

CENTRO LOGÍSTICO DE ASISTENCIA HUMANITARIA (CELAH) AL SERVICIO DEL ECUADOR Y LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA

15 de abril del 2010



Vista del Centro Logístico de Asistencia Humanitaria, CELAH.

El CELAH ubicado en Tumbaco, cercano a la ciudad de Quito, posee una superficie construida de 8.000 m² y una capacidad de almacenamiento cubierto de 1.200 TM. La obra tuvo un costo de 1'400.000 dólares, aunque se debe aún completar el equipamiento básico y mantener un fondo para su operación.

1. Necesidad de contar en la Región Latinoamericana y del Caribe con un Centro de Ayuda Humanitaria, CELAH

- 1.1. *No es posible responder a las emergencias a tiempo y de forma eficiente sin un adecuado nivel de preparación.* Para dar una respuesta eficiente a una problemática tan compleja y para fortalecer las acciones de preparación y asistencia alimentaria a los gobiernos de la región de América Latina y el Caribe, (ALC), el PMA planteó en el 2006, una iniciativa de cooperación denominada "Red Regional de Respuesta Emergente en ALC" (LACERN), por sus siglas en inglés. El punto de coordinación está en Panamá. El Salvador cubre Centroamérica y Ecuador la región Andina. En estos países se implementan bodegas estratégicas de productos alimentarios y no alimentarios, para una acción eficiente y oportuna, en el caso de que la capacidad de los gobiernos sea rebasada por la emergencia.
- 1.2. En el caso de Ecuador, el PMA amplió la iniciativa de LACERN y construyó una infraestructura para ofrecer servicios necesarios durante las emergencias, en un terreno cedido al PMA por el Gobierno del Ecuador. De esta forma, además de bodegas para alimentos y productos no alimentarios, esta infraestructura incluye un centro de capacitación, un centro de telecomunicaciones y una sala de situación que funcionaría como alterna a la del Gobierno en la respuesta a emergencias. El Centro Logístico de Asistencia Humanitaria (CELAH) ha sido establecido con los siguientes propósitos:

Proporcionar almacenamiento estratégico para artículos alimentarios y no alimentarios y brindar asistencia humanitaria en Ecuador y otros países de la región, en forma de artículos alimentarios, materiales, y personal especializado.

Fortalecer las capacidades del PMA y de los actores nacionales y regionales, incluyendo otras organizaciones que deban actuar en preparación y respuesta a emergencias.

Prestar servicios de sala de situación y centro de telecomunicaciones, en situación de emergencia.

- 1.3. El marco legal e institucional para la atención del PMA en las emergencias en cooperación con el gobierno del Ecuador, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, se formalizó con la suscripción en diciembre de 2007 del Convenio Marco de Cooperación de Asistencia Alimentaria en las Emergencias, mediante el cual el PMA pone a disposición del país y de la región, los servicios y las capacidades del CELAH y establece el marco general de las operaciones. Se han suscrito acuerdos de cooperación técnica con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y con el Ministerio de Defensa Nacional.

2 Los eventos naturales en la Región

Los eventos naturales acaecidos en la región Andina, en los últimos años, ratifican su condición de ser una de las regiones del mundo con mayor grado de exposición a diversos fenómenos naturales.

La región Andina, conformada por Ecuador, Bolivia, Colombia, Perú y Venezuela, en el continente suramericano, cuenta con una población de 122 millones de habitantes y una superficie de 4´800.000 km². Genera un Producto Interno Bruto Anual (PBI) de 436 mil millones de dólares.

Dado que el territorio de la región Andina se asienta sobre tres placas tectónicas activas (Nazca, Suramericana y Caribe), presenta uno de los más complejos panoramas de riesgos y es extremadamente propensa a terremotos, inundaciones, sequías, tsunamis, actividad volcánica, etc. Además, está atravesada por la Cordillera de Los Andes y se encuentra ubicada en el "Anillo de Fuego del Pacífico", donde tiene lugar el 80% de la actividad sísmica y volcánica de la Tierra, asociada a los cambios climáticos y a las actividades del hombre, los cuales constituyen peligros y amenazas permanentes.

Al parecer, el cambio climático que se experimenta a nivel mundial agrava la variabilidad del clima de la Región con un incremento en la cantidad de lluvias torrenciales y en la mayor frecuencia e intensidad de los fenómenos de El Niño y La Niña, los cuales han provocado y contribuido a acrecentar las inundaciones y sequías.

Al incremento de peligros y amenazas se añaden los factores relacionados con las vulnerabilidades socioeconómicas existentes; los desastres solo las acrecientan magnificando considerablemente el riesgo. El rápido crecimiento demográfico y el aumento de la densidad poblacional incrementan la cantidad de personas y elementos expuestos a los estos peligros/amenazas. En los últimos treinta años, la región Andina pasó de mayoritariamente rural a mayoritariamente urbana (75% viven en las ciudades).

Los mayores factores de vulnerabilidad en la Región durante las últimas décadas ocurren por la escasa cultura de prevención, los patrones de asentamiento en suelos frágiles, la mala calidad de las viviendas e infraestructura, degradación ambiental, carencia de estrategias eficientes para reducir los riesgos, y el tipo y

manejo de las actividades económicas. La pobreza conduce a la falta de oportunidades, por ejemplo, para hacer un uso seguro del suelo; las poblaciones con escasos recursos económicos ocupan los terrenos más baratos y a su vez con mayor exposición a los desastres y por lo tanto son los más afectados. Es este un círculo vicioso en el que las poblaciones más pobres se mantienen por generaciones en la situación más vulnerable. El patrón de desarrollo seguido por los países andinos, que se evidencia en los altos grados de pobreza, exclusión socioeconómica, deterioro del ambiente, y que no incluye el concepto de reducción de desastres, es un factor determinante de la alta vulnerabilidad y del incremento del riesgo ante los peligros/amenazas naturales y antrópicos.

Otros problemas de la región son la falta de planificación y de políticas sectoriales de preservación y conservación de los recursos naturales, la ausencia de planes de ordenamiento y acondicionamiento territorial, la explotación industrial orientada a la exportación y escasas capacidades nacionales de producción, que generan alta dependencia de negociaciones en términos desiguales, ausencia de normas técnicas y limitada capacidad en ciencia y tecnología para la elaboración y aplicación de modelos de alerta temprana oportuna.

3. Desastres en la Región de América Latina y El Caribe

Entre 1900 y 1999 en América Latina y el Caribe se registraron 1.309 desastres naturales, que corresponden al 19% de los desastres reportados a escala mundial. Estos fenómenos ubican a la región como la segunda de mayor ocurrencia de desastres después de Asia (44%). Entre 1970 y 1999, la región fue afectada por 972 desastres que se estima causaron la muerte de 227.000 personas, dejaron sin vivienda a aproximadamente 8 millones de habitantes y afectaron indirectamente a casi 148 millones de personas. El costo promedio anual de estos desastres, en los últimos 30 años, se calcula entre US \$ 700 y US \$ 3.300 millones. En la siguiente tabla se detalla información relativa a desastres desde 1988:

NÚMERO DE PERSONAS REPORTADAS COMO FALLECIDAS/AFECTADAS POR DESASTRES, DESGLOSADO POR PAÍS, EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

	Fallecidos 1988 - 1997	Afectado 1988 - 1997	Fallecidos 1998 - 2007	Afectados 1988 - 2007	Fallecidos 2007	Afectados 2007	Fallecidos 2010
Argentina	386	4,807,767	634	987,903	19	135,000	
Bolivia	286	728,886	1,012	1,265,477	80	469,400	
Brazil	3,243	5,264,048	2,213	23,763,353	270	1,207,655	
Chile	468	336,550	204	613,308	39	25,260	1.000*
Colombia	1,969	702,470	3,220	3,856,214	403	717,253	
Costa Rica	181	1,136,708	114	158,363	19	24,500	
Cuba	1,016	1,466,378	230	10,542,055	57	210,561	
Rep.Domi n.	521	1,240,020	1,571	1,244,474	175	162,763	
Ecuador	979	431,494	569	657,996	25	29	
El Salvador	211	51,060	1,964	2,179,247	2	3,300	
Guatemala	388	118,868	2,617	823,805	11	6,001	
Haiti	3,921	3,496,510	6,289	944,896	178	220,062	200.000*
Honduras	812	262,106	14,970	3,850,803	6	36,383	

México	3,046	1,692,365	3,186	6,894,068	210	1,858,220	
Nicaragua	433	1,298,752	3,692	1,485,103	198	212,726	
Panamá	173	49,439	86	80,971	5	1,254	
Paraguay	56	475,654	510	353,565	8	125,000	
Perú	3,179	4,500,321	3,131	6,240,340	674	1,369,595	
Puerto Rico	113	158,005	114	15,499	1		
Uruguay	95	8,740	44	147,059	2	120,000	
Venezuela	653	87,677	30,648	678,374	29	5	
	22,129	28,313,818	77,018	66,782,873	2,411	6,904,967	

* cifras aproximadas

Fuente y Elaboración: Federación Internacional de la Cruz Roja y Oxford University. Informe Mundial de Desastres 2007-2009.

NÚMERO TOTAL DE DESASTRES REPORTADOS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, DESGLOSADO POR TIPO DE EVENTO Y AÑO (1999-2006)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Inundaciones	21	31	23	35	33	18	26	20
Deslizamientos	4	6	3	5	4	3	2	3
Sequías	3	5	5	4	2	5	2	1
Tormentas, huracanes, tornados, otros.	11	9	22	19	5	21	36	5
Terremotos	7	3	6	1	5	4	4	1
Erupciones volcánicas	4	2	1	4	1	0	2	5
Maremotos y Tsunamis	1	0	0	1	0	0	0	0
	51	56	60	69	50	51	72	34

Fuente y Elaboración: Federación Internacional de la Cruz Roja y Oxford University. Informe Mundial de Desastres 2007-2009.

4- Acciones realizadas bajo el marco de atención de emergencias por el PMA Ecuador

En acción solidaria conjunta, el gobierno de Ecuador y el PMA apoyan las siguientes operaciones de emergencia:

- La experiencia del PMA en operaciones en otros países se inicia en el año 2005 con el envío de alimentos y personal especializado a Guyana, usando el avión dispuesto por el Gobierno del Ecuador.
- Desde entonces, en numeradas ocasiones, el Gobierno del Ecuador ha puesto a disposición un avión Hércules C-130 para el transporte de alimentos en respuesta a emergencias ocurridas no sólo en los países vecinos; Bolivia y Perú; sino además en otros países como Honduras, Guatemala, Cuba y República Dominicana.
- En el siguiente cuadro se detallan las principales operaciones internacionales de la oficina PMA Ecuador:

OPERACIONES INTERNACIONALES PMA ECUADOR

Fecha	País	TM	
Enero/Febrero 2005	Guyana	34	Alimentarios y no alimentarios
Agosto 2005	Cuba	41	Alimentarios
Octubre 2005	Guatemala	13	Fortificados
Octubre 2005	El Salvador	14	Fortificados
Marzo 2007	Bolivia	11	HEB*
Agosto 2007	Perú	101	HEB (Transporte aéreo y terrestre)
Noviembre 2007	República Dominicana	2	HEB
Febrero 2008	Bolivia	15	HEB
Marzo 2008	Ecuador	200	HEB
Diciembre 2009	Filipinas	240	HEB
Marzo 2010	Chile	70	HEB

* HEB: high energy biscuit
 Funete y Elaboración: PMA-Ecuador

5- Cómo está concebido el trabajo del CELAH en Ecuador



Los principales beneficiarios del proyecto serán las poblaciones afectadas por desastres, en necesidad urgente de recibir asistencia humanitaria.

Para las operaciones dentro de Ecuador, las actividades del CELAH serán coordinadas con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, creada en el mes de Septiembre del 2009 responsable según el mandato constitucional de la implementación del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo en el País. Además se involucrarán socios estratégicos que incluyen organizaciones no gubernamentales que trabajan en el área de gestión de riesgo, respuesta y recuperación en las emergencias.

Para las emergencias a nivel regional, el CELAH trabajará de forma coordinada con el Bureau regional del PMA en Panamá y otras oficinas de país del PMA.

Desde el año 2006 un stock 150 TM de Galletas fortificadas (HEB) está dispuesto en el CELAH. Esta cantidad es suficiente para asistir a unas 100.000 personas por 7 días (usando la galleta como alimento complementario (se les entrega solo dos paquetes por día de galletas, es decir, si hay otros alimentos a disposición).

En apoyo al Gobierno chileno, desde le CELAH Ecuador, el PMA envió 70 toneladas de galleta fortificada, en dos vuelos el sábado 13 y el domingo 14 de marzo directamente a Concepción el epicentro del terremoto del 27 de febrero.

6- Cómo lograr con ayuda del CELAH una respuesta oportuna en desastres

Para el almacenamiento de productos, el CELAH cuenta con 2 naves para acopio de productos alimentarios y otra para no alimentarios, con una capacidad potencial de 1200 MT. Todos los bienes almacenados en este centro pasan por un estricto proceso de selección, adquisición y control de calidad, de acuerdo a los más altos estándares internacionales.

Bajo solicitud de los gobiernos de la región, oficinas de PMA y/o sus socios; se distribuirán artículos alimentarios y no alimentarios dentro de las primeras 24/48 horas, por vía aérea, fluvial y/o terrestre de ser necesario. El PMA Ecuador ha establecido un acuerdo con el Ministerio de Defensa para disponer de un avión Hércules C-130 para transportar alimentos, a cualquiera de los países de la región donde el PMA y el Gobierno del Ecuador llevan a cabo operaciones de respuesta.

Es importante considerar que el CELAH debe mantener el stock de 150 TM para respuesta inmediata en emergencias. Por esta razón, las Galletas fortificadas siempre son distribuidas como un préstamo que debe reemplazarse inmediatamente por la entidad solicitante. En caso de una solicitud por parte de una oficina PMA, las Galletas son reemplazadas a través de operaciones de emergencia PMA (IR-EMOP / EMOP) ejecutadas en respuesta a dicha emergencia.

Se espera que una parte de las operaciones del CELAH sean auto-financiadas, por lo que el PMA estableció un mecanismo de registro de los cobros efectuados a terceros que hagan uso de sus instalaciones. Se prevé también un costo por el uso de las instalaciones de capacitación.

La respuesta a emergencias es una actividad, pero la preparación ante emergencias es un proceso continuo que requiere constancia y compromisos a largo plazo de parte de todos los actores, incluyendo agencias, gobiernos y donantes.

7- Qué son las Galletas Fortificadas para Emergencias (High Energy Biscuits, HEB)

Estas galletas las fabrican productores ecuatorianos con tecnología de punta. Las Galletas Fortificadas (High Energy Biscuits), 10 a 20 g cada una, convenientes para el consumo durante los primeros días de la emergencia especialmente cuando no se tiene acceso a instalaciones de cocina o a alimentos convencionales.

Tiempo de vida en percha, entre 18 y 24 meses, en su empaque. Manufacturadas de acuerdo y en conformidad con la ley de alimentos de los EE.UU. y la UE, y estándares PMA. La composición mínima por 100 g es la siguiente:

COMPOSICIÓN NUTRICIONAL DE LA GALLETA HEB

Energía	450 kcal		
Humedad	4.5% max		
Proteínas	10-15 g		
Grasas	15 g		
Azúcares	10-15 g max		
Vitaminas/Minerales			
Calcio	250 mg	Magnesio	150 mg
Hierro	11 mg	Lodina	75 mcg
Ácido Fólico	80 mcg	Ácido Pantoténico	3 mg
Vitamina B1	0.5 mg	Vitamina B2	0.7 mg
Vitamina B6	1.0 mg	Vitamina B12	0.5 mcg
Niacina	6 mg	Vitamina C	20 mg
Vitamina A-retinol	250 mcg	Vitamina D	1.9 mcg
Vitamina E	5.0 mg		

Fuente y elaboración: PMA

Para personas que no tengan acceso a otro tipo de alimentos, la cantidad recomendada es de 400 gr por día durante 3 o 4 días hasta que puedan recibirse otros alimentos. Sin embargo estas cantidades pueden ajustarse dependiendo la disponibilidad de otros productos alimenticios.

8- Las tareas por delante para desarrollar el CELAH en Ecuador

La tarea por delante para la Oficina del PMA en Ecuador es poner en pleno funcionamiento el CELAH para fortalecer la preparación y la respuesta en emergencias en el Ecuador y en otros países de la región.

Mejor equipamiento del Centro Logístico de Asistencia Humanitaria (CELAH), para una efectiva respuesta y operación en emergencias. En el futuro, la sala de telecomunicaciones dispondrá de avanzadas tecnologías que permitan la conexión con el personal y las instituciones que laboran directamente en el lugar de las emergencias. Esta sala recopilará, procesará y centralizará la información, lo que facilitará la toma de decisiones a los actores relevantes y autoridades nacionales, de acuerdo con los escenarios determinados en el plan nacional de contingencia y según el carácter de la emergencia (nacional, regional, etc.).

Trabajar las condiciones para que la sala de situación sea operada por el equipo técnico interagencial de emergencias del Sistema de las Naciones Unidas (UNETE), por funcionarios del Gobierno y de la Cruz Roja.

Desarrollar redes de socios estratégicos y fortalecer la capacidad técnica para la preparación, respuesta y recuperación en las emergencias en el país y en la región.

Visibilizar este instrumento para ser una ayuda eficaz en el país y en la región en situaciones de emergencia y en la preparación.

Continuar con la distribución de productos alimentarios y no alimentarios, de manera eficiente y oportuna en las regiones y países afectados por el impacto de catástrofes naturales.