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional
89	98	porcentaje de mujeres embarazadas y lactantes encuestadas que recibieron alimentos enriquecidos con micronutrientes (Compromiso ampliado I.1) ²

ODM 6 Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

21	20	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH/SIDA
8,4	1,8	millones de personas afectadas por el VIH/SIDA que recibieron asistencia alimentaria del PMA
51	50	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH/SIDA

ODM 7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

28,0	17,1	millones de personas que recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la capacidad de adaptación a las crisis y preservar los medios de subsistencia
-------------	-------------	--

ODM 8 Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

14	15	asociados para emergencias
9	12	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministros de alimentos realizadas con la FAO
20	8	misiones conjuntas de evaluación realizadas con la ACNUR
84	84	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, por valor de 94,5 millones de dólares
3 264	2 816	ONG que trabajaron con el PMA

² Encuesta de referencia de los Compromisos ampliados relativos a la mujer.

Principales intervenciones:

el ciclón en Bangladesh



LA LLEGADA DEL CICLÓN

La noche del 15 de noviembre, después de alcanzar la categoría 4 en la Bahía de Bengala, el ciclón Sidr azotó la costa de Bangladesh dejando tras de sí inundaciones, destrucción y devastación. La costa fue arrasada por vientos de 240 kilómetros por hora que destruyeron viviendas y comercios, destrozaron puentes y causaron crecidas que arruinaron las cosechas y dañaron las carreteras.

Murieron 3.800 personas, aproximadamente, se perdieron miles de cabezas de ganado y 4,7 millones de personas perdieron sus propiedades, hogares y medios de subsistencia. El Gobierno de Bangladesh estimó que el costo total de los daños superó los 2.200 millones de dólares.

LA RESPUESTA INMEDIATA DEL PMA

Gracias al fortalecimiento de las medidas gubernamentales en materia de preparación ante catástrofes, el PMA pudo iniciar intervenciones de emergencia inmediatamente. Gracias a los depósitos de reserva de alimentos establecidos cerca de las zonas vulnerables y a los acuerdos de disponibilidad inmediata con los asociados, el PMA pudo llegar a los primeros beneficiarios en un plazo de sólo seis horas después de ocurrida la catástrofe: se utilizaron 416 toneladas de galletas de alto valor energético y 750 toneladas de arroz para su distribución entre 100.000 personas en las zonas más afectadas. En un plazo de 48 horas, el PMA y las organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas habían prestado ayuda a 654.000 personas.

MEDIDAS DE PREPARACIÓN PARA SALVAR VIDAS

La preparación fue el elemento clave para llevar adelante una intervención rápida. Cuando un ciclón de magnitud similar azotó Bangladesh en 1991, 80.000 personas perdieron la vida: las medidas de preparación eran mínimas y la catástrofe tomó al país por sorpresa.

Esta vez, el equipo del PMA de preparación e intervención para casos de catástrofe de Bangladesh había seguido la trayectoria del ciclón durante una semana antes de que éste llegara al país. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (VAM) del PMA había elaborado mapas de vulnerabilidad que permitieron estimar el número de personas que se encontraban en la trayectoria del ciclón. Al contar con esta información, además del sistema de alerta temprana del Gobierno, fue posible evacuar a 3,2 millones de personas de las zonas de peligro.

Éstas y otras medidas de preparación a largo plazo, como la construcción —con la ayuda del PMA— de diques, terraplenes y refugios de emergencia y un sistema de alerta por radio, contribuyeron a salvar miles de vidas. Por último, pero no menos importante, se contó con la ayuda inmediata de miles de voluntarios en las tareas de evacuación y prestación de socorro.



“Sin duda, las medidas adoptadas a fin de prepararse para este tipo de catástrofe y mitigar sus efectos permitieron salvar miles de vidas.”

Tony Banbury,
Director del Despacho Regional para Asia

Principales intervenciones: el ciclón en





UNA OPERACIÓN DE EMERGENCIA PARA LAS POBLACIONES MÁS AFECTADAS

Once días después de ocurrida la catástrofe, el PMA y la FAO aprobaron una OEM por un valor de 51,8 millones de dólares, destinada a proporcionar alimentos por un período de seis meses a 2,3 millones de las personas más afectadas en Bangladesh. Encuestas realizadas previamente en el país habían indicado que la malnutrición se agravaba siempre, unos meses después de una catástrofe.

Asimismo, revelaron que tras ocurrir un ciclón era por lo general probable que se produjera una “doble crisis” en las zonas afectadas: la primera dos o tres meses después de la catástrofe, ocasionada principalmente por diarreas y enfermedades infecciosas, y la segunda, causada por la inseguridad alimentaria, antes de la cosecha.

Los dos fondos de las Naciones Unidas para las situaciones de emergencia —la CRI y el Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF)— proporcionaron la financiación inicial para la operación (18,5 millones de dólares), y la respuesta de diversos gobiernos donantes al inicio de la emergencia fue generosa. Al 31 de diciembre, se había obtenido el 80% de los recursos necesarios, lo cual excedía lo requerido para la primera fase de la OEM.

Para el fin del año, el PMA había suministrado más de 12.000 toneladas de alimentos, entre los cuales galletas de alto valor energético, arroz, legumbres secas, aceite y sal. Si bien la mayor parte se había transportado por carretera, también se habían utilizado helicópteros de la Fuerza Aérea y barcos de la Marina de Bangladesh para poder llegar a las zonas que eran inaccesibles por tierra.



Principales intervenciones: el ciclón en

HACIA LA SEGUNDA FASE

A mediados de diciembre, el PMA y sus asociados efectuaron una evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias entre 600 hogares, 200 comerciantes y 60 dirigentes comunitarios con objeto de examinar la eficacia de las operaciones de socorro y planificar la segunda fase.

La evaluación reveló una serie de factores, en particular el incremento de los precios de los alimentos y las tasas alarmantes de malnutrición aguda, que pusieron de relieve la necesidad de mantener la distribución de alimentos hasta mayo, mes en que se realizaba la siguiente cosecha de arroz de la variedad boro. Dicha asistencia podía contribuir a cubrir las necesidades de las familias más afectadas y que padecían mayor inseguridad alimentaria en la zona devastada por el ciclón y, de ese modo, ayudar a prevenir los problemas vinculados al hambre y la malnutrición y a evitar un mayor deterioro de los medios de subsistencia.





Emergencias:

asistencia para quienes padecen hambre



HURACANES E INUNDACIONES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

En comparación con el año anterior, en 2007 hubo un número considerablemente superior de emergencias vinculadas al clima en América Latina y el Caribe. Esto constituyó otra advertencia de que el PMA y toda la región deberán atender los retos que plantean las catástrofes naturales ocasionadas por el cambio climático.

Al mismo tiempo, la multiplicación de las catástrofes pone de relieve la importancia y los beneficios de asegurar niveles eficaces de preparación para la pronta intervención tanto en el ámbito de las oficinas del Programa en los países como mediante los mecanismos de respuesta ante catástrofes establecidos a nivel nacional y regional. En los últimos años, el PMA ha incrementado y perfeccionado a un ritmo constante su capacidad de intervención en la región y, en 2007, sacó provecho de esas iniciativas.

Mediante la promoción de asociaciones, la participación en actividades de preparación y la creación de una red de centros subregionales para la intervención en casos de emergencia en Barbados, el Ecuador y El Salvador, el PMA pudo intervenir de modo eficaz a raíz de las catástrofes provocadas por fenómenos meteorológicos, incluso en los países donde no estaba presente sobre el terreno.

El 22 de agosto, cuando el huracán Dean alcanzó la categoría 5 y azotó la región del Caribe afectando a 170.000 personas —principalmente en Belice y Jamaica—, el PMA distribuyó

rápidamente 9 toneladas de galletas de alto valor energético en Jamaica, procedentes del centro ubicado en Barbados, y prestó asistencia a más de 22.000 víctimas de la catástrofe. Más o menos al mismo tiempo, se transportaron a Belice raciones de alimentos desde el centro de asistencia ubicado en El Salvador. De este modo, 5.000 personas recibieron durante dos meses raciones consistentes en arroz, legumbres secas, aceite vegetal y galletas de alto valor energético.

EL HURACÁN FÉLIX EN NICARAGUA

El 4 de septiembre, el huracán Félix azotó la costa norte de Nicaragua sobre el Caribe con vientos de 270 kilómetros por hora: la zona quedó prácticamente arrasada y se perdió la mayor parte de la vegetación, incluidos los frutales y las cosechas. El huracán, que alcanzó la categoría 5, afectó a 185.000 personas y destruyó casi 10.000 viviendas.

Las crecidas dañaron partes de las carreteras principales y se llevaron transbordadores y barcasas en un importante cruce fluvial, dejando aislada casi toda la región. Gracias a que pudo tomar prestados suministros de las reservas de alimentos ya establecidas y a que contaba con depósitos de reserva de alimentos enriquecidos en la población costera de Puerto Cabezas, el PMA pudo intervenir el primer día en un plazo de seis horas una vez pasado el peligro.

Previamente, el PMA había realizado ejercicios de desarrollo de la capacidad de intervención en casos de emergencia para el personal de defensa civil y el personal gubernamental pertinente en la región de América Central (por ejemplo, en Nicaragua) en el marco de su proyecto Red de intervención en casos de emergencia para América Latina y el Caribe (LACERN), financiado principalmente por España y los Estados Unidos. Debido a que muchas carreteras se encontraban dañadas, la Oficina del PMA en el País comenzó a entregar los alimentos por vía aérea en la zona de la costa y en las comunidades ubicadas al lado de los ríos. En los días siguientes, se inició una OEM de nueve meses de duración a fin de prestar asistencia a 80.000 personas, en particular a los grupos vulnerables que comenzaban a reconstruir su vida cotidiana tras la catástrofe.



Emergencias: asistencia para quienes padecen hambre

LA TORMENTA TROPICAL NOEL EN LA REPÚBLICA DOMINICANA

A finales de octubre, la abundancia de lluvias de la tormenta tropical Noel causó inundaciones generalizadas, la pérdida de vidas humanas, daños a las viviendas y a las infraestructuras además de la destrucción de las cosechas en 26 de las 32 provincias del país. Se vieron afectadas más de 100.000 personas, de las cuales se determinó que necesitaban asistencia 55.000.

Como primera medida, el PMA trasladó suministros de alimentos de emergencia desde los países vecinos, incluido el centro de ayuda humanitaria subregional ubicado en Barbados. Para transportar a las zonas afectadas los suministros que se necesitaban con urgencia, se trabajó en estrecha colaboración con el Gobierno y con la Cruz Roja local, y se contó con el apoyo logístico de la Guardia Costera de los Estados Unidos, la Marina británica y las Fuerzas Armadas de la República Dominicana.

El PMA también puso en marcha una OEM para prestar asistencia a la población damnificada por un período de seis meses, prestando especial atención a las mujeres embarazadas y lactantes y a los niños menores de 5 años. La OEM comprendió actividades de alimentos por trabajo y actividades de capacitación con el objetivo de ayudar a las víctimas a recuperar sus medios de subsistencia. Otro de los objetivos de la operación, de igual importancia, fue prestar asistencia al Gobierno y a las comunidades locales a fin de fortalecer las medidas de preparación para la pronta intervención en casos de emergencia en el futuro. Entre otras cosas, el PMA ayudó a reforzar el plan nacional de emergencias, por medio de la capacitación de las contrapartes locales en materia de logística y el fomento de la capacidad de mitigación de los efectos de las catástrofes.

No obstante, en diciembre, antes de haber podido avanzar en las actividades de capacitación, las lluvias torrenciales de la tormenta tropical Olga causaron inundaciones generalizadas que obligaron a la evacuación de más de 60.000 personas. Una vez más, el PMA intervino prestando asistencia alimentaria de emergencia. En esa ocasión, gracias a la disponibilidad de suministros más abundantes, el Gobierno pudo cubrir la mayor parte de las necesidades mientras que el PMA inició una operación de dos meses de duración para proporcionar alimentos a 22.000 personas.

INUNDACIONES EN MÉXICO

A principios de noviembre, las grandes inundaciones ocurridas en el estado mexicano de Tabasco fueron noticia en todo el mundo: de manera súbita, los hogares de 1 millón de habitantes de la capital, Villahermosa, quedaron total o parcialmente bajo el agua.

En algunos casos, la crecida fue de cinco metros y familias enteras tuvieron que refugiarse en los tejados de los edificios, junto con sus gallinas, cerdos, perros y gatos.

Un equipo de evaluación de emergencias y logística se trasladó a la zona por vía aérea, y un convoy de cinco camiones transportó 100 toneladas de galletas de alto valor energético desde el centro subregional de El Salvador.

Aunque hacía tiempo que el PMA había cerrado su oficina en México, la decisión de prestar ayuda respondió a la urgencia de la situación y a los antecedentes de generosa participación mexicana en las emergencias que han afectado a otros países de la región. También se enmarcó en el contexto de la creciente tendencia hacia un mayor apoyo mutuo entre los países del hemisferio, tendencia que el PMA ha estimulado por conducto del proyecto LACERN.

EL TERREMOTO EN EL PERÚ

El PMA tuvo también que intervenir en situaciones de catástrofes naturales no relacionadas con el clima, entre ellas el fuerte terremoto que el 16 de agosto sacudió la ciudad costera meridional de Pisco, a causa del cual fallecieron 500 personas y resultaron heridas más de 1.000.

El fuerte terremoto, de magnitud 7,9 en la escala de Richter, destruyó amplias franjas de la ciudad y de las poblaciones circundantes, dejando sin hogar a más de 200.000 personas y afectando a unas 450.000.

Gracias a sus operaciones de desarrollo en curso en el Perú, la Oficina del PMA en el País, a través de su contraparte, el Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA), pudo llevar alimentos de emergencia a la zona afectada en las primeras 12 horas luego de ocurrida la catástrofe —una ventaja que ayudó a evitar gran cantidad de sufrimientos innecesarios—.



Aunque muchas carreteras quedaron bloqueadas, el PMA logró establecer rutas de suministro eficaces y sentar las bases para una OEM por valor de 6,9 millones de dólares destinada a prestar asistencia durante nueve meses a 80.000 de los damnificados más necesitados.

Los dos objetivos principales de la operación fueron: primero, evitar un mayor deterioro del estado nutricional de la población afectada, con especial atención a los niños menores de 5 años y las mujeres lactantes y, segundo, restaurar los medios de subsistencia de los damnificados mediante proyectos de alimentos por trabajo que contribuyeron a la reconstrucción de las viviendas y de la infraestructura agraria.

Una vez más, la red de centros subregionales para las intervenciones de emergencia del PMA desempeñó una

importante función, especialmente mediante el envío de alimentos de emergencia desde el Ecuador transportados por aviones generosamente proporcionados por el Gobierno.

Un aspecto de esta operación que cabe destacar fue la decisión del Gobierno del Perú de recurrir a la experiencia y los conocimientos del Programa en materia de adquisiciones. A sólo 48 horas de ocurrida la catástrofe, se solicitó a la Oficina del PMA en el País que comprara alimentos para cubrir las necesidades de toda la población afectada. El PMA inmediatamente adquirió 16.600 toneladas de alimentos en los mercados locales, a un costo de 16,5 millones de dólares, y los envió a las comunidades más necesitadas.

Emergencias: asistencia para quienes padecen hambre

PROBLEMAS RELACIONADOS CON EL CLIMA EN ÁFRICA

En 2006, muchas partes de África oriental se enfrentaron a sequías. En octubre de 2007 ocurrió lo opuesto: inundaciones catastróficas devastaron los medios de subsistencia de las poblaciones de gran parte del continente.

INUNDACIONES EN UGANDA

Uganda fue uno de los países más afectados: decenas de miles de personas debieron abandonar sus hogares y se estimó que al menos 300.000 necesitaban asistencia humanitaria.

Por primera vez en el país, el PMA se vio obligado a iniciar una operación basada en el lanzamiento de alimentos desde el aire para brindar ayuda a quienes habían quedado aislados por las inundaciones. Quienes padecían las necesidades más acuciantes eran las 250.000 personas que se encontraban en los campamentos del norte de Uganda, que dependían de la ayuda del PMA para satisfacer sus necesidades alimentarias diarias y quedaron aisladas por la crecida de las aguas.

En algunos casos, los ugandeses desplazados por la guerra en el norte del país, que habían regresado a sus hogares después

de pasar años en los campamentos, tuvieron que abandonar nuevamente sus hogares porque los cultivos quedaron sumergidos y sus casas de adobe se desmoronaron bajo las aguas.

Dado que las carreteras y los puentes quedaron cortados, el acceso a algunas zonas requirió gran ingenio y sentido práctico. En muchas ocasiones, el PMA tuvo que utilizar pequeños botes para ayudar a transportar alimentos y otros artículos vitales por los ríos crecidos y las áreas inundadas. Se organizó rápidamente una OE por valor de 5 millones de dólares para poner en funcionamiento camiones, embarcaciones y aviones en nombre de toda la comunidad humanitaria que prestaba asistencia ante las inundaciones: un destacado ejemplo del compromiso del PMA como responsable del módulo de acción agrupada de logística de las Naciones Unidas.

La distribución de alimentos a los más afectados por las inundaciones continuó en 2008, a fin de ayudar a las poblaciones a reconstruir sus vidas. Se supone que la situación no mejorará hasta la cosecha de julio de 2008.



AFRONTAR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL SAHEL

En los países del Sahel septentrional (Burkina Faso, el Chad, el Níger, Malí y Mauritania) mueren más niños pequeños que en cualquier otro lugar del planeta. En estos países, cada año mueren aproximadamente 600.000 niños antes de cumplir los 5 años, es decir: más de 1.600 niños por día, casi 70 cada hora. En más de la mitad de los casos, la causa de fondo es la malnutrición.

En 2007, una emergencia casi no percibida asoló el Sahel septentrional. Irónicamente, la ausencia de conflictos (salvo en el caso del Chad) ha perjudicado a estos países en cuanto a la asistencia brindada por la comunidad internacional. La experiencia demuestra que las víctimas de la violencia suscitan instintivamente más compasión que quienes simplemente viven en la pobreza.

La falta generalizada de servicios de salud y de información en materia de nutrición, la situación desfavorable en que viven las mujeres y su limitado poder de decisión, y la elevada prevalencia del bajo peso al nacer también influyen de manera importante en la tasa de malnutrición.

El PMA aunó esfuerzos con las autoridades gubernamentales, con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), con otros organismos de las Naciones Unidas y con ONG a fin de ejecutar un conjunto de programas de bajo costo y elevado impacto encaminados a abordar la inseguridad alimentaria en los hogares, pero también los aspectos de salud, educación en materia de nutrición e higiene, suministro de alimentos enriquecidos con micronutrientes, potabilización del agua y control parasitario. En toda la región del Sahel septentrional, los programas del PMA se ampliaron y prestaron mayor atención al aspecto nutricional.

En primer lugar, el PMA se dedicó a tratar a los niños que padecían malnutrición aguda moderada, mientras que el UNICEF se encargó de los casos graves. Luego se reforzaron las medidas preventivas por medio de actividades de alimentación infantil, salud materna y seguridad alimentaria de los hogares.

Las actividades de tratamiento y prevención dentro de la comunidad constituyen el eje central de la política del PMA, lo que posibilita un mayor alcance y los mejores resultados posibles. Y efectivamente se han logrado resultados positivos. En el Níger, las tasas de malnutrición aguda se redujeron del



Emergencias: asistencia para quienes padecen hambre

15,3% en 2005 al 10,3% en 2006, lo que pone de relieve el hecho de que la malnutrición se puede tratar y vencer.

En el Sahel, en el decenio de 1970 desaparecieron 400.000 kilómetros cuadrados de tierras de cultivo, devoradas por el desierto. Y el desierto ha seguido avanzando.

Hace 30 años en Malí, familias enteras veían sus tierras desaparecer bajo las arenas y las abandonaban para reasentarse en zonas cercanas al río Níger. Hoy en día, participan en los proyectos de riego y reforestación del PMA, que forman parte de un amplio plan de desarrollo del Gobierno.

El PMA ha ayudado a distintas poblaciones en proyectos de riego de tierras, cultivo de arroz, plantación de árboles para evitar la erosión de los suelos, fijación de dunas en las zonas fluviales y construcción de pequeñas represas. En Burkina Faso, el Programa llevó a cabo un estudio de los hogares que demostró la importancia de estas actividades para los medios

de subsistencia de los pequeños agricultores que viven en las zonas marginales para la agricultura afectadas por la desertificación. El mejoramiento de las condiciones en relación con el agua y los suelos permitió que la temporada productiva se prolongara, que se incrementara la productividad y que la horticultura sustituyera a la producción de algodón como cultivo comercial.

Todo indica que el cambio climático es uno de los mayores desafíos que deberá enfrentar el PMA en el siglo XXI, pero la lucha por proteger a los pobres de sus peores efectos ya ha comenzado.

Operaciones posteriores a las emergencias: la importancia de las actividades de alimentación escolar

Los programas de alimentación escolar del PMA también se llevan a cabo en escuelas para niños nómadas a la entrada del desierto. Para cientos de miles de niños del Sahel, estos programas constituyen una puerta de acceso a la alfabetización y la educación, y contribuyen a que tengan nuevas opciones que les permitan insertarse en un mundo en rápida evolución en un momento en que los medios de subsistencia tradicionales ya no son sostenibles.

En 2008, el PMA prevé ampliar sus programas de alimentación escolar en el Sahel a fin de beneficiar a más de un millón de niños.

En 2007, el Programa proporcionó alimentación escolar y/o raciones para llevar a casa a 19,3 millones de niños en 70 países. El respaldo a las iniciativas de alimentación escolar comprende diversas actividades: comidas en la escuela, raciones para llevar al hogar, suministro de micronutrientes y apoyo a las familias.



En 2007 se hicieron preparativos para poner en marcha a principios de 2008 la campaña “Contribuya a llenar la taza”, orientada a recaudar fondos para ofrecer alimentación escolar a un número aproximado de 59 millones de niños que están matriculados en las escuelas pero carecen de un apoyo nutricional adecuado. El PMA está exhortando a los gobiernos, los donantes y otros participantes de la comunidad humanitaria a aunar esfuerzos para cubrir estas necesidades.



ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN MOZAMBIQUE

Mozambique sufrió en 2007 varias catástrofes naturales que contribuyeron notablemente al número de las producidas en el mundo: una sequía, una inundación y un ciclón. Para la comunidad de Zifuva, situada a 50 kilómetros de Maputo en el sur de Mozambique, la única solución era adaptarse a estos cambios que amenazan la vida misma de la comunidad.

Gracias a un programa de alimentos por trabajo del PMA, Zifuva cuenta ahora con un pozo alimentado por un manantial que suministra el agua necesaria para el riego de los campos de la comunidad. La balsa recibe agua del manantial todo el año, y el agua que se transporta por el canal abierto a mano en la tierra se une al agua de lluvia que logran acumular. Luego, se utilizan bombas manuales o de pie para dirigir el agua desde la nueva balsa hacia los cultivos cercanos.

Hasta hace poco, los campos estaban secos y polvorientos y la comunidad debía esforzarse por obtener alimentos cada día. Ahora, los campos se cubren de verdes plantas de maíz. Ese verde simboliza la esperanza y el sustento. Un dicho popular de Mozambique reza: "Si no has comido maíz, no has comido nada".

Las nuevas técnicas de riego contribuyen a que la comunidad tenga maíz todo el año. Y detrás de las plantas de maíz, crecen las

piñas. Gracias al apoyo prestado por el PMA en los últimos dos años, los habitantes de Zifuva pueden permanecer en la zona donde llevan décadas viviendo. No tienen que seguir los pasos de millones de personas que han abandonado sus tierras, dejando tras de sí aldeas fantasmas y campos vacíos para ir en busca de un futuro mejor en las grandes ciudades.

Cuando la cosecha de la comunidad produzca suficiente para cubrir las necesidades de todos sus integrantes, incluso se podrá obtener algún ingreso de la venta de productos sobrantes. Para brindar apoyo en este sentido, el PMA y otros asociados de las Naciones Unidas prepararon un proyecto que a partir de 2008 procurará crear capacidad entre los pequeños agricultores para la promoción y comercialización de los excedentes de alimentos que puedan obtener de las cosechas. A su vez, esos mismos excedentes podrán utilizarse para otros programas del PMA en Mozambique. Es probable que Zifuva pronto pueda suministrar alimentos a otras comunidades que aún padezcan hambre.

Los habitantes de Zifuva no sólo han adquirido los conocimientos necesarios para producir alimentos en una época de gran incertidumbre y condiciones climáticas impredecibles, sino que además ahora se han propuesto sacar provecho del calentamiento global mediante cultivos que pueden utilizarse para producir biocombustibles. El caso de esta comunidad ilustra cuál es la estrategia básica para enfrentar el cambio climático: adaptarse.



La Directora Ejecutiva visita Malí

El PMA participa de muchas formas y con diversos objetivos en la lucha contra el hambre, pero en este momento, a principios del siglo XXI, su labor se centra cada vez más en la ayuda que necesitan las poblaciones afectadas por el cambio climático. En este contexto, a principios de noviembre la Directora Ejecutiva, Josette Sheeran, viajó a Tombuctú (Malí), la puerta de entrada al desierto del Sahara.

No es un hecho muy difundido, incluso dentro del PMA, que en las últimas décadas se plantaron aproximadamente 5.000 millones de árboles en el marco de los programas de alimentos por trabajo ejecutados en países en desarrollo de todo el mundo. Al menos un millón de esos árboles se han plantado alrededor de Tombuctú, ya que año tras año el Sahara avanza hacia el sur amenazando acuíferos de importancia fundamental y devorando tierras agrícolas.

Los árboles no sólo evitan el avance del desierto, sino que sus raíces evitan que se pierdan nutrientes esenciales y protegen las tierras agrarias. Al visitar distintos proyectos del PMA, la Directora Ejecutiva pudo apreciar el papel fundamental que desempeñan en la vida de las comunidades rurales.

Maiga Zeinabu Cissé, presidenta de la cooperativa de mujeres de Kabara, quien no sólo se dedica a plantar árboles sino también arrozales con la ayuda del PMA,



comentó: “Hemos visto un gran cambio. Antes de estos proyectos ni siquiera salíamos de casa: simplemente esperábamos que los hombres regresaran de trabajar en la ciudad. Ahora los hombres se quedan en casa, lo que es bueno para nuestras familias. La vida de toda la familia ha cambiado a mejor”.

Sheeran subrayó cuán gratificante fue ver por sí misma cómo el PMA ayuda a los más pobres entre los pobres a tener fe en el futuro.

Al apreciar directamente la realidad cotidiana en una de las regiones más marginales del mundo, comentó: “Esta es la base para la lucha contra el cambio climático. La población de Tombuctú no vive el cambio climático como una teoría científica, sino como un hecho. Tienen que adaptarse ahora, hoy mismo, y el PMA está aquí para ayudarlos”.

FOMENTO DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN EL NEPAL

En 2007, el Nepal fue devastado por inundaciones y una sequía, una combinación letal que causó un daño generalizado al país. Las inundaciones registradas en agosto a causa de las intensas lluvias de los monzones fueron las peores en décadas: en menos de dos semanas, 44 de los 75 distritos del país quedaron inundados. El aumento del nivel de las aguas y los desprendimientos de tierras causaron la muerte de 130 personas y destruyeron 70.000 hogares.

Incluso antes de las lluvias, el país ya sufría los graves daños causados por tres años consecutivos de sequía. En muchos distritos se perdió la totalidad de las cosechas, especialmente en las regiones medio-occidental y occidental extrema.

Algunas familias se vieron obligadas a vender sus tierras, los animales y los bienes del hogar y a consumir las reservas de semillas para sobrevivir. Evidentemente, esto puso en riesgo el futuro de sus medios de subsistencia y, para proteger éstos, el PMA destinó gran parte de la asistencia alimentaria a las actividades de alimentos por trabajo.

Estas actividades, en las que los trabajadores reciben alimentos en pago por crear una nueva infraestructura esencial, generaron más de 1.200 activos comunitarios de pequeña escala en 10 zonas afectadas por la sequía en las regiones

medio-occidental y occidental extrema del Nepal. A través de ellas también se regaron 477 hectáreas de tierras de cultivo, lo cual incrementó la productividad, y se construyeron 500 nuevos senderos que mejoraron las comunicaciones y abrieron nuevas posibilidades para el comercio.

Gracias a estas iniciativas, se registró un aumento del 10% en la producción de arroz y un 30% de los beneficiarios pudo contar con senderos nuevos o mejorados. Otro indicio de que las perspectivas están mejorando es el leve descenso en el número de familias que abandonaron sus hogares en busca de alimentos u oportunidades económicas.

Al mismo tiempo, el PMA también prestó asistencia a los habitantes de los distritos fronterizos sureños de Terai, la zona más afectada por las inundaciones. Estas poblaciones recibieron raciones generales de alimentos que permitieron cubrir las necesidades nutricionales básicas, y favorecer el uso de los recursos de las familias para la reconstrucción de los hogares y la recuperación de sus medios de subsistencia.

Para finales de 2007, la OEM del PMA en el Nepal había proporcionado más de 8.700 toneladas de alimentos a 543.000 personas. Aproximadamente el 70% de esos alimentos se utilizó en los proyectos de trabajo que brindaron a las víctimas de las inundaciones y la sequía la posibilidad de dar el primer paso hacia un futuro más seguro.



Compra de alimentos

en los países en desarrollo



En el marco de los esfuerzos permanentes por generar economías agrarias sostenibles en los países en desarrollo, ayudando al mismo tiempo a contrarrestar el aumento de los costos de los productos básicos, el combustible y el transporte, el PMA procuró adquirir más alimentos en los mercados locales y regionales.

El año pasado, un grupo de 20 agricultores de Lesotho vendió al PMA la producción excedente después de cubrir las necesidades de sus familias. En total, recibieron 2.800 dólares por 8 toneladas de maíz, una suma considerable en un país donde más de un tercio de la población vive con menos de 1 dólar diario.

Gracias a esta venta, Maleetoane Khali, de 52 años de edad, ahora cuenta con dinero suficiente para enviar a sus hijos mayores a la escuela y adquirir productos básicos, como jabón y sal, que antes le resultaban inasequibles. Khali, que ahora vive con su esposo y sus 8 hijos en una pequeña aldea en las montañas, comentó: "Espero poder plantar más cosas en el futuro para que nunca más tengamos que preocuparnos por el hambre y podamos sacar más dinero para mejorar nuestra vida".

Hace décadas que el PMA adquiere alimentos en los mercados locales: sólo en África ha destinado más de 1.000 millones de dólares a la compra de alimentos desde 2001. En 2007 estas compras siguieron siendo considerables: el 80% de los alimentos adquiridos por el Programa —1,6 millones de toneladas por un valor superior a los 612 millones de dólares— se compraron en 69 países en desarrollo.

El PMA ha demostrado que la compra de alimentos en los mercados locales y regionales estimula y sirve de apoyo a los mercados, impulsa las economías locales y proporciona a los agricultores un incentivo para incrementar su producción. Además, a menudo permite adquirir los productos a precios más competitivos y adaptar las canastas de alimentos a las preferencias locales.

Por ejemplo, en África occidental, los precios a nivel local no se vieron afectados por la escalada internacional. En Burkina Faso, los precios de los productos locales disminuyeron en los últimos dos años, en parte debido a una intensa campaña de fomento agrícola que generó excedentes. No obstante, el

precio de los cereales fluctuó y registró un aumento tras la última cosecha, a finales de 2007. De todos modos, la estabilidad de los precios de los cereales y los frijoles pone de relieve las ventajas de adquirir los alimentos en los mercados locales y regionales.

El PMA promovió la iniciativa "Compras en aras del progreso" a fin de ayudar a los pequeños agricultores a aprovechar las innovaciones en materia de compra de alimentos y desarrollo de los mercados. En el marco de la iniciativa, que se pondrá en práctica en 2008, el PMA comprará alimentos directamente a las asociaciones de agricultores y a los comerciantes locales para ayudarlos a aumentar sus ingresos, con lo que respaldará los medios de subsistencia y ofrecerá incentivos para lograr una mayor producción.

CONTACTO CON LOS COMERCIANTES DEL MERCADO DE CEREALES DE ADDIS ABEBA: LAS VENTAJAS DE LAS COMPRAS EN LOS MERCADOS LOCALES

En la primera visita sobre el terreno desde su incorporación al PMA, la Directora Ejecutiva, Josette Sheeran, visitó el mercado de cereales de Ehil Berenda en la capital etíope de Addis Abeba, el mayor del país, donde alrededor de 600 personas llevan a cabo sus actividades comerciales diariamente.

Allí conversó con los dueños de los puestos y los vendedores de cereales, y observó muestras de maíz, trigo y tef: un cereal de color grisáceo que constituye el ingrediente principal del plato tradicional denominado *injera*.

"La compra de alimentos producidos localmente es una posibilidad prometedora e inexplorada para el progreso económico y humano, y puede tener un impacto positivo en las iniciativas de desarrollo en muchos países."

Josette Sheeran, Directora Ejecutiva del PMA

Compra de alimentos en los países en desarrollo

Los cereales son fundamentales en la vida de la población etíope. La agricultura es el eje central de la economía; el 85% de los 77 millones de habitantes del país vive en las zonas rurales y se dedica a algún tipo de tarea agrícola. Etiopía produce más maíz que Kenya, Uganda y Tanzania juntos.

Pero los alimentos no siempre están disponibles para quienes más los necesitan, debido a las insuficiencias en materia de logística, las dificultades de acceso y las limitaciones en cuanto al poder adquisitivo. Sólo una tercera parte de los alimentos producidos en el país llega al mercado. Esto se debe, en parte, a que la mayoría de los productores se dedican a la agricultura de subsistencia y en general el acceso a los mercados se ve dificultado por el mal estado de las carreteras, el transporte público y la infraestructura.

Las compras locales —es decir, la adquisición de alimentos en las zonas que tienen excedentes y a los comerciantes para prestar asistencia a quienes no pueden acceder a esos alimentos— podrían contribuir a resolver un problema que viene de antiguo.

Y el PMA se está convirtiendo en uno de los principales compradores de alimentos en Etiopía. En total, en 2007 adquirió 53.400 toneladas de alimentos por un valor de 18,3 millones de dólares para sus operaciones en el país, lo cual indica un gran incremento si se compara con las 4.653 toneladas por valor de 2,2 millones de dólares, que adquirió en 1989. Además, ha comprado alimentos en Etiopía para exportar a otras operaciones ejecutadas en la región.

Realizar compras locales no es sencillo. Se debe evitar que dichas compras ocasionen aumentos de precios que afecten a los consumidores del lugar, para lo cual es necesario llevar a cabo análisis de mercados y determinar acertadamente cuál es el mejor momento para realizar las transacciones. Existen además otras dificultades, tales como el incumplimiento de los contratos por parte de los contratistas y las limitaciones de la financiación proporcionada por los donantes, por mencionar sólo algunas. De modo que antes de abandonar el país, Sheeran planteó un desafío para el PMA: “¿Podemos elaborar mejores modelos para las compras locales?”.

ADQUISICIONES EN EL SUDÁN

En 2007, el PMA adquirió un total de 93.935 toneladas de alimentos en el Sudán en el marco de su política de apoyo a los mercados nacionales de cereales. La mayor parte de dichas compras consistió en sorgo y mijo, aunque también se adquirieron frijoles. Además, casi toda la sal utilizada en los proyectos ejecutados en el país se adquirió localmente, en el Estado del Mar Rojo.

El reto en este caso consiste en trabajar con los donantes de efectivo para lograr que las contribuciones lleguen en el momento oportuno para realizar las compras, durante la época posterior a la cosecha, cuando los precios son bajos y la calidad elevada.





Yodación de sal en el Senegal

Todos sabemos que la sal es un producto básico en todos los hogares, ya que realza los sabores y complementa las especias. Pero lo que muchos quizá no conozcan es la importancia que tiene la sal para una dieta nutritiva. Durante años, el consumo de sal yodada ha constituido la forma más sencilla de ingerir una cantidad suficiente de yodo para combatir enfermedades tales como el bocio, el retardo mental en los niños pequeños y otras enfermedades causadas por la carencia de yodo.

El Senegal es uno de los principales productores de sal de África occidental. Sin embargo, alrededor del 60% de la producción nacional se encuentra en manos de grandes compañías privadas que exportan el producto a los países vecinos, mientras que el mercado local es abastecido básicamente por pequeños productores con una capacidad limitada para yodar la sal adecuadamente. Como consecuencia, la tasa de prevalencia del bocio en el Senegal llega al 17% y cada año nacen 85.000 niños que corren peligro de sufrir daño cerebral. Es posible que a causa de los graves problemas de salud ocasionados por las enfermedades graves relacionadas con la carencia de yodo, muchos niños y adultos senegaleses se vean condenados a una vida de escasas oportunidades y de subdesarrollo físico y mental.

Si bien en 2000 un decreto presidencial estableció la obligatoriedad de la yodación de la sal, el 36% de los hogares del país todavía no tiene acceso a la sal yodada. En este contexto, el PMA decidió intervenir. En 2006, una serie de organismos de asistencia humanitaria —entre ellos, el PMA, la Iniciativa sobre Micronutrientes y el UNICEF— se unieron para fomentar la producción y el consumo de sal yodada, bajo la coordinación del comité nacional contra la malnutrición. El objetivo de esta iniciativa era asegurar que al menos el 90% de los hogares senegaleses consumiera sal yodada en cantidad suficiente para reducir al mínimo los casos de enfermedades causadas por la carencia de yodo.

Para finales de 2007, 7.000 pequeños productores aproximadamente habían yodado al menos 28.500 toneladas

de sal. Ello no habría sido posible si el PMA y sus asociados no hubieran proporcionado los equipos y el yodato de potasio necesarios e impartido capacitación técnica a 14 grupos de interés económico. Tres cuartos de estos pequeños productores son mujeres, establecidas en cinco de las principales zonas productoras de sal.

En la región de Fatick, el grupo de productores de Taanomak-Ndiémou, compuesto enteramente por mujeres, ha transformado a toda la comunidad. Por conducto de la iniciativa del PMA orientada a fomentar la capacidad de las productoras, se seleccionó a este grupo para que suministrara al Programa 22 toneladas de sal yodada de calidad. Esa sal se distribuyó entre 9.000 mujeres embarazadas y lactantes que recibían asistencia en Kaolak y Fatick.

A medida que aumenta el número de mujeres que participan activamente en la iniciativa, resulta evidente que este proyecto no contribuye solamente a prevenir las enfermedades causadas por la carencia de yodo, sino que promueve también en las comunidades un sentimiento de optimismo y el deseo de aprender. Con el apoyo de sus asociados, el PMA confía en que esta práctica se extienda a las comunidades vecinas, por ejemplo, Ndiémou. A medida que la iniciativa crezca, las comunidades participantes llevarán una vida más sana y prometedor.



Mujer senegalesa que lleva un recipiente de sal recién recogido en *Lac Rose*.

Problemas de seguridad



Para el PMA, en tanto que entidad que trabaja en zonas de conflicto y en regiones remotas, la seguridad siempre ha sido una preocupación primordial. Por ello, el Programa atribuye en todo momento la más alta prioridad a la seguridad de su personal, al tiempo que cumple con su mandato de proporcionar alimentos a las personas más pobres y vulnerables, donde quiera que se encuentren. Lamentablemente, en un contexto de aumento de las amenazas, 2007 se caracterizó por tendencias alarmantes en cuanto a la seguridad del personal y las operaciones del PMA. Los incidentes de seguridad de que fueron objeto funcionarios o bienes del PMA aumentaron en un 31% con respecto a 2006, alcanzando un total de 484.

Seguridad del personal en las zonas de operación del PMA en 2007

Total miembros de personal heridos	5
Total miembros de personal detenidos	18
Total miembros de personal fallecidos	3

Los incidentes relacionados con el trabajo aumentaron en un 50%. Tres miembros del personal fallecieron en el desempeño de sus funciones, otros dos perdieron la vida en accidentes de tráfico y un tercero murió apuñalado por ladrones. Diez miembros del personal fallecieron en catástrofes naturales, y ocho sufrieron lesiones, cinco de ellos en el desempeño de su labor. En 26 casos, miembros del personal del PMA fueron detenidos por diversas autoridades nacionales, el 46% de los cuales en el contexto del trabajo. El número de incidentes de acoso a miembros del personal por parte de agentes externos aumentó en un 60% con respecto al año anterior; el 88% de esos casos tuvo lugar en un mismo país, el Sudán.

Se llevaron a cabo 18 traslados o evacuaciones de personal, el 72% como consecuencia de disturbios civiles. A saber: cinco traslados en el Sudán, dos evacuaciones y un traslado en Guinea, tres traslados en Somalia, dos en el Nepal, dos en Timor-Leste y uno en Sri Lanka, el Líbano y la República Democrática del Congo.

El mayor número de incidentes relacionados con la seguridad tuvo lugar en África: 370 en total. La mayoría ocurrió en tres países: 119 en el Sudán, 91 en Liberia y 46 en Somalia. En Asia,

hubo 47 incidentes en el Afganistán, 20 en Timor-Leste y 16 en el Nepal. Durante el año, 66 vehículos comerciales contratados por el PMA fueron atacados o detenidos por hombres armados. La mayoría de los ataques (el 42%) ocurrió en el Afganistán y, en segundo lugar, en el Sudán (36%). Seis conductores fueron asesinados: tres en Darfur meridional, uno en el noroeste de Kenya, uno en el Chad y uno en el Afganistán. Varios conductores resultaron heridos en tres ataques; en cinco incidentes los conductores fueron secuestrados por los autores. En el 73% de los ataques perpetrados contra los camiones, los bienes pertenecientes al PMA se perdieron o resultaron dañados. También se produjeron cuatro incidentes relacionados con los vehículos de los asociados del PMA, en uno de ellos, tras una emboscada en el Sudán meridional, murió un trabajador del Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ). Además, durante el año hubo 12 ataques a los almacenes del PMA, en todos ellos los bienes del Programa sufrieron pérdidas o daños.

Al PMA le fue posible seguir operando en estas condiciones de seguridad complejas gracias a la estrecha cooperación con sus asociados y a los constantes esfuerzos por integrar las funciones de seguridad en todas las esferas de actividad, especialmente en la programación y la logística. En el Chad y Somalia, los equipos de seguridad colaboraron con las dependencias de programación y logística para entablar, siempre que fuera posible, buenas relaciones con las poblaciones y autoridades locales, aumentando de ese modo el nivel de aceptación del PMA y fomentando un entorno más seguro. En circunstancias especialmente riesgosas, los oficiales de seguridad fueron a menudo los únicos funcionarios internacionales del Programa presentes sobre el terreno. En Sri Lanka y el territorio palestino ocupado, fueron los oficiales de seguridad quienes contribuyeron a negociar el acceso de los equipos y alimentos del PMA, y las oficinas en los países recurrieron ampliamente a ellos para resolver los problemas del personal nacional con las autoridades de sus respectivos países.

En el segundo trimestre de 2007, se registró una tendencia sumamente inquietante en varios países, pues los robos de vehículos a menudo implicaron el secuestro de miembros del personal. Para contrarrestar esta amenaza, el PMA comenzó a utilizar un sistema de seguimiento de los vehículos por GPS las 24 horas del día. A la fecha, todos los miembros del personal han sido liberados y se ha localizado a la mayoría de los vehículos.

Problemas de seguridad

Los organismos que participan en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas asumen la responsabilidad colectiva de la protección y seguridad del personal de las Naciones Unidas. Los gastos de seguridad sobre el terreno se prorratean basándose en una fórmula de distribución de costos, y los costos centrales de gestión son asumidos por las Naciones Unidas. Se prevé que los costos correspondientes al PMA para 2008-2009 asciendan a 26,6 millones de dólares, aproximadamente el doble que en 2004-2005.

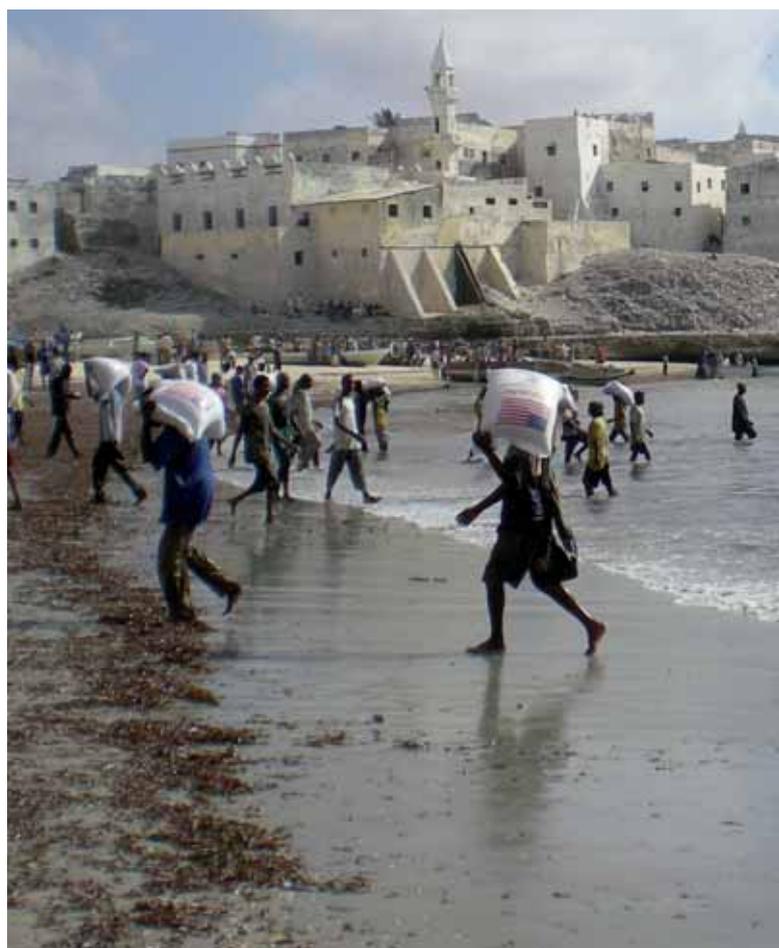
SOMALIA

Incluso comparado con lo difíciles que fueron los 16 años anteriores de guerra civil, 2007 fue un año terrible para el pueblo somalí. La mitad de la población de Mogadishu (más de 700.000 personas) debió abandonar sus hogares a causa de los enfrentamientos. En noviembre, las Naciones Unidas calificaron la situación en Somalia como la peor crisis humanitaria de África.

Las condiciones de vida de la mayoría de las personas se deterioraron a un ritmo constante a lo largo del año, pero la prestación de asistencia humanitaria ayudó a evitar una catástrofe.

El objetivo original del PMA era proporcionar alimentos a 925.000 personas, pero en vista del éxodo de Mogadishu y las malas cosechas en algunas zonas, debió ampliar ese objetivo a 1,2 millones de personas. A pesar de la larga lista de dificultades en materia de seguridad, que además cambiaban constantemente, el PMA cumplió con creces su objetivo en Somalia, y en 2007 proporcionó 82.000 toneladas de alimentos a 1,53 millones de personas. Ello fue posible gracias a la generosidad de los donantes que se rehusaron a abandonar al pueblo somalí.

La enseñanza más importante extraída de la labor del año fue que siempre hay que estar preparados para responder a la evolución rápida de los acontecimientos, tales como la violencia y los desplazamientos de la población que ella ocasiona. Y, en uno de los entornos operacionales más difíciles del mundo para los organismos de ayuda humanitaria, el PMA logró aumentar el número de miembros del personal nacional e internacional experimentados presentes en Somalia con miras a mejorar el contacto con las autoridades a todos los niveles y a reforzar la seguridad en las distribuciones de alimentos.



Probablemente haya sido el peor año en cuanto a actos de piratería en las costas somalíes. En 2007, la Oficina Marítima Internacional señaló un total de 31 actos de piratería: frente a los 10 registrados en 2006. Asimismo, el mayor número de secuestros del mundo se registró en aguas somalíes, donde 11 barcos fueron secuestrados y 154 miembros de las tripulaciones fueron tomados como rehenes.

El PMA reaccionó rápidamente a los ataques a tres barcos que transportaban alimentos y al asesinato por parte de los piratas de un guardia de seguridad contratado por un agente marítimo. En mayo la Directora Ejecutiva del PMA, Josette Sheeran, exhortó a la comunidad internacional a colaborar en la protección de los envíos. De este modo, se reforzaron las operaciones de vigilancia y la participación de una coalición naval internacional en las costas de Somalia y, en noviembre, comenzó a funcionar un sistema eficaz de escolta por parte de una fragata francesa a los barcos que transportaban alimentos del PMA desde el puerto keniano de Mombasa a los puertos de Somalia y viceversa: fue la primera vez que los barcos del PMA contaron con una escolta naval.



Grace Omaribo, una joven de 26 años madre de dos niños pequeños, dijo al PMA: “No quedan alimentos, han quemado todo. No hay mantas, ni utensilios de cocina. Lo que llevo puesto es lo único que tengo. Estamos durmiendo al aire libre. Necesitamos vivir en paz”.

En octubre, el oficial encargado del PMA en Mogadishu, Idriss Osman, fue detenido durante casi una semana por el Servicio de Seguridad Nacional Somalí para ser sometido a interrogatorio. Fue liberado sano y salvo y no se levantaron cargos en su contra. Durante su detención, el PMA suspendió las actividades en Mogadishu.

KENYA

Luego de unas elecciones muy contestadas y de un escrutinio aun más duramente impugnado, Kenya —que por mucho tiempo fue ejemplo de estabilidad y progreso económico en el África oriental— quedó sumida en un estado de caos de la noche a la mañana.

Las mayores violencias se registraron en la zona septentrional del valle del Rift, donde siempre hubo tensiones entre distintos grupos étnicos. En elecciones anteriores se habían producido enfrentamientos, pero nunca de tal magnitud. Muy rápidamente, miles de personas comenzaron a huir para salvar sus vidas, buscando refugio en comisarías de policía, escuelas e iglesias y acampando al aire libre en las frías noches kenianas. La mayoría abandonó sus hogares sin llevar nada consigo.

El PMA dirigió la primera misión de las Naciones Unidas en la zona, que fue escoltada por los militares kenianos desde el centro de Nairobi. La destrucción se podía ver por todas partes: comercios, mercados, automóviles, autobuses y viviendas, todo había sido incendiado. En varios puntos, la misión tuvo que negociar su paso a través de barricadas donde jóvenes furiosos blandían machetes, arcos y flechas, pero pudo pasar sin demasiada dificultad.

La ciudad de Eldoret, en el corazón de la zona afectada, se encontraba relativamente en calma, de modo que el equipo de seguridad, que inicialmente había decidido que era mejor pasar la noche en las barracas militares del lugar, consideró seguro pasar la noche en un hotel céntrico.

Dado que la región era el granero del país, el PMA no tenía más que una suboficina en Eldoret, que solía encargarse de un pequeño programa de alimentación escolar y de apoyo a las personas afectadas por el VIH/SIDA. Pero la violencia posterior a las elecciones había trastornado la normalidad.



Las existencias que se encontraban en el almacén local del PMA se cargaron rápidamente en los vehículos de la Cruz Roja keniana para su pronta distribución; el Gobierno proporcionó la mayor parte de los cereales y el PMA, las legumbres secas.

Llevar otros productos a Eldoret constituyó un enorme desafío. Dos camiones cargados con galletas de alto valor energético lograron llegar desde la ciudad norteña de Lodwar a través de las carreteras cerradas a causa de las condiciones de la inseguridad. Un camión que transportaba mezcla de maíz y soja se unió a un convoy de la Cruz Roja proveniente de Nairobi. Y otro que llevaba aceite para cocinar, que se había perdido en el caos al sur de Eldoret, fue localizado por el equipo de logística y logró retomar su camino. En un plazo increíblemente breve, y a pesar de los enormes obstáculos, el PMA contaba con alimentos suficientes para ofrecer una canasta completa.

Era difícil evaluar la verdadera dimensión de la crisis. Muchas personas huyeron de la zona para refugiarse con sus familiares en el sur, cerca de Naruku y Nairobi. En tal situación, se decidió proporcionar una ración de alimentos durante dos semanas, tiempo considerado suficiente para satisfacer las necesidades inmediatas y determinar la dimensión y el tipo de asistencia que se necesitaría en el futuro.

Atentado contra los locales de las Naciones Unidas en Argelia

El atentado con coche bomba contra los locales principales de las Naciones Unidas en Argel perpetrado el 11 de diciembre causó la muerte de 17 miembros del personal de las Naciones Unidas, ocasionó lesiones a varias personas y dejó las oficinas reducidas a escombros. El incidente puso de relieve de manera trágica la vulnerabilidad del personal de las Naciones Unidas en zonas en las que el Programa se había vuelto blanco de los grupos radicales.

El PMA deploró enfáticamente la trágica pérdida de Gene Luna, Oficial internacional de Finanzas del PMA y las graves heridas sufridas por Lynda Matougui, Oficial nacional de Logística. Este incidente fue una de las pocas ocasiones en que el PMA utilizó para sí mismo su capacidad de respuesta ante una emergencia.





EL SUDÁN

Han pasado cuatro años y el conflicto en Darfur sigue siendo la mayor emergencia humanitaria entre las operaciones del PMA. A pesar de haberse firmado el Acuerdo de Paz de Darfur en mayo de 2006, las distintas zonas de la región continúan en condiciones de gran inestabilidad y siguen siendo propensas a los conflictos armados y el pillaje.

Debido a la inseguridad imperante en el Sudán, de enero a noviembre de 2007 no se pudo prestar asistencia a 114.000 beneficiarios al mes. Esa cifra fue muy inferior a la de 2006, año en que el promedio mensual de beneficiarios a los que no se pudo llegar fue de 225.000, a pesar del clima de mayor inseguridad imperante. Este importante logro se debió a que los equipos de seguridad realizaron evaluaciones de las amenazas y los riesgos, elaboraron planes para garantizar la continuidad de las operaciones y mejoraron el nivel de integración entre las direcciones encargadas del programa, la logística y la seguridad. En el marco de una nueva

iniciativa, en 2007 la dependencia de seguridad sobre el terreno del PMA comenzó a llevar registros de los incidentes en los que se vieron involucrados trabajadores que no pertenecían al PMA, básicamente, contratistas y asociados cooperantes y para emergencias.

A pesar de estas dificultades, el Programa proporcionó raciones mensuales de alimentos a un promedio de 2,5 millones de personas en Darfur.

La inseguridad también fue un factor importante en el Sudán meridional, donde el acuerdo general de paz firmado en 2005 entre el norte y el sur se está aplicando con lentitud y los procesos de desarme, desmovilización y reinserción de los ex combatientes aún no han finalizado. En enero de 2007, un conductor del PMA fue asesinado cuando asaltantes no identificados dispararon al vehículo en que se trasladaba como pasajero. Además, en octubre, tres conductores de vehículos contratados por el PMA fueron asesinados en Darfur.

Financiación y recursos



AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL E IRREGULARIDAD DE LA FINANCIACIÓN

La realidad de los hechos observados en 2007 indicaba que se había terminado la era de los excedentes de alimentos en el mundo. Continuando una tendencia de larga data, la ayuda alimentaria mundial se redujo en un 16% en 2007, situándose en 5,9 millones de toneladas frente a la cifra de 7 millones de toneladas de 2006. Entre 2003 y 2007, las entregas mundiales de alimentos se redujeron en más de un 42%. La parte de la ayuda alimentaria mundial aportada por el PMA permaneció apenas por encima del 52% en 2007, pero el volumen de toneladas disminuyó de 3,7 millones en 2006 a 3,1 millones en 2007.

A principios de mayo de 2007, se celebró una conferencia en Berlín en vista de un posible nuevo Convenio sobre la Ayuda Alimentaria. El resultado fue el "Consenso de Berlín", donde 100 representantes de gobiernos nacionales, la Comunidad Europea, organismos de las Naciones Unidas y ONG plantearon enfoques comunes sobre la forma de luchar contra el problema del hambre en el mundo. Las principales conclusiones de la conferencia revisten gran importancia para el PMA, pues facilitan orientaciones que permiten evaluar la medida en que el enfoque adoptado por el Programa está en consonancia con las necesidades actuales. Entre las principales constataciones se puede citar la necesidad de mantener un nivel constante de ayuda alimentaria mundial y de pasar de la ayuda alimentaria —que con frecuencia se asocia al suministro de productos básicos— a la asistencia alimentaria, que puede incluir la ayuda alimentaria suministrada en especie, el uso de efectivo para facilitar las transferencias de productos y la distribución de micronutrientes.

En un contexto externo tan complejo, los mecanismos de financiación comunes representaron una fuente de apoyo complementaria muy bienvenida. Entre dichos mecanismos se cuentan los siguientes: el CERF, los fondos de ayuda humanitaria comunes de ámbito nacional en la República Democrática del Congo y el Sudán, y otros fondos fiduciarios de múltiples donantes, como el Fondo central de las Naciones Unidas de lucha contra la gripe y el Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal. En 2007, el PMA recibió más de 143 millones de dólares en contribuciones de los donantes mediante mecanismos comunes de financiación y

programación conjunta, lo que hace que este tipo de contribuciones ocupe el cuarto lugar por importancia en el PMA. El Programa prevé que este tipo de apoyo a las actividades humanitarias y de transición siga siendo un componente importante de sus ingresos.

En conjunto, en 2007 se logró atender el 91% de las necesidades previstas. Las grandes operaciones del PMA, que recibieron mucha publicidad, estuvieron debidamente financiadas; en cambio, muchas operaciones más pequeñas registraron importantes déficit de financiación o interrupciones en la cadena de suministro. En todas las categorías de programas (excepto las OE), de 167 proyectos en curso, contó con plena financiación un 35%.

Sin embargo, en un 17% de las operaciones no se llegó a atender más del 50% de las necesidades previstas. Por ejemplo, Camboya y Etiopía experimentaron déficit y retrasos; sin embargo, estas dificultades afectaron a cada país de modo diferente.

La mayoría de los países procuró mantener el mismo número de beneficiarios reduciendo las raciones durante los períodos en que se producían interrupciones en la cadena de suministro. Algunos países pudieron tomar en préstamo productos de otras operaciones ejecutadas en el propio país o en países vecinos, o bien utilizar los mecanismos internos de financiación anticipada del PMA.

El PMA trató de colaborar de manera más estrecha con los donantes para garantizar que las contribuciones se aportaran de manera oportuna y previsible. Sin embargo, con frecuencia en algunos países los fondos no estuvieron disponibles para poder comprar en el momento más favorable. Por ejemplo, se habría podido realizar mayores ahorros en el Pakistán, si se hubiera contado con fondos durante la temporada de la cosecha, cuando los precios eran más bajos. En otros casos, los pedidos de compra tuvieron que efectuarse tan pronto como se recibieron los fondos, independientemente de las condiciones del mercado.

Proceso de reforma de

las Naciones Unidas



PROGRAMACIÓN CONJUNTA

En 2007, el PMA ha aumentado significativamente su participación en la programación conjunta, labor colectiva por medio de la cual las organizaciones de las Naciones Unidas y los asociados nacionales colaboran en la preparación, ejecución, seguimiento y evaluación de actividades encaminadas a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM).

Durante el año, el PMA participó en 84 programas conjuntos, lo que representó un incremento del 82% en relación con el año anterior, cuando participó en 46 programas. También aumentó el número de países participantes: de 27 en 2006 a 36 en 2007. La mayor parte de estas iniciativas se refirieron a tres esferas: lucha contra el VIH/SIDA (14 programas conjuntos), educación (13 programas conjuntos) y ODM (11 programas conjuntos). Muchos de ellos guardaban relación con la iniciativa de reforma de las Naciones Unidas "Unidos en la acción", especialmente en los cuatro países piloto seleccionados en los que el PMA tenían oficinas, a saber, Mozambique, el Pakistán, la República Unida de Tanzania y Rwanda.

En Mozambique, el PMA participó en seis de los 11 programas conjuntos que integraban la iniciativa "Una ONU" en el país. El PMA era la entidad encargada de dirigir los programas conjuntos destinados a promover cadenas de valor en el sector de los productos básicos y el acceso a los mercados para las asociaciones de agricultores, en cooperación con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO. Entre los demás programas conjuntos en que participó el PMA, cabe mencionar los relacionados con la preparación para la pronta intervención en caso de emergencia, la lucha contra el VIH/SIDA, el cambio climático, las redes de protección social y la salud materno-infantil. En Tanzania, el PMA participa en seis programas conjuntos, en cinco de ellos con la FAO y en uno con el FIDA y otros asociados.

Aparte de las actividades piloto realizadas en el marco de la iniciativa "Una ONU", el PMA interviene en dos programas conjuntos sobre educación en el Afganistán, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), y en uno en Egipto con la UNESCO, el UNICEF, el UNFPA, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Banco

Mundial. En Madagascar, Malawi, Namibia y Zambia se están llevando a cabo programas conjuntos de lucha contra el VIH/SIDA con equipos interinstitucionales. El PMA participa en programas conjuntos en las esferas de la salud y la nutrición en Colombia, Guatemala y Guinea; de la gestión del riesgo de catástrofes en China y el Perú; de la seguridad alimentaria en Lesotho; del medio ambiente en Armenia y Mauritania; de la reducción de la pobreza en Bhután; y de los derechos humanos en Burkina Faso.

Desde su adopción en 2005, ha seguido desarrollándose el sistema de módulos de acción agrupada, cuya finalidad es incrementar la coherencia y eficacia de la respuesta humanitaria. Las actividades más importantes en 2007 fueron la aprobación del documento titulado Logistics Cluster Concept and Guidelines ("Módulo de acción agrupada de logística: definición y directrices", disponible en inglés solamente), la formación de equipos de logística, y la diversificación del personal de la unidad de apoyo del módulo a fin de que puedan llevar a cabo una labor estratégica de fomento de las capacidades y preparación para la pronta intervención, y no sólo tareas de emergencia. Entre los temas que son actualmente objeto de debate figuran los relacionados con el concepto de "proveedor de último recurso", el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC) y la prestación de servicios sobre el terreno.

El PMA siguió codirigiendo (junto con el UNICEF y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios [OCAH]) los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones en emergencias, y participando activamente en tres nuevas operaciones de emergencia, en Ghana, Mozambique y el Pakistán.



Anexos





	2004				2005				2006				2007								
	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	
TOTAL GENERAL	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	258 884	2 282 892	196 724	23	2 892 401	268 210	1 962 307	236 336	11 764	2 664 994	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308	
ÁFRICA SUBSAHARIANA																					
Angola	-	73 486	5 903	-11	79 377	-	43 986	6 793	-2	50 777	-	21 210	6 844	-	28 054	-	3 457	839	-	4 296	
Benin	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067	2 266	875	-	-	3 141	2 336	528	-	-	2 864	
Burkina Faso	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699	5 199	605	-	394	6 199	4 027	6 864	-	855	11 747	
Burundi	-6	41 422	960	1 419	43 795	-	37 603	1 096	2 119	40 818	-	46 029	876	65	46 970	-	38 257	0	456	38 713	
Camerún	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001	1 625	1 115	-	0	2 740	1 953	1 402	-	1	3 356	
Cabo Verde	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789	
República Centroafricana	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702	2 675	4 345	209	-	7 228	2 147	19 768	3 104	-	25 019	
Chad	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254	4 271	46 270	4 767	-	55 308	4 669	62 028	5 615	-	72 312	
Congo	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983	-	2 748	-	-	2 748	-	2 808	-	-	2 808	
Congo, Rep. Democrática del	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023	-	43 464	4 409	-	47 874	-	71 776	4 459	-	76 234	
Côte d'Ivoire	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 892	1 795	619	24 306	-	21 058	2 466	267	23 791	-	23 289	270	288	23 847	
Djibouti	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046	1 089	4 208	-	-	5 297	1 488	3 125	-	-	4 613	
Eritrea	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364	-	-9 904	-	-	-9 904	-	241	-	-	241	
Etiopía	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239	19 037	174 461	882	-	194 380	17 836	148 862	164	2 040	168 902	
Gambia	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148	2 037	92	-	-	2 129	1 919	896	-	-	2 815	
Ghana	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918	1 892	1 369	-	-	3 261	2 275	1 838	316	-	4 430	
Guinea	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	208	-	12 455	3 004	7 493	165	-	10 662	4 149	6 848	929	14	11 940	
Guinea-Bissau	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110	-	3 844	-	-	3 844	-	5 078	-	-	5 078	
Kenya	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968	17 180	134 400	1 553	-	153 134	28 532	153 561	8 205	-	190 298	
Lesotho	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088	2 876	7 761	-	-	10 638	1 331	10 199	-	128	11 658	
Liberia	583	35 438	1 780	-	37 801	-1	35 141	150	-	35 290	-	33 832	450	-	34 282	-	31 477	3 166	206	34 850	
Madagascar	1 773	5 981	-	-	7 754	4 472	1 796	-	693	6 960	3 425	525	-	64	4 014	3 966	9 327	598	0	13 891	
Malawi	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 996	-99	360	61 261	6 743	41 785	-	136	48 664	12 809	30 402	-	1	43 212	
Mali	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025	3 662	12 662	-	572	16 897	3 544	8 360	-	1 237	13 142	
Mauritania	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861	3 753	9 768	-	-	13 521	4 519	14 693	-	-	19 212	
Mozambique	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470	7 504	29 365	-	2	36 871	12 832	22 206	2 509	95	37 643	
Namibia	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791	-	2 488	-	-	2 488	-	6 369	-	-	6 369	
Níger	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069	6 602	31 519	35	-	38 157	5 813	16 853	-	-	22 666	
Rwanda	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768	5 196	17 396	-	-	22 592	6 794	8 711	-	-	15 505	
Santo Tomé y Príncipe	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816	956	0	0	0	956	

	2004					2005					2006					2007					
	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ³	Total	
Senegal	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221	3 464	2 703	-	-	6 167	2 853	3 557	-	-	8	6 418
Sierra Leona	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	75	-	13 330	4 275	5 753	90	-	10 118	4 885	7 335	123	7	-	12 350
Somalia	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761	-	53 465	-	-	53 465	-	64 508	3 169	-	-	67 678
Sudáfrica	-	-	-	-	-	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893	894	-	-	-	-	894
Sudán	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970	3 191	465 543	88 897	-	557 631	3 340	463 199	98 693	23 653	-	588 886
Swazilandia	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	-5	10 774	-	8 136	-	-	8 136	-	11 155	-	-	-	11 155
República Unida de Tanzania	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649	5 409	33 199	-	-	38 608	8 683	31 004	-	33	-	39 719
Togo	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465	-	1 836	59	-	-	1 896
Uganda	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744	4 557	98 696	-	-	103 253	3 437	107 029	2 440	234	-	113 140
Zambia	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010	6 501	53 634	-	-	60 135	5 205	13 654	-	-	-	18 859
Zimbabue	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998	-	98 870	-	-	98 870	-	97 913	-	25	-	97 938
Otros gastos regionales	178	4 062	136	-	4 376	409	4 346	106	0	4 861	66	6 621	757	-	7 444	20	3 173	123	-14	-	3 302
TOTAL REGIÓN	126 364	1 202 709	43 975	8 695	1 381 743	145 704	1 762 296	130 188	4 688	2 042 876	130 139	1 517 868	112 399	1 501	1 761 907	154 001	1 513 588	134 782	29 269	29 269	1 831 640
ASIA																					
Afganistán	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 040	-	81 938	12 934	-	94 872	-	118 893	14 821	6	-	133 719
Bangladesh	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938	42 113	4 125	-	3 283	49 521	65 185	12 387	-	1 858	-	79 430
Bhután	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287	1 694	-	-	-	1 694	3 711	-	-	-	-	3 711
Camboya	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158	1 943	11 238	-	759	13 940	2 028	13 459	-	2 883	-	18 371
China	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-	-
India	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986	14 990	-	-	-	14 990	14 879	-	-	6 403	-	21 282
Indonesia	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 008	1 375	133 775	-	63 145	27 047	1 835	92 026	-	36 876	5 171	2 989	-	45 036
Polo de Islamabad	-	-136	-2 667	-	-2 803	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-	-	49	-	-	-	49
Rep. Dem. de Corea	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410	-	9 964	-	-	9 964	-	33 699	-	-	-	33 699
Rep. Dem. Pop. Lao	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664	3 092	1 305	-	-	4 397	4 356	2 965	-	-	-	7 321
Maldivas	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719	-	366	2 943	-	3 309	-	-	-	-	-	-
Myanmar	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119	-	9 527	-	-	9 527	-	11 307	-	-	-	11 307
Nepal	12 633	7 867	-	-	20 500	10 919	5 762	228	-	16 909	15 215	9 599	531	-	25 345	15 703	21 463	152	-	-	37 318
Pakistán	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 511	17 517	-	49 776	14 497	45 346	53 438	-	113 281	14 368	11 187	4 171	85	-	29 812
Filipinas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 551	-	-	4 551	-	11 588	-	-	-	11 588

GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004				2005				2006				2007							
	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales y otros ³	Total
Sri Lanka	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 041	-	60 801	592	22 175	824	-	23 591	1 376	38 070	3 329	213	42 988
Tailandia	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Timor-Leste	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331	-	7 275	-	-	7 275	-	8 576	-	-	8 576
Otros gastos regionales	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074	-	4 091	1 568	-	5 659	-	-	451	-	451
TOTAL REGIÓN	76 226	326 263	9 012	6 020	417 521	71 047	379 069	63 343	2 794	516 254	94 317	274 646	99 285	5 877	474 125	121 606	320 518	28 096	14 436	484 657
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																				
Albania	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-
Armenia	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345	-	2 725	-	-	2 725	-	5 388	-	-	5 388
Azerbaiyán	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548	-	5 084	-	-	5 084	-	7 836	-	-	7 836
Georgia	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622	-	4 589	-	-	4 589	-	4 381	-	6	4 387
Kirguistán	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Federación de Rusia	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019	-	5 931	-	-	5 931	-	8 212	-	-	8 212
Serbia y Montenegro**	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-
Tayikistán	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234	-	13 709	-	-	13 709	-	7 780	-	-	7 780
Otros gastos regionales	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	-	40 411	-	-	40 411	-	35 874	-	-	35 874	-	32 044	-	-	32 044	-	33 597	-	6	33 603
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Barbados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184	-	28	36	-	64
Belice	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	145	-	-	145
Bolivia	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279	3 500	1 452	-	-	4 952	3 325	3 968	-	306	7 599
Colombia	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041	0	12 544	-	-	12 544	-	15 480	-	3 858	19 338
Cuba	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590	4 245	862	-	-	5 106	2 036	265	-	-	2 301
República Dominicana	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569
Ecuador	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1 146	-	-	1 146	-	890	144	63 433	64 467
El Salvador	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107	422	1 871	1	-	2 293	1 226	1 431	77	-	2 734
Guatemala	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983	879	14 169	-	-	15 048	2 423	4 132	-	-	6 555
Guyana	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	2004				2005				2006				2007							
	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ³	Total
Haití	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473	4 748	9 938	-	-	14 687	11 200	10 542	-	-	21 742
Honduras	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 112	-	-	3 643	788	1 134	-	-	1 922	4 269	1 445	-	17 262	22 976
Jamaica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32
México	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112
Nicaragua	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082	7 639	2 777	-	-	10 416	2 371	5 226	-	-	7 597
Panamá	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34
Perú	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309	1 351	0	-	-	1 352	1 816	4 474	-	13 934	20 223
Otros gastos regionales	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1 478	1 511	20	198	-	1 729
TOTAL REGIÓN	30 212	26 208	2 906	-	59 326	31 831	41 188	461	-	73 480	24 442	46 339	1 202	-	71 984	30 177	48 776	473	98 793	178 219
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
Argelia	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	-	10 411	-	-	10 411	-	13 278	-	6	13 285
Egipto	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	1 389	112	-	-	1 501	1 568	-	-	2 684	4 251
Irán	-	1 831	-	-	1 831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826
Iraq *	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 553	374	10 013	28 940	-	5 851	-	1 420	7 271	-	12 915	-	59	12 974
Jordania	2 238	-514	-	-	1 725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516
Líbano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6 930	14 519	2 890	24 339	-	470	1 239	-0	1 709
Jamahiríya Árabe Libia	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	-	-	1 265	-	1 265	-	-	497	-	497
Marruecos	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Territorios palestinos ocupados	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	-	36 625	-	-	36 625	-	69 993	-	0	69 993
República Árabe Siria	3 102	-199	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	926	110	-	-	1 036	3 544	2 868	-	69	6 481
Yemen	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	7 241	649	-	-	7 891	4 499	2 033	-	-	6 532
Otros gastos regionales	70	-3 806	-1 163	-	-4 898	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	16 633	73 114	4 735	762 490	856 973	15 774	55 629	2 699	10 013	84 116	10 090	61 150	15 783	4 310	91 333	10 128	102 383	1 736	2 818	117 065
OTROS²	7 022	1 350	-1	17 166	143 654	-5 472	8 836	32	-17 472	139 801	9 223	30 261	7 666	76	233 601	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124

1 No se incluyen los costos AAP.

2 Los gastos operacionales que no pueden desglosarse por operación, tales como los del Fondo General, las cuentas especiales, las pólizas de seguro y los fondos fiduciarios, figuran al final de la columna "Total" (2004-2006).

3 Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

(*) Incluidos los fondos derivados de la Resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a saber, del Acuerdo "petróleo por alimentos".

(**) En el mes de junio de 2006, Serbia y Montenegro eran dos países separados.

Anexo 2

TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2007 (miles de dólares)

Donante	Total	Proyectos de desarrollo	OEM	CRI	OPSR	OE	Otras*
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	1 000				1 000		
ANDORRA	130		40		47		43
AUSTRALIA	61 629	13 069	14 561		14 795	6 214	12 990
AUSTRIA	3 794	1 015	144		2 636		
AZERBAIYÁN	2 397				2 397		
BANGLADESH	10 655	10 655					
BÉLGICA	17 644		2 052	1 000	12 688	1 167	737
BHUTÁN	5						5
BOLIVIA	232						232
BRASIL	1 096		100				996
BULGARIA	10						10
CAMBOYA	503				503		
CAMERÚN	164						164
CANADÁ	160 758	46 185	45 556	6 569	58 790	1 408	2 251
CABO VERDE	248	248					
CHILE	50	50					
CHINA	2 567	2 000		14	500		53
COLOMBIA	17						17
CROACIA	10						10
CUBA	975				975		
CHIPRE	656	650			6		
REPÚBLICA CHECA	561		265		62		234
DINAMARCA	44 339	28 901	140		10 198	3 292	1 808
ECUADOR	248						248
EGIPTO	461		44		231		186
EL SALVADOR	160						160
ESTONIA	42		42				
COMISIÓN EUROPEA	250 437	9 304	107 131		113 770	14 744	5 488
ISLAS FEROE	133	79	54				
FINLANDIA	25 403	8 000	5 896	105	10 491	267	645
FRANCIA	33 762	2 450	5 542	596	20 132	683	4 359
ALEMANIA	65 680	29 969	7 789	1 475	24 613		1 835
GRECIA	5 081	44	1 814	19	2 452	752	
GUATEMALA	258						258
HONDURAS	6						6
HUNGRÍA	65						65
ISLANDIA	1 887	1 603	179	4	100		
INDIA	8 856	4 497	1 395		2 897		68
INDONESIA	3 100			0 2	3 000		100
IRLANDA	34 244	14	7 450	1 808	19 550	3 533	1 889
ISRAEL	31			1			30
ITALIA	31 265	7 446	2 469		9 984	2 419	8 947
JAPÓN	118 713	9 180	29 498	400	64 653	13 091	1 891
JORDANIA	93						93
KENYA	2 454	1 410	1 044				
COREA, REPÚBLICA DE	20 850		800		19 950		100
LESOTHO	950				950		

Donante	Total	Proyectos de desarrollo	OEM	CRI	OPSR	OE	Otras*
LIECHTENSTEIN	43			43			
LITUANIA	306				306		
LUXEMBURGO	11 951	3 425	830		7 317	133	247
MADAGASCAR	1 497	1 496			0 1		1
MALAWI	1 846				1 846		
MAURITANIA	800	800					
MOZAMBIQUE	148				102	46	
NEPAL	4				4		
PAÍSES BAJOS	75 630	5 464	14 173	5 336	46 682	3 225	750
NUEVA ZELANDA	4 963	2 190	1 084		1 689		
NICARAGUA	24						24
NORUEGA	40 209	13 340	1 562	4 850	17 246	1 684	1 526
FONDO DE LA OPEP	1 450	1 450					
ORGANIZACIÓN DE LA CONFERENCIA ISLÁMICA	300	50			250		
PAKISTÁN	3 278				3 255		23
PANAMÁ	1						1
PERÚ	550	40			20		490
POLONIA	755	200			546		9
PORTUGAL	111						111
DONANTES PRIVADOS **	49 205	17 109	1 893		10 822	1 949	17 432
RUMANIA	147				147		
FEDERACIÓN DE RUSIA	15 000	1 000			14 000		
ARABIA SAUDITA	6 537	2 022	442		4 073		
SINGAPUR	50				50		
ESLOVAQUIA	44		29				15
ESLOVENIA	101				101		
SUDÁFRICA	384				384		
ESPAÑA	29 631	6 610	2 532		17 536		2 952
SRI LANKA	31						31
SUDÁN (GOBIERNO DEL SUR DE SUDÁN)	55 379					55 379	
SWAZILANDIA	460				460		
SUECIA	64 863		15 803	3 001	41 754	773	3 532
SUIZA	31 823	2 687	3 064	1 640	20 727	2 730	977
TAILANDIA	112						112
TÚNEZ	100		100				
TURQUÍA	3 050		900		2 150		
REINO UNIDO	66 851		11 185		43 099	2 577	9 990
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1 176 257	36 842	504 233		620 034	12 825	2 324
CERF, FONDO COMÚN Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS	143 265	4 459	35 944	40	68 996	33 308	518
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	2 100	1 000			1 100		
ZAMBIA	2 500				2 500		
TOTAL GENERAL	2 705 376	276 952	827 776	26 901	1 324 566	162 199	86 981
Contribuciones bilaterales							40 778

* En "otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

** Las contribuciones de donantes privados no incluyen 45,2 millones de dólares en concepto de donaciones en especie adicionales, como las que se hacen en forma de publicidad.

Estados Miembros

Alemania	Japón
Australia	Kuwait
Austria	México
Cabo Verde	Níger
Canadá	Noruega
China	Nueva Zelandia
Colombia	Países Bajos
Congo, República del	Pakistán
Cuba	Perú
Eslovenia	Reino Unido
Estados Unidos de América	República Unida De Tanzania
Etiopía	Sudán
Federación de Rusia	Suecia
Filipinas	Suiza
Haití	Túnez
India	Ucrania
Indonesia	Zambia
Irán, República Islámica del	Zimbabwe

Miembros de la Mesa de la Junta Ejecutiva

Sr. James Melanson
Canadá (Presidente)

Excmo. Sr. José Eduardo Dantas Ferreira Barbosa
Cabo Verde (Vicepresidente)

Sr. Ramalingam Parasuram
India (Miembro)

Excmo. Sr. Sabas Pretelt de la Vega
Colombia (Miembro)

Sra. Bojana Hocevar
Eslovenia (Miembro)

Siglas utilizadas

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	OMS	Organización Mundial de la Salud
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia	ONG	Organización no gubernamental
CRED	Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres	OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata	PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	PDI	Persona desplazada internamente
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	PP	Programa en el país
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica	PRONAA	Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (Perú)
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático	UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
LACERN	Red de intervención en casos de emergencia para América Latina y el Caribe	UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
MA	(País) menos adelantado	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios	UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio	UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
OE	Operación especial	VAM	Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad
OEM	Operación de emergencia		
OIT	Organización Internacional del Trabajo		

Notas generales:

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de productos alimenticios se expresan en toneladas.

Los gastos directos incluyen las categorías de costo relativas a los alimentos, el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación, los costos de apoyo directo, el transporte externo y los otros costos de apoyo directo, y excluyen los costos de apoyo indirecto y los costos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.

En algunos cuadros, la suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total al haberse redondeado las cifras.

La categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) incluye a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo del nivel histórico utilizado por el Banco Mundial para determinar el derecho a beneficiarse de la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y de las condiciones de préstamo a 20 años del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF); la designación de PBIDA se aplica a los países incluidos en las categorías I y II del Banco Mundial. El nivel histórico del producto nacional bruto (PNB) per cápita en 2005, basándose en el método Atlas del Banco Mundial, fue de 1.675 dólares EE.UU. En 2007, 82 países estaban clasificados por la FAO como PBIDA.

La categoría de las Naciones Unidas de países menos adelantados (MA) comprende aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves insuficiencias estructurales. En 2007, los países clasificados por la Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los países MA, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo como países MA eran 50.

Créditos fotográficos

CUBIERTA: PMA/Shehzad Noorani; ÍNDICE: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 2: Nepal, PMA/James Giambrone; página 3: Sudán, UNMIS/Tim McKulka; página 4: Burundi, PMA/Stephanie Savariaud; página 6: República Dominicana, PMA/Alejandro López-Chicheri; página 7: República Dominicana, PMA/Alejandro López-Chicheri; página 10: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 11: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 12: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 13: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 14: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 15: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash; página 16: República Dominicana, PMA/Alejandro López-Chicheri; página 17: República Dominicana, PMA/Alejandro López-Chicheri; página 19: Perú, PMA/Anibal Solimano; página 20: Uganda, PMA/Marcelo Spina; página 21: Mauritania, PMA/Marcus Prior; página 22: Mauritania, PMA/Marcus Prior; página 23: Mozambique, PMA/Michael Huggins; página 24: Malí, PMA/Marcus Prior; página 24: Malí, PMA/Marcus Prior; página 25: Nepal, PMA/James Giambrone; página 26: Etiopía, PANOS Pictures/Petterik Wiggers; página 28: Sudán, PMA/Diego Fernández; página 29: Senegal, PMA/Stephanie Savariaud; página 30: Kenya, PMA/Marcus Prior; página 32: Somalia, PMA/Kim Fredriksson; página 34: Kenya, PMA/Marcus Prior; página 34: Argelia, AFP/Fayez Nureldine; página 35: Sudán, PMA/Simon Crittle; página 36: Nepal, PMA/James Giambrone; página 38: Mozambique, SRS/Mirco Pecci; página 39: Mozambique, SRS/Mirco Pecci; página 40: Bangladesh, PMA y Mecanismo Mundial/Akash.

**Dirección de Comunicaciones
y Estrategias en materia de Políticas Públicas**

Programa Mundial de Alimentos

**Via Cesare Giulio Viola, 68/70 - 00148 Roma, Italia
Tel.: +39-066513-2628 • Fax: +39-066513-2840
Correo electrónico: wfpinfo@wfp.org**

wfp.org

