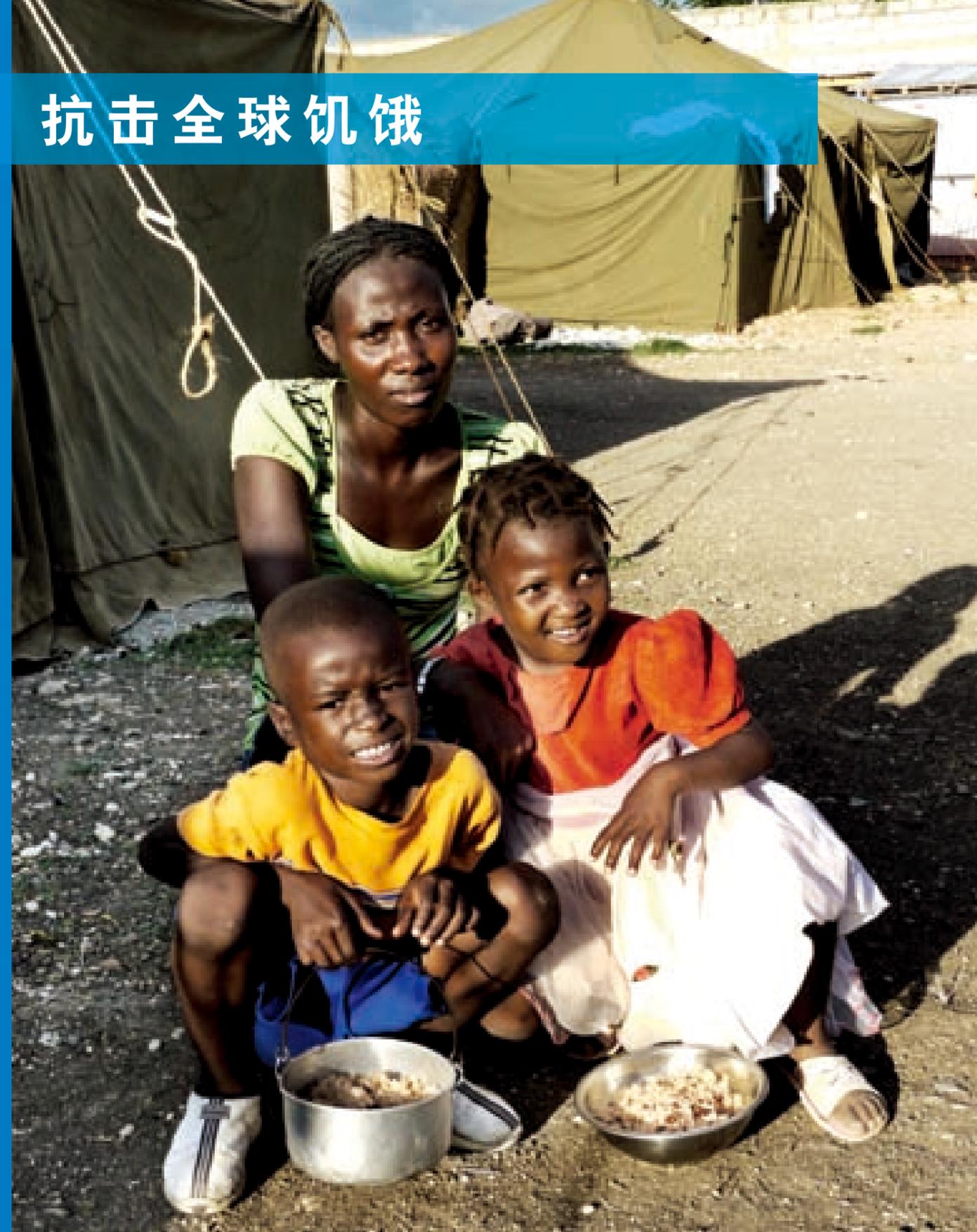


# 抗击全球饥饿

联合国世界粮食计划署 — 2010年度报告



世界粮食计划署沟通、公共政策与私营部门合作部  
(Division of Communications, Public Policy and Private Partnerships)

Via Cesare Giulio Viola, 意大利罗马 68/70-00148  
电话: +39-066513-2628 传真: +39-066513-2840

2010年3月的一个星期一，联合国世界粮食计划署动用了130匹骡子和马，将空投的大米迅速运送到了海地的穆桑贝地区。

封面：在太子港最大的帐篷区Pinchinat，联合国世界粮食计划署，为灾民每日提供一顿热餐。儿童排在最前面；一个小女孩在等待着她最好的星期天，然后回帐篷和她的妈妈哥哥一起分享食物。2010年1月大地震之前，Pinchinat曾是太子港的足球场。



联合国世界粮食计划署2010年度报告所使用的数据、照片及报道来自联合国世界粮食计划署2009年行动编年史。

## 说明

### 本书所用缩写

DEV	开发项目	P4P	当地采购，促进发展
EMOP	紧急援助行动	PSA	项目支持和行政计划（预算）
FAO	联合国粮食与农业组织	PLB	激光光束项目
GESMAAP	储存销售农产品总局	PRRO	持久救济和康复行动
ICRC	国际红十字会	RUSF	可立即食用的补充食物
IRA	立即反应账户	SO	特别行动
ITHACA	信息技术促进人道主义援助、合作和行动	UNHCR	联合国难民署
MINUSTAH	联合国海地稳定特派团	UNICEF	联合国儿童基金会
NGO	非政府组织	WHO	世界卫生组织

### 总说明

除特别说明外，本书所提及货币均以美元表示。

十亿等于一千个一百万。

除特别说明外，粮食单位为公吨。

直接支出包括食物、对外运输、陆路交通、贮藏与搬运（LTSH）、直接支持费用（DSC）和其他直接行动费用（ODOC）部分，但是不包括间接支持费用（ISC）和项目支持（PSA）费用。

本文件汇总采用四舍五入方法，并非精确地各数相加。

缩写LIFDC指低收入、缺粮（粮食净进口）、人均收入低于世界银行国际发展协会（IDA）援助的标准及国际复兴开发银行20年援助条件的国家，以及被世界银行列为一类和二类的国家。基于世界银行的阿特拉斯方法，2005年（低收入缺粮国）人均国民总收入（GNI）的上限为1675美元。2009年，有82个国家被联合国粮农组织归为低收入缺粮国（LIFDCS）。

联合国经济与社会理事会每三年审查一次归类标准，以确定最不发达国家（LDCs）的名单，审查标准有三项：1）收入水平低，依据人均国内生产总值来衡量——低于745美元的即列入名单，高于900美元的即脱离名单；2）人力资源弱，依据物质生活水平增长指数（APQLI）来衡量——出生时平均预期寿命，人均卡路里摄入量，小学中学合并入学比例及成人识字率；3）经济多样化水平低，依据经济多样化指数来衡量——制造业在国民生产总值中的比重，劳动力在工业中的比重，年人均商品能源消耗量以及联合国贸易与发展会议（UNCTAD）商品出口集中指数。依据这三个标准，2009年，有49个国家列入最不发达国家名单。

从2007年起，联合国世界粮食计划署执行局要求粮计署必须拿出至少90%的多边发展基金，拨给重点国家，包括：1）最不发达国或同等低收入国家<sup>1</sup>；2）面临着超过25%的5岁以下儿童因长期营养不良而发育迟缓问题的国家。<sup>2</sup>

1 人均国民总收入低于975美元

2 营养数据来自联合国儿童基金会，2009年。《2009年世界儿童状况》，纽约

### 图片鸣谢

封面：海地，联合国世界粮食计划署/吉姆·法雷尔；目录：海地，联合国世界粮食计划署/吉姆·法雷尔；第2页，菲律宾，联合国世界粮食计划署/维基·维拉弗兰卡；第5页，菲律宾，联合国世界粮食计划署/维基·维拉弗兰卡；第6页，海地，联合国世界粮食计划署/亚力山德罗·奇切；第7页，乌干达，联合国世界粮食计划署/葛里叶·亨得利克思；第8、9页：菲律宾，联合国世界粮食计划署/维基·维拉弗兰卡；第12页，孟加拉国，联合国世界粮食计划署/谢赫扎德·努拉尼；第13页，海地，联合国世界粮食计划署，布鲁诺·史蒂文斯和科斯莫斯；第14页，联合国世界粮食计划署/劳拉·梅洛；第15页，危地马拉，联合国世界粮食计划署/马克西姆·贝谢雷思；第16页，海地，联合国世界粮食计划署，布鲁诺·史蒂文斯和科斯莫斯；第21页，菲律宾，联合国世界粮食计划署/巴里·卡姆；第22页，刚果民主共和国，联合国世界粮食计划署/斯特凡妮·塞维瑞；第24页，埃塞俄比亚，联合国世界粮食计划署/阿米尔·司马义；第27页，布基纳法索，联合国世界粮食计划署/文森特·瓦特拉；第28页，意大利，联合国世界粮食计划署/莱因斯·库来鲁；第29页，叙利亚，联合国世界粮食计划署/约翰·雷福德；第30页，联合国世界粮食计划署/凡妮莎·维克；第31页，联合国世界粮食计划署/凡妮莎·维克；第32页，阿富汗，联合国世界粮食计划署/苏珊娜·尼克尔；第35页，索马里，联合国世界粮食计划署/古尔德·穆罕默德；第36页，意大利，联合国世界粮食计划署/莱因斯·库来鲁；第39页，海地，联合国世界粮食计划署，布鲁诺·史蒂文斯和科斯莫斯；40至41页，海地，联合国世界粮食计划署/亚力山德罗·奇切。

# 年度报告

## 目录

- 2 前言 (总干事致辞)
- 4 2009年回顾
- 10 联合国世界粮食计划署 (WFP) 与千年发展目标
- 12 营养问题
  - 适当的食品
  - 着力消除儿童饥饿
  - 激光束项目
  - 私营部门伙伴关系
- 17 紧急救援：拯救生命
  - 海地
  - 菲律宾
- 22 物流：解决问题
  - 团队合作：物流集群
  - 埃塞俄比亚：绕过瓶颈
  - 斯里兰卡：在围困中交送粮食
- 26 抗击饥饿的新工具
  - 空中之眼
  - 布基纳法索：现金/抵用券
  - 营养补充剂抵用券
  - 叙利亚：电话抵用券
- 30 当地采购 促进发展：  
建设能力
- 33 安全防卫
  - 巴基斯坦
  - 阿富汗
  - 索马里
- 37 确保透明度：国际公共部门会计准则
- 38 扩展：wfp.org
- 40 附件



总干事约赛特·施林2009年10月在菲律宾受台风袭击的坎达巴向受灾群众分发高能饼干。

## 前言 总干事致辞

2009年对于联合国世界粮食计划署（WFP）来说，又是充满挑战的一年。随着全球饥饿人口超过了创记录的10亿，我们还面临着人道主义救援安全地带日渐萎缩的困境：这一年世界粮食计划署职员及其他人道主义工作者受到了史无前例的打击。

尽管面临这些挑战，世界粮食计划署仍为全球1.018亿遭受冲突、风暴、干旱、被迫迁移、金融危机和其他冲击而忍饥挨饿的人提供了得以维持其生命的粮食和营养援助；

其中8400万受益者为妇女和儿童。在这一经济困难时期，如果没有来自各国、各私营部门及个人的40亿美元慷慨捐助，世界粮食计划署不可能帮助到这些受饥饿的弱势群体。

过去几年间饥饿需求的激增使我们清楚地看到我们生活在一个以危险为新常态的世界：粮食、燃料以及金融危机显示了在面对那些能使成百上千万的人民陷入可怕的饥饿中、能让整整一代人遭遇发育障碍风险的外来冲击时，很多国家是非常脆弱的。发育障碍即不能正常成长，它会对儿童的健康、认知能力及未来的经



济生产力造成不可逆转的发展损害。

我们对这一危机的应对措施是满足一些紧急需求，帮助一些国家进行重建。比如，在巴基斯坦，我们给550万受食物高价影响的人民提供了援助。在去年的暴力事件爆发后的几周内，我们加大了救援力度，额外救助了受到冲突影响的260万人口。在菲律宾，当一系列毁灭性风暴来袭时，我们迅速放宽了在棉兰老岛签署的和平条约中有关食物援助的条款，在一开始援助100万受灾群众的基础上又增加了对110万人的援助。是否能够在较短的时间内加强对脆弱群体的救援力度是援助灾民的关键。

我们必须继续与各国保持合作，以确保能更切实有效地部署我们的初步干预计划来支持人口和经济的恢复。2009年，世界粮食

计划署为2100万儿童提供了校餐，帮助2000万人民在满足家庭食物需要的同时改善了社区基础设施，开垦了新生地。世界粮食计划署将继续致力于更好地做到“在正确的时间给最需要的人们提供最合适的食物”，以对被援助者产生最有效的营养效力。

此外，国家主导的全方位粮食安全战略得到了越来越多的支持：非洲联盟正致力于通过非洲新伙伴发展计划和非洲农业全面发展计划来推动非洲在全方位粮食安全和适应项目方面的投资。2009年夏天，八国集团各国领导人在阿奎拉承诺支持国家主导的粮食安全战略。我们可以看到又有很多国家和地区积极参与进来。此外，2009年，总部位于罗马的联合国粮食机构间进行了前所未有的战略合作，包括一份关于联合秘书处支持粮食安全委员会复兴的协议。

世界粮食计划署的战略计划要求我们在应对饥荒时支持以国家为主导的粮食安全战略。世界粮食计划署有着经过实践检验的、可靠的一揽子饥饿解决方案——从把小农与市场相连的“以购买促进进步”方案到关注营养方案。

本年报显示了世界粮食计划署饥饿解决方案令人印象深刻的范围和规模。捐助者源源不断的支持反映了许多国家对我们帮助弱势群体解决饥饿问题能力的信任。

约赛特·施林  
总干事

## 2009年回顾

联合国世界粮食计划署（WFP）在2009年遭遇了一系列挑战，每一次都要求一个新方案来解救全球处于饥饿之中的贫困人口。

饥饿不段变化的面目是其中的首要挑战。在这一年里，饥饿持续升级，饥饿人口数量已攀升到最高水平，超过10亿。整个社会新阶层也加入到这个队伍中，其中包括成千上万缺乏技能的城市工人，这些人受全球金融危机和持续高涨的粮食价格双重打击而陷入饥荒。

全球饥饿问题的范围急剧扩大，性质也有重大转变，这将世界粮食计划署带入了一个两难的困境。这一年，不仅有很多从前不属于传统受益人（农村地区最贫困的穷人）的群体也陷入饥荒，并且发生在全球食物供应充分的时期。简言之，这一讯息是明显的：2009年，很多人吃不饱肚子，不是因为他们找不到食物，而是因为他们不再买得起食物。

世界粮食计划署对此作出回应，以更低的价格提供更多的食物。2009年，我们在75个国家帮助了1.018亿人——其中包括8400万妇女和儿童，并破纪录地输送了460万公吨食物，高于2008年分配的390万公吨，并有1.02亿民众成为新的受益者。

世界粮食计划署以更少的资源实现了这一壮举。捐助人在2009年表现得仍十分慷慨，贡献了42亿美元，远高于世界粮食计划署预期的37亿，但是仍低于2008年创纪录的50多亿美元。调动如此大规模的

资金——尤其是在全球经济低迷的大背景下，是世界粮食计划署在2009年面临的十分复杂的挑战之一。

如果说2009年的资金造成了一些问题，那么分布全球的世界粮食计划署工作人员及其机构所面临的日趋恶化的安全环境又引发了其他一些困难。

这一年，世界粮食计划署、联合国和其他一些人道主义机构都遭到了各种武装组织和被剥夺了公民权的人群的攻击。随着武装分子组织鼓励暴力袭击人道主义机构（尤其是联合国的机构）的诋毁运动的开展，形势开始进一步恶化。

据报道，这一年中，涉及到世界粮食计划署人员或设备的安全事故超过了600起，其中包括恐吓、骚扰、拘留、盗窃、绑架和暴力致死。最严重的一起事件发生在十月份，自杀式爆炸袭击者在世界粮食计划署驻伊斯兰堡办公室进行袭击后身亡，5名世界粮食计划署员工在袭击中丧生世界粮食计划署。2009年，共有15名世界粮食计划署人员因公殉职，另有35人受伤。

人员安全一直是世界粮食计划署最重要的一个问题。同时，世界粮食计划署也认识到自己作为一线人道主义机构的使命——对遭遇战争或者国内动乱的受害者们负有责任。面对这两种互相冲突的立场，世界粮食计划署选择采取一种尽可能有操作性的“如何留下来”的安全文化以确保能够继续解决来自世界各地受灾人群的迫切粮食需求。



菲律宾拉古纳省圣克鲁兹的一个居民在洪水中跋涉。这次洪水造成超过50万人无家可归。

2009年，世界粮食计划署在解决人为灾难的同时，也面临着很多天灾带来的影响。这一年里，联合国的国际减灾战略记录了245起自然灾害，其中224起与气候相关，且造成了7000人死亡。

在2009即将结束、新的一年即将来临之际，世界粮食计划署遭遇了一个最大的挑战。2010年1月初，海地发生了7.0级地震，这次地震摧毁了这个岛屿国家的首都城市及其周边地区。数秒钟内，太子港成为一片废墟，世界粮食计划署也因此开始了史上最复杂的紧急救灾。

世界粮食计划署从未在一个受损如此严重的城市里实施过救援——基础设施几乎全部损毁，而救援工作还因政府反应能力的严重局限而受到阻碍。尽管困难重重，世界粮食计划署仍在事发后两周内调动了超过9000公吨的稻米帮助了超过200万的灾区群众。

海地地震是尾随着地球另一端的一系列灾难发生的。在9月底和整个10月里，菲律宾遭遇了一连串的台风袭击，首都马尼拉80%的区域被淹没在了恶臭的洪水中，并给该国位于吕宋岛北部的水稻种植区造成了巨大损失。



2010年1月，世界粮食计划署工作人员和志愿者在太子港分发高能饼干，联合国海地稳定特派团的维和人员在一旁确保安全。

世界粮食计划署随后开展了广泛的救援工作，到2010年6月第一期援助工作结束时，已帮助超过100万受灾群众，花费已近5700万美元。

对菲律宾群岛进行了重创的台风是世界粮食计划署在2009年面对的另一重大的挑战，一个世界粮食计划署在世界其他地区也同样遭遇到的挑战。不稳定的气候状况是全球性的，需要全球协调一致的努力。为达到这一目标，世界粮食计划署 在全年加强了同联合国其他机构、政府、非政府组织以及私人机构的合作，以作好准备，在工作中更好地应对日益增多的与气候相关的灾难的发生。

这些行动包括：跟进世界粮食计划署在中国和埃塞俄比亚成功实施的基于天气指数的保险试点项目，以及在中国、埃塞俄比亚、肯尼亚和马里实施国家级可行性评估。在洛克菲勒基金会的支持下，世界粮食计划署继续开发了Riskview软件平台，量化地反映与气候相关的粮食安全在操作成本上的风险。

为了加强建设有关气候与天气灾害的资料库，世界粮食计划署一方面与世界气象组织签订了一份谅解备忘录，另一方面在2009年底与联合国环境计划署一起努力达成类似的协议。

世界粮食计划署还利用与科学界中公共及私营机构的合作关系，引入了一系列创新技术，以便未雨绸缪，当紧急情况发生时，能更快更有效地做出反应。

卫星和其他遥感技术领域取得的卓有成效的进展使世界粮食计划署具备了“空中之眼”的能力，可在全年预报、监测和发出与气候相关的早期灾难预警信息

然而，即便最先进的技术也掩盖不了这样一个事实，那就是世界粮食计划署在2009



在乌干达的一个医疗中心，抚育婴儿的母亲们获得了世界粮食计划署的食品援助。

年遭遇了一系列前所未有的挑战。而这些经历也清楚地表明，在寻求全球饥饿问题解决方案的过程中，继续使用以前的常规方法是远远不够的。

因此，世界粮食计划署于2009年出台了一项新方案，同时加速推进了前年发起的另一项方案。

新的倡议解决了慢性营养不良问题。而不是仅仅关注食品援助配额中的卡路里含量。世界粮食计划署开始为不同的弱势群体，特别是少年儿童和母亲们量身设计个性化的营养需求方案。与此同时，旨在强化营养的最新食品业已完成开发，并被迅速送往目标群体手中。

“当地采购，促进发展”（P4P）计划于2008年末开始实施，该计划将世界粮食计划署购买食品的能力作为手段，以刺激生产，并将小农户和农业市场联系起来。2009年，P4P开始蓬勃发展。到年末，21个试点国家中的19个国家已开始启动该项目，从13个国家的80个农民组织处采购了39,000公吨的主食农作物。

世界粮食计划署于2010年出台了新方法，以寻求最为恰当有效的措施来应对不断变化的全球饥饿问题。新方法在上述两种方案中都得到了强调。

在世界粮食计划署紧急应对台风“凯萨娜”的大规模行动中，拉古纳省一个村庄的菲律宾人使用船只和其他的漂浮设备出行。





# 联合国世界粮食计划署(WFP) 与千年发展目标

2007	2008	2009	2007-2009 变化	关键数据
<b>千年发展目标1 消灭极端贫穷和饥饿</b>				
<b>受益人</b>				
86.1	102.1	101.8	▲	75个国家的饥饿人口 (2008年为77国, 2007年为80国, 单位: 百万)
71.0	83.9	84.1	▲	妇女儿童(单位: 百万)
1.9	1.9	2.0	▲	难民(单位: 百万)
8.8	9.5	14.1	▲	国内流离失所的民众(单位: 百万)
0.8	0.9	2.1	▲	归国人口(单位: 百万)
<b>粮食援助数量</b>				
3.3	3.9	4.6	▲	已分配粮食(单位: 百万公吨)
2.1	2.8	2.6	▲	已收购粮食(单位: 百万公吨)
<b>发展中国家与WFP援助</b>				
88.5	87.7	89.7	▲	集中标准达标国家获得发展多边资源的百分比
74.0	66.0	70.0	▼	最不发达国家获得发展资源的百分比
79.4	75.6	82.0	▲	发展中国家收购粮食的百分比(单位: 吨)
72.0	68.0	67.1	▼	撒哈拉以南非洲国家获得WFP资源的百分比
<b>千年发展目标2 普及小学教育</b>				
19.3	20.5	20.7	▲	享用学校餐/可带回家的口粮的学童人数 (单位: 百万)
46.6	49.3	46.7	▲	女生百分比

- ▲ 增加
- 不变
- ▼ 下降

2007	2008	2009	2007-2009 变化	关键数据
<b>千年发展目标3 促进两性平等并赋予妇女权力</b>				
52.2	51.9	52.2	—	妇女或女童受益人百分比
240	266	342	▲	在粮食管理委员会出任领导职位的女性人数 (单位: 千)
5.1	6.7	6.5	▲	在一般粮食分配点领取到家庭口粮的妇女人数 (单位: 百万)
4.2	5.1	5.2	▲	在一般粮食分配中以妇女名义实现的家庭粮食权利 (单位: 百万)
<b>千年发展目标4 降低儿童死亡率</b>				
53.6	62.2	62.1	▲	在WFP行动中获得援助的儿童人数 (单位: 百万)
5.7	6.3	5.9	▲	经诊断患有营养不良并获得特殊营养支持的儿童人数 (单位: 百万)
<b>千年发展目标5 改善产妇保健</b>				
2.0	2.8	2.8	▲	通过妇幼健康干预措施获得额外营养支持的脆弱妇女人数 (单位: 百万)
<b>千年发展目标6 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾及其他疾病对抗</b>				
20	17	15	▼	25个艾滋病毒和艾滋病高发国家中获得WFP援助的国家数目
1.8	2.4	2.6	▲	艾滋病毒感染者和艾滋病患者中获得WFP粮食援助的人数 (单位: 百万)
50	47	43	▼	在肺结核、艾滋病毒和艾滋病预防活动中获得援助的国家数目
<b>千年发展目标7 确保环境的可持续能力</b>				
17.1	21.3	20.4	▲	获得WFP粮食援助的人数 (激励其建设资产、参加培训、建设突发事件适应能力及维持生计) (单位: 百万)
<b>千年发展目标8 全球合作促进发展</b>				
15	15	18	▲	待命合作方
12	10	9	▼	已进行的联合国粮农组织/WFP作物与粮食供应评估
8	14	13	▲	已进行的联合国难民署/WFP联合评估
84	150	115	▲	2009年捐赠价值1.45亿美元现金和实物的企业和私营实体数目
2 815	2 837	2 398	▼	与WFP合作的非政府组织



当地非营利组织Proshika在演示如何使用2008年世界粮食计划署在孟加拉国飓风灾区发放的微量营养素粉。

## 营养问题

### 适当的食品

2009年，世界粮食计划署开始实施一种有助于加强营养的新举措，并推出了在适当的时候向适当人群提供适当食品的计划。

在此基础上，世界粮食计划署从大量提供散装食品向前迈出了一步，更加合理地调整援助供应，针对主要弱势群体的具体营养需求制定专门的干预措施，并对年轻母亲和儿童予以特别关注。

为了达到这一目标，世界粮食计划署在本年度继续推动食物新产品的开发，并将食物的范围扩大到包括一系列营养强化商品，

所有这些商品都强化了人体必需的维生素、矿物质、蛋白质和脂肪酸。

与此同时，世界粮食计划署加快了向弱势群体发放强化食品的速度。获得强化食品配给的5岁以下儿童、哺乳期母亲和孕妇的人数翻了一番，从2008年的125,000人增至2009年的290,000人。为2岁以下儿童提供的特制食品在同期增加了近8倍，从15,000人次攀升至115,000人次。

针对一些严峻的统计数据，世界粮食计划署加大了援助力度。发展中国家有将近2亿儿童患有发育不良或慢性营养不良，同时有

将近1.30亿儿童因营养不良而体重过轻。每年大约有350万名5岁以下儿童死亡，大部分是由营养不良造成的。

疾病彻底地夺走数百万儿童的美好未来，给他们的身心发育带来不利影响，并往往造成持续终生的严重后果。在1-2岁间患有的慢性营养不良会影响认知能力的发展、降低学业成绩，并减少成年时期的预期收入。

由于粮食是营养的主要来源，世界粮食计划署在抗击此类灾祸中处于独特的地位。去年，该机构向超过1.01亿饥饿人口提供了450万公吨食品。通过确保每次粮食干预都尽可能包含最多营养，并通过认真制定干预措施以产生最大影响，世界粮食计划署得以在全世界抗击饥饿和营养不良，从而为下一代提供一个更加美好的未来。

到目前为止，世界粮食计划署提供最佳食品/营养平衡的行动一直局限在改进基本商品（如添加微量营养素的谷物粉和蔬菜油）和强化专门食品（如混合维生素、矿物质和蛋白质的玉米、大豆）上。不过，科学和技术的进步使世界粮食计划署得以与公共和私营部门伙伴合作，共同提高现有产品的质量，并开始推出新产品。

去年，世界粮食计划署一直在开发微量营养素粉配方，这些营养素将撒在煮熟的食物上，以保证维生素和矿物质的每日推荐剂量的摄入。世界粮食计划署一直在提升其混合强化食品的质量；探索如何强化大米等主食；试用预防或治疗营养不良的即食食品；并研究补充性食品添加剂。

当海地遭受地震破坏时，世界粮食计划署专门向53,000名5岁以下儿童和16,000名孕期和



这个收容81名儿童的传教士慈善机构是世界粮食计划署热餐方案的受益者。2010年1月，该机构每天在海地Jamel供应8400份热餐。

哺乳期母亲提供了特殊食品，以防止营养不良情况的发生。世界粮食计划署发放了富含微量营养素的高能量饼干和“营养补充剂”，后者是一种强化了矿物质、维生素和脂肪酸的花生酱，用以加速营养不良儿童的康复。

2009年，世界粮食计划署在孟加拉国、肯尼亚和尼泊尔使用了微量营养素粉，此后的评估发现，这些地方的贫血症患病率下降了15-50%。随着去年微量营养素强化食品在哥伦比亚的发放，当地5岁以下儿童的贫血水平从48%下降至29%。

在埃及，世界粮食计划署协助实施了一个面粉强化方案，以确保用于制作巴拉迪面包（baladi bread）的所有面粉都添加了预防微量营养素缺乏症的铁和叶酸。到2009年，此方案已对该国内70%以上的面粉进行了营养强化处理。来自106家面粉厂的500多名厂长接受了强化技术、质量控制和营养意识方面的培训。

## “着力消除儿童饥饿”

世界粮食计划署在其罗马总部建立的“着力消除儿童饥饿”伙伴关系是国家层级进行有效协调的一个突出例子。“着力消除儿童饥饿”方案是由联合国粮农组织、世界粮食计划署、世界卫生组织和联合国儿童基金会于2008年共同制定的，该方案有助于推进国家综合需求评估、宣传、行动规划和协调进程，是综合解决儿童营养不良问题的一种多方干预手段。

## “激光束”项目

在孟加拉国和印度尼西亚，“激光束”项目为期5年、耗资5000万美元，它通过食品、卫生和行为方面的变革，解决人们的营养不良问题。该项目在世界粮食计划署的指导下于2009年推出，合作方包括若干财富500强及其

他私营公司，以及3个联合国机构——世界粮食计划署、联合国儿童基金会和世界卫生组织。“激光束”项目旨在利用全球、区域和地方企业的力量，来改善全球营养状况。世界粮食计划署的创始合作伙伴是联合利华、卡夫食品、帝斯曼公司和全球改善营养联盟。

作为行动的第一步，波士顿咨询集团在孟加拉国进行了缺口分析，目的是确定该国营养不良的根本原因和可行解决办法。亨氏也提供了资金来帮助世界粮食计划署在孟加拉国绘制营养图表，并协助世界粮食计划署制定国别营养战略。

“激光束”项目将采用市面上现行的诸多营养解决方案，以确保需求者能够得到营养食品。在确定产品和服务缺口后，该项目将呼吁合作伙伴弥补缺口，开发新的产品和服务，以解决其他国家儿童的饥饿问题。提供适合2岁以下儿童的特殊营养食品势在必行，但市场上缺乏这类产品和服务。“激光束”项目旨在系统地运用现有工具，同时创造有利的环境，使创新成为现实。

## 私营部门伙伴关系

私营伙伴关系仍将是促进世界粮食计划署完善其营养战略的一个动力，它将私营部门的专门知识融入到机构提供营养方面的服务中。2009年，来自帝斯曼生命科学公司的两名专家与世界粮食计划署进行了合作，其中一名专家在埃及参与实施了大米强化项目，另一名专家在肯尼亚参与研究了微量营养素粉的制作和交付。在这一年里，有6名营养学家加入了世界粮食计划署名册，他们全部由私营合作伙伴支付薪酬。Kemin工业公司则为世界粮食计划署继续提供世界级粮食专家和实验室，以帮助延长食品的保质期。

世界粮食计划署向遍布尼泊尔东部的不丹难民提供粮食配给，包括针对老人、营养不良儿童以及孕期和哺乳期妇女的补充营养餐。



世界粮食计划署在危地马拉的Chimaltenango发放富含维生维的谷类食品，这是一种专门适合营养不良的妇女和儿童的玉米大豆粥。





在地震中，太子港中心区的大部分建筑变成了废墟，粮食计划署有必要迅速作出反应。

# 紧急救援：拯救生命

## 海地

1月12日下午16时53分，海地发生里氏7.0级强烈地震。震中离首都太子港西南方向不到20公里。地震在短短35秒之内就将该城夷为平地，产生的巨大灰尘在20分钟后才慢慢散去。

这次破坏威力巨大：在首都和周边城乡，总计230,000人死亡；300,000人受伤，其中有4000人可能将面临肢体残疾；近100万人无家可归。所有建筑物全部倒塌，建筑物里的人几乎无一生还。国家宫—海地总统官邸—几乎完全被毁，一夜之间使海地陷入困境。

当海地政府呼吁国际援助时，世界粮食计划署立刻采取应急行动，向大约200万名震区灾民提供了援助。

作为物流和应急通信部门的牵头机构，世界粮食计划署在这两个部门迅速建立起工作组，并在48小时内开通了包括电子邮件在内的基本通信设施。很快，通信小组就建立了互联网无线连接、2个无线网络、24小时广播室和1个IT服务台，向整个人道主义社会提供技术支持。

世界粮食计划署还为整个人道主义团体提供了大量物流支持：开展了至关重要的军民合作，提供了在海地境内和从邻国多米尼加共和国到海地的公共运输服务，并在两国建立起中转枢纽，进行货物拼装、空运货物装卸、提供过境便利，并支持由世界粮食计划署管理的联合国人道主义空运系统进行货物空运。为了向无法进入的地区提供救济，世界粮食计划署共部署了3架重型直升机，并

包租了两架固定翼飞机运送乘客。

与此同时，世界粮食计划署启动了提供紧急救济的“以工换粮”和“以工作换现金”项目，并开始与海地政府和其他机构合作，共同实施包括现金凭单项目和营养项目在内的长期恢复计划。

地震同样使世界粮食计划署工作人员遭受重创。国家办公室主任的私人助理在家中



罹难，两名司机各自失去一个孩子。还有其他人地震中失去了亲戚朋友，或者有家人受伤。将近90%的工作人员亲眼目睹了他们的家园被损毁。

尽管很多当地雇员的家人都迫切需要他们共同度过灾难，来自遭受地震重创的南海岸城镇雅克梅勒办事分处的工作人员，在震后数小时内就赶赴机场，给那里的幸存者发放高能量饼干，太子港的工作人员也是如此。

这些努力标志着世界粮食计划署紧急行动的开始，这项行动很快成为最大规模的人道主义干预救济行动。行动主要集中在首都太子港，在那里，有超过250万的灾民。地震幸存者被迫离开家园，到市区周边的大约300个自发定居点避难。

世界粮食计划署应急反应的初始阶段的工作是将应急口粮——主要是仓库中为飓风救济准备的或从本地区运来的高能量饼干——发放给难民营中的灾民，有的难民营有数百人，其他如太子港中心的Mars 难民营挤满了数千名灾民。

地震发生数天之内，世界粮食计划署开始向首都周边的医院和儿童之家提供干粮——大米、豆类、油、糖和盐。Notre Dame de la Nativite就是这样一个儿童之家，那里有50多名儿童在地震中被倒下的房屋压死，但有近80人幸免于难，他们被转移到了邻近建筑中。

世界粮食计划署以及其他大多数联合国机构和人道主义组织在太子港重新作了部署，抵达国际机场的救灾航班数量很快达到数十个。其他供应品由卡车通过公路从邻国多米尼加共和国运到海地，世界粮食计划署在多米尼加建有一个区域后勤枢纽。

在海地Carrefour，基督复临会发展救济机构帮助发放了世界粮食计划署提供的食品。



到1月底，共有海、陆、空5个援助走廊投入使用，到3月底，将近2500公吨救灾物资运抵海地太子港和周边地区。同期，一个由855辆卡车组成的车队装载着货物从圣多明各出发，为75个不同的人道主义组织运输了3200多公吨食品和23,000平方米的非粮物品，包括联合国粮食与农业组织提供的种子。

世界粮食计划署执行干事约塞特·施林于1月21日抵达首都灾区。在为期两天的访问中，她与政府要人、美国军方高级将领、外交官、捐助者和救援官员进行了会谈。

她还直接听取了世界粮食计划署当地工作人员的情况汇报，对他们表示慰问，并保证支持他们重建受损的家园。

世界粮食计划署在第二阶段开展了大规模的救济工作，并在首都周边16个地点大范围地发放了两个星期的大米口粮。世界粮食计划署与该政府、市政当局、非政府组织、美国军队以及联合国海地稳定特派团安保队合作，共同制定了票证计划，以稳定当地的进口大米价格。在行动的最初两周里，该组织共向大约220万名受益者提供了大米。



在海地Jacmel流离失所者营地——贝西奈难民营里，孩子们每天可以得到世界粮食计划署提供的一顿热餐。

2月，世界粮食计划署及其合作伙伴在难民营发起了针对孕期和哺乳期妇女及五岁以下儿童的营养加强活动，发放高能量饼干和数袋Plumpy' Doz——一种即食的营养补充食品——这些食品将成为她们三个星期的口粮。

在地震发生一个月后的海地全国哀悼日中，世界粮食计划署宣布了一项提供粮食和现金救助的长期恢复战略，以帮助地震灾民恢复正常生活。这方面的工作包括重新启动并扩大“以工换粮”项目，并恢复针对在校儿童的热餐供应。

在继续向遭受此次海地历史上最严重灾害的难民提供救援支持的同时，世界粮食计划署在今后几个月内的工作重心在于为该国的长期重建和恢复奠定营养基础。2月份，世界粮食计划署代表海地、巴西和美国在罗马主办了一次高级别会议，以开展全球合作，促进实施海地中长期发展计划，这种合作旨在帮助海地制定一项粮食安全计划，以此作为该国大规模重建工作的一部分。

## 菲律宾

2009年初秋，一股强热带风暴和两股台风快速交替，从太平洋席卷而来，连续袭击了菲律宾吕宋岛的北部地区。这三股风暴在短短一个月内就造成1,000多人死亡，数万人无家可归，并毁坏了数十万公顷优质稻田。

9月26日，热带风暴“凯萨娜”在季节性的季风降雨最鼎盛时袭击了马尼拉。在24小时内，首都降水455毫米，为40多年来最大的雨势。洪水淹没了马尼拉和周边80%的地区，

一些地方水深6米，促使城市居民大批外逃。

8天之后，“帕尔马”台风袭击了吕宋岛北部高地，形成了175公里/小时的强风。这场风暴两次盘旋和扭转，摧毁了拥有该国一半以上作物的主要水稻产区。帕尔马台风使得500,000万名农民失去了他们的水稻作物。强风和大雨还引发了山体滑坡，切断了道路，使数十个山区城镇和村庄陷入孤立无援的境地。10月31日这一地区再受重创，台风“银河”从太平洋奔袭而来，在这座已遭淹没的城市及其郊区降下了滂沱大雨。

总共有近1000万人受到了风暴的持续影响，其中半数儿童。有400万灾民需要不同形式的帮助，包括救济或早期恢复援助，或需要两种援助同时进行。风暴过去数周之后，170万人仍然生活或分散在恶臭的洪水半淹没区。

当菲律宾政府向国际社会发出求助后，世界粮食计划署在三天后就开展应急行动，为受到严重影响的灾民初步提供为期3个月的粮食救济。需求最迫切的灾民获得了大米、灌装鱼肉和植物油供应，而极度脆弱的灾民——年轻母亲和5岁以下儿童——获得了补充营养食品，如富含维生素、矿物质或其他微量营养素的高能量饼干。私营部门合作伙伴TNT派遣了两架载满饼干的波音747飞机将援助送往灾区，对救援工作给予了支持。

当三股风暴所造成的损失扩大时，世界粮食计划署对所需援助额进行了重新评估。世界粮食计划署对超过一百万人的援助行动



世界粮食计划署空运处的Philippe Martou（左）、挪威难民委员会（世界粮食计划署贷款方）的Jan Steinvick（着马甲者）以及联合国人道主义空运处的Natacha Cauchois（着粉色衣者）和当地向导商量在难以抵达的菲律宾塔纳伊地区使用直升机事宜。

总费用最终达到了5680万美元，援助行动一直延续到2010年6月。

在新年到来之际，世界粮食计划署的援助行动重心发生转变，逐渐强调补充性的以工作换食品项目的实施，以帮助那些失去谋生手段的家庭获得中期发展。根据世界粮食计划署改善营养工

作新重点的要求，针对儿童和年轻母亲的补充营养餐方案也于2010年初逐步停止，以集中解决50,000名6个月-两岁儿童的营养问题。世界粮食计划署还启动了一个试点项目，用微量营养素粉来满足16,000名儿童的6个月营养需求。其最终目标是帮助妇女和儿童渡过难关，并使她们免受营养不良的影响。

# 物流： 解决问题

## 团队合作：物流集群

物流支持是世界粮食计划署援助行动的核心。当紧急情况发生时，世界粮食计划署会设法在数小时内做出反应，通过海、陆、空运输手段，提供灾民迫切需要的食品和拯救生命的物资。有效的反应需要团队合作，世界粮食计划署作为全球物流集群的指定牵头机构，还负责对救灾服务和人员进行协调，以帮助人道主义团队在更大的范围内向灾民提供救济。

2009年期间，世界粮食计划署继续领导全球人道主义团队开展救灾工作。在该机构的指

导下，物流集群在刚果民主共和国、海地、索马里和斯里兰卡继续采取行动支持救灾，同时还在印度尼西亚、巴基斯坦、被占巴勒斯坦领土、菲律宾、萨摩亚和津巴布韦加强了灾民救济工作，以应对新的紧急情况。在中非共和国和乍得，物流集群逐步终止了已完成的行动。

本年度集群行动的范围和规模各不相同，包括简单的信息共享和海、陆、空联合运输。其总体目标是充分利用参与组织的共同物流资产、专业知识和经验，大力提高人道主义反应的速度和成效。



世界粮食计划署的卡车从Goma将粮援送往Masisi。

为了组织救灾工作，世界粮食计划署在其罗马总部成立了全球物流群集支助小组。该小组的任务是在紧急情况下调动各种增援力量，其成员选自反饥饿行动组织、援外社国际协会、瑞典民事应急机构、联合国难民署、联合国儿童基金会和世界展望国际组织。

支助小组首次采取的紧急救援行动是在2009年伊始，当时以色列军队在加沙地带发起了“铸铅行动”。这场冲突持续了23天，随着冲突的扩大，越来越多的人道主义组织作出反应，为陷入困境的难民提供紧急救济。

不过，与其他紧急情况不同，加沙在物流方面的主要制约因素并非基础设施的毁坏和受损，而是以色列当局对援助工作施加的限制。针对这种情况，世界粮食计划署设立了一个共同运输服务机构，支持人道主义团队的工作，并专门指定一名军民互动官员，负责每天收集要求向加沙地带提供各类援助的请求。世界粮食计划署现已建起5个中转枢纽和3个物流走廊，通过它们，31个联合国机构以及当地和国际非政府组织已向加沙地带运送近7000公吨救援物资。

2009年早些时候，一股热带风暴和两股台风以极快的速度相继袭击了菲律宾并造成洪水泛滥、百姓流离失所，物流集群根据要求，对这一不同类型的紧急情况做出了反应。

世界粮食计划署立即用船将4台发电机运到当地，捐送给医院，并提供充气艇协助将货物运抵道路不通的地区。粮食计划署还设立了联合国人道主义空运站，使用两架MI-171直升机运送救灾物资。到行动结束时，已起飞直升机389架次，为该国政府和人道主

义团体运送了410公吨食品和救援物品，并运送了3392名乘客，包括医疗队和评估小组。

世界粮食计划署的私营部门合作伙伴Agility、TNT和UPS提供的5辆卡车，共行驶了152次，运载了1000多公吨人道主义货物。

## 埃塞俄比亚：绕过瓶颈

如何将粮食运入地处内陆的埃塞俄比亚一直是世界粮食计划署面临的难题，这主要是因为海上援助必须先借道邻国吉布提的唯一港口，然后陆路运输500英里，才能送达埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。

在过去的两年时间里，吉布提港和路上走廊承受的压力随着埃塞俄比亚人道主义需求的持续上升而不断加剧。世界粮食计划署要与商业货物和政府货物竞争时间和空间，而这些商业和政府货物中往往有不少被当局指定为高度优先物品。长途卡车的严重短缺加剧了这一问题，并影响了送粮工作，使粮食迟迟不能送到灾民手中。

世界粮食计划署于2009年5月做出反应，开辟了两条进入埃塞俄比亚的备选走廊，从吉布提瓶颈迂回。在北部，世界粮食计划署恢复使用苏丹红海沿岸的苏丹港，这一线路在过去曾用于向埃塞俄比亚西北部运送救援物资。在南部，世界粮食计划署利用亚丁湾索马里海岸的柏培拉港，开辟了一条全新航路。

使用这两条走廊需要与有关政府和当局进行旷日持久的谈判。柏培拉港还需要进行初步改造，目前世界粮食计划署已在那里安



埃塞俄比亚海关当局正在检查索马里兰的卡车。

装了装袋机，并通过建起20个移动存储单位扩大至能够处理8000公吨小麦的仓库容量。

苏丹港和柏培拉走廊很快投入运营，从而缓解了吉布提的过重压力。到2009年底，已有3艘船在苏丹港靠岸，卸载了65,000公吨谷物——主要是小麦——然后用卡车运至边境城市Gedarif，再运往埃塞俄比亚北部Gonder 和 Wereta的受援社区。

在南部，柏培拉走廊很快就发展成为具有成本效益、节省时间的吉布提备选港口，对于给埃塞俄比亚造成麻烦的索马里地区尤其如此，因为该港口就位于索马里附近。由于距离缩短，运输成本大幅度降低，一旦正在进行的道路改造竣工，运输成本有望进一步降低。

6月初，世界粮食计划署的第一艘粮船驶进了柏培拉港。随后又有3艘船只驶进，最后一艘于12月底离开柏培拉。2009年共有100,000公吨粮食援助经过索马里港。

但其道路系统需要升级。从柏培拉到吉布提的300公里路程往往要花数天时间，通常是30辆或更多卡车编队行驶。大部分道路是砾石路或破损的柏油路。经常出现抛锚，交通事故也很常见，有些还造成了人员的伤亡。

在一些捐助国的支持下，埃塞俄比亚政府正在努力改善道路状况。道路重修后，不仅能提高安全性，还能进一步减少运输时间，并有助于商业进口。

柏培拉走廊有可能发展成为进口人道主义商品的一个固定供应纽带。2009年通过该港口运输的100,000公吨粮食占运往埃塞俄比亚的世界粮食计划署谷物进口总量的16%。基于埃塞俄比亚的需求和该走廊的进一步发展，这些数字到2010年可能会翻番。粮食需求是巨大的：持续的干旱、粮食价格的不断上涨，以及全球金融危机的爆发，这一切将600万埃塞俄比亚人推向饥饿的边缘。

## 斯里兰卡：在围困中交送粮食

2009年5月，斯里兰卡长期存在的冲突演变为极其严重的流血事件，敌对行动不断升级，在此情况下，世界粮食计划署向陷入困境的难民提供食品的援助行动遇到了更大的困难。

斯里兰卡东北部Vanni地区过去曾是政府与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织交战的地方，如今通往这里的道路在持续减少，并最终于1月下旬被彻底切断。世界粮食计划署派往Vanni的一个车队于1月16日出发，然而车队不幸起火，使数名国内和国际工作人员身陷冲突地区将近一周。

2月，斯里兰卡当局将穆莱蒂武地区东海岸沿线宣布为“停火区”，这是一个12公里的狭长地带，因战事而流离失所的人们聚集在这里，多达100,000人。为了向这些人提供帮助，该国政府和世界粮食计划署开辟了一条海上航线，以提供粮食援助和其他救援物资。但由于穆莱蒂武海岸没有任何港口设施，船只不得不滞留在距海岸数百米处，然后将粮食卸下，用当地的渔船运到岸边。

“我们派出满载粮食的渡轮，它们返回时往往载着伤病员，”世界粮食计划署物流官员Belay Atlaw回忆说。“太忙了，总是在跟时间赛跑。你得随时准备采取快速行动，动手将粮食装到Trincomalee港任何可以利用的船舶上。”

粮食在夜幕掩护下运送，于早上抵达穆莱蒂武。世界粮食计划署的当地合作伙伴——该国政府和红十字会国际委员会（ICRC）自身也沦为战区难民。交送粮食必须通过卫星

电话协调，这是合作伙伴与外部世界的唯一联系。2月19日-5月13日期间，世界粮食计划署用悬挂红十字委员会旗帜的船只发运了2800公吨粮食。

“物流小组昼夜不停地工作，以获得政府和军方必要的批准，向冲突地区提供援助，确保不会有人因粮食不足而饿死，”世界粮食计划署斯里兰卡国别主任Adnan Khan说。

随着战事的激化，逃离冲突的人数不断增加。到4月，流离失所者人数已经多达130,000人，世界粮食计划署的粮食发放也达到了平均每天54,000人次。在敌对行动停止7个月之后的2009年底，有300,000名流离失所者在Vanni得到了重新安置。

为了帮助斯里兰卡，世界粮食计划署开展了一项耗资770万美元的特别行动，旨在促进斯里兰卡东北部冲突地区的机构间合作。在这项特别行动中，世界粮食计划署负责管理设在Colombo、Jaffna和Vavuniya的共同用户枢纽以及设在Trincomalee的一个物流基地，并在Vanni建立了几个额外的储存点，包括位于Menik农场的最大的境内流离失所者营地。

随着武装敌对行动的结束，世界粮食计划署正在帮助重新安置那些因战事而流离失所的人。许多人居住在偏远地区，他们需要粮食援助。只有个别道路清除了地雷，很多道路仍然损毁严重。世界粮食计划署与该政府、军队和排雷行动机构一道努力将援助运送至这些偏远的定居点。拖车和小卡车被用来运送粮食援助，以支持国家的重建。

# 抗击饥饿的新工具

## 空中之眼

一批常轨阵列卫星和遥感器成为了世界粮食计划署的空中之眼。一旦围绕地球转动，它们就会迅速改变世界粮食计划署的工作方式，它们采用的一系列创新技术，能够帮助世界粮食计划署作好充分的应急准备，并能在发生紧急情况时更快速、更有效地做出反应。

当灾难袭来时，信息是最为重要的。为了规划救援行动，世界粮食计划署需要关于地面上所发生事件的清晰图片。为了更快地帮助需求者，除其他因素外，该组织还需要各种准确的数据，以了解灾区居民人数、他们所在的位置以及仍可通行的道路和桥梁。

直到最近，这类信息的获取仍需要时间，有时费用甚至会很高昂。常规的印制地图的方法已经过时。工作人员人工评估团如果从陆路进入灾区会速度很慢、十分麻烦，而用直升机载运又需要很大一笔开支。

随着卫星和分析制图技术的更新发展，许多上述做法已经被淘汰。为了充分利用这些技术发展，世界粮食计划署争取到了一个广泛的学术和科学合作伙伴网络的帮助，并更经常地在其初步应急反应和下一阶段行动规划中使用分析地图和根据卫星图像绘制的地图。

卫星图像现在更易于获取和分析，这一方面是由于各国政府和空间机构最近将卫星用于更多的民间用途，从而使商业公司也参与进来，另一方面是达成了新的国际协议，促使更多图像得以更快速地收集和共享。世界粮食计划署等人道主义机构现在甚至可以要求激活特

定卫星，或要求卫星转向某个特定的方向。

卫星图像不仅可以在地震等灾难袭击之后使用，还可以在灾难形成时使用。世界粮食计划署可以利用卫星图像跟踪热带风暴形成过程，并加强本组织的预测和备灾能力。2009年，3股热带风暴袭击菲律宾达1个月有余，世界粮食计划署利用更广阔的卫星图像，从空中观测人口密度低的农村地区，并严密关注更多的城市地区图像。实际上，采用适当的技术有助于世界粮食计划署有针对性地提供援助。

台风的轨迹也被卫星细察入微，这些卫星已根据国际协议被激活。通过卫星和其他遥感设备提供的信息，可以了解台风可能在何处登陆、哪些内涝土地会不可避免地再遭洪水淹没，对世界粮食计划署作好应急准备有巨大帮助。

当海地发生地震时，世界粮食计划署所掌握抗灾技能和资源派上了用场。在灾难发生数小时内，应急准备和反应处总部测绘小组制作了第一张世界粮食计划署分析地图。该地图显示了震中情况和可能受到影响的人数，从而提供了迅速开展救灾工作所需的初步宽景图片。随后世界粮食计划署与它的一个学术和科学合作伙伴ITHACA（即信息技术促进人道主义援助、合作与行动组织）进行了合作，并迅速获得了最适合分析地震影响的卫星图像。

其他图像由于云层覆盖而作用有限，而ITHACA获得的图像则十分清晰，而且分辨

率很高（1个像素代表地面半米），很容易看清每一栋倒塌或损坏的建筑物和被堵塞的街道。世界粮食计划署对首都太子港进行了一次快速影响分析。这一高科技程序是根据卫星图像提供的关键信息，根据图像所显示的损坏情况进行计算机制图，以创建一个地面状况即时图片。

这些地图易于更新信息，如流离失所者在何处自发聚集，或者在何处设立了粮食分发点。为了解决粮食发放的安全问题，这些地图标明了安全、畅通的备选路线。它们适合具体的行动需求，并有助于世界粮食计划署向最需要援助的灾民提供粮食。

## 布基纳法索：现金/抵用券

在Abdullah的记忆中，他的店铺就没有这么拥挤过。他费力地挤出玉米袋和油桶，服务那些排队等候在他位于布基纳法索首都

瓦加杜古郊区的狭小、黑暗的店铺内外的新顾客。

他的新顾客是世界粮食计划署在非洲的首批购粮券受益人。他们刚从附近的一个购粮券分发点回来，每人持有一张价值3美元的抵用券，可以购买玉米、食用油、糖、盐和肥皂。

“我们意识到，在城市地区，高昂的粮价给人们的生活造成了严重困难，”世界粮食计划署布基纳法索国别主任Annalisa Conte说。“人们的购买力已经很弱，他们只能在参加抵用券项目的商店靠信贷购买肥皂。”

世界粮食计划署准备更经常地使用抵用券，尤其是在城市地区，虽然那里的市场仍然在运作，但有些人穷得买不起粮食。抵用券和现金转移方案为市场和商店等基础设施运转正常的当地经济注入了资金。对世界粮食计划署而言，这也是一种灵活的粮食援助方式，它降低了运输和储存大批粮食的成本。



世界粮食计划署首次在非洲布基纳法索试行了购粮券，那里的  
主食价格已急剧上升。当地家庭领到购粮券后，可以到与世界  
粮食计划署签约的商店购买玉米、食用油、糖、盐和肥皂。

2009年2月至11月，瓦加杜古和布基纳法索第二大城市Bobo Dioulasso有将近200,000人领到了抵用券。2009年6月进行的影响分析表明，这些目标城市的粮食安全已得到改善，人们从每天1餐增至每天2餐。分析还表明，该方案使一些当地自身资源得以获得利用，以满足人们的其他基本需求，主要是健康和衣着。

通常每6个月发放一次现金转移款，大约相当于目标家庭不到一半的收入，不过，对妇女来说这仍是一种特殊救济，因为多数妇女靠采沙石为生，每天才挣50美分。

瓦加杜古的Sylvie Dipama是首批购粮券受益人之一，对她来说，今后6个月不必艰难求食是一种解脱。“我有4个孩子，但我不得不把我的小女儿送到我父母那里，因为我再也养活不起全家人了，” Sylvie Dipama在2009年初该计划启动前夕说。现在由于家庭更容易获得食物，她的孩子们已经上学，而不用再每天帮她挣钱糊口。

但是当抵用券受益人不再参加这一方案时，世界粮食计划署必须付出更大努力，帮助他们找到创收机会。瓦加杜古有一个叫做“团结与社会行动”的妇女协会，在世界粮食计划署的帮助下制作肥皂块，并在属抵用券计划一部分的店铺出售，这使她们有了一个固定的产品市场。

## 叙利亚：电话抵用券

伊拉克难民Samar居住在大马士革附近的Jarmana，她在那里孤身抚养着3个年幼的孩子。她一家的生活依赖世界粮食计划署每两个月一次的一揽子粮食援助。去年9月以

世界粮食计划署通过一种创新性的抵用券制度，向瓦加杜古和Bobo Dioulasso的儿童提供专利营养补充食品Plumpy' Doz。2009年，世界粮食计划署向超过40 000名2岁以下儿童——20,237名女童，20,089名男童——发放了360公吨即食的营养补充食品。据这些地方的健康中心报告，接受了此类专门产品（一种补充酱，由植物油脂、花生酱、糖和牛奶制成）的儿童的营养状况有所改善。布基纳法索儿童变得非常喜欢这种补充食品，把它昵称为“巧克力”。



世界粮食计划署在应急行动中使用即食补充食品，帮助预防或治疗中度营养不良症。这些食品将加入母乳或其他食物中，供面临营养不良高风险的幼儿食用。  
Plumpy' Doz 成分：花生酱、植物油脂、脱脂奶粉、乳清、麦芽糊精、糖。

来，世界粮食计划署通过一种新颖的供粮方式——利用它的移动电话——帮助减轻了Samar的负担。

这类单身母亲是世界粮食计划署创新试点项目的一部分，在这个项目中，各个家庭从其移动电话中收到一条SMS文本信息和一

个代码，代码充当一种“虚拟购粮券”，可在指定的政府副食品店购买食品。受益人可花费全部或部分购粮券，购买大米、面粉、小扁豆、植物油或罐装金枪鱼。她们不需要将购粮券一次性用完，而是可以有选择地购买食品，还可购买鸡蛋或奶酪等常规口粮中不包括的新鲜、易腐产品。

对Samar而言，这个方案有多种好处，至少她不再需要从食品供应中心载大包的食品回家。“家里只有我和三个孩子，所以我很难走远路，这样的话会把孩子单独留在家中太久，”她说。“现在我只步行去商店，并尽快赶回家。”Samar也对现在提供给她的选择机会感到高兴。

现在有数十万名逃离邻国伊拉克冲突的难民居住在多个叙利亚城市。尽管人道主义机构过去曾使用电话信息和智能卡为需求者转移现金，但联合国世界粮食计划署（WFP）的试运行是首次利用移动电话帮助人们获取食物。

世界粮食计划署中东、中亚和东欧区域主任Daly Belgasmi指出：“正是母亲们在离家很近的商店挑选牛奶和鸡蛋时露出的微笑，激励着我们不断作出努力，通过各种途径帮助在陌生地方奔命的难民恢复正常生活。”

世界粮食计划署试点项目第一阶段从2008年9月延续到2009年12月，为3,000多人购买食品提供了大约600万叙利亚镑（130,000美元）。该项目又延长了4个月，以使受益家庭的数量翻一番。

在初始阶段，参与家庭是从目前接受常规粮食援助的130,000名伊拉克人中随机挑选



在大马士革实施的一个项目，是以移动电话文本信息形式，向伊拉克难民分发世界粮食计划署的购粮券，难民用购粮券购买大米、面粉、小扁豆、鹰嘴豆、灌装鱼，甚至是奶酪和鸡蛋。

的。他们参加了信息课程，并在那里得到了由移动电话服务提供商MTN叙利亚公司免费提供的SIM卡。每两个月，所有家庭中的每个人都能领到一张价值22美元（约合1,000叙利亚镑）的票证。每次交易之后，这些家庭都能收到同样以SMS形式发至他们的移动号码上的已更新的余额。

世界粮食计划署同叙利亚经贸部下属农产品与动物产品储存和营销总局合作制定了这一试点项目。该局通过它建在大马士革附近的商店提供食品，那里是大多数伊拉克难民居留的地方。

叙利亚政府估计本国有超过100万伊拉克难民，大多数难民居住在公寓及其他私人住所中。许多难民抵达叙利亚时身上带着钱，并已拥有和使用移动电话。不过，他们的存款日见减少，由于他们不能合法工作，粮食援助对他们的帮助很大。

## 当地采购 促进发展：建设能力

Adilio de Jesus对生活的热情在过去从未给他带来实惠。这位26岁的佃农喜欢在他家乡萨尔瓦多的田地里耕作，可是，他种植的玉米和豆类作物并没有给他带来太多的收入。但在2009年，Adilio终于开始赢利了，这主要归功于世界粮食计划署的当地采购，促进发展项目，也就是人们常说的P4P项目。

“将粮食卖给世界粮食计划署让我净赚了500美元，”他说，“如果我把收获的粮食卖给土狼（当地商人），就赚不到钱。这个

项目让我喜欢做的事情有了价值。我们卖力干活，得到了回报”。

增加小自耕农的收入是P4P项目的重要目标之一，该项目利用世界粮食计划署的实力购买商品粮，以此为手段，促进和改善小农户的粮食生产，帮助他们与农产品市场接轨。

该项目于2008年9月启动，到2009年底，在21个选定的试点国中，已有19个国家开展了这一项目。在此期间，根据与13个国家80个农民组织签订的P4P合同，该组织共购买了39,000公吨主粮作物。经确认，已有356个农



乌干达Kapchorwa的一个磨坊正在加工玉米，供本地消费或出售。

业团体代表近630,000名农民参与了该项目。

Adilio所在萨尔瓦多地方协会El Pesote就是这样组织。在该项目下，El Pesote的64个会员都获得了世界粮食计划署合作伙伴所提供的技术援助，以提高其耕作技术。这些会员还获得了种子资金，用以建立一个循环信贷基金，使他们能够购买优质种子和化肥。他们还接受了收货后处理、质量标准和组织管理方面的培训。

因此，El Pesote会员得以与世界粮食计划署签订合同，出售了97公吨玉米。Adilio出售了80公担即3.6公吨玉米，这使他能够在下一个季节租用更多的土地。他所在的农民协会正在谈判一项贷款，以资助扩建该组织的仓储设施和基础设施。

P4P项目结合世界粮食计划署对主粮作物的需求和供应方合作伙伴的技术专长，提升农民组织的能力，帮助它们获得信贷，并增强它们向有利可图的市场提供优质产品的能力。

包括各国政府、联合国机构、地方和国际组织、非政府组织及私营部门在内，有超过50个合作伙伴正在同世界粮食计划署共同执行P4P项目。已有10,000多名农民掌握了组织管理、耕作技术、质量控制和收获后处理等新技能。

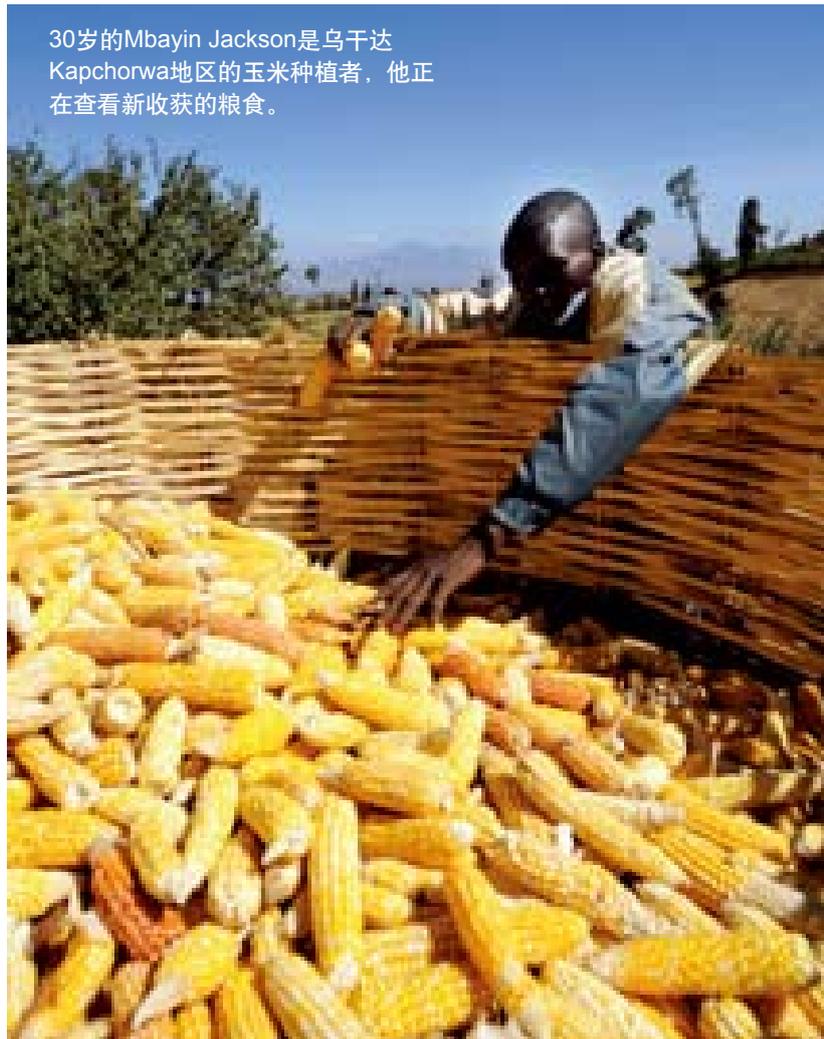
这一努力已经开始初见成效。在马里，小农户从未参加过世界粮食计划署在该国购买商品粮的定期招标，主要原因是他们普遍认为自己没有能力向世界粮食计划署出售他们生产的粮食。不过，农民协会联盟Faso Jigi已与P4P项目进行合作，并很快证明只要数目标不超出他们的生产能力，小农户也可以竞标成功。2009年，Faso Jigi在一次竞标中胜出，向世界粮食计划署出售了600公吨谷

物。“粮食很快出手，对方付款及时，我们卖了个好价钱。” Faso Jigi长期会员60岁的Mamadou Traoré说。

P4P项目在农业链各个层面展开，帮助农民以更合适的价格出售更多农产品。在乌干达，该项目正在推进仓库建设，Kapchorwa农民、6个孩子的母亲Joselyn Mangusho认为，这是一个重大发展。

“目前，打谷场很少，没有足够的储存设施，市场也很有限，”她说。“一般来说，我们在收获玉米后，会将它们堆在狭小的场地，玉米要在那里放置很久，等找到买主，很多玉米已经腐烂。我们把玉米勉强晒干后，还必须运到Mbale去寻找市场。有了仓库，就可以解决很多问题。”

30岁的Mbayin Jackson是乌干达Kapchorwa地区的玉米种植者，他正在查看新收获的粮食。



世界粮食计划署有时因安全和安保面临威胁，而必须推迟粮食交付或外勤任务。任何运粮车队都需要接受安全检查，这是出发前的最后一项安全检查。



# 安全防卫

## 巴基斯坦

2009年10月5日午后不久，一名自杀性炸弹袭击者（后证实为塔利班成员）闯进世界粮食计划署驻伊斯兰堡办事处，引爆炸弹自杀，这使得世界粮食计划署所面临的安保挑战变得更加严峻。

5名世界粮食计划署工作人员在爆炸中死亡，他们是：信息和通信技术官员Botan Ahmed Ali Al-Hayawi；财务助理Mohamed Wahab；高级财务助理Abid Rehman；接待员Gul Rukh Tahir和办公室助理Farzana Barkat。另有4名世界粮食计划署工作人员受重伤——财务股工作人员Syed Tahir、Atif Sheikh和Muhammed Muneer，以及后勤股工作人员Adam Motiwala。

世界粮食计划署办事处所在大楼遭到严重破坏，电力、电话和互联网连接全部中断。

如果世界粮食计划署最近没有在该地区完成耗资300,000美元的安全设施升级以应对塔利班越来越疯狂的威胁，结果甚至会更加严重。由于设置了安全屏障，加固了墙壁，并安装了抗爆玻璃，只有一个窗户被炸毁，没有人被飞溅的玻璃碎片扎伤。

尽管如此，这一事件仍深深震惊了世界粮食计划署和在巴基斯坦的整个人道主义团队。这是世界粮食计划署自1968年进驻该国以来首次遭受袭击，也是联合国机构首次遭到“人体简易爆炸装置”（自杀性爆炸者的安全术语）的攻击。在这次袭击之前，世界粮食计划署的安保重点主要集中在保护建筑物免遭汽车炸弹袭击的措施上。这次自杀性爆炸袭击充分证明，重新思考安保战略十分必要。

临时办事处设在伊斯兰堡的一个酒店里，在发生了针对该酒店的恐怖袭击之后，这里已建立起十分严格的安保制度。世界粮食计划署计划在伊斯兰堡安全级别较高的外交飞地设立新的永久性办公场所，预计2010年5月就可以投入使用。

值得一提的是，世界粮食计划署在巴基斯坦实施的一些方案仍在继续，基本上没有中断。2009年，该机构向该国将近1,000万人提供了关键性的粮食援助，包括今年早些时候向斯瓦特山谷爆发冲突造成的近300万平民流离失所者提供的350,000公吨紧急救济。

## 阿富汗

如果再晚一点，哪怕是一两秒钟，世界粮食计划署司机Ghulam Hassan可能已经在爆炸中牺牲。遥控的路边炸弹就在他驾驶的白色“陆地巡洋舰”前爆炸，只剩下汽车发电机缸体缓冲着爆炸气浪。

炸弹炸掉了“陆地巡洋舰”的前端，只剩下大块扭曲的金属，Hassan失去知觉，腿和骨盆严重受伤。他在2个国家的4所医院接受了长达几个月的医疗和物理治疗，随后于年底返回，从事一些较为容易的工作。

此次袭击是在他带领世界粮食计划署车队穿越阿富汗中部帕尔万省时发生的。该地区之前向来很安全，显然，此次事件是该地区安全状况开始恶化的一个迹象，这将使该国面临2009年以来最严峻的挑战，而且也是世界粮食计划署和整个人道主义团队面临的最严峻挑战。不幸的是，年底前情况可能会变得更糟。

4个月之后的10月28日清晨，驻喀布尔的国际工作人员获悉，携带突击步枪和爆炸物的武装分子将要围攻联合国工作人员所在的私人宾馆，他们赶忙冲进掩体。离得近的人可以听到爆炸声和枪声。在接下来的几个小时里，短信和互联网上陆续传来最新进展，几个地点遭到了攻击的消息使大家感到不安。在这次发生的袭击中，共有12人丧生，其中包括来自其他机构的5位联合国同事。

2009年，由于缺乏安全防卫，更多的阿富汗地区被宣布为联合国工作人员禁区，这给粮食供应和项目执行方案带来了更多挑战。尽管环境很不安全，世界粮食计划署仍在阿富汗34个省份向大约900万名阿富汗人提供了膳食。

由于2009年为增强设施的安全性进行了大量投资，世界粮食计划署得以继续满负荷开展工作，没有出现其他联合国机构因工作人员住宿紧张而裁员的现象。世界粮食计划署修改了某些程序，以保护处于“联合国禁行”区的商业卡车，在一些地方，联合国世界粮食计划署与当地社区进行了密切合作，在另一些地方，该组织为提出安全请求的运输商安排了阿富汗国家警察局护卫队。这些改变措施使得针对世界粮食计划署商业车队的袭击比前一年减少了三分之一，被抢的粮食数量减少了80%，但安全事件总数仍有所增加。

2009年，世界粮食计划署阿富汗办事处还采取了加强实地监测的具体步骤，并制定了一项战略，以便在未来几年对其进一步强化。由于安全上的限制，联合国工作人员无法进入阿富汗某些地区，针对这一情况，世界粮食计划署进一步使用外包粮食监测员进行需求评估、监测和报告。

根据协议，不受联合国安全规则约束的当地合同制雇员将会对项目进行评估，并对世界粮食计划署支助方案进行严密监测。监测员使用世界粮食计划署工作人员实地监测所用的同一标准评估、监测和报告工具包。和世界粮食计划署一样，外包监测员和当地社区开展了密切合作。

## 索马里

自1991年索马里发生内战以来，该国的安全状况不断恶化。在过去的每一年里，无论是对长期遭受苦难的该国人民而言，还是对试图援助他们的人道主义机构而言，情况都变得越来越糟。事实证明，2009年的情况也没有出现好转。

1月份在索马里南部地区发放粮食期间，3天内就有2名世界粮食计划署工作人员被杀害；为安全起见，世界粮食计划署于12月31日将其所有工作人员撤出了“青年党”运动控制的南部部分地区。对于人道主义机构而言，局势的不断恶化可能已使该地区成为世界上最危险易变的一个地区。

杀戮事件发生后，世界粮食计划署获得了各社区、武装团体和南部大部分地区政府部门的支持，从而得以恢复为难民提供膳食的工作。在捐助者的支持和工作人员的勇敢奉献下，世界粮食计划署——在索马里开展救济工作的最大的人道主义机构——证明尽管困难重重，援助工作可以继续进行。总之，世界粮食计划署于2009年共向330万索马里人提供了440,000多公吨粮食的援助。

在健康和营养方面，世界粮食计划署援助中度营养不良人口的能力翻了一番，有将近150,000名妇女和儿童在补充营养方案下得



在索马里Bakool省，妇女们在一名警卫的护卫下，等着领取世界粮食计划署提供的粮食。

到了救治。世界粮食计划署还试点测试了即食补充食品（RUSF），目的是治疗中度营养不良症。到12月，摩加迪沙、Puntland和Somaliland有大约18,000名儿童获得了此种即食补充食品。

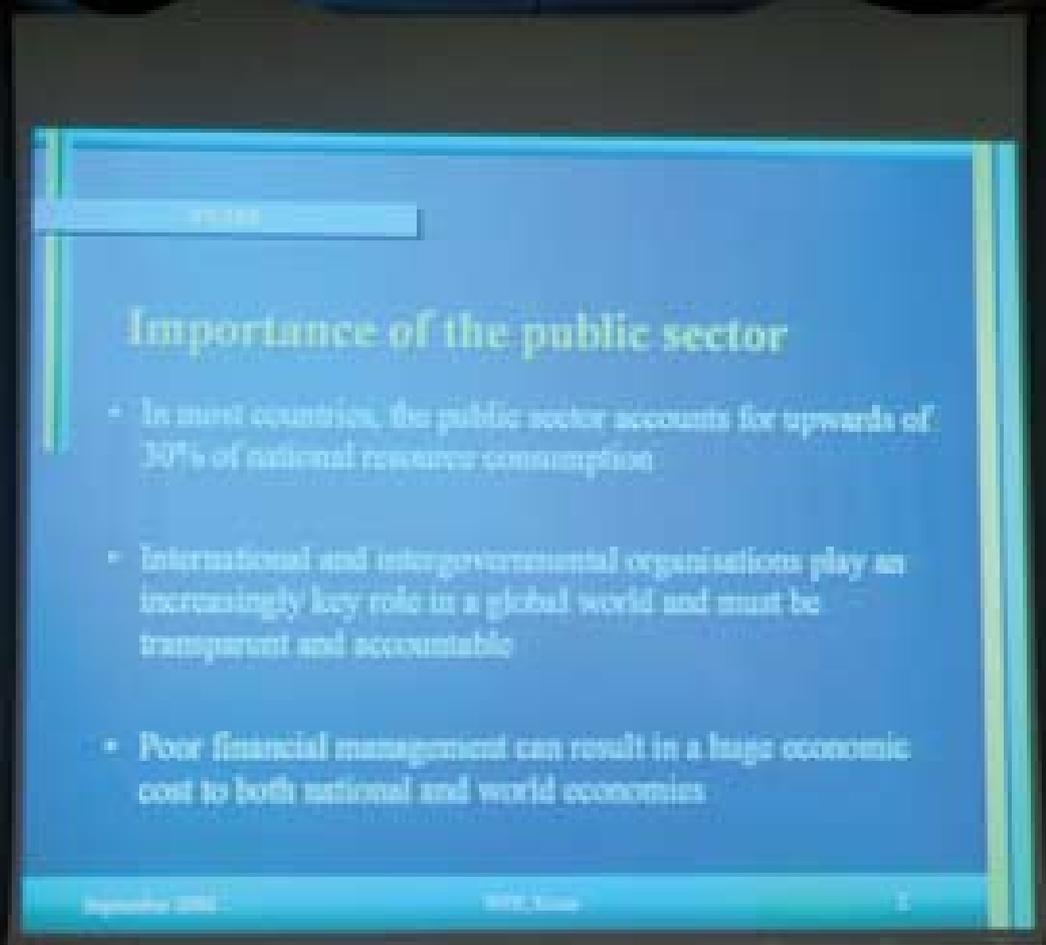
在该国首都，世界粮食计划署每天在非政府组织SAACID开办的16个中心向80,000人提供基本食物，其合作伙伴包括丹麦难民理事会、欧洲委员会人道主义援助部、美国国际开发署以及丹麦、法国、挪威和瑞典政府。自2007年11月以来，所提供的膳食餐数已超过4,000万。

尽管存在地区冲突，世界粮食计划署仍在继续重建摩加迪沙港口。沉船等废物从海底被清除，泊位也进行了疏浚，从原来的2米加深到10米，可停泊较大的船只。另外，还安装了1台备用发电机和14个重型护舷板，并建造了一个64,000公升容量的淡水提水塔。2009年，由世界粮食计划署管理的联合国人道主义空运系统在肯尼亚与索马里之间以及索马里国内空运了15,000名乘客和176公吨货物。

为了抵御海盗，欧盟和北约组建了海军护航编队，护卫运载着世界粮食计划署提供的263,000吨粮食的货船，这些粮食足以为130万人提供一年的膳食。自2007年实行海军护航制度以来，由世界粮食计划署提供的500,000多吨粮食在海军护航编队的护航下安全运抵索马里各个港口。

在被指控粮食在索马里被挪用一事发生之后，世界粮食计划署进行了内部调查，但并未发现世界粮食计划署工作人员出售粮食或运输商向粮商出售世界粮食计划署粮食的证据。尽管如此，世界粮食计划署还是加强了检查和控制，并支持可能的独立调查。

与世界粮食计划署在2009年初获得的合作保证相反，今年年底，南部武装集团采取了更加强硬的做法，包括要求付钱买安全及其他不可接受的条件。鉴于其工作人员成为威胁和恐吓的对象，世界粮食计划署从索马里南部大部分地区撤走了至少45名雇员。世界粮食计划署决定让他们尽快返回。



# 确保透明度：国际公共部门会计准则

2009年6月，世界粮食计划署完成了《国际公共部门会计准则》（IPSAS）的执行工作，在财务管理、问责制和透明度等问题上，巩固了它作为联合国系统内部领导者的地位。

《国际公共部门会计准则》是国际会计师联合会专家为公共部门制定的26项严格的财务报告和会计系列标准。这些标准加强了财务报告问责制、透明度和协调性，有助于实现良好的治理和内部财务管理。

2005年，联合国高级别管理委员会批准了联合国各机构和组织通过的《国际公共部门会计准则》，执行目标设定在2010年1月。世界粮食计划署执行局将其执行日期提前至2008年1月。因此，世界粮食计划署以《国际

公共部门会计准则》为依据，于2008年1月如期制作出了第一份财务报表，并因此成为联合国系统内部率先采用该标准的机构。

2008年的报表已收到了由世界粮食计划署外聘审计员提出的明确的审计建议。根据《国际公共部门会计准则》指南，世界粮食计划署每年就其财务状况、财务业绩、净资产/权益的变化、现金流量、预算与实际金额的比较制作份财务报表。

世界粮食计划署的IPSAS团队编写了一个执行手册和一个简易小册子，用来解释重要概念，同时还建立了一个专门网站，并就该标准的使用对3,200余名工作人员进行了培训。

**International Public Sector Accounting Standards**

Home - Resources and Tools - Training

**Training**

**Objectives:** Provide all staff with an overview of IPSAS to have enhanced knowledge for IPSAS adoption and implementation at WFP.

**Workshop Agenda:**

- I. Introduction- IPSAS overview
- II. Accounting & Finance Basics
- III. Main Areas Affected by IPSAS
- IV. Specific Examples and exercises
- V. Q&A session

If interested, kindly send an email to [ipsas@wfp.org](mailto:ipsas@wfp.org). We will be pleased to send a confirmation and reminder as the date draws near.

**WFP Leads the Way**

## 扩展：wfp.org

2009年1月，世界粮食计划署改建了其公共网站，将wfp.org作为其通讯工作的核心支柱。此举的目标是将网站转化为有关全球饥饿问题的主要信息来源，以及吸引公众、记者、教师、学生和援助专业人士的一个富有活力的集合地点。

要实现上述目标需要两个条件，即一个强大且具备多种功能的技术平台，以及大量专业的内容。新的wfp.org具备了这两个条件。2009年发表的新闻报道几乎是前一年的3倍之多，这些新闻报道来自于世界各地的58名作者。

凭借多媒体功能和对当天饥饿情况的新闻报道，该网站现在吸引了日益增多的读者群体，并帮助他们了解饥饿问题以及该组织为战胜饥饿所采取的行动。由于内容的改编和改进，网站流量比去年同期增加了60%，网上筹款数额提高了75%。

世界粮食计划署2009年开展的网上参与活动“人人为我，我为人人”，在社会网络中一炮打响。附随的视频在YouTube上的浏览量超过了600,000次，这充分证明在线活动也能有效吸引人们参加抗饥饿运动。

2009年，在线筹集的资金总额略超过200万美元。网上支持者从72,000人增加至90,000多人。



世界粮食计划署向60个国家的2200万儿童提供校餐，鼓励贫困家庭送子女到学校接受正规教育。2010年4月12日，即海地发生地震三个月纪念日当天，有500名小学生在社区圣玛丽学校领取世界粮食计划署发放的食品，这个小男孩就是其中之一。



# 附件



美国军队卸载军粮，交给世界粮食计划署驻海地人员发放。



按国家、地区和方案类别分列的直接支出<sup>1</sup>

	2006				2007				2008 <sup>4</sup>				2009 <sup>4</sup>							
	发展	救济	特别行动	双边救助 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助 信托基金 及其他 <sup>5</sup>				
<b>总计</b>	<b>268 210</b>	<b>1 962 307</b>	<b>236 336</b>	<b>11 764</b>	<b>2 664 994</b>	<b>309 318</b>	<b>2 005 656</b>	<b>166 244</b>	<b>272 090</b>	<b>2 753 308</b>	<b>292 112</b>	<b>2 733 744</b>	<b>200 252</b>	<b>309 639</b>	<b>3 535 746</b>	<b>275 906</b>	<b>3 239 887</b>	<b>176 364</b>	<b>293 457</b>	<b>3 985 613</b>
<b>撒哈拉以南非洲地区</b>																				
安哥拉	-	21 210	6 844	-	<b>28 054</b>	-	3 457	839	-	<b>4 296</b>	-	3 503	-	-	<b>3 503</b>	-	1 015	-	-	<b>1 015</b>
贝宁	2 266	875	-	-	<b>3 141</b>	2 336	528	-	-	<b>2 864</b>	4 333	294	-	-	<b>4 627</b>	2 959	2 283	-	38	<b>5 280</b>
布基纳法索	5 199	605	-	394	<b>6 199</b>	4 027	6 864	-	855	<b>11 747</b>	4 668	8 531	-	982	<b>14 182</b>	8 689	18 351	-	884	<b>27 924</b>
布隆迪	-	46 029	876	65	<b>46 970</b>	-	38 257	0	456	<b>38 713</b>	-	31 738	-	108	<b>31 845</b>	-	44 512	-	462	<b>44 973</b>
喀麦隆	1 625	1 115	-	0	<b>2 740</b>	1 953	1 402	-	1	<b>3 356</b>	2 057	5 997	698	-	<b>8 752</b>	3 447	7 735	-	44	<b>11 226</b>
佛得角	932	-	-	-	<b>932</b>	789	-	-	-	<b>789</b>	673	-	-	-	<b>673</b>	385	-	-	-	<b>385</b>
中非共和国	2 675	4 345	209	-	<b>7 228</b>	2 147	19 768	3 104	-	<b>25 019</b>	2 641	28 948	4 570	-	<b>36 160</b>	4 270	28 860	3 281	-	<b>36 411</b>
乍得	4 271	46 270	4 767	-	<b>55 308</b>	4 669	62 028	5 615	-	<b>72 312</b>	3 815	78 844	12 056	-	<b>94 714</b>	9 986	107 412	11 817	343	<b>129 558</b>
刚果	-	2 748	-	-	<b>2 748</b>	-	2 808	-	-	<b>2 808</b>	-	3 411	-	-	<b>3 411</b>	-	4 568	-	4	<b>4 571</b>
刚果民主共和国	-	43 464	4 409	-	<b>47 874</b>	-	71 776	4 459	-	<b>76 234</b>	-	93 902	7 422	-	<b>101 323</b>	-	165 448	11 932	38	<b>177 418</b>
科特迪瓦	-	21 058	2 466	267	<b>23 791</b>	-	23 289	270	288	<b>23 847</b>	-	16 286	257	-	<b>16 543</b>	916	14 905	151	-	<b>15 971</b>
吉布提	1 089	4 208	-	-	<b>5 297</b>	1 488	3 125	-	-	<b>4 613</b>	701	7 526	-	-	<b>8 227</b>	552	6 609	-	39	<b>7 200</b>
厄立特里亚	-	-9 904	-	-	<b>-9 904</b>	-	241	-	-	<b>241</b>	-	137	-	-	<b>137</b>	-	285	-	-	<b>285</b>
埃塞俄比亚	19 037	174 461	882	-	<b>194 380</b>	17 836	148 862	164	2 040	<b>168 902</b>	19 658	261 831	2 578	3 337	<b>287 404</b>	26 414	354 215	4 041	15 178	<b>399 847</b>
冈比亚	2 037	92	-	-	<b>2 129</b>	1 919	896	-	-	<b>2 815</b>	2 933	916	-	-	<b>3 849</b>	2 201	556	-	8	<b>2 764</b>
加纳	1 892	1 369	-	-	<b>3 261</b>	2 275	1 838	316	-	<b>4 430</b>	2 779	6 218	284	-72	<b>9 209</b>	2 956	10 387	-	114	<b>13 457</b>
几内亚	3 004	7 493	165	-	<b>10 662</b>	4 149	6 848	929	14	<b>11 940</b>	5 895	13 209	621	8	<b>19 733</b>	6 312	8 949	332	61	<b>15 653</b>
几内亚比绍	-	3 844	-	-	<b>3 844</b>	-	5 078	-	-	<b>5 078</b>	-	3 316	-	-	<b>3 316</b>	-	4 096	-	249	<b>4 344</b>
肯尼亚	17 180	134 400	1 553	-	<b>153 134</b>	28 532	153 561	8 205	-	<b>190 298</b>	25 022	136 528	681	61	<b>162 293</b>	23 722	222 834	-	449	<b>247 005</b>
莱索托	2 876	7 761	-	-	<b>10 638</b>	1 331	10 199	-	128	<b>11 658</b>	1 368	9 355	-	204	<b>10 927</b>	1 439	6 257	-	1 133	<b>8 829</b>
利比里亚	-	33 832	450	-	<b>34 282</b>	-	31 477	3 166	206	<b>34 850</b>	969	27 277	3 727	7	<b>31 980</b>	1 985	12 990	2 451	188	<b>17 614</b>
马达加斯加	3 425	525	-	64	<b>4 014</b>	3 966	9 327	598	0	<b>13 891</b>	4 554	7 891	675	-	<b>13 120</b>	8 706	7 068	24	138	<b>15 936</b>
马拉维	6 743	41 785	-	136	<b>48 664</b>	12 809	30 402	-	1	<b>43 212</b>	12 823	15 961	-	74	<b>28 858</b>	16 303	21 186	-	2 123	<b>39 613</b>
马里	3 662	12 662	-	572	<b>16 897</b>	3 544	8 360	-	1 237	<b>13 142</b>	4 565	6 880	-	2 133	<b>13 577</b>	6 179	3 185	-	1 297	<b>10 661</b>
毛里塔尼亚	3 753	9 768	-	-	<b>13 521</b>	4 519	14 693	-	-	<b>19 212</b>	6 993	20 666	-	-	<b>27 659</b>	3 454	9 317	-	-	<b>12 771</b>
莫桑比克	7 504	29 365	-	2	<b>36 871</b>	12 832	22 206	2 509	95	<b>37 643</b>	9 231	29 813	2 909	102	<b>42 055</b>	5 298	22 508	169	638	<b>28 612</b>
纳米比亚	-	2 488	-	-	<b>2 488</b>	-	6 369	-	-	<b>6 369</b>	-	3 313	-	-	<b>3 313</b>	-	485	-	15	<b>500</b>
尼日尔	6 602	31 519	35	-	<b>38 157</b>	5 813	16 853	-	-	<b>22 666</b>	10 997	18 394	1 990	-	<b>31 382</b>	6 206	17 514	1 304	36	<b>25 060</b>
卢旺达	5 196	17 396	-	-	<b>22 592</b>	6 794	8 711	-	-	<b>15 505</b>	7 477	11 586	-	279	<b>19 343</b>	11 363	10 075	-0	504	<b>21 943</b>
圣多美和普林西比	816	-	-	-	<b>816</b>	956	-	-	-	<b>956</b>	635	-	-	-	<b>635</b>	1 030	-	-	82	<b>1 112</b>



按国家、地区和方案类别分列的直接支出<sup>1</sup>

	2006				2007				2008 <sup>4</sup>				2009 <sup>4</sup>				
	发展	救济	特别行动	双边救助 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助, 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助, 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	发展	救济	特别行动	双边救助, 信托基金 及其他 <sup>5</sup>	
<b>东欧和独联体</b>																	
阿尔巴尼亚	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
亚美尼亚	-	2 725	-	-	5 388	-	-	-	3 824	-	-	-	-	449	-	30	
阿塞拜疆	-	5 084	-	-	7 836	-	-	-	1 473	-	-	-	-	213	-	213	
格鲁吉亚	-	4 589	-	6	4 381	-	6	4 387	8 956	555	-	-	15 226	413	-	4	
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	69	-	-	-	8 663	-	-	8 663	
俄罗斯联邦	-	5 931	-	-	8 212	-	-	8 212	6 185	-	-	-	371	-	-	371	
塞尔维亚和黑山共和国	-	-3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
塔吉克斯坦	-	13 709	-	-	7 780	-	-	7 780	16 685	-	-	-	25 070	-	-	25 070	
其他地区性开支	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
地区总计	-	32 044	-	6	33 597	-	6	33 603	37 192	555	-	-	49 992	413	-	50 432	
<b>拉丁美洲和加勒比地区</b>																	
巴巴多斯	-	166	18	-	-	28	-	64	-	84	2	-	-	-	-	-	
伯利兹	-	-	-	-	-	145	-	145	-	50	-	-	-	-	-	-	
多民族(玻利维亚)	3 500	1 452	-	306	3 325	3 968	-	7 599	3 434	6 773	-	1 184	1 588	2 973	-	778	
哥伦比亚	0	12 544	-	3 858	-	15 480	-	19 338	-	17 071	-	2 587	-0	20 581	-	6 104	
古巴	4 245	862	-	-	2 036	265	-	2 301	2 332	1 802	-	-	634	3 701	-	4 335	
多米尼加共和国	2	-	-	-	-	569	-	569	-	3 057	-	-	-	564	-	564	
厄瓜多尔	-	1 146	-	63 433	-	890	144	64 467	-	2 186	9	77 090	-9	1 745	-	37 739	
萨尔瓦多	422	1 871	1	-	1 226	1 431	77	2 734	2	300	51	3 483	-	876	-	15 397	
危地马拉	879	14 169	-	-	2 423	4 132	-	6 555	2 874	5 291	-	-	1 105	7 786	-	486	
海地	4 748	9 938	-	-	11 200	10 542	-	21 742	1 649	50 455	7 419	-	2 482	65 808	4 232	71	
洪都拉斯	788	1 134	-	17 262	4 269	1 445	-	22 976	1 894	966	-	-3 844	7 320	5 939	-	14 756	
牙买加	-	-	-	-	-	32	-	32	-	1	-	-	-	-	-	-	
墨西哥	-	-	-	-	-	112	-	112	-	314	-	-	-	-	-	-	
尼加拉瓜	7 639	2 777	-	-	2 371	5 226	-	7 597	8 658	7 236	-	-	5 474	3 211	-	489	
巴拿马	-	281	575	-	-	17	17	34	-	53	2	-	-	50	-	50	
秘鲁	1 351	0	-	13 934	1 816	4 474	-	20 223	4 191	4 945	-	43 239	604	512	-	26 241	
其他地区性开支	869	-	608	-	1 511	20	198	1 729	1 737	113	1	-	3 154	223	-	366	
地区总计	24 442	46 339	1 202	98 793	30 177	48 776	473	178 219	26 771	100 697	7 485	123 739	22 353	113 970	4 232	102 427	
																	242 982



## 附件二

2009年确认的捐款总额<sup>1</sup>（千美元）

捐款者	总计	发展	应急	立即反应账户	持久救济和恢复行动	特别行动	其他*
非洲开发银行	1			1			
安道尔	40						40
阿根廷	3						3
澳大利亚	81 395	392	16 956		28 976	2 223	32 848
奥地利	1 722		1 130		592		
孟加拉国	5 194	5 194					
比利时	39 111		6 115	1 361	27 203	3 072	1 361
不丹	5						5
（多民族）玻利维亚国	211	211					
巴西	15 761	4 320	118		11 323		
布基纳法索	250	250					
布隆迪	4 878				4 878		
柬埔寨	4 371				4 371		
加拿大	225 343	47 995	60 255	8 678	100 265	4 835	3 316
智利	50						50
中国	3 059	2 500		0	500		59
哥伦比亚	20						20
刚果共和国	329				329		
克罗地亚	64				50		14
古巴	1 199		765		360		74
塞浦路斯	814	200	200		414		
捷克共和国	309			1	308		
丹麦	41 885	14 605	10 530	282	15 200	256	1 012
厄瓜多尔	248						248
埃及	4 175	3 938	49				188
欧盟委员会	343 830	6 019	133 548		150 080	33 598	20 585
法罗群岛	132	132					
芬兰	28 524	8 368	7 922	1 062	8 858		2 313
法国	19 804	697	5 926	83	11 513		1 585
德国	132 069	28 811	38 281	5 723	52 769	3 593	2 892
希腊	6 028	262	2 038	4	3 715	9	
危地马拉	172						172
几内亚	118	118					
匈牙利	65						65
冰岛	150				150		
印度	17 098	3 556			12 241		1 301
印度尼西亚	1 000				1 000		
爱尔兰	22 549	740	8 859	1 883	6 606	3 673	790
以色列	30						30
意大利	30 000	2 755	5 092	383	2 029	231	19 509
日本	202 684	28 194	54 180	400	106 547	11 500	1 862
约旦	706		706				
哈萨克斯坦	40		20		20		
肯尼亚	14 577				14 577		

捐款者	总计	发展	应急	立即反应账户	持久救济和恢复行动	特别行动	其他*
大韩民国	5 400	1 000	2 900		1 400		100
列支敦士登	333			90	243		
卢森堡	13 625	1 526	2 141	659	4 134	132	5 033
马达加斯加	1 919	1 919					
马拉维	1 957				1 957		
墨西哥	50		50				
荷兰	77 594	1 935	13 230	456	41 044	2 979	17 949
新西兰	3 735	3 297		1	437		
尼加拉瓜	24						24
挪威	40 410	1 073	10 164	12 222	8 360	1 673	6 916
阿曼	100						100
巴基斯坦	28 994		25 542		3 436		16
巴拿马	68						68
菲律宾	102		102				
波兰	535		30	5	500		
葡萄牙	112	11					101
个体捐款者**	104 412	20 726	52 520		13 899	1 794	15 473
卡塔尔	10 217	217	10 000				
罗马尼亚	75				75		
俄罗斯联邦	26 800	818	5 707		20 276		
沙特阿拉伯	23 341	5 452	12 666	3	5 220		
新加坡	30		20				10
斯洛文尼亚	108				108		
南非	672		327		345		
西班牙	213 852	1 132	18 566	4 159	27 866	2 166	159 964
瑞典	72 487	50	26 012	3 930	37 389	4 889	217
瑞士	39 089	1 573	13 545	2 091	20 140	509	1 232
叙利亚	67	67					
泰国	97						97
土耳其	2 432		1 200	7	1 225		
乌克兰	580				580		
联合国中央应急基金	217 449	2 210	90 983		69 626	39 630	15 001
英国	127 624	128	23 435	488	97 801	5 772	
美国	1 757 330	35 859	822 623		856 413	29 316	13 119
世界银行	653					332	321
<b>总计</b>	<b>4 022 285</b>	<b>238 250</b>	<b>1 484 451</b>	<b>43 970</b>	<b>1 777 317</b>	<b>152 181</b>	<b>326 116</b>

双边捐款

50 000

\* 其他：信托基金、特别账户和普通基金捐款。

\*\* 个体捐助不包括广告等特殊捐赠。

# 2009-2010年世界粮食计划署执行局

成员国 (2009年)	成员国 (2010年)
安哥拉	安哥拉
澳大利亚	澳大利亚
比利时	巴西
巴西	布基纳法索
布隆迪	布隆迪
加拿大	加拿大
佛得角	中国
中国	哥伦比亚
哥伦比亚	古巴
古巴	捷克共和国
捷克共和国	刚果民主共和国
刚果民主共和国	丹麦
丹麦	埃及
埃及	法国
德国	德国
危地马拉	危地马拉
几内亚	几内亚
海地	海地
印度	印度
伊朗伊斯兰共和国	伊朗伊斯兰共和国
日本	日本
科威特	约旦
荷兰	肯尼亚
挪威	科威特
巴基斯坦	卢森堡
秘鲁	墨西哥
菲律宾	荷兰
俄罗斯联邦	挪威
斯洛文尼亚	菲律宾
苏丹	俄罗斯联邦
瑞典	斯洛文尼亚
瑞士	苏丹
泰国	瑞士
英国	泰国
美国	英国
赞比亚	美国

执行局主席团成员 (2009年)	执行局主席团成员 (2010年)
Vladimir V. Kuznetsov 俄罗斯联邦 (总统)	Sabas Pretelt de la Vega阁下 哥伦比亚 (总统)
José Antônio Marcondes de Carvalho阁下 巴西 (副总统)	Agnes van Ardenne阁下 荷兰 (副总统)
Kiala Kia Mateva 安哥拉	Innocent Mokosa Mandende 刚果民主共和国
Noel D. de Luna 菲律宾	Javad Shakhs Tavakolian阁下 伊朗伊斯兰共和国
James Alexander Harvey阁下 英国	Jiří Muchka 捷克共和国