



# vam **comprendiendo la vulnerabilidad** análisis de seguridad alimentaria

## SINÓPSIS

El análisis de seguridad alimentaria es una de las principales funciones del trabajo del PMA. Es la base de todas las operaciones (Operaciones de Emergencia, Operaciones prolongadas de Socorro y Recuperación y Programas de País.).

Antes de diseñar las operaciones en un país dado, el PMA realiza un análisis de la situación de seguridad alimentaria y responde a preguntas de vital importancia:

- **¿Quiénes** sufren de inseguridad alimentaria o es vulnerable?
- **¿Cuántos** son?
- **¿Dónde** viven?
- **¿Por qué** sufren de inseguridad alimentaria o por qué son vulnerables?
- **¿Cómo** la situación puede evolucionar y cuáles riesgos los amenazan?
- **¿Qué** debe hacerse para salvar sus vidas y medios de vida?

El análisis de seguridad alimentaria provee información que permite:

- Identificar **el tipo y magnitud más apropiados de la intervención**, ya sea distribución de alimento, apoyo al restablecimiento de los medios de vida o intervenciones más innovadoras tales como efectivo o programas de canje;
- Identificar **la gente con mayor inseguridad alimentaria** para asegurar la intervención más efectiva;
- Asegurar **el uso más eficiente de los recursos humanitarios**, al identificar fondos de acuerdo a las necesidades.

El Análisis de Seguridad Alimentaria del PMA informa las políticas y programas gubernamentales así como la planificación, programación y colecta de fondos de las Naciones Unidas.

El PMA realiza una amplia gama de análisis ya que la información requerida depende de las circunstancias y difiere en los diferentes niveles de los ciclos de programación e implementación a nivel nacional, internacional y del PMA.

**La fortaleza del PMA** es su flexibilidad de realizar **evaluaciones rápidas** al presentarse una emergencia así como **encuestas extensas de hogares** las cuales permiten un conocimiento profundo de las situaciones de seguridad alimentaria y la habilidad de **monitorear las situaciones cambiantes** en países con crisis recurrentes.

El PMA tiene la capacidad y experiencia singulares de recolectar datos a nivel de los hogares en más de 80 países.

*La función de Análisis de Seguridad Alimentaria usualmente es denominada VAM en inglés (Vulnerability Analysis and Mapping). Ese era el nombre del primer servicio del PMA creado para analizar y localizar la seguridad alimentaria en 1994. El nombre ha permanecido desde entonces. Los analistas de seguridad alimentaria se conocen como oficiales VAM.*

## ANÁLISIS ESPACIAL Y MAPEO

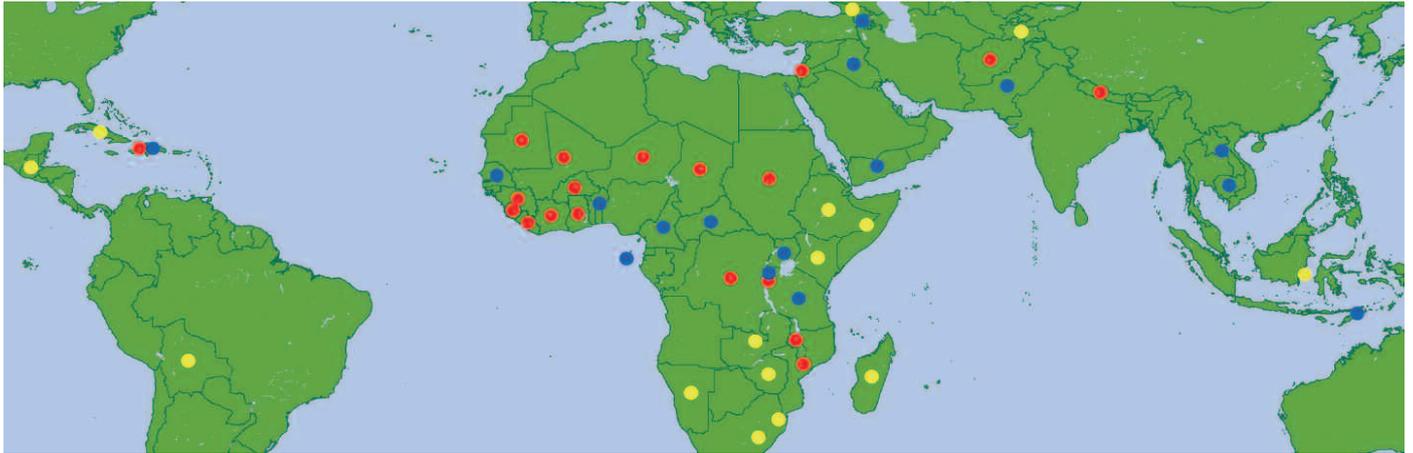
El PMA utiliza las tecnologías más avanzadas incluyendo los Sistemas de Información Geográfica (GIS, en inglés), aplicaciones satelitales innovadoras y Asistentes Digitales Personales (PDAs) para recabar, administrar y analizar los datos. Por ejemplo, al analizar las tendencias en patrones de lluvia y regeneración del follaje, se pueden identificar y monitorear potenciales amenazas bio-físicas a la seguridad alimentaria en el transcurso del tiempo. El PMA utiliza GIS para combinar datos de encuestas con la información geográfica para identificar las causas básicas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

## UNA RED SINGULAR ALREDEDOR DEL MUNDO

El PMA tiene alrededor de 150 analistas de seguridad alimentaria (nacionales e internacionales) en la sede principal, en las oficinas regionales y en los países donde el PMA funciona.

## COLABORADORES

El PMA realiza análisis de seguridad alimentaria en colaboración con asociados a nivel mundial incluyendo a gobiernos, FEWS NET, agencias de las Naciones Unidas como FAO, ACNUR, UNICEF, OMS y organismos no gubernamentales a nivel local e internacional. Estas asociaciones aseguran una comprensión compartida de los problemas de seguridad alimentaria y prioridades comunes para la acción. También se han establecido colaboraciones importantes con el Banco Mundial, el Instituto de Estadísticas de Noruega y la Red Internacional de Encuestas de Hogares (*International Household Survey Network -IHSN*) para compartir o recabar datos juntos.



- |   |  |   |
|---|--|---|
| <b>● CFSVAS Y FSMS</b>  | <b>● CFSVAs</b>  | <b>● FSMS</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Afganistán</li> <li>Burkina Faso</li> <li>Burundi</li> <li>Congo (DR)</li> <li>Costa de Marfil</li> <li>Ghana</li> <li>Guinea Conakry</li> <li>Haití</li> <li>Liberia</li> <li>Malawi</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Mali</li> <li>Mauritania</li> <li>Mozambique</li> <li>Nepal</li> <li>Níger</li> <li>Territorios Palestinos Ocupados</li> <li>Sierra Leona</li> <li>Sudán</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Armenia</li> <li>Benín</li> <li>Cambodia</li> <li>Camerún</li> <li>República Centroafricana</li> <li>República Dominicana</li> <li>Iraq</li> <li>Laos</li> <li>Pakistán</li> </ul> |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ruanda</li> <li>Sao Tome &amp; Príncipe</li> <li>Senegal</li> <li>Tanzania</li> <li>Timor Leste</li> <li>Uganda</li> <li>Yemen</li> </ul>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bolivia</li> <li>Cuba</li> <li>Etiopía</li> <li>Georgia</li> <li>Guatemala</li> <li>Kenia</li> <li>Indonesia</li> <li>Lesoto</li> </ul>  |
|   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Madagascar</li> <li>Namibia</li> <li>Somalia</li> <li>Suazilandia</li> <li>Tayikistán</li> <li>Zambia</li> <li>Zimbabue</li> </ul>   |

## EVALUACIONES DEL PMA Y ANÁLISIS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

El PMA tiene varias herramientas de evaluación que, aplicadas en puntos diferentes en el tiempo durante el ciclo del programa, brindarán la información apropiada en el momento justo.

Las herramientas de evaluación están muy integradas e informan la **Estrategia de Información de Seguridad Alimentaria del PMA**.

**Un Análisis Exhaustivo de Seguridad Alimentaria y Vulnerabilidad (CFSVA)**<sup>1</sup>, también conocido como estudio de base pre-crisis (en tiempos normales), provee un cuadro completo de la situación de seguridad alimentaria en un año sin crisis (en tiempos normales).

El CFSVA contiene mucha información (patrones de consumo de alimentos, educación, nutrición, mercados, medios de vida), en particular, perfiles de seguridad alimentaria, un análisis de riesgos, vulnerabilidad y causas subyacentes. Generalmente abarca un país entero y es válido hasta por 5 años. El estudio base provee información que permite diseñar operaciones de recuperación y programas de país. Se utiliza como punto de referencia para medir el cambio después de la crisis. Informa la planificación de contingencia y el estado de preparación.

**Una Evaluación de Seguridad Alimentaria de Emergencia (EFSA)**<sup>2</sup> se realiza luego de un desastre o shock. Abarca áreas geográficas afectadas para determinar el impacto en los hogares y sus medios de vida y para proveer recomendaciones en cuanto a las opciones de asistencia alimentaria y no alimentaria. Es la base del diseño de operaciones de ayuda y recuperación. Identifica el número de personas que requieren ayuda, así como el tipo apropiado de ayuda y su duración. El EFSA puede ser una evaluación inicial, rápida o una evaluación extensa.

**Las Misiones de Evaluación Conjuntas (JAM)**<sup>3</sup> son realizadas en colaboración con el ACNUR para comprender la situación, necesidades, riesgos, capacidades y vulnerabilidades de los refugiados o desplazados (así como de las poblaciones que los acogen) en relación a alimento y necesidades nutricionales.

**Las Misiones de Abastecimiento de Cultivos y Alimentos (CFSAM)**<sup>4</sup> se realizan conjuntamente con la FAO, usualmente para emergencias relacionadas con la producción agrícola o problemas generales de disponibilidad de alimentos. La misión analiza la oferta y demanda de alimentos básicos, estima la necesidad de importación de alimentos básicos para el año siguiente y analiza el acceso de los hogares a los alimentos.

**El Sistema de Monitoreo de la Seguridad Alimentaria (FSMS)**<sup>5</sup> es una actividad permanente de detectar cambios en las condiciones de seguridad alimentaria. En particular, alerta con anticipación del deterioro de la situación. El FSMS dispara un EFSA cuando la situación se deteriora de forma progresiva o en caso de shock. Provee información que se ajusta a los planes de contingencia, cuando la situación de seguridad alimentaria se ha deteriorado significativamente y ofrece apoyo al programa de monitoreo al proveer información de seguridad alimentaria sobre áreas con y sin asistencia. Se ha hecho énfasis en alinear las diferentes actividades de recolección de datos (CFSVA, EFSA, FSMS) en términos de la selección de indicadores, lo oportuno de la recolección y la metodología para permitir que la información de una actividad de evaluación suplemente otra, influya en las decisiones de programación en momentos críticos y permitan el monitoreo y la evaluación sólidas.

**El análisis de mercado** se realiza para proveer información crítica en cuanto a disponibilidad de alimento y en relación al funcionamiento de los mercados de los cuales los hogares dependen en gran mayoría para adquirir alimentos. Aunque se hace un énfasis en la integración del análisis de Mercado con el EFSA, EVSA, FSMS, CFSAM, también se realizan esfuerzos para expandir el análisis para apoyar intervenciones basadas en el mercado. Dado que ha ocurrido un giro corporativo estratégico de ayuda alimentaria a asistencia alimentaria y se ha incrementado la complejidad de la seguridad (por ejemplo, alimento global, crisis de combustible y alimentarias en 2008 y 2009) la importancia del análisis de mercado en apoyo al análisis de seguridad alimentaria se ha incrementado jugando un rol vital. Varias mediadas basadas en el mercado (por ejemplo, efectivo y canjes o compras locales) dependen en información de Mercado para alcanzar resultados efectivos.



## ACERCA DE LA CRISIS FINANCIERA

Al surgir la crisis financiera y económica global, el Servicio de Análisis de Seguridad Alimentaria del PMA desarrolló un Índice de Shock Económico y Hambre (ESHI en inglés) para comprender mejor cuáles países serían más vulnerables a la inseguridad alimentaria. El análisis de ESHI consideró factores económicos y financieros claves así como indicadores de seguridad alimentaria más generales para comprender las implicaciones de seguridad alimentaria en 126 países de ingresos bajos y medios.

Para comprender el impacto de la crisis financiera global en la seguridad alimentaria de los hogares en el mundo en desarrollo, el análisis de ESHI fue continuado con estudios de caso en cinco países: **Armenia, Bangladesh, Ghana, Nicaragua y Zambia.**

Los países de estudio de caso fueron seleccionados para observar canales de transmisión específicos entre la economía global y economía doméstica, tales como envíos, exportaciones, depreciaciones monetarias, inversiones extranjeras directas o asistencia al desarrollo oficial, etc.—a través de los cuales otros países con características similares podrían ser impactados. Los estudios de caso fueron incluidos en el reporte El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2009, el primero en ser preparado en conjunto entre la FAO y el PMA.

## HECHOS IMPORTANTES EN 2009

- En 2009, el PMA realizó **137 evaluaciones de seguridad alimentaria**, casi el mismo número que en 2008. Este alto número de análisis se debe a la persistencia de shocks económicos a nivel de los hogares y a la necesidad de incrementar las evaluaciones relacionadas al Mercado.
- Para asegurar la **calidad de las evaluaciones** y análisis y para promover la **estandarización** en la organización, se han publicado varios lineamientos de importancia en 2009:
  - Manual de evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias;**
  - Guías para el análisis exhaustivo de la seguridad y vulnerabilidad alimentaria;**
  - Guía para las misiones de evaluación conjuntas** (con el ACNUR);
  - Misión conjunta de evaluación de cultivos y suministros de alimentos** (con la FAO);
  - Hojas de guía técnica** (relacionadas a temas específicos);
  - Guías para analizar las capacidades de los gobiernos para responder a crisis. Actualmente hay trabajo metodológico en relación a la **seguridad alimentaria en áreas urbanas y la integración de la nutrición y el análisis de seguridad alimentaria.**
- El uso de PDAs se ha extendido durante el 2009, permitiendo la reducción de errores y la disminución del tiempo entre la recolección de datos y su procesamiento así como la eliminación del consumo de papel. El envío de mensajes de texto SMS para monitoreo ha sido usado de forma general y se investiga el uso de redes inalámbricas para la transmisión inmediata de datos.

## ESTRATEGIAS 2009-2010

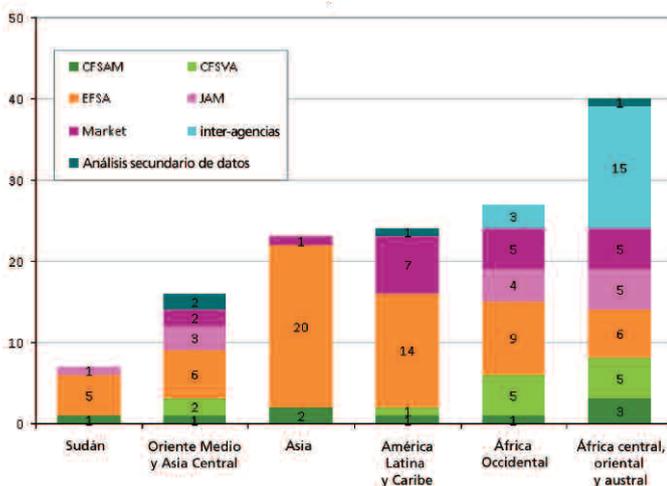
A medida que nuevos retos tales como el cambio climático, el incremento de desastres naturales, la urbanización rápida, o las más recientes crisis globales con alzas en los precios de alimentos, es crucial comprender las múltiples facetas de la inseguridad alimentaria.

Para responder a nuevos tipos de crisis, el PMA ha evolucionado en una agencia de asistencia alimentaria y ha desarrollado herramientas innovadoras, tales como los programas efectivo/canje o Compras para Progreso. La función del Servicio de Análisis Seguridad Alimentaria también se está adaptando al modo de respuesta del PMA.

Actualmente, el Servicio de Análisis de Seguridad Alimentaria en las oficinas centrales y los oficiales VAM se enfocan en las siguientes prioridades:

- Analizar y monitorear los retos de seguridad alimentaria emergentes:** El PMA mejorará aún más las metodologías de análisis de riesgo, evaluación de áreas urbanas y comprensión del impacto del cambio climático en la seguridad alimentaria.
- Estrechar el vínculo entre el análisis de seguridad alimentaria y la programación:** El trabajo se enfocará en mejorar la calidad de las recomendaciones en particular de las evaluaciones de respuestas no alimentarias.
- Desarrollar más las habilidades de análisis alimentario del personal del PMA y sus asociados:** Para realizar análisis más sofisticados y precisos, el PMA necesita tener una capacidad sólida. El PMA está actualmente implementando un programa de desarrollo de capacidades para mejorar las habilidades de sus analistas experimentados, incrementado así la capacidad del PMA y sus asociados en el análisis de mercado y evaluaciones iniciales (luego del inicio de una crisis).
- Incrementar la integración entre Monitoreo y Evaluación (M&E) y CFSVA, FSMS, EFSA:** El propósito es reforzar el uso integrado de todos los paquetes de información y datos, incluyendo M&E, para una administración efectiva de los programas.
- Reforzar los sistemas de monitoreo de seguridad alimentaria existentes e incrementar su número:** Un número creciente de países necesita tener un FSMS, con particular énfasis en los precios alimentarios y su impacto. Los FSMS se realizan en asociación con las Naciones Unidas, las ONGs y gobiernos nacionales.
- Continuar participando y dar apoyo para refinar la Clasificación Integrada de Fase de Seguridad Alimentaria (IPC):** El IPC es una herramienta en construcción cuyo propósito es comparar las situaciones de seguridad alimentaria, para selección geográfica y priorizar los recursos (ver página siguiente).

## EVALUACIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA 2009





## MEJORANDO Y MANTENIENDO LA CAPACIDAD

Se requiere invertir de forma continua en las actividades de capacitación para estar al día con los cambios y métodos de análisis del PMA. A través del proyecto **Mejorando las capacidades en análisis de seguridad alimentaria y respuesta (ENCAP)**, el PMA apoya el aprendizaje del personal y asociados mediante diversas actividades:

- Materiales estándar de curso para entrenamiento de análisis “básico” y “especializado”. Por ejemplo metodologías para realizar diferentes tipos de Evaluaciones de Seguridad Alimentaria de emergencia, análisis cuantitativo de indicadores de seguridad alimentaria, dinámicas del mercado o datos nutricionales;
- Herramientas para ayudar a los Burós Regionales y las Oficinas de País a realizar análisis estratégicos de sus necesidades de capacitación, y asegurar el monitoreo y evaluación efectivas de sus actividades de entrenamiento;
- Materiales para compartir lineamientos, herramientas y lecciones aprendidas para reforzar las capacidades en opciones de análisis de respuesta;
- Un banco de datos para registrar las capacidades del personal del PMA y sus consultores y ayudarlos en su ubicación.

Un **kit de aprendizaje de análisis de la seguridad alimentaria** ha sido establecido para resaltar las actividades de entrenamiento venideras y facilitar el acceso a materiales de curso cuando estén disponibles.

## DESARROLLANDO UN SISTEMA DE CLASIFICACIÓN ESTÁNDAR PARA COMPARAR LA SEVERIDAD DE LAS SITUACIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

El PMA está trabajando con la FAO y otros siete asociados<sup>6</sup> para desarrollar una Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria (IPC)<sup>7</sup>. El IPC es una escala estandarizada que clasifica las situaciones de seguridad alimentaria por severidad en cinco fases.

- **Fase 1** - Generalmente hay seguridad alimentaria
- **Fase 2** - Seguridad alimentaria moderada/limítrofe
- **Fase 3** - Crisis severa de alimento y medios de vida
- **Fase 4** - Emergencia humanitaria
- **Fase 5** - Catástrofe humanitaria/hambruna

El IPC no es una metodología de evaluación en sí misma. El IPC integra información y análisis de diversas fuentes para clasificar la seguridad alimentaria de acuerdo a consecuencias derivadas de estándares internacionales reconocidos de ser posible (por ejemplo, nutrición). El IPC fue desarrollado primero por la Unidad de Análisis de Seguridad Alimentaria de Somalia (FSAU). Ahora se refina para poder utilizarlo en diferentes países y contextos. La meta es desarrollar y promover una herramienta aceptada y estandarizada para clasificar la inseguridad alimentaria para facilitar la comparación entre países y a través del tiempo. Hasta la fecha, el IPC ha sido introducido en un total de 14 países en el Sur, Este y Centro de África y en el Sudeste asiático. Desde 2009, los asociados realizan una substancial revisión técnica al IPC basada en lecciones aprendidas de pilotos y durante la consolidación institucional del mismo.

## MEJOR ADMINISTRACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS DATOS PARA MEJORES RESPUESTAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

En 2009 el PMA se unió a la Red Internacional de Encuestas de Hogares<sup>8</sup>, una iniciativa que intenta reforzar la transparencia y la efectividad de la ayuda a través del manejo sistemático de datos y mejorar la disponibilidad, accesibilidad y calidad de los datos de las encuestas en países en desarrollo. A través de la provisión de metadatos, el PMA hace que los datos colectados durante las evaluaciones estén disponibles prontamente a usuarios externos. El entrenamiento inicial del personal del PMA en el kit y aplicaciones de software IHSN para los metadatos empezó en 2009 y una base de datos de preguntas sobre el IHSN fue desarrollada para mejorar la estandarización e incrementar la comparación de los indicadores claves a nivel de los hogares.

### NOTES

1. acrónimo inglés de *Comprehensive Food security and Vulnerability Analysis*
2. acrónimo inglés de *Emergency Food Security Assessment*.
3. acrónimo inglés de *Joint Assessment Missions*.
4. acrónimo inglés de *Crop and Food Security Assessment Mission*.

5. acrónimo inglés de *Food Security Monitoring System*.

6. CARE International, FAO, FEWS NET, the European Commission's Joint Research Centre (EC-JRC), Oxfam GB, and Save the Children UK/US).

7. acrónimo inglés de *Integrated Food Security Phase Classification*.

8. *International Household Survey Network -IHSN*

**Muchas de estas actividades han sido posibles a través de la ayuda generosa de:** ECHO, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Francia, Alemania, España, Reino Unido, la Fundación Bill y Melinda Gates y la Fundación Citigroup.

### Contacto:

Todos los informes de evaluación de seguridad alimentaria están disponibles en:

<http://www.wfp.org/food-security>

Joyce Luma. Directora, Servicio de Análisis de Seguridad Alimentaria:

[joyce.luma@wfp.org](mailto:joyce.luma@wfp.org)

Para mayor información: [wfp.vaminfo@wfp.org](mailto:wfp.vaminfo@wfp.org)

### Programa Mundial de Alimentos

Via Cesare Giulio Viola, 68/70 - 00148 Rome, Italia  
[www.wfp.org](http://www.wfp.org)



**vam**  
análisis de seguridad alimentaria