



Estrategia de País 2012 - 2016 Ecuador Oficina de país



TABLA DE CONTENIDO

1.	RESUMEN EJECUTIVO	5
2.	ANÁLISIS DE PAÍS.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
2.1	CONTEXTO POLÍTICO.....	7
2.2	DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO	9
2.3	REFUGIADOS COLOMBIANOS EN ECUADOR	11
2.4	SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN	12
2.5	CAMBIO CLIMÁTICO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA	15
2.6	PREPARACIÓN Y RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS (PRE)	17
3.	PRIORIDADES NACIONALES Y RESPUESTA A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
3.1	POLÍTICAS PRIORITARIAS NACIONALES Y RESPUESTA	18
3.2	RESPUESTA DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	19
4.	LECCIONES APRENDIDAS Y OPORTUNIDADES.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
4.1	BRECHAS EN LA RESPUESTA NACIONAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	20
4.2	EXPERIENCIA DEL PMA PARA ABORDAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN ECUADOR....	21
5.	ESTRATEGIA DE PAÍS DEL PMA EN EL ECUADOR 2012-2016	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
5.1	VENTAJAS COMPARATIVAS DEL PMA	24
5.2	VISIÓN, METAS Y PRIORIDADES ESTRATÉGICAS	24
5.3	PRIORIDAD ESTRATÉGICA1: CONSTITUIR AL PMA EN ECUADOR COMO SOCIO ESTRATÉGICO DEL GOBIERNO, PARA MEJORAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y REDUCIR LA POBREZA DE LOS MÁS VULNERABLES.	27
5.4	PRIORIDAD ESTRATÉGICA 2: CONTRIBUIR A MEJORAR LA CONDICIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LAS PERSONAS VULNERABLES EN EL ECUADOR CON ENFOQUES INTEGRADOS A NIVEL LOCAL EN APOYO DE LA SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
5.5	PRIORIDAD ESTRATÉGICA 3: CONSTRUIR RESILIENCIA Y MITIGAR LOS RIESGOS ASOCIADOS CON LOS EFECTOS ADVERSOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES NATURALES Y OTROS FENÓMENOS	31
5.6	PRIORIDAD ESTRATÉGICA 4: REDUCIR LAS TENSIONES Y APOYAR LA INTEGRACIÓN DE LOS REFUGIADOS EN COMUNIDADES DE ACOGIDA	32
5.7	ALINEAMIENTO CON LAS PRIORIDADES NACIONALES, MANUD Y PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA 2008-2013	35
6.	IMPLICACIONES DEL PROGRAMA	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
6.1	RIESGOS PRINCIPALES Y MEDIADA DE MITIGACIÓN.....	36
6.2	ESTRATEGIA DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS.....	37
6.3	CONJUNTO DE APTITUDES Y COMPETENCIAS NECESARIAS PARA LA APLICACIÓN DE LA SP	39
7.	ANEXO 1: ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DEL PMA ECUADOR CON LA PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL ECUADOR.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
8.	ANEXO II: ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DEL PMA ECUADOR CON LOS ODMS, MANUD Y PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA 2008-2013	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
9.	ANEXO III: PRINCIPALES ACTORES	49
10.	ANEXO IV: PROCESO DE CONSULTA: OCTUBRE 2010 A MARZO 2011	49
11.	ANEXO IV: MONITOREO DE LA ESTRATEGIA.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

LISTA DE ACRÓNIMOS

BDH:	Bono de Desarrollo Humano
CELAH:	Centro Logístico de Asistencia Humanitaria
Ciclópolis:	Ciclopaseo – Ciclópolis del Municipio de Quito
CRE:	Cruz Roja Ecuatoriana
DR:	Dirección de Refugio, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración
ECHO:	Comisión Europea – Ayuda Humanitaria & Protección Civil
GoE:	Gobierno del Ecuador
GADs:	Gobiernos Autónomos Descentralizados
PRE:	Preparación y Respuesta ante Emergencias
IEPS:	Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria
INAMHI:	Instituto Nacional de Hidrología y Meteorología
INEC:	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INFA:	Instituto de la Niñez y la Familia
INTI:	Intervención Nutricional Territorial Integral
LAC:	Latino América y el Caribe
MAE:	Ministerio del Ambiente
MAGAP:	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca
MCDS:	Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social
MCPEC:	Ministerio de Coordinación de la Producción, Economía y Comercio
MCRJ:	Mancomunidad de la Cuenca del Río Jubones
MEDU:	Ministerio de Educación
MIES:	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MSP:	Ministerio de Salud Pública
ONGs:	Organizaciones no Gubernamentales
PAE:	Programa de Alimentación Escolar
PVVS:	Personas que viven con VIH/SIDA
PPS:	Programa de Protección Social
SENAGUA:	Secretaría Nacional del Agua
SENPLADES:	Secretaría Nacional del Planificación y Desarrollo
SETECI:	Secretaría Técnica de Cooperación Internacional
SNGR:	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos
MANUD:	Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo
MSP:	Ministerio de Salud Pública
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ACNUR:	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
USAID:	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
OMS:	Organización Mundial de la Salud

LISTA DE CUADROS - MAPAS - GRÁFICOS

CUADROS

Cuadro 1: Patrones de Consumo Rural/Urbano	p.12
Cuadro 2: Población afectada y costo económico estimado de los desastres	p.16
Cuadro 3: Intervenciones en Nutrición del Gobierno	p.17
Cuadro 4: Respuestas Nacionales y Regionales a Emergencias	p.22
Cuadro 5: Visualización de la Estrategia de País	p.24
Cuadro 6: Riesgos y Medidas de Mitigación	p.34
Cuadro 7: PMA Ecuador- Movilización de recursos	p.36

MAPAS Y GRÁFICOS

Mapa 1: Desnutrición Crónica en niños/as menores de 5 años	p.13
Gráfico 1: Prevalencia de anemia en niños/as menores de seis años	p.14
Mapa 2: Evolución Espacial de daños causados por Fenómenos Meteorológicos	p.15

1. El actual gobierno de Ecuador, que fue elegido por segunda vez en 2008, ratificó ese mismo año una nueva Constitución que reconoce los derechos humanos, los derechos de la naturaleza, desarrolla un modelo asistencialista en educación, salud, servicios básicos e infraestructura, consagra el derecho humano al agua, la soberanía alimentaria, la integridad regional, promulga principios para el Buen Vivir y la distribución equitativa de la riqueza, entre otros. Mediante Decreto Ejecutivo No. 1372 del 12 de febrero del 2004, se creó la Secretaría nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), como organismo técnico responsable de la planificación nacional, de conformidad a la Constitución vigente, que señala que el Sistema Nacional de Planificación estará a cargo de un organismo técnico dependiente de la Presidencia de la República, con la participación de los gobiernos seccionales autónomos y de las organizaciones sociales que determine la Ley. A través del cual, se han definido varias reformas de carácter económico, social, cultural, determinadas en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, que es el marco de Ecuador para el desarrollo, y que auspicia la igualdad, integración social y territorial, mejora las potencialidades de la ciudadanía, la calidad de vida de la población, garantiza derechos de la naturaleza y medio ambiente, la soberanía, la paz, la inserción estratégica en el mundo, la integración latinoamericana, el trabajo estable, justo y digno, la construcción de espacios interculturales, fortalece la identidad nacional, garantiza derechos, participación pública y política, establece un sistema económico, social, solidario y construye un Estado democrático para el buen vivir.
2. En 2010 el Sistema de Naciones Unidas en Ecuador suscribió el acuerdo de cooperación con el Gobierno a través del Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), que está alineado con el Plan Nacional para el Buen Vivir, con cinco áreas estratégicas: construir capacidades ciudadanas y mejorar la calidad de vida; soberanía alimentaria; sustentabilidad ambiental; reforma del estado, participación, justicia y derechos humanos; y desarrollo, paz e integración en la frontera norte. La seguridad nacional es parte integral de todas las iniciativas de desarrollo, incluyendo el respeto a la soberanía y seguridad alimentaria.
3. Ecuador es propenso a desastres naturales tales como erupciones volcánicas, terremotos y tsunamis y, sus ecosistemas frágiles y diversos, son altamente susceptibles a cambios climáticos y variabilidad. Si bien la economía de Ecuador es sólida y tiene fuertes tendencias al crecimiento, el país muestra altas tasas de desnutrición en la región de América Latina y el Caribe. Estos factores han contribuido a orientar la visión del Programa Mundial de Alimentos PMA, sus prioridades y áreas de intervención en el país.
4. El objetivo general del PMA en el Ecuador es **la de constituirse en un socio innovador que apoya las Políticas Gubernamentales de soberanía alimentaria y la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables y con equidad de género**. El PMA logrará alcanzar su objetivo por medio de las cuatro prioridades estratégicas descritas a continuación:

Prioridad Estratégica 1: Constituir al PMA en Ecuador como socio estratégico del gobierno, para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los más vulnerables.

Socios Estratégicos: Secretaría Nacional del Planificación y Desarrollo (SENPLADES); Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI); Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la condición alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en Ecuador con un enfoque integral que apoye la soberanía y seguridad alimentaria en el nivel local.

Socios Estratégicos: Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y autoridades locales (a nivel provincial y municipal) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs)

Prioridad Estratégica 3: Desarrollar la capacidad de resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos.

Socios Estratégicos: Ministerio del Ambiente (MAE), Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR), MIES, MAGAP y Autoridades locales.

Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en las comunidades de acogida.

Socios Estratégicos: Dirección Nacional de Refugiados (DNR), MIES, MAGAP y Autoridades Locales

5. El PMA está en un proceso de cambio, de las actividades que ha venido desempeñando en Ecuador, pasando de un modelo de administración de fideicomisos hacia trabajar en asociaciones directas fortaleciendo la capacidad nacional para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población vulnerable. La estrategia del PMA en Ecuador expandirá su apoyo a los esfuerzos de integración del Gobierno en la Frontera Norte y promoverá modelos innovadores de seguridad alimentaria y nutricional que apoyen la soberanía alimentaria y la sustentabilidad ambiental. Además de las cuatro prioridades estratégicas antes mencionadas, las acciones y prioridades del Gobierno del Ecuador (GoE), el marco de trabajo de la Declaración de París y del UNDAF Ecuador, las siguientes guías orientarán el trabajo de PMA en Ecuador:

- Contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria en Ecuador, incluyendo salvar vidas en emergencias;
- Promover el empoderamiento de las mujeres, concentrándose en la reducción de inequidades y apoyando las oportunidades de inclusión y medios de vida de las poblaciones más vulnerables de Ecuador (poblaciones indígenas, afro-ecuatoriana, refugiada, mujeres, niños y niñas menores de cinco años, discapacitados y personas que viven con VIH/SIDA.)
- Servir como catalizador para desarrollar, probar e implementar soluciones innovadoras de asistencia alimentaria con un enfoque basado en resultados;
- Identificar y acoger peticiones de asistencia alimentaria, trabajando en conjunto con socios tradicionales y no-tradicionales;
- Captar conocimientos utilizando herramientas innovadoras y contribuyendo a la base de conocimientos de la región de Latino América y El Caribe (LAC) y la comunidad del PMA a nivel mundial; y

- Fortalecer las capacidades técnicas de los socios descentralizados en planificación e implementación de programas basados en seguridad alimentaria y nutricional.
6. Las prioridades identificadas se han desarrollado en colaboración con las contrapartes nacionales, valiéndose de las ventajas comparativas del PMA y la relación de confianza mutua y responsabilidad que el PMA ha mantenido con el Estado. Las ventajas del PMA en Ecuador, se han identificado mediante procesos bilaterales de consultas internas y externas:
- **Asistencia Técnica y Rol Catalizador:** El PMA es reconocido como un catalizador de las acciones nacionales, capaz de transferir nuevas tecnologías y metodologías probadas o a innovarse para mejorar las respuestas nacionales de seguridad alimentaria.
 - **Confianza, Integridad y Rendición de Cuentas:** El gobierno confía en el PMA como un asesor independiente e imparcial, que trabaja de una manera transparente y responsable. Este hecho constituye una oportunidad para que el PMA se posicione como un defensor de la política nacional.
 - **Sólido Historial de Acciones Humanitarias y Respuesta a Emergencias.** El PMA ha asistido a la población de refugiados colombianos en el Ecuador por más de diez años apoyando sus necesidades alimentarias. Asimismo, el PMA ha suscrito un convenio de cooperación de diez años de duración con el Gobierno para fortalecer la respuesta ante emergencias en el país y la región.

2. ANALISIS DE PAIS

2.1 Contexto Político

7. El actual gobierno de Ecuador, que fue elegido por segunda vez en 2008, ratificó ese mismo año una nueva Constitución que reconoce los derechos humanos, los derechos de la naturaleza, desarrolla un modelo asistencialista en educación, salud, servicios básicos e infraestructura, consagra el derecho humano al agua, la soberanía alimentaria, la integridad regional, promulga principios para el Buen Vivir y la distribución equitativa de la riqueza, entre otros. Su marco legal y constitucional representa una “Revolución Ciudadana”, que es un proyecto impulsado por una coalición de movimientos políticos y sociales cuyos principios se basan en 5 ejes primordiales, los cuales se detalla a continuación:
- **Revolución Constitucional:** Por medio de la Constitución y legislación vigente, su principio es despolitizar el sistema de justicia, a través de mecanismos de justicia y equidad, con la protección de derechos humanos y civiles de los ciudadanos.
 - **Revolución por La Lucha contra la Corrupción:** Va encaminada a la protección del manejo inescrupuloso de los fondos públicos, a las privatizaciones, y deshonestos endeudamientos y saqueos institucionalizados. El gobierno actual busca el combate a la corrupción, por medio de veedurías ciudadanas y otros mecanismos.
 - **Revolución Económica:** Apoya a las economías populares tales como son los micro-empresarios, comerciantes informales, agricultores y artesanos por medio de micro-créditos. También plantea democratizar los medios de producción y la creación de empresas mixtas con otros países, que erradique cualquier sistema basado en la exclusión, y garantice la inversión nacional en educación, salud, infraestructura,

vivienda, ciencia, tecnología e innovación, a fin de promover el empleo y la producción rural y urbana.

- Revolución en políticas Sociales: Implementa en Ecuador la creación de un sistema universal de salud y de educación gratuito. Garantiza los derechos de todos los individuos, comunidades, pueblos y nacionalidades, y sobre todo de los migrantes, la erradicación de las prácticas ilegales como racismos, xenofobia y coyoterismo,
- Revolución al Rescate de la dignidad, soberanía y búsqueda de la integración latinoamericana: Mantiene la soberanía política y económica del Ecuador, frente a organismos financieros internacionales, y entidades y países extranjeros, una revolución en defensa de la dignidad Latino Americana, su soberanía e integración en la que Ecuador mantenga una posición digna y soberana frente a los actores internacionales y las organizaciones multinacionales, buscando una integración genuina en la región de Latino América y El Caribe y la inserción estratégica del Ecuador en la comunidad mundial, como al integrar la UNASUR, el buscar la unión de naciones y su desarrollo en diferentes áreas como, en lo político, social, cultural, económico, financiero, ambiental y en infraestructura.

8. La Constitución vigente Ecuatoriana amplía el concepto tradicional de soberanía, para incluir temas políticos, territoriales, nutricionales, económicos y culturales. La Constitución del Ecuador da un gran énfasis a la seguridad en las áreas de: alimentación, energía, ambiente y territorial, así como la integración regional y mundial. La soberanía alimentaria se considera una parte integral de la seguridad nacional y los programas sociales enfatizan el empoderamiento de los productores locales y el mejorar sus encadenamientos productivos entre oferta y demanda. Se da prioridad a la seguridad alimentaria para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades puedan alcanzar la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiados, de conformidad al artículo 13 y artículo 281 de la Constitución, y que garantiza el derecho a un acceso seguro y permanente a alimentos nutritivos: “los pueblos y comunidades [de Ecuador] tienen el derecho a tener un acceso seguro y permanente a alimentos suficientes, sanos y nutritivos, preferiblemente producidos a nivel local de manera sostenible y respetando la cultura de los diferentes pueblos y comunidades”.
9. Mediante Decreto Ejecutivo No. 1372 del 12 de febrero del 2004, se creó la Secretaría nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), como organismo técnico responsable de la planificación nacional, de conformidad a la Constitución vigente, que señala que el Sistema Nacional de Planificación estará a cargo de un organismo técnico dependiente de la Presidencia de la República, con la participación de los gobiernos seccionales autónomos y de las organizaciones sociales que determine la Ley. El Plan Nacional de Desarrollo del Ecuador 2009-2013 (Plan Nacional para el Buen Vivir), de aquí en adelante llamado el Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV), promueve perspectivas territoriales al incorporar planes provinciales en la estrategia general de desarrollo del país. El objetivo es incluir las diferentes visiones de los habitantes de los diversos “territorios” de Ecuador, a fin de fortalecer la integración y mejorar las condiciones de vida. Este es un proceso de dos vías en el cual la planificación local alimenta a la planificación nacional y vice-versa, como se describe en la Estrategia Territorial Nacional para el 2009-2013. Es importante mencionar los Planes de Desarrollo Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) con sus respectivas políticas públicas alineadas al PNBV.
10. El Buen Vivir también define una nueva relación, basada en los derechos de la naturaleza, con la singular dotación de recursos naturales del país donde la sostenibilidad ambiental se considera parte integral del bienestar y el crecimiento. El nuevo paradigma enfatiza la

importancia de los pequeños productores y la diversificación de la producción local para asegurar la soberanía alimentaria, la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo sostenible.

11. Como Ecuador es el país que recibe el mayor número de refugiados, que escapan del conflicto armado en Colombia, la Constitución de 2008, reconoce los derechos de los refugiados y les otorga protección especial que les permite ejercer sus derechos fundamentales.¹ Sin embargo, a pesar de que están reconocidos, se cree que hay un 30 por ciento de la población de refugiados colombianos en el Ecuador que es invisible y que no se encuentra registrada². En 2009, el Gobierno adoptó una nueva política de refugio y lanzó un proyecto a gran escala para registrar, documentar e identificar a aquellas personas que se encontraban en necesidad de protección internacional. Sin embargo, el Gobierno ha enfrentado restricciones en el registro y la revisión de los requerimientos de admisibilidad. Se estima que en Mayo 2011, se incrementará la capacidad para tramitar los procesos de registro acumulados y agilizar la revisión inicial de Admisibilidad. Este paso adicional ha incrementado el tiempo del proceso de registro.
12. El Gobierno del Ecuador tiene un consistente marco político en apoyo a reducción de riesgos. La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) se estableció en 2008 con rango ministerial. La SNGR, implementa la política nacional de manejo de riesgos y abarca el apoyo institucional para la preparación y respuesta ante emergencias (PRE).
13. En 2010 la Política Nacional de Medio Ambiente, bajo el Ministerio del Ambiente (MAE), definió la adaptación y la mitigación al cambio climático como una prioridad nacional. Asimismo, dentro de este Ministerio, se creó la Subsecretaría de Cambio Climático en diciembre de 2009. Esta Subsecretaría tiene bajo su responsabilidad la administración de la respuesta al cambio climático en coordinación con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA) y el Instituto Nacional de Hidrología y Meteorología (INAMHI), así como también con la sociedad civil. La política da prioridad a planes, medidas y acciones para:
 - Mitigar los impactos del cambio climático y otros eventos naturales en las poblaciones y ecosistemas;
 - Administrar los riesgos inherentes asociados con eventos extremos relacionados con el cambio climático, y
 - Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en los sectores productivos y sociales de la economía.

2.2 Desarrollo Social y Económico

14. Ecuador es categorizado como un país de ingresos medios bajos por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y está ubicado en el lugar 77 según el Informe de Desarrollo Humano de PNUD, con un índice de desarrollo humano de 0.695.³ Ecuador es el cuarto país más pequeño

¹ Constitución del Ecuador 2008. Artículo 4, Título II sobre los Derechos; Artículo 423, Título VIII, sobre Relaciones Internacionales; Artículo 393 implementación de políticas para proteger los derechos humanos de los refugiados y poblaciones fronterizas.

² International Policy Report, Ecuador's Humanitarian Emergency, The Spillover of Colombia's Conflict. April 2009

³ Economía e Inequidad. Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Humano 2010.

en América Latina con aproximadamente 14.3 millones de habitantes, de los cuales el 67 por ciento viven en áreas urbanas.⁴ Es un país con una gran diversidad social, cultural, étnica y geográfica, lo que se refleja en la demografía del país, que incluye habitantes de descendencia española, diversos grupos de indígenas y afro-ecuatorianos. La inmigración y los refugiados de Colombia y de otros países han contribuido a esta mezcla demográfica, en ocasiones exacerbando las divisiones sociales y la inequidad. En 2009, el coeficiente Gini era 46⁵, en donde el diez por ciento más rico de la población acumulaba el 43.3 por ciento del ingreso total; mientras que el diez por ciento más pobre sólo tenía el 1.4³ por ciento. En otras palabras, el 10 por ciento más rico capta 43.3 veces más el ingreso que el 10 por ciento más pobre de la población. Estas estadísticas revelan la inequidad y exclusión que continúan dominando los problemas sociales del Ecuador, a pesar de los progresos alcanzados en los últimos años.

15. Ecuador importa grandes cantidades de trigo para satisfacer la creciente demanda interna. En respuesta a los altos precios internacionales del trigo en 2008 y en un esfuerzo para garantizar la demanda nacional del trigo, el gobierno ofreció incentivos a los productores ecuatorianos en la sierra norte y central para el cultivo de trigo para cubrir la demanda local. Estos incentivos han incluido la promoción de variedades mejoradas de trigo, desarrolladas por los institutos de investigación y universidades del Ecuador, subsidio a fertilizantes, préstamos del gobierno y actividades de extensión. A fines de 2009 el gobierno lanzó un mecanismo de apoyo a los precios. Sin embargo, en 2010 la producción del proyecto no era suficiente para cubrir la demanda existente, por lo que se recurrió a la importación de trigo y otros cereales tales como avena, cebada y aun maíz.
16. La economía ecuatoriana se basa en la explotación de petróleo, producción destinada básicamente para el mercado nacional, el comercio y la producción agrícola para el consumo interno y la exportación. Los principales productos de exportación son el petróleo, banano, camarones y flores. Ecuador es rico en recursos naturales, con importantes reservas de petróleo y minerales, a pesar de que el sector minero se ha desarrollado lentamente. El sector petrolero representa el 13 por ciento del PIB⁶, y el 23⁷ por ciento de los ingresos del gobierno. Según fuentes no oficiales el sector petrolero representa el 50-60 por ciento de los ingresos de exportaciones, 25 a 30 por ciento del producto interno bruto. Las actuales prioridades económicas del gobierno incluyen un gasto social más alto, un considerable control del gobierno sobre los sectores estratégicos y para garantizar una mayor distribución de los ingresos de los recursos naturales. Sin embargo, la política económica del gobierno continua aun ajustándose creando incertidumbre en la economía comunitaria. El Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial ha calificado a Ecuador en el puesto 105 entre 133 países en el año 2009.

⁴ INEC, Datos Preliminares Censo de Población y Vivienda 2010, <http://www.inec.gob.ec/preliminares/somos.html> entrada 4-5-2010.

⁵ INEC, Datos Preliminares Censo de Población y Vivienda 2010, <http://www.inec.gob.ec/preliminares/somos.html> entrada 4-5-2010.

³ Economía e Inequidad. Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Humano PNUD 2010.

⁶ BOLETIN DE CUENTAS NACIONALES TRIMESTRALES DEL ECUADOR (CVE) No. 74, <http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000170>

⁷ DIRECTRICES DE LA PROGRAMACION PRESUPUESTARIA 2011-2014 Y PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO 2011, http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/ARCHIVOS_INFORMACION_IMPORTANTE/TAB138898/TAB190900/TAB203179/DIRECTRICES_PROFORMA_PGE_2011_2014_0.PDF

17. Más del 38 por ciento de los hogares ecuatorianos viven en pobreza y tienen problemas para satisfacer sus necesidades básicas. Se estima que el 4.7 por ciento de los hogares viven en extrema pobreza y no son capaces de satisfacer los requerimientos nutricionales mínimos. A pesar de su sólido crecimiento económico, Ecuador presenta un alto nivel de pobreza de consumo, el cual sobrepasa el 61 por ciento en las áreas rurales. La pobreza de consumo también varía significativamente según el área geográfica: 60 por ciento en las tierras bajas orientales en la Amazonía, 40 por ciento en las tierras bajas en la costa y el 34 por ciento en la región central de los Andes.⁴
18. Las poblaciones marginales tienen acceso limitado a los servicios sociales básicos y de salud. En Ecuador, entre 2006 a 2009 se incrementó de 50.45 a 55.10 el porcentaje de atención e partos sólo el 75 por ciento de los partos reciben atención de personal de salud calificado, comparado con el 96 por ciento de Colombia. Como resultado, de cada 100,000 nacidos vivos, 210 mujeres morían en Ecuador en 1991, comparado con 85 en el 2005. Contribuyen a la mortalidad materna factores tales como la anemia causada por falta de hierro, falta de cuidado prenatal e inadecuada atención en el parto.
19. La Constitución del Ecuador, defiende la equidad de género, prohíbe cualquier forma de discriminación sexual y otorga la igualdad de oportunidades de acceso a los recursos reproductivos y matrimoniales a mujeres y hombres. Sin embargo, en la realidad pocas mujeres poseen tierras y los hogares cuyo jefe de hogar es una mujer generalmente tienen menos ingresos que aquellos con cuyo jefe de hogar es un hombre. En 2008, la Oficina de Género de Ecuador informó que las mujeres percibían aproximadamente el 65 por ciento del salario recibido por los hombres por el mismo tipo de trabajo y que había menos mujeres desempeñando funciones en trabajos profesionales y oficios calificados. De la misma manera, existe un acceso restringido a préstamos bancarios para las mujeres, lo que representa un serio problema para este grupo poblacional. A pesar de que la ley prohíbe la violencia contra la mujer, incluyendo la violencia intra-familiar, el abuso está muy extendido en el país. Las mujeres en Ecuador están expuestas a violencia, discriminación y desproporcionada pobreza. Sólo el 3 por ciento de las denuncias de violencia en contra de mujeres llegan a ser investigadas completamente. La prostitución es legal en Ecuador, constituyendo un factor adicional que incide en la violencia contra la mujer.
20. De acuerdo a ONUSIDA, en el 2008 en Ecuador se registraba un estimado de 46,000 personas viviendo con VIH/SIDA, setenta por ciento de las cuales se concentraban en dos provincias: Guayas en la Costa y Pichincha en la Sierra. Las personas que viven con VIH/SIDA (PVVS) se enfrentan frecuentemente a la discriminación social y tienen acceso limitado al trabajo. Como resultado de esta exclusión económica, un alto porcentaje de la población que vive con VIH/SIDA tiene un acceso limitado a comida nutritiva y es un colectivo en riesgo de desnutrición. Este hecho incide en problemas significativos respecto a la adherencia a los anti-retrovirales y tiene efectos nocivos, que facilitan el progreso de la enfermedad⁸.

2.3 Refugiados Colombianos en Ecuador

21. Las poblaciones colombianas, que se hallan en el fuego cruzado entre los rebeldes y las fuerzas del gobierno, en su mayoría huyen a Venezuela, Ecuador, Panamá y Costa Rica.

⁴ Mapa De Pobreza de Ecuador. SIISE-STMCDs 2006 – ECV 2005-2006

⁸ Estos datos corresponden a las cifras oficiales manejadas por el Programa Nacional de Sida del MSP, a la fecha.

Ecuador recibe el más alto número de refugiados de la región; la mayoría de ellos son acogidos en las provincias del norte del país, pese a que en los últimos meses ha existido un incremento de la migración hacia las provincias del sur. Es importante mencionar que no todas las personas de nacionalidad colombiana que ingresan al Ecuador vienen a causa del conflicto armado interno que vive ese país, pues otro gran grupo de personas que ingresan al Ecuador son por motivos económicos. El grupo de refugiados colombianos en Ecuador es muy heterogéneo y socialmente fracturado, tienen redes informales limitadas y no se concentran en áreas designadas. Los colombianos solicitantes de refugio no cumplen con los requisitos para abrir cuentas bancarias y tienen dificultades para acceder a los programas sociales de gobierno y redes nacionales de seguridad, lo que constituye un factor que contribuye con sus altos niveles de pobreza y exclusión.

22. La mayoría de refugiados viven en áreas urbanas, mientras que los otros permanecen cerca de la frontera o en regiones menos desarrolladas o aisladas con limitado acceso a la infraestructura básica y servicios. En 2011 existen alrededor de 135,000 colombianos en el Ecuador que requieren protección internacional, con aproximadamente 25.000 personas quienes habrían solicitado refugio en el país y que estarían pendientes de resolución. Sobre 75.000 personas jamás se han acercado a una institución del gobierno o a ACNUR para registrarse⁹. Este grupo tiende a ocultar su identidad y no se mezcla con la población ecuatoriana de acogida por miedo o percepción de amenazas. Como resultado, permanecen sin documentos legales y están privados de sus derechos básicos, acceso a servicios de salud y oportunidades económicas. Los refugiados constituye un grupo vulnerable a la inseguridad alimentaria debido a las deficiencias en su dieta y las oportunidades de empleo inestables o limitadas.
23. La difícil situación de las mujeres colombianas en calidad de refugiadas merece atención inmediata. Alrededor del 94 por ciento de las mujeres refugiadas sufren violencia de género ya que en muchos casos escapan de Colombia sin sus parejas masculinas, lo que las hace vulnerables al abuso y malos tratos. La falta de oportunidades económicas a menudo hace que estas mujeres se vean forzadas a ejercer la prostitución. El 45 por ciento de las trabajadoras sexuales, entre la población refugiada, iniciaron sus actividades como trabajadoras sexuales a su llegada a Ecuador¹⁰.

2.4 Seguridad Alimentaria y Nutrición

24. El Ecuador es autosuficiente en alimentos y produce una gran variedad de granos, proteínas, frutas y vegetales.¹¹ Sin embargo, las inequidades sociales inherentes afectan la seguridad nutricional debido al acceso y distribución inequitativos de alimentos así como también la calidad y la estabilidad del consumo. En este sentido, tanto factores micro como macro económicos afectan el consumo en Ecuador. Por ejemplo, la combinación de un decrecimiento en 2008 del 22 por ciento del envío de remesas *per capita de los migrantes ecuatorianos en Estados Unidos y Europa* y el drástico incremento de los precios globales de los alimentos a

⁹ De diciembre de 2010, el Gobierno de Ecuador ha reconocido los 53,342 refugiados, y un 25,312 adicionales son solicitantes de asilo. El resto de la población es registrados y esencialmente 'invisible'. Discurso entre Ecuador y Colombia restos tenuous aunque el diálogo ha comenzado a abordar la cuestión de los refugiados. Noticias de ACNUR, marzo 2011.

¹⁰ Mujeres al Borde, refugiadas colombianas en Ecuador. Gloria Camacho Zambrano. Publicación de UNIFEM-RA y CEPLAES. Primera edición: Quito, febrero 2005

⁶ Country Profile: Food Security Indicators for Ecuador. ODEPLAN - FAO 2001

finis del 2010 e inicios del 2011 han tenido un gran impacto en la seguridad alimentaria de la población más pobre.⁷ Los precios de los alimentos llegaron a los límites más altos en Ecuador a inicios del 2011 y podrían incrementar más aún debido a problemas a nivel mundial y patrones erráticos de clima. Las alzas sin precedente en los precios de los alimentos han afectado a la población más pobre de Ecuador, incrementando la posibilidad de protestas y pedidos de prohibir las exportaciones. Frente a lo cual el Gobierno ha incrementado el salario mínimo mensual a US\$ 264; sin embargo la canasta básica mensual está valorada en US\$ 541, lo que hace que sea más difícil que los pobres puedan satisfacer sus necesidades básicas.

25. Los refugiados colombianos y otros migrantes, poblaciones indígenas y afro-ecuatorianas que son parte de la mayoría de agricultores a pequeña escala, mujeres y niño/as y PVVS se concentran en el quintil socio-económico más pobre y sufren desproporcionadamente de desnutrición crónica y deficiencias de micronutrientes, especialmente de anemia. Para los hogares refugiados y ecuatorianos pobres, las fuentes de ingreso son temporales y volátiles. Los índices indican que el 66.2 por ciento de la población ecuatoriana tiene empleo formal, lo que deja un 33.8 por ciento de desempleados y vulnerables.⁸ Los pobres urbanos gastan casi el 52 por ciento de sus ingresos en alimentación. Los hogares pobres gastan US\$ 346 menos mensuales en alimentación que los hogares no pobres a nivel nacional, demostrando altos niveles de desigualdad (Cuadro 1).

Cuadro 1 – Patrones de Consumo Rural/Urbano

Variables	Consumo de Alimentos en Hogares					
	Nacional		Urbano		Rural	
	Pobre	No-pobre	Pobre	No-pobre	Pobre	No-pobre
Consumo mensual por hogar (US\$)	194.8 *	541.2	220.8	591.89	177.18 *	376.33
% de gasto mensual en alimentación.	54.9	37.8	51.6 *	34.4	57.1 *	49

* gran diferencia en el 95% - Fuente: INEC 2005-2006

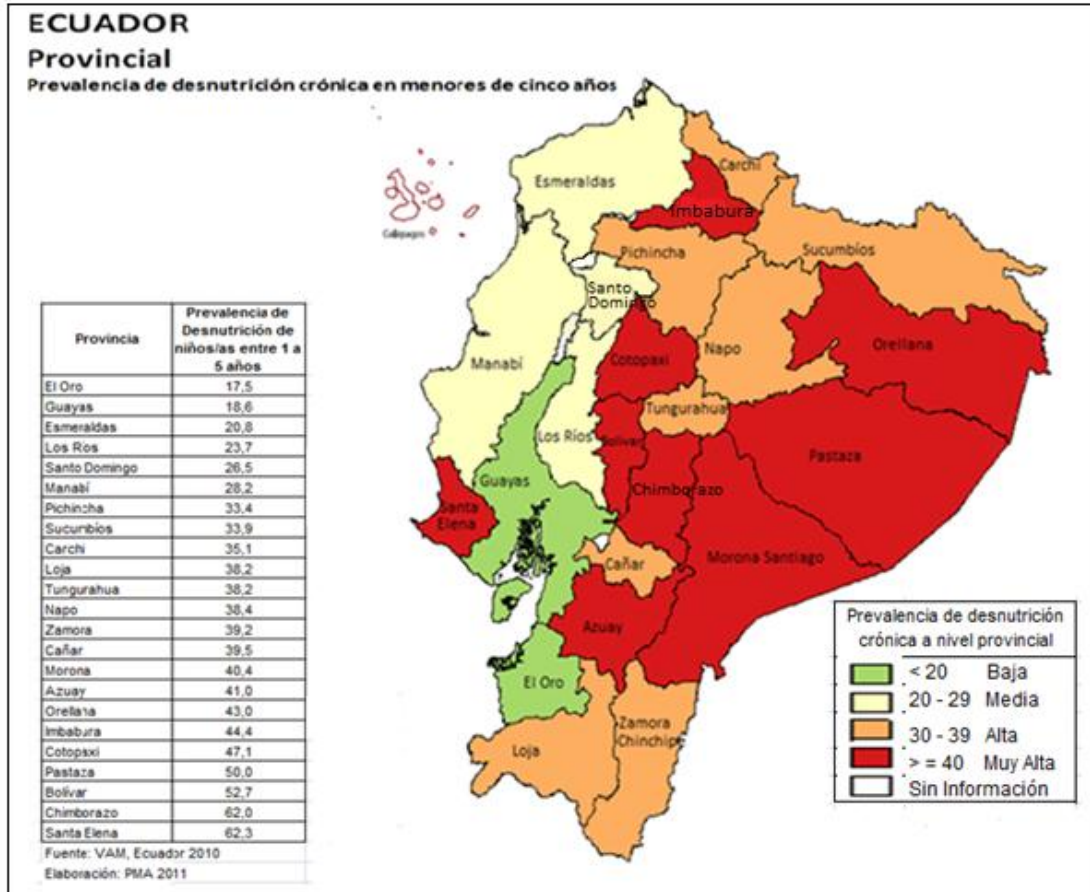
26. Con poco o ningún acceso al capital, mercados o técnicas eficientes de cultivo e infraestructura, muchos de los pequeños agricultores no alcanzan alimentar adecuadamente a sus familias. La presión por la tierra ha dado como resultado la deforestación y la erosión. La comercialización representa el reto más importante para la mayoría de pequeños agricultores en el Ecuador. Con poco acceso y poca información de los mercados, tienen que aceptar los precios bajos que los intermediarios les ofrecen.
27. A pesar de que Ecuador está en camino de alcanzar el ODM 1 (logrando reducir a la mitad las tasas de bajo peso infantil de 1990 para el 2015), el país aún enfrenta una de las tasas más altas de desnutrición crónica en la Región de LAC, después de Guatemala, Haití, Bolivia y Honduras. La malnutrición es aún uno de los temas más importantes de salud pública, lo que se refleja en el número de niño/as crónicamente desnutridos menores de cinco años de edad (Mapa 1), el número de adultos y niño/as menores de cinco años con deficiencias de

⁷ Banco Interamericano de Desarrollo – Remittances in times of financial instability: impact of the financial crisis on Latin America and the Caribbean, <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1913678>

⁸ Economía e Inequidad. Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Humano PNUD 2010

micronutrientes y la doble carga de desnutrición y sobrepeso entre lo/as niño/as y adultos. Las tasas de desnutrición oscilan entre el 26 por ciento de los niño/as menores de cinco años y 6 por ciento que tienen sobrepeso.¹²

Mapa 1: Desnutrición Crónica en niño/as menores de cinco años

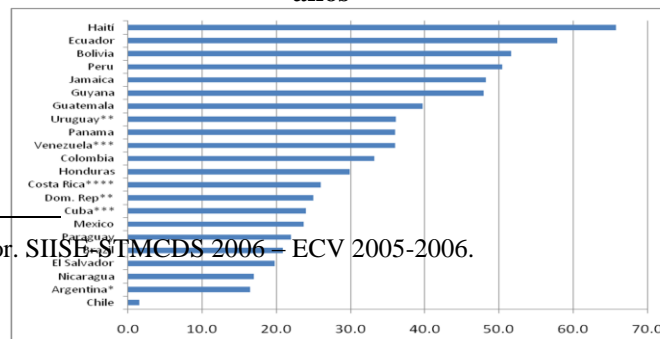


Fuente: MCDS y PMA, 2011

28. A pesar del relativamente alto ingreso *per cápita*, los niveles de anemia en el Ecuador se encuentran entre los más altos de la región de LAC y alcanzan hasta un 62 por ciento en los niño/as menores de seis años de edad (Gráfico 1). La anemia está relacionada con una dieta pobre y poco diversificada, lo/as niño/as y adultos consumen grandes cantidades de cereales y fuentes animales de alimentos pobres. La mayoría de niño/as menores de seis meses en la Sierra y en la Costa, tempranamente comienzan a comer alimentos que conforman las dietas de los adultos, debido principalmente a malas prácticas en la alimentación y limitaciones por acceso y conocimiento a alimentos complementarios para niño/as menores de seis meses. Adicionalmente, la presencia de parásitos es un problema recurrente debido a malas

sanitarias y acceso a

Gráfico 1 - Prevalencia de anemia en niño/as menores de seis años



condiciones un limitado agua segura.

¹² Mapa de Pobreza de Ecuador. SIISB-SIMCDS 2006 – ECV 2005-2006.

29. La ingesta adecuada de micronutrientes, especialmente hierro, vitamina A, yodo y zinc desde la concepción hasta los 24 meses es crítica para el crecimiento de los niño/as y su desarrollo mental. Sin embargo, dieciséis por ciento de lo/as niño/as ecuatorianos tienen un bajo peso al nacer comparado con el nueve por ciento de los niño/as en Colombia y el ocho por ciento en Brasil. El bajo peso al nacer predispone a lo/as niño/as a la desnutrición crónica y a un desarrollo deficiente. Los niño/as con bajo peso son más propensos a la mortalidad infantil. La tasa de mortalidad infantil en Ecuador ha disminuido de 28,1 a 15,2 entre 1986 a 2009¹³. En Ecuador, la tasa de mortalidad infantil es de 21 x 100 nacidos vivos comparadas con el 16 x 100 nacidos vivos en Colombia; la mortalidad para niño/as menores de cinco años es de 25 por 1000 mil nacidos vivos, comparado con 20 por 1000 en Colombia o 51% en Bolivia.
30. Los niño/as que tienen un bajo peso al nacer o los niño/as con atrofiás pueden tener mayores riesgos de contraer enfermedades crónicas como diabetes o enfermedades coronarias que los niño/as que inician su vida con una buena alimentación. Las causas subyacentes de la malnutrición en el Ecuador se encuentran en las dietas que han sido restringidas tradicionalmente, prácticas deficientes de alimentación infantil y acceso limitado a alimentos nutritivos. Estas circunstancias se agrandan a nivel local en las áreas indígenas y rurales, básicamente debido a los hábitos culturales y de consumo, pobreza y exclusión. Un factor agravante es la violencia en contra de las mujeres y la exclusión de las mujeres de la toma de decisiones y los mercados formales. La violencia y la discriminación en contra de las mujeres afecta la seguridad alimentaria y nutricional de toda la familia.
31. Recientemente, el Ecuador también está presenciando un incremento de obesidad. Esta “doble carga” de malnutrición es el resultado de varios factores. El progreso para mejorar la infraestructura comunitaria y el desarrollo de sistemas de salud pública eficientes han sido lentos, contrarrestando los esfuerzos para reducir la desnutrición. Adicionalmente, la rápida urbanización (el 68 por ciento de la población vive en las ciudades) y la adopción de dietas occidentales con altos contenidos de carbohidratos refinados, grasas y azúcares refinados, combinadas con un estilo de vida más sedentario, son las causas principales que contribuyen al incremento del sobrepeso y enfermedades crónicas. Los factores culturales, las percepciones y creencias sobre los distintos tipos de alimentos también podrían jugar un papel importante.

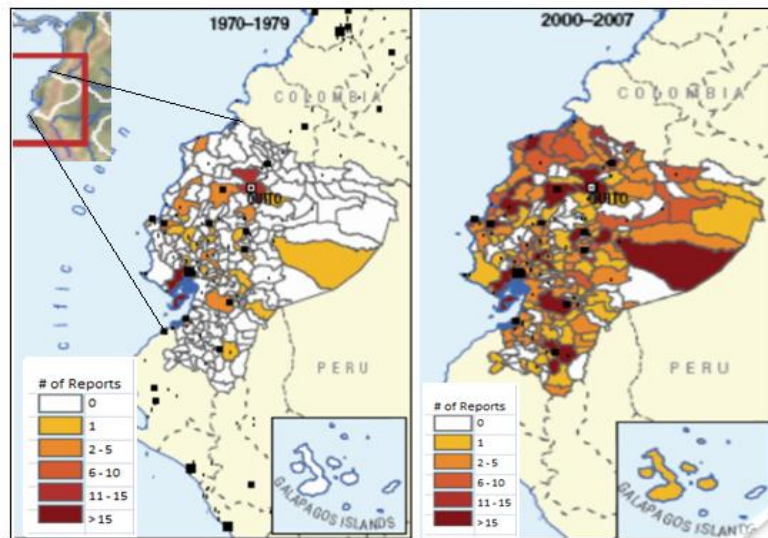
2.5 Cambio Climático y Seguridad Alimentaria

32. Estudios sobre el impacto del cambio climático en Ecuador demuestran las amenazas relacionadas con el incremento de la temperatura promedio (incremento de 1C°), el retroceso

¹³ INEC Estadísticas Vitales 2009. http://www.inec.gob.ec/web/guest/ecu_est/reg_adm/est_vit/est_nac_def

de los glaciares (el 30 por ciento de pérdida de la masa durante los últimos 30 años), degeneración de los páramos y desertificación, pérdida de bosques y un incremento en la frecuencia de eventos extremos.¹⁰ Todos estos factores impactan directamente en la seguridad alimentaria y nutricional. Asimismo, estudios recientes indican que si se mantienen las actuales tendencias, los glaciares ecuatorianos que se encuentran debajo de los 5000 metros desaparecerán con seguridad en el transcurso de los próximos 10 años y, aquellos glaciares que se encuentran sobre ese nivel podrían desaparecer dentro de 20 años. El retroceso de los glaciares constituye una grave amenaza a la capacidad de los ecosistemas para regular la provisión de agua, lo que afectaría a la productividad agrícola y la seguridad alimentaria y nutricional. El Mapa 2 ilustra las pérdidas financieras ocurridas entre 1970 y 2007 debido a eventos climáticos.

Mapa 2: Evolución Espacial de Daños Causados por Fenómenos Meteorológicos, 1970 – 2007



Fuente: DESINVENTAR

33. Durante los últimos 10 años, el 7 por ciento de la población de la Región Andina se ha visto afectada por sequías, inundaciones, tsunamis, terremotos y erupciones volcánicas. Adicionalmente, los ecosistemas cada vez más se ven afectados por los efectos del calentamiento global. En las cuencas de los ríos de Ecuador, los efectos del incremento de la variabilidad climática están ligados a la degradación ambiental, en especial la sobreexplotación de los bosques, los cultivos se siembran en tierras con alta erosión y hay un pastoreo excesivo.¹¹ En la década pasada, el Ecuador ha sufrido una pérdida económica de alrededor de US\$ 4 mil millones producido sólo por las inundaciones (Cuadro 2). Por lo señalado, la adaptación al cambio climático y los efectos sobre la seguridad alimentaria es una prioridad para el GoE.

¹⁰ Vulnerability - Adaptation and Mitigation to Climate Change in Ecuador: compendium of actions, strategies and profiles of projects in the energy sectors, forestry, agriculture, coastal marine and water resources. National Committee for Climate, Ministry of Environment, Ecuador, June 2001.
Evidence of Climate Change in Ecuador – update. National Committee for Climate, - Ministry of the Environment (Project ECU/99/g31 Climate Change, Phase II, Ecuador, June 2002).
National Communication Republic of Ecuador for UNFCCC, Ministry of Environment, Ecuador, November 2000.
Notes for the discussion of the national human development strategy: contributions to an alternative environmental strategy, sustainability indicators and environmental policies. SENPALDES, FLACSO Ecuador, UNDP Ecuador, CISMIL2015, 2009.

¹¹ See Annex IV: Multi-threats Map, source ECHO.

2.6 Preparación y Respuesta ante Emergencias (PRE)

34. Aproximadamente sesenta y cinco de los picos montañosos del Ecuador se originaron como volcanes, ocho de los cuales aún están activos. El Sangay es uno de los volcanes más activo en la tierra. El Guagua Pichincha, Tungurahua, Reventador y Sangay han erupcionado durante los últimos 15 años. La mayoría de las ciudades de Ecuador en la sierra norte están dentro del rango de alcance de un volcán activo. A más del peligro inminente de las cenizas volcánicas, la lava y los flujos de lodo, la mayoría de erupciones volcánicas están acompañadas de temblores. Los deslizamientos de tierra en Ecuador pueden ser catastróficos y sólo necesitan la presencia de lluvias fuertes en la empinada cordillera de los Andes o en el fango de las tierras del Oriente.
35. Los principales factores que contribuyen a la vulnerabilidad incluyen: falta de conocimiento para la prevención de emergencias; casas que están construidas sobre tierras inestables; inadecuada calidad de la infraestructura y de los materiales de construcción; daño ambiental como resultado de eventos cada vez más intensos; y falta de estrategias eficientes para reducir los riesgos. El rápido crecimiento demográfico y el aumento de la densidad poblacional hace que hayan más habitantes expuestos a las amenazas y peligros antes mencionados. La falta de políticas eficientes, planificación, códigos y estándares de construcción adecuados y la deficiente aplicación de modelos de alertas tempranas hacen que aumenten los impactos negativos de cada evento.

El Ecuador cada vez más depende de las capacidades externas de preparación y respuesta ante emergencias, para reducir el sufrimiento y las pérdidas humanas y económicas debido al incremento e intensidad de los eventos de la naturaleza.

Cuadro 2: Población afectada y costo económico estimado de los desastres: 2000-10¹²

Países	Sequía		Temblores/ Erupciones Volcánicas		Inundaciones / Lluvias		TOTAL	TOTAL US\$ (mil millones)
	Afectados	Costo Económico	Afectados	Costo Económico	Afectados	Costo Económico	Total de Afectados	Costo Económico
Argentina		120,000	727,000		729,713	2,133,210	730,440	2,253,210
Bolivia	102,500				1,459,770	847,000	1,562,270	847,000
Brasil	2,000,000	1,650,000	286,000		4,506,375	2,444,840	6,506,661	4,094,840
Colombia			149,248	10,000	4,540,868	10,000	4,690,116	20,000
Ecuador	107,500	4,000,000	497,683	160,975	430,699	1,018,800	1,035,882	5,179,775
Paraguay	310,990				75,655	820,000	386,645	820,000
Perú	21,500		1,017,934	900,050	749,923		1,789,357	900,050
Uruguay		250,000			156,312	70,000	156,312	320,000
Venezuela					136,192	54,000	136,192	54,000

3. PRIORIDADES NACIONALES Y RESPUESTA A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

¹² EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database. Created 18 Mar 2010, data version v12.07
www.emdat.be - Université Catholique de Louvain, Brussels, Belgium.

3.1 Políticas Prioritarias Nacionales y Respuesta

36. Como ya se ha mencionado el Marco Constitucional, legal y político ecuatoriano ubican la soberanía y seguridad alimentaria como ejes fundamentales que según el art. 281, constituye un objetivo estratégico y una obligación para el Estado y su agenda política. Al mismo tiempo, la soberanía alimentaria se considera parte integral de la seguridad nacional. Como resultado, estos temas son abarcados por varios ministerios y sectores. Así, la Estrategia Nacional de Nutrición, liderada por el MCDS en el marco del Proyecto Acción Nutrición, integra todos los sectores relevantes con sus respectivos ministerios. Se identifica a continuación los programas del gobierno y proyectos que apoyará el PMA y cómo están alineados a las Políticas Nacionales del PNBV. Mucha de la experiencia técnica y operativa del PMA se incluye en temas como los mencionados a continuación y que se consideran relevantes en la lucha contra el hambre y la desnutrición en Ecuador:

- Diversidad de la dieta
- Enriquecimiento de los alimentos para resolver las deficiencias de micronutrientes
- Suplementos para grupos focalizados: mujeres embarazadas y lactantes, niño/as en edad escolar, refugiado/as y personas que viven con VIH/SIDA (PVVS)
- Educación nutricional
- Desparasitación

Cuadro 3: Áreas de Intervención de PMA en Programas y Proyectos del Gobierno

Intervención en seguridad alimentaria y nutricional	Acciones (Actores / Ministerios / Programas)	Estrategias / Marcos de trabajo	Estándares / Monitoreo
Fortificación de alimentos, diseño de alimentos listos para usar	Hierro y ácido fólico Fortificación de aceite vegetal con vitamina A (MSP-PIM) Diseño de productos locales (MIES, Compras Locales)	Sal yodada Programas de fortificación de alimentos básicos, Desarrollo de nuevos productos listos para usar	Especificaciones y estándares de fortificación
Nutrición	Acción Nutrición (Multi-ministerial – Acción Nutrición MCDS) Educación nutricional (MIES, MSP, ME, MAGAP) Desparasitación (MSP, ME, MIES) Desnutrición Cero (MSP)	Estrategia territorial de intervención inter-institucional Campañas masiva de educación La desparasitación es una norma de los servicios de salud y nutrición y otras intervenciones En proceso de diseño (Transferencias de efectivo condicionadas para intervenciones en nutrición del MSP)	Estándares de auto desarrollo Estándares de auto desarrollo Estándares del MSP Estándares del MSP
P4P Compras para el progreso	Escuelas de la Revolución Agraria, Programa de compras de alimentos, (MAGAP, MIES)	Desarrollo e modelos de agricultura y comercio local de alimentos ligado a programas sociales	Estándares de auto desarrollo (MAGAP, MIES)
Alimentos para la educación	Desayuno escolar (ME)	Desarrollo de niño/as, financiamiento del costo de logística de la alimentación escolar para algunas escuelas comunitarias	Modelos locales/comunitarios de alimentación escolar.

37. El Ecuador tienen una red integral de protección social con programas de redes nacionales que incluyen el Bono de Desarrollo Humano (BDH). Este programa es parte del Programa de Protección Social desarrollado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), que otorga transferencias de dinero condicional a las jefas de familia y transferencias de dinero incondicional a los ciudadanos de la tercera edad y personas con discapacidades. La población refugiada no tiene acceso a estos importantes programas de protección social.

3.2 Respuesta del Sistema de Naciones Unidas para la Seguridad Alimentaria

38. La Declaración de París representa un desafío importante para todos los actores de la cooperación al desarrollo. En comparación con anteriores declaraciones conjuntas sobre la armonización de la ayuda y la alineación, ofrece una guía práctica, orientada a la acción con objetivos específicos a ser alcanzados para el año 2010. También destaca un mayor control como receptor de los fondos proporcionados, fomentando así la atención de los donantes en el proceso de política. El punto central de la declaración sigue siendo el enunciado internacional sobre la relación de la cooperación, incluyendo como deben asumir los principales actores sus responsabilidades con el fin de dar la mayor contribución posible a la eficacia del desarrollo. La "Declaración de Resolución" inicial consta de 12 puntos seguido de 56 compromisos en una partida de "Compromisos de Asociación", organizado en cinco principios claves:

- 1) Propiedad por países
- 2) Alineación con estrategias, sistemas y procedimientos de los países
- 3) La armonización de las acciones de los donantes
- 4) Gestión de resultados, y
- 5) Mutua responsabilidad

39. La adhesión a la Declaración de París proporciona al PMA y la Cooperación de las Naciones Unidas un impulso significativo para armonizar y alinear los programas. La Cooperación se acoge a la propiedad nacional para colectivamente administrar resultados con un conjunto de indicadores mensurables y objetivos relacionados. Por ejemplo, PMA podría alinear sus prioridades estratégicas y los marcos de resultados con la Declaración de París sus áreas de intervención y sus mecanismos de monitoreo. PMA seleccionaría indicadores que abarcan cuestiones tales como la alineación con las prioridades del país, un trabajo analítico conjunto, la utilización de un régimen común y el fortalecimiento de los sistemas de país, con una cooperación armonizada para la creación de capacidad y flujos de ayuda más predecibles.

40. Con el Sistema de Naciones Unidas en Ecuador, el PMA colabora con varias Agencias para apoyar la seguridad alimentaria y nutricional en el marco de la Declaración de París y el MANUD Ecuador. Por ejemplo la FAO, UNICEF y el PMA conjuntamente contribuyeron con acciones específicas para apoyar la nueva política de nutrición, entre ellas: el proyecto Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI), la restructuración del Instituto Nacional de la Infancia y la Familia por Instituto de la Niñez y la Familia y recientemente el Programa Desnutrición Cero. Asimismo, las Naciones Unidas ha trabajado para apoyar y fortalecer los sistemas y medidas relacionadas con el monitoreo y evaluación y capacidades en educación nutricional, en particular procesos de educación

orientados a promotores que trabajan en extensión agrícola. Con respecto a los grupos vulnerables, el sistema de las Naciones Unidas trabaja en forma coordinada para hacer frente a la epidemia de VIH/SIDA y en particular, el componente de nutrición bajo el liderazgo de la OPS/OMS y el PMA.

4. LECCIONES APRENDIDAS Y OPORTUNIDADES

4.1 Brechas en la Respuesta Nacional para la Seguridad Alimentaria

41. A continuación las lecciones de las intervenciones de PMA en Ecuador:

- **Programas de Micronutrientes:** La anemia y la deficiencia de hierro continúan siendo temas importantes de salud pública en Ecuador. Mientras el Gobierno ha desarrollado varios productos innovadores y el PMA ha participado activamente a fin de promover la fortificación en éstos, en base a metodologías utilizadas en varios países. Sin embargo, en Ecuador *el progreso sobre productos específicos para mejorar el estatus nutricional de lo/as niño/as se ha suspendido*. El Ministerio de Salud está haciendo una evaluación de los productos que se han entregado a través de los programas de protección social. En el futuro lo que se tomará en cuenta será la relación costo/eficiencia y el acceso por los más pobres a fin de promover los nuevos productos. El PMA ha desarrollado diversos productos en varios países como Pakistán, India y Guatemala utilizando una metodología basada en criterios de costo/efectivo y de aceptabilidad social, que es lo que pone a disposición del Gobierno en su evaluación de productos.
- **Nutrición:** En el Ecuador, el marco conceptual para abordar los problemas de desnutrición están bien definido y un sólido equipo de funcionarios está promoviendo una nueva política nacional de nutrición. El PMA ha sido uno de los principales actores que trabaja con el Gobierno para colaborar en el desarrollo de una estrategia de nutrición. *Sin embargo, se necesita coordinar las acciones de mejor manera a nivel local y canalizar los fondos hacia las áreas más pobres. También se debe integrar la nutrición de una mejor manera a otros programas sectoriales y procesos educativos*. El PMA pone a disposición del Gobierno sus metodologías de evaluación y análisis de la vulnerabilidad y de la seguridad alimentaria, así como sus conocimientos en protección social basada en asistencia alimentaria traspasando sus metodologías al gobierno mediante un trabajo conjunto para desarrollar modelos conceptuales integrando seguridad alimentaria y nutrición con adaptación al cambio climático, producción local y programas de salud.
- **Asistencia a los Refugiados:** La política nacional promueve el desarrollo sostenible en las áreas de la frontera norte con Colombia. La política busca garantizar la seguridad humana y la oportuna resolución de conflictos para promover una cultura de paz en las áreas de la frontera norte. Desde su inicio, esta política ha tenido que enfrentar varias dificultades y su ejecución no ha avanzado en la medida en que el gobierno esperaba, en parte debido a la falta de recursos. *Se reconoce que la ayuda debe orientarse a la integración de los refugiados dentro de las comunidades de acogida utilizando propuestas que lleguen a los más vulnerables para las dos poblaciones*. El PMA va integrar en sus metodologías de evaluación de necesidades el análisis para identificar tensiones y casos específicos y acciones para reducir conflictos y tensiones entre las dos poblaciones.

- **Programa de Alimentación Escolar:** El Programa de Alimentación Escolar ha sido un fuerte componente de programas de protección social del gobierno. En octubre de 2010 el componente de almuerzo escolar fue suspendido por razones de costo/efectivo y mejora de su calidad, así el componente de desayuno escolar amplió su cobertura y calidad. *Sin embargo, las comunidades más pobres demandan el restablecimiento del almuerzo escolar a fin de satisfacer las necesidades nutricionales de los estudiantes y garantizar que los más pobres continúen asistiendo a la escuela.* El PMA tiene amplia experiencia a nivel mundial en programas de alimentación escolar, poniendo a disposición del gobierno metodologías innovadoras de costo/efectivo y gestión para modelos diferentes. *Considerando los mecanismos de descentralización y desconcentración del Nuevo Modelo de Gestión del MEDU y tomando en cuenta los objetivos y territorios de la Estrategia Intersectorial Acción Nutrición, el PMA trabajará con el MEDU para apoyar la construcción de capacidades de las CAE y fortalecer los programas de alimentación escolar*

4.2 Experiencia del PMA para abordar la seguridad alimentaria y nutricional en Ecuador

42. PMA tiene una larga historia de colaboración con el Ecuador en intervenciones directas de alimentos, desarrollo de capacidades, así como, en los últimos años la administración de fondos fiduciarios. Las intervenciones directas de alimentos han incluido la alimentación escolar, el apoyo a sistemas de producción, programas de reforestación e intervenciones en nutrición. A pesar de que el PMA ha estado trabajando en Ecuador durante casi 50 años, la naturaleza de su trabajo de campo y el impacto sobre la población beneficiaria no es bien conocida entre los donantes, funcionarios gubernamentales, beneficiarios o el público en general en Ecuador. Esto depende de varios factores, en los que se incluye los cambios en las prioridades nacionales, el enfoque del PMA sobre el manejo del Fondo Fiduciario para apoyar los programas nacionales de alimentación y nutrición del gobierno en los últimos años y la falta de una promoción del trabajo de PMA en Ecuador. Algunas de las iniciativas más recientes del PMA incluyen:
43. **Seguridad Alimentaria y Nutricional:** Desde octubre de 2010, con el apoyo del Gobierno de España y en colaboración con el International Food Policy Research Institute (IFPRI), el PMA está en el proceso de implementación y evaluación de un proyecto piloto de transferencias en efectivo y canje de cupones por alimentos. El estudio piloto evaluará y comparará la eficacia de la utilización de las tres modalidades de transferencia (alimentos, dinero en efectivo, cupones) para mejorar el acceso a los alimentos y mejorar la diversificación de la dieta. Además, el proyecto ayudará a recopilar y actualizar datos en la deficiencia de hierro en determinadas áreas. La experiencia adquirida y las enseñanzas derivadas del piloto reportará directamente las modalidades de aplicación del PMA en el país para el período 2012-2016. Esta experiencia del PMA ayudará a apoyar las políticas de Gobierno en Ecuador y en toda la región, especialmente en lo referente a proporcionar mecanismos adecuados de asistencia alimentaria dirigidos a inseguridad alimentaria y nutricional y deficiencias en la dieta.
44. Desde 2005 Ecuador se ha beneficiado de dos proyectos regionales de desarrollo de capacidades del PMA: Programa Integrado de Micronutrientes (Proyecto 10421) y un Programa de Protección Social a base de alimentos (Proyecto 10411). Estos proyectos han

proporcionado como el marco para la promoción y desarrollo de capacidades bajo el cual el PMA ha implementado la iniciativa regional para la “Erradicación de la Desnutrición Infantil”. Esta iniciativa está auspiciada por el gobierno ecuatoriano y ha recibido la colaboración y el apoyo técnico de otras agencias del sistema de Naciones Unidas e instituciones técnicas regionales. En noviembre 2010, el PMA elaboró un manual sobre normas y procedimientos de nutrición, dirigido a personal clínico nacional que trabaja con personas que viven con VIH/SIDA en el país, acorde con lo requerido por el MSP.

45. **Ayuda a Refugiados:** En diciembre 2007, el PMA lanzó el PRRO 10443.0, el cual terminará en junio 2011. El nuevo PRRO, que inicia en julio 2011, abordará la creciente y compleja dinámica de la situación de los refugiados en el Ecuador, de acuerdo a la solicitud realizada por el Ministerio de Relaciones Externas. El nuevo PRRO se enfocará específicamente en las relaciones entre las comunidades de acogida y los refugiados, tratando de disminuir las tensiones entre los dos grupos con un enfoque basado en temas de seguridad humana en la región y cubriendo las necesidades de alimentación y nutrición de las dos poblaciones. Esta es una prioridad del gobierno en el nivel nacional y local.
46. **Desarrollo de Capacidades:** El papel del PMA en el objetivo 2 del Plan Nacional para el Buen Vivir, es de mejorar las capacidades y potencialidades de la población mediante un facilitador para apoyar las prioridades del Gobierno. Entre los ejemplos en áreas donde el PMA recientemente ha desarrollado capacidades se incluye:
 - Programas de capacitación conjunta tanto para los oficiales del PMA como para las contrapartes nacionales en temas de nutrición, compras y logística. En estos cursos, las contrapartes han aportado con su retroalimentación, la cual fue tomada en cuenta para futuros cursos;
 - Apoyo técnico a los elementos de cadena de suministro de programas sociales del gobierno basados en alimentos antes del traspaso;
 - Estudios analíticos y evaluaciones, entre los que se incluye los estudios de línea de base, el mapa de desnutrición infantil a nivel nacional y el análisis del costo del hambre. Este tipo de colaboración sirvió como un tipo de “capacitación práctica” para las contrapartes nacionales y ha sido reconocida como una experiencia positiva para futuros aprendizajes y replicas por parte del MCDS; y
 - Asistencia Técnica durante la formulación de la Estrategia Nacional de Nutrición (colaboración con MCDS); Estrategia Nacional de Gestión de Riesgo (colaboración con SGR); y Ley de Soberanía Alimentaria en colaboración con la Comisión de Soberanía Alimentaria de la Asamblea Nacional.
47. **PRE:** El Gobierno de Ecuador está comprometido a trabajar con la colaboración de PMA en la preparación y respuesta en emergencia. En 2006, el PMA y MAGAP suscribieron un Convenio de Cooperación a 10 años en el que se establecen los términos de esta colaboración, en la que se incluyen el Centro Logístico para la Asistencia Humanitaria (CELAH). PMA pone su capacidad al servicio del Gobierno en el caso de grandes emergencias en Ecuador, así como su disponibilidad de organizar una pronta respuesta de emergencia a nivel regional. El Gobierno ha cubierto el 30 por ciento de los costos de inversión para CELAH, que incluye mano de obra, equipos y un contrato de comodato para 10 años por el lugar donde se asienta este centro. Adicionalmente, el Gobierno ha contribuido con US\$ 490.000 a través del servicio de transporte aéreo para la respuesta de emergencia y mantienen su compromiso para realizarlo en el futuro (Cuadro 4). En los

últimos cinco años, el PMA y el Gobierno conjuntamente han respondido a 16 emergencias a gran escala, tales como las respuestas a las sequías, inundaciones y, erupciones volcánicas. Además, cabe señalar que el PMA presta los siguientes servicios en preparación y respuesta de emergencia a nivel nacional:

- Logística para apoyar las operaciones del PMA en Ecuador; Prioridades del Gobierno; operaciones regionales; y necesidades de socios (Agencias del Sistema de Naciones Unidas, ONGs, Gobierno, sector privado);
- Un stock de galletas con alto contenido energético listos para comer “Ready-to-eat” que puede enviarse de manera inmediata, entre 48 y 72 horas, a cualquier lugar de una emergencia dentro del ámbito regional, en coordinación con el Gobierno de Ecuador;
- Despliegue de personal altamente calificado a nivel nacional y regional; y
- Formación y construcción de capacidades en PRE, disponible para socios ecuatorianos, oficinas de PMA en LAC y otros socios. Se proporciona asistencia técnica y se dirige la capacidad de desarrollo de acorde con la demanda.

Cuadro 4: Respuestas Nacionales y Regionales a Emergencias

Fecha	Ubicación	Tipo de Emergencia	Cantidad (MT)	Producto	# de vuelos	Contribución GOE
Feb-05	Guyana	Inundaciones	33.6	Alimentos + NFI	3 (2 ECU; 1 Chile AF)	US \$ 70,000
Ago-05; Sep-08	Cuba	Huracanes Denise / Emily; Ike	60.1	Alimentos	5 ECU	US \$175,000
Oct-05	Guatemala	Huracán Stan	13.2	HEB	1 ECU	US \$ 35,000
Oct-05	El Salvador	Huracán Stan	13.8	HEB	1 ECU	US \$ 35,000
Jun-06; Oct-06; Mar-08;	Ecuador	Inundaciones; Erupción Volcánica (Tungurahua)	621.5	Alimentos / HEB	Internos	N.A.
Mar-07; Feb-08	Bolivia	Inundaciones	26.5	HEB	3 ECU; 1 Ven. AF	US \$ 105,000
Ago-07	Perú	Terremoto	101.5	HEB	1 ECU	US \$ 35,000
Nov-07	Rep. Dom.	Tormenta Tropical Noel	2.1	HEB	1 ECU	US \$ 35,000
Oct-09	Filipinas	Tifón Ondoy	150.2	HEB	Sea	N.A.
Mar-10	Chile	Terremoto	67.4	HEB	2 PMA	N.A.
	Total		1,089.9			US\$ 490,000

5.1 Ventajas Comparativas del PMA

48. **Confianza Mutua, Integridad y Rendición de Cuentas:** El Gobierno tiene confianza en que el PMA es un asesor independiente e imparcial, que trabaja de manera transparente y responsable. Esto hace que el PMA se encuentre entre los socios más importantes en el campo de la abogacía de políticas. Durante un período de ocho años, el PMA ha administrado fondos del Fideicomiso del Gobierno por un valor total de US\$200 millones con el fin de promover estrategias con enfoques efectivos en seguridad alimentaria y nutrición. Asimismo, los principales donantes del PMA han confiado el manejo de fondos substanciales a la Oficina de País para apoyar las redes de seguridad nacional.
49. **Asistencia Técnica y rol Catalizador:** Se ha reconocido al PMA como un catalizador de las acciones nacionales, capaz de transferir tecnologías innovadoras hacia la promoción de respuestas nacionales para la seguridad alimentaria. Varias iniciativas del PMA en áreas de nutrición, fortificación de alimentos, compras y seguridad alimentaria han sido adoptadas por el Gobierno, por ejemplo la coordinación y convocatoria a los socios ante las respuestas de emergencia y los programas sociales para influir en las políticas y su implementación. El PMA tiene una larga tradición de apoyo en acciones ambientales en Ecuador y ha incorporado el cambio climático y la reducción del riesgo en sus áreas programáticas. Adicionalmente, el PMA ha establecido plataformas para la coordinación y el compartir información por ejemplo *Nutrinet* y *Subyt* (centro de acopio y sistemas de transportes unificados).
50. **Acción Humanitaria y Respuesta ante las Emergencias:** El PMA ha brindado su ayuda a los refugiados en el Ecuador por más de diez años y el Gobierno cuenta con el PMA para que apoye a la población de refugiados colombianos a que lleguen al Ecuador y se establezcan sin mayores complicaciones. En los últimos cinco años, el PMA y el GOEGOE han atendido 16 emergencias a gran escala, incluyendo respuestas a sequías, inundaciones, erupciones volcánicas. El PMA apoya la estrategia de incrementar las capacidades y el traspaso gradual de las funciones de preparación y respuesta en caso de emergencias.

5.2 Visión, Metas y Prioridades Estratégicas

51. La oficina de país del PMA en Ecuador está en un período de transición de administración de los fondos del gobierno en colaboración a la gestión de sus programas sociales hacia facilitar acciones concretas que apoyen programas de asistencia alimentaria y el desarrollo de capacidades técnicas. La Visión del PMA en Ecuador es trabajar con los socios de Gobierno en busca de modalidades innovadoras para incrementar la seguridad alimentaria entre las poblaciones vulnerables, promoviendo especialmente la utilización de productos locales y la vinculación de estos productores con los mercados y programas de protección social. El PMA ha adaptado su papel en el Ecuador de acuerdo a las necesidades del país y las peticiones concretas realizadas por el gobierno.
52. El objetivo general del PMA en el Ecuador es convertirse en un socio innovador, apoyando las prioridades del Gobierno y contribuyendo a mejorar la soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutricional de las personas más vulnerables en el país y la equidad de género.

53. En particular, la Oficina de País busca apoyar los marcos nacionales y las políticas al mismo tiempo que apoya los programas locales a través de convenios específicos con los gobiernos municipales y provinciales. Esto está en línea con la política ecuatoriana de descentralización para empoderar a las comunidades. Esta política asegura un enfoque en la implementación que es a la vez sustentable y está dirigido a las peculiaridades y contextos de cada localidad. La estrategia de país promoverá la ampliación y la propiedad nacional de varias políticas en el Ecuador.
54. El PMA forjará y mantendrá asociaciones con las contrapartes nacionales del gobierno, los donantes estratégicos y otros actores internacionales en el país, con un enfoque especial en las agencias hermanas de Naciones Unidas. Al buscar la complementariedad del equipo de país de ONU, el PMA busca incrementar la cooperación al mismo tiempo que establece un nicho para sí mismo en relación a las ventajas comparativas que se perciben y están establecidas en las áreas de respuesta a la desnutrición.
55. A fin de abordar eficientemente los problemas de nutrición e inseguridad alimentaria, las vulnerabilidades y reducción de riesgos, el PMA adoptará un enfoque coordinado e integrado en su programación aplicando los siguientes objetivos guía:
- Contribuir a la soberanía alimentaria y seguridad nacional incluyendo el salvar vidas en situaciones de emergencia;
 - Ser un catalizador para desarrollar, probar e implementar soluciones innovadoras en temas alimenticios;
 - Identificar y recoger las demandas de ayuda alimenticia, trabajando en conjunto con los socios tradicionales y no tradicionales;
 - Recoger los conocimientos utilizando herramientas innovadoras, enfocándose en los resultados y contribuyendo a la base de conocimientos de las región de LAC y al PMA en su totalidad;
 - Fortalecer las capacidades de instituciones descentralizadas en la planificación e implementación de programas de seguridad alimentaria y nutricional; y
 - Promover el empoderamiento de las mujeres y el enfoque en la inequidad, inclusión y oportunidades para las personas más vulnerables (con especial atención en los grupos indígenas, afro-ecuatorianos, refugiados, mujeres y niño/as menores de cinco años de edad)
56. La siguiente matriz y la sección que está a continuación describe las cuatro prioridades estratégicas de la Estrategia de País del PMA para 2012-2016. Cada prioridad se soporta por sus objetivos prioritarios. La estrategia se mantendrá por un sostenido esfuerzo de movilización de recursos en estrecha cooperación con las contrapartes nacionales, socios y donantes. La estrategia será monitoreada mediante la medición de los indicadores detallados en el Anexo 4. Todas las actividades del PMA en Ecuador incluirán un análisis preliminar de género para asegurar que estas actividades estén alineadas con el compromiso del PMA y el Gobierno del Ecuador en lo que se relaciona con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El PMA está comprometido a reducir las desigualdades de género y la violencia contra la mujer y pugnará por incluir los roles de género específicos en cada uno de sus programas.

Cuadro 5: Estrategia de país

• **Objetivo:** Constituirse un socio innovador que apoya las Políticas gubernamentales de soberanía alimentaria y la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables y con la equidad de género.

<p>Prioridad Estratégica 1: Constituir al PMA en Ecuador como socio estratégico del gobierno, para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los más vulnerables.</p>	<p>Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en el Ecuador con enfoques integrados a nivel local en apoyo de la soberanía y seguridad alimentaria.</p>	<p>• Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos</p>	<p>Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida.</p>
<p>Grupos Focales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Habitantes del Ecuador • Gobiernos Nacionales y locales del Ecuador • Donantes • Sector Privado 	<p>Grupos Focales Seleccionados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Grupos Indígenas • Mujeres • Afro-ecuatorianos • Niño/as menores de cinco años • PLWHA • Población que enfrenta amenazas recurrentes 	<p>Grupos Focales Seleccionados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comunidades expuestas a desastres naturales y otros eventos • Comunidades vulnerables a los efectos negativos del cambio climático. 	<p>Grupos Focales Seleccionados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Refugiados • Comunidades de acogida vulnerables • Grupos vulnerables: hogares con una sola cabeza, niño/as menores de cinco, personas discapacitadas, familias grandes
<p>Objetivos Prioritarios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incrementar la conciencia y conocimiento sobre las áreas del trabajo e impacto del PMA en el Ecuador • Expandir la base de socios mediante el fortalecimiento de las alianzas estratégicas con el Gobierno y los donantes 	<p>Objetivos Prioritarios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Brindar apoyo al Gobierno para enfrentar la desnutrición crónica, anemia y obesidad • Soporte técnico para fortalecer los programas sociales de protección • Apoyar la producción de alimentos nutritivos y vincular los mercados en el marco de la soberanía alimentaria • Contribuir a la equidad de género y empoderamiento de las mujeres • Mejorar el conocimiento y la comprensión de la nutrición • Mejorar los niveles de adherencia al ART 	<p>Objetivos Prioritarios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la capacidad de adaptación de las comunidades vulnerables a los riesgos asociados con el cambio climático y la variabilidad • Contribuir a mejorar la capacidad de PRE • Mejorar la eficiencia de los servicios de PRE incluyendo la capacidad en almacenamiento y logística de alimentos 	<p>Objetivos Prioritarios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el consumo alimenticio de refugiados y solicitantes de refugio en necesidad de protección y asistencia internacional • Reducir tensiones entre refugiados colombianos y comunidades de acogida ecuatorianas • Apoyar la seguridad alimentaria y nutricional y los medios de vida de los refugiados Colombianos y las comunidades de acogida más afectadas por el conflicto en Colombia
<p>Acciones Principales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implementar una estrategia de comunicación • Difundir las lecciones y contribuir a las bases de conocimientos • Promover asociaciones 	<p>Acciones Principales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo directo al Gobierno en los programas de asistencia nutricional • Asistencia técnica para mejorar los programas de redes de seguridad. • Desarrollo y distribución de modelos innovadores y descentralizados, vinculando la producción, el consumo de hogares y 	<p>Acciones Principales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incrementar los conocimientos y concientización • Implementar modelos de adaptación al cambio climático basado en prioridades de las comunidades • Desarrollar activos físicos que protejan los ecosistemas • Desarrollar capacidad PRE • Colaborar para 	<p>Acciones Principales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proveer asistencia alimentaria a refugiados en necesidades de asistencia y protección internacional • Asistir a los grupos vulnerables afectados por el conflicto en Colombia y apoyar su acceso a mecanismo de protección social • Apoyar los esfuerzos para integrar a los

	<i>los mercados</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Educación y concientización</i> 	<i>desarrollar capacidad institucional en logística y respuesta a nivel local</i>	<i>refugiados a las comunidades ecuatorianas y reducir las tensiones</i>
Socios Principales <ul style="list-style-type: none"> • <i>SETECI</i> • <i>SENPLADES</i> • <i>MIES</i> 	Socios Principales <ul style="list-style-type: none"> • <i>MCDS</i> • <i>MCPEC</i> • <i>MSP</i> • <i>MIES</i> • <i>MAGAP</i> • <i>Autoridades locales</i> 	Socios Principales <ul style="list-style-type: none"> • <i>MAE</i> • <i>SNGR</i> • <i>MAGAP</i> • <i>MIES</i> • <i>Autoridades locales</i> 	Socios Principales <ul style="list-style-type: none"> • <i>DNR</i> • <i>MAGAP</i> • <i>MIES</i> • <i>Autoridades locales</i>

Prioridad Estratégica 1: Constituir al PMA en Ecuador como socio estratégico del gobierno, para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los más vulnerables.

1.1 Incrementar la conciencia y conocimiento sobre las áreas de trabajo e impacto del PMA en el Ecuador

57. En una sociedad influida por las comunicaciones y en un mundo en dónde los recursos para la ayuda humanitaria escasean, el PMA tiene que aumentar su perfil y lograr que su trabajo y resultados sean visibles para poder garantizar los fondos para sus operaciones. El PMA desarrollará una estrategia de comunicación para dar importancia a su experiencia única y relevancia en el Ecuador. La audiencia a quien estará dirigida esta estrategia son los funcionarios de gobierno (a nivel local y nacional), la comunidad de donantes, los medios de comunicación, la comunidad humanitaria y el público en general. La estrategia de comunicación también enfatizará que el PMA trabaja en estrecha coordinación con el Sistema de Naciones Unidas y las organizaciones no-gubernamentales en el Ecuador. Entre otras acciones, el PMA:
- Desarrollará una serie de mensajes con contenido específico, informativos y transversales que pueden ser utilizados en una diversidad de escenarios y que están en concordancia con las prioridades nacionales (es decir, desnutrición, cambio climático, equidad de género):
 - Organizar eventos específicos que sean inclusivos que puedan hacer uso de la infraestructura existente en el país (como es; Ciclópolis) como también una concientización global de ciertos días (como el día Mundial de los Alimentos, el Día Internacional de la Mujer, etc.), los cuales serán acompañados de comunicados de prensa y otros alcances; y,
 - Desarrollar videos de interés público y humano en dónde se puede ver el impacto de su trabajo en las comunidades; y
58. El aprendizaje y la gestión del conocimiento son parte integral de la Estrategia de País del PMA Ecuador y son temas transversales en todas las estrategias prioritarias, especialmente con respecto a modalidades de transferencia de efectivo y cupones canjeables por alimentos, adaptación al cambio climático y las respuestas ante la desnutrición. Procesos de monitoreo de impacto serán la base para reportar las intervenciones futuras de PMA, así como para apoyar a mejorar los programas nacionales mientras se posiciona el Ecuador como un jugador regional clave en relación con las

intervenciones de seguridad alimentaria y nutrición. Documentar las lecciones aprendidas y demostrar visiblemente el impacto de sus actividades en las comunidades a través de innovadoras técnicas de mensajes que garanticen que el PMA es capaz de apoyar las prioridades gubernamentales del Ecuador, prestando asistencia técnica para fortalecer los programas de protección social del Gobierno, así como diseñar programas innovadores que se enfoquen directamente en las necesidades específicas de las autoridades locales y comunidades.

1.2 Expandir la base de socios mediante el fortalecimiento de las alianzas estratégicas con el Gobierno y los donantes

59. Comunicaciones eficaces, resultados demostrados y experiencia establecida en la cual el Gobierno se puede basar para desarrollar capacidades en PRE y programación social, lo que confirmará al PMA como socio estratégico, trabajando con miras a tener programas sustentables que puedan ser entregados dentro del espíritu de la Declaración de París, la Agenda de ACCRA para la Acción hacia el logro de las Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la condición alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en Ecuador con un enfoque integral que apoye la soberanía y seguridad alimentaria en el nivel local.

2.1 Brindar apoyo al Gobierno para enfrentar la desnutrición crónica, anemia y obesidad.

60. La estrategia del PMA en el Ecuador se basa en la Ley de Soberanía Alimentaria, en el enfoque regional para apoyar la implementación de la iniciativa de la Hoja de Ruta de la Ampliación de Nutrición (Scaling Up Nutrition) (SUN), entre otras iniciativas globales de nutrición y seguridad alimentaria y la entrega exitosa de las iniciativas anteriores del PMA al Gobierno. El PMA promoverá un enfoque territorial, en línea con las prioridades expresadas y necesidades de las comunidades locales. El PMA colaborará con una amplia gama de actores, incluyendo institutos nacionales, gobiernos nacionales y el sector privado con el propósito de apalancar la experiencia técnica y compartir los costos. El enfoque ha seleccionado a las comunidades indígenas, en especial a los niño/as menores de cinco años y a las mujeres embarazadas y en período de lactancia y sus familias. El diseño del proyecto y las metodologías que se desarrollen y las lecciones aprendidas serán compartidas ampliamente en la región.
61. Se utilizará un enfoque integral para apoyar los esfuerzos del Gobierno para enfrentar la desnutrición crónica, anemia y sobrepeso, particularmente en las comunidades indígenas, a través de la construcción de capacidades técnicas e intervenciones concretas a nivel local. El PMA trabajará en conjunto con el MAGAP, MAE, MCDS, MIES y el Ministerio de Salud Pública que dará las guías, liderazgo y dirección. El papel del PMA será el de facilitar el diálogo entre las contrapartes nacionales y apalancará sus acuerdos de cooperación y marcos establecidos con el MSP para abogar por un enfoque transversal en nutrición, específicamente en adaptación al cambio climático, apoyo a los refugiados y comunidades de acogida y preparación y respuesta ante emergencias en apoyo de las autoridades locales. PMA trabajará específicamente con MAGAP para apoyar su programa sectorial del Sistema de Innovación Tecnológica Participativa Agraria – SITPA.

62. PMA proporcionará las tendencias de demanda y detallado análisis de brechas en programas de nutrición, incluyendo planes provinciales y programas para enfrentar la desnutrición crónica, anemia y sobrepeso. Los esfuerzos de desarrollo de capacidades se centrarán en el apoyo a sistemas de monitoreo y evaluación, así como fue la sugerencia del MCDS y en relación con el diseño, la estrategia, la aplicación y el proceso de iniciativas nacionales. La experiencia de PMA en análisis y evaluaciones será aprovechada para proporcionar recomendaciones concretas dirigidas a garantizar la convergencia entre las políticas nacionales y los programas locales, así como la capacitación de sus contrapartes nacionales en recolección y análisis de datos cualitativos.

2.2 Soporte técnico para fortalecer de los programas sociales de protección

63. PMA colaborará estrechamente con MCDS para evaluar la red nacional de seguridad y protección con sus programas sociales basados en alimentos, en particular un análisis FODA del Programa Aliméntate Ecuador y una evaluación del impacto del Programa de Alimentación Escolar (PAE). Los resultados orientarán mejoras a este último, específicamente sobre la aceptabilidad de los productos, así como proporcionarán recomendaciones de mejores prácticas y mecanismos para sistematizar las mejores prácticas para la reproducción en otros programas. PMA pondrá su experiencia en la evaluación y gestión del conocimiento, así como su perspectiva global, al servicio del Ministerio. En este sentido, el PMA Ecuador aprovechará su estrategia de comunicaciones respecto otras oficinas en los países de la región para compartir ejemplos de mejores prácticas y lecciones aprendidas que podría ser enriquecedoras para los procesos en Ecuador. Así PMA promoverá mejorar el acceso a las redes de protección y seguridad para refugiados que viven en Ecuador.
64. MAGAP ha expresado interés en recibir asistencia técnica para establecer un sistema de monitoreo de precios de los alimentos en el nivel local y global. Esto puede estar vinculado a las oportunidades de agregar valor a los productos locales y la producción de alimentos listos para comer y nutritivos que permitan vincular los mercados locales con los programas sociales basadas en alimentos. Además, el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social ha expresado su interés en tener una mejor comprensión en temas de soberanía y seguridad alimentaria en lo que se relaciona al monitoreo de los precios de los alimentos y de focalización de poblaciones en riesgo. A su vez, estos mecanismos mejorarán la respuesta nacional, en particular con respecto a las redes de protección y seguridad social en lo local.

2.3 Apoyar la producción de alimentos nutritivos y vincular los mercados en el marco de la soberanía alimentaria

65. PMA trabajará con los gobiernos y las comunidades locales a nivel municipal y provincial para traducir una amplia política y estrategia en acciones concretas. En línea con el objetivo del Plan Nacional para el Buen Vivir de reducir las deficiencias nutricionales a través de garantizar alimentos sanos y nutritivos basados en productos locales, el objetivo prioritario se centra en un enfoque integral articulando la producción, consumo y entrada a los mercados con educación en nutrición, prácticas de cuidado infantil y estrategias de movilización social. El PMA trabajará en conjunto con el MAGAP apalancando la extensión de las redes agrarias existentes, que son responsables

de mejorar la capacidad de producción y las condiciones de vida de varias comunidades en las que trabajan. El Ministerio ha solicitado al PMA su apoyo para mejorar el conocimiento técnico de los líderes entre estos trabajadores, para que tengan un mejor conocimiento de la nutrición y luego a su vez, que ellos puedan capacitar a otros y adaptar la información para las comunidades en las que trabajan.

66. El PMA también trabajará en conjunto con el Ministerio Coordinador del Desarrollo Social para fortalecer la capacidad de los pequeños agricultores para que produzcan cultivos nutritivos, que sean resistentes y a su vez los vinculen con programas de protección social, por ejemplo comidas escolares.¹² El enfoque también enfatiza el empoderamiento de las mujeres y en particular el de las mujeres indígenas para que pueden tomar decisiones o indirectamente dando a las mujeres una forma de ingreso estable. El hecho de garantizar un mercado hará que tengan un incentivo para incrementar la producción y productividad, eventualmente teniendo un impacto sobre los precios locales.
67. El PMA trabajará con el Gobierno para desarrollar productos alimenticios fortificados y complementarios como también en el empoderamiento de las comunidades para añadir valor a sus cultivos. El incremento del valor y el incremento del potencial de almacenamiento mejorará la competitividad local, por lo tanto abrirá oportunidades para nuevos mercados tanto dentro de los programas gubernamentales como en el sector privado. El apoyo del PMA en el desarrollo de productos alimenticios nutritivos se enfocará en garantizar el compromiso del Gobierno y/o sector privado para abordar las deficiencias de micronutrientes al dar el apoyo técnico a la producción y distribución.

2.4 Mejorar el conocimiento y la comprensión de la nutrición

68. Un elemento importante de esta estrategia es mejorar el consumo alimenticio en la familia, por lo tanto, la educación nutricional, concientización, y movilización social serán una parte integral de todas las actividades del PMA. Se tomará en cuenta a las familias rurales más vulnerables para que reciban educación nutricional y capacitación, haciendo posible que obtengan prácticas nutricionales apropiadas y puedan eliminar la desnutrición. El PMA en Ecuador llevará a cabo campañas de concientización y comunicación en temas de nutrición y asuntos relacionados con la malnutrición en áreas con alta concentración de población indígena y refugiada.
69. . El PMA apalancará su estrategia comunicacional para dar mensajes informativos y concisos sobre nutrición que estarán dirigidos a las áreas seleccionadas, con contenidos específicos para las audiencias a las cuales están dirigidos. Por ejemplo, el PMA difundirá mensajes importantes sobre la nutrición al incrementar la capacidad de sus contrapartes nacionales, para dar información actualizada y relevante sobre temas nutricionales, utilizando ejemplos que están de acuerdo con las tradiciones alimenticias locales y que se aplican a los grupos más vulnerables de cada comunidad.

2.5 Mejorar los niveles de adherencia TAR

70. El Plan Nacional para el Buen Vivir ha establecido que una de sus metas es reducir la tasa de mortalidad causada por el SIDA en un 25 por ciento para el año 2013, pero en la

¹² Esto se lo hará en respuesta a solicitudes específicas de los funcionarios de gobiernos locales

actualidad el GOE carece de una asistencia estructural en alimentación y programas de consejería nutricional dirigidos a las PLWHA. Con el propósito de incrementar los niveles de adherencia a la terapia anti retroviral de los PLWHA, el PMA abogará por los PLWHA y también desarrollará la capacidad para apoyar las políticas nacionales y los programas que se enfocan en los PLWHA. El PMA establecerá y mantendrá alianzas estratégicas con clínicas de salud y servicios de extensión para las PLWHA, dando apoyo a las estrategias TAR con apoyo nutricional para asegurar que los pacientes cumplan con sus tratamientos y sean capaces de absorber los nutrientes vitales para que sus metabolismos puedan digerir las medicinas que mantienen su salud y productividad.

Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos

3.1 Mejorar la capacidad de adaptación de las comunidades vulnerables a los riesgos asociados con el cambio climático y la variabilidad.

71. El enfoque del PMA toma en cuenta a comunidades que se verán severamente afectadas por eventos climáticos y que no pueden responder ante el incremento en la variabilidad climática. En estas comunidades se iniciará con un estudio profundo sobre la inseguridad alimenticia relacionada con el cambio climático y la variabilidad. El enfoque en las comunidades permitirá que se focalice los hogares más vulnerables, en especial aquellos que están encabezados por mujeres y tienen altos niveles de inseguridad alimentaria y consumo de pobreza. La estrategia se basa en la experiencia ecuatoriana que demuestra que la adaptación a nivel de comunidad requiere de concientización, incremento de conocimientos, mejora de capacidades y provisión estable de los servicios de los ecosistemas.
72. El objetivo al trabajar con el MAE y MAGAP, es mejorar la capacidad técnica de las comunidades para responder ante amenazas relacionadas con el cambio climático que atentan contra la seguridad alimentaria y nutrición. Trabajar con MAE y MAGAP, el objetivo es mejorar la capacidad de las comunidades para responder al clima relacionada con las amenazas que atentan contra la seguridad alimentaria y nutrición. Con financiación del Fondo de Adaptación, el PMA ayudará a coordinar las actividades basadas en los ecosistemas que apoyan la gestión del agua. Actividades de creación de activos físicos y de infraestructura ayudarán a mantener el abastecimiento de agua, a lo que se agrega medidas de recolección y almacenamiento de agua, sistemas de riego y drenaje, control de inundaciones y otras infraestructuras impermeabilizantes.
73. El PMA realizará el monitoreo y evaluación de las diversas actividades de adaptación que apoyan la seguridad alimentaria y nutricional, sistematizando y socializando las experiencias con el Gobierno para que estos enfoques puedan replicarse. El proceso de actualizar la estrategia nacional de cambio climático es una oportunidad para el Gobierno, en colaboración con el PMA, para probar la implementación de los modelos que apoyan el nivel de adaptación comunitario al cambio climático en los diferentes sectores. El PMA trabajará con sus socios para desarrollar estrategias basadas en la comunidad para la reducción de riesgos en desastres y respuesta incluyendo planes de contingencia, manejo de recursos naturales, conservación del medio ambiente, creación de activos, diversificación de oportunidades de generación de medios de vida, y el desarrollo de

infraestructura utilizando metodologías participativas, y empleando una perspectiva de género. Todas las actividades serán parte de un amplio conjunto de intervenciones que servirá como modelos con alto potencial de réplica..

3.2 Contribuir a mejorar la capacidad para la preparación y respuesta ante emergencias

74. La capacidad de preparación y respuesta ante emergencias del PMA en el Ecuador, incluyendo la elaboración de planes de contingencias, alertas tempranas y tecnología de información y comunicación, será apalancada para incrementar la capacidad de preparación y respuesta ante emergencias de las contrapartes nacionales. El PMA trabajará con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y el Ministerio de Defensa para incrementar la capacidad nacional de preparación y respuesta ante emergencias y trabajando a nivel local con las comunidades, incluyendo el empoderamiento de las comunidades a través de la educación y concientización sobre las amenazas y riesgos particulares que enfrentan y desarrollando sistemas de alerta temprana.
75. La SNGR ha solicitado asistencia técnica para mejorar su logística y su capacidad para almacenar alimentos, con un enfoque para establecer modalidades y sacar ventaja de períodos dónde no existan crisis para poder establecer un modus operandi. El PMA colaborará con la SNGR para expandir sus inventarios actuales de los alimentos listos para comer para incluir MRE y Galletas de alto contenido energético. El Ministerio de Defensa tiene una infraestructura de logística que puede adaptarse a una respuesta humanitaria; sin embargo, la experiencia del PMA en esta área puede aumentar las capacidades actuales según se requiera, dado que el Ministerio tiene un mandato para enfocarse en la seguridad nacional y las aplicaciones militares.
76. Adicionalmente, el PMA trabajará con la SNGR y universidades de la región para desarrollar un programa innovador de capacitación que expandirá el número de funcionarios civiles entrenados capaces de ser movilizados al inicio de una emergencia, tanto a nivel nacional como regional. Estos funcionario/as capacitadas serán capaces de brindar asistencia técnica a sus contrapartes en otros países, implementar procedimientos operacionales estándar y desarrollar herramientas técnicas relacionadas con la respuesta ante emergencias. Los programas de capacitación se desarrollaran de acuerdo a las solicitudes de los socios para apoyar los procesos de construcción de capacidades y fortalecer las capacidades institucionales en PRE. El plan de construcción de capacidades incluye los siguientes temas relacionados con PRE:
 - Manejo de riesgos y mitigación; Planificación de contingencias y preparación
 - Nutrición y seguridad alimentaria en situaciones humanitarias
 - Gestión de cadenas de abastecimiento, incluyendo administración de productos básicos y logística
 - Gestión integrada de emergencias
 - Planes de emergencia “Multi-hazard” (en casos de peligros múltiples) para las escuelas

Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida

77. A mediados del 2011 se desarrollará una nueva PRRO para abordar las relaciones entre la comunidad de acogida y los refugiados, con el objetivo de bajar las tensiones entre los dos grupos y cubrir las necesidades de alimentos y nutrición de ambas poblaciones. El objetivo es cubrir las obligaciones internacionales del PMA en términos de asistencia y protección de las necesidades de las poblaciones de refugiados, garantizando que se cubran sus necesidades inmediatas. El enfoque apoya simultáneamente la integración local y la autosuficiencia para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y las oportunidades de generarse medios de vida para los refugiados y las comunidades de acogida. Las actividades que se encuentran bajo esta prioridad estratégica cuentan con el apoyo de un proyecto piloto de un año (implementado desde marzo, 2011), que introduce transferencias de dinero en efectivo y cupones canjeables por alimentos como modalidades de asistencia alimentaria.
78. La estrategia de recuperación y socorro del PMA se basa en la necesidad de desarrollar respuestas diferenciadas y proporcionar un paquete integrado de asistencia acorde con los requerimientos específicos de seguridad alimentaria y nutrición. También destaca la necesidad de fortalecer las redes de protección y seguridad social locales y facilitar el acceso de los refugiados a estos servicios. El PMA aboga para que la asistencia alimentaria forme parte de un amplio paquete que incluya protección, para lo cual trabajará con el ACNUR, OIM y otros socios con el fin de asegurar que este paquete de asistencia sea provisto de manera apropiada. El PMA prestará especial atención a los temas relacionados con protección de refugiados y se centrará en las necesidades de las poblaciones más vulnerables, en particular las mujeres, fomentando sistemáticamente la igualdad de género y promoviendo el empoderamiento de la mujer tanto a nivel familiar como comunitario.

4.1 Mejorar el consumo de los alimentos de refugiados y solicitantes de refugio en necesidad de protección y asistencia internacional

79. La estrategia del PMA apoyará la ejecución de dos estrategias nacionales (la estrategia para los solicitantes de asilo y la estrategia para la seguridad alimentaria), mediante la coordinación de acciones a nivel provincial y de barrio en zonas urbanas y rurales seleccionadas. PMA pretende reducir la inseguridad alimentaria y nutricional, centrándose en la diversificación de la dieta y aumentando el acceso a alimentos nutritivos, mejorando así el consumo de alimentos con un enfoque específico en la reducción de anemia a través de mejorar la ingesta de hierro y vitamina A mejorar en grupos específicos focalizados. Mediante el apoyo a la participación de la mujer, se prevé que el consumo de alimentos en la familia influirá positivamente y las mujeres tendrán un papel más importante en la toma de decisiones dentro del hogar.
80. La asistencia se proporcionará a través de raciones familiares de alimentos que se complementará con cupones canjeables por alimentos, lo que serán distribuidos por los socios ejecutores en lugares cercanos a las oficinas donde los refugiados buscan asilo. Los socios incluirán asistencia legal, psico-social, empoderamiento de género, apoyo en situaciones de violencia intra-familiar y las oportunidades de generación de empleo de conformidad a la legislación vigente.

4.2 Reducir tensiones entre refugiados colombianos y comunidades de acogida ecuatorianas

81. El conflicto en Colombia tienen efectos tangibles en toda la frontera ecuatoriana. El PMA de Ecuador reconoce la necesidad de dar más atención al problema y continuará abogando por las necesidades de seguridad humana de los refugiados y de las comunidades de acogida. Un elemento importante de la labor del PMA con los refugiados es el énfasis en facilitar las relaciones entre ecuatorianos y refugiados y reducir las tensiones entre estos dos grupos. La reducción de tensiones entre quienes reciben la asistencia y los que no es un elemento importante de la estrategia del PMA en la zona de frontera Norte.
82. El apoyo de PMA a la reducción de tensiones y la seguridad, en particular en la zona de frontera Norte, será parte de la estrategia para promover el acceso a servicios básicos y la protección social para los nuevos solicitantes de asilo, refugiados y otros grupos vulnerables. Específicamente, el acceso a redes de protección y seguridad, servicios legales, un empleo estable, centros de salud y educación facilitará la integración en la sociedad ecuatoriana y reducirá la discriminación y la xenofobia que existen.
83. El PMA también orientará su apoyo a actividades de alimentos por trabajo con un enfoque basado en comunidades, centrándose en intervenciones socialmente incluyentes y de corto plazo, tales como la limpieza ambiental a través de la "Minga" (obras cooperativas comunales). Mediante el apoyo a la participación de la mujer, se prevé que el consumo de alimentos en la familia influirá positivamente y las mujeres tendrán un papel más importante en la toma de decisión del hogar.

4.3 Apoyar la seguridad alimentaria y nutricional y los medios de vida de los refugiados Colombianos y las comunidades de acogida más afectadas por el conflicto en Colombia

84. El PMA trabajará en sociedad con las autoridades locales y otros socios para identificar medidas que reducirán las tensiones y faciliten la integración en las áreas que acogen a los refugiados colombianos. Para apoyar la integración, el PMA asistirá tanto a los refugiados como a los ecuatorianos que sean pobres y tengan inseguridad alimentaria, a través de un paquete de actividades que apoyen la seguridad alimentaria y nutricional y la igualdad de género, utilizando alimentos y cupones según el caso lo amerite.
85. En cooperación con sus socios, PMA fortalecerá los medios de vida y mejorará el acceso a alimentos nutritivos a nivel doméstico. También pretende fortalecer las redes de protección y seguridad social, por atender las necesidades de los grupos vulnerables colombianos y los refugiados no autosuficientes, actualmente excluidos de los programas nacionales de protección social.
86. Intervenciones con un enfoque basado en la comunidad serán parte de un paquete integrado de asistencia que tendrá en cuenta las prioridades y capacidades de las comunidades, las autoridades locales y otros asociados, como el ACNUR y la OIM. PMA trabajará con sus socios ejecutores tradicionales, HIAS y Cruz Roja, para mejorar la evaluación de las necesidades, la focalización y el monitoreo de estas actividades. Las intervenciones se basarán en los siguientes cuatro modelos de ejecución:
 - Actividades con un enfoque basado en comunidades a nivel de la escuela
 - Capacitación comunitaria en alimentación, nutrición, salud y temas conexos con la violencia de género

- Promoción de la producción local de alimentos nutritivos y la protección de cuencas hidrográficas y fuentes de agua
- Apoyo a obras prioritarias cooperativas comunales

5.3 Alineamiento con las Prioridades Nacionales, MANUD y Plan Estratégico del PMA 2008-2013

87. La Estrategia de País del PMA 2012-2016 está en línea con el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, el Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas 2010-2014, los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Plan Estratégico del PMA 2008-2013. Los Anexos 1 y 2 ilustran la alineación de la Estrategia de País con los marcos antes mencionados.
88. Además, la Estrategia de País de PMA 2012-2016 está en línea con la política de descentralización del Ecuador, su política nacional de nutrición y sus objetivos (reducir la desnutrición crónica, garantizar un consumo mínimo diario, reducir el porcentaje de niño/as que nacen con bajo peso), el enfoque en los derechos de la naturaleza, el objetivo de mejorar las capacidades y potencialidades de los ciudadanos, la estrategia nacional contra el cambio climático y la seguridad y soberanía alimentaria.

6.1 Riesgos Principales y Mediada de Mitigación

Cuadro 6: Riesgos y Medidas de Mitigación

Principales Riesgos		Impacto	Posibilidad	Gravedad	Acciones de Mitigación y Contingencia
Estratégico / Garantizando Recursos	Riesgo 1: Los pasivos financieros no se cumplen.	3	2	6	Poner en su lugar controles financieros y monitoreo de los principales indicadores económicos. Desarrollar una matriz de progreso físico/financiero para cada proyecto
	Riesgo 2: No se apoya la transición	3	3	2	Fortalecer la capacidad técnica en la CO identificando un pool de expertos técnicos locales para identificar requerimientos técnicos y buscar activamente el apoyo directo y la coordinación de la Oficina Regional y la Sede para cubrir las necesidades de asistencia técnica de la oficina.
Estratégico / Eficiencia Operativa	Riesgo 3: Falta de continuidad en la ejecución, especialmente con los ministerios del GdE y las agencias técnicas.	3	3	3	Dar apoyo a las prioridades del GdE y llevar a cabo un proceso de consulta de los actores para garantizar la participación total del gobierno (local-nacional) en el concepto, diseño, desarrollo e implementación de todas las actividades de la OP.
Estratégico / Administración	Riesgo 4: Falta de expertos y capacidades requeridas dentro de la OP ECU PMA.	2	2	3	Asegurar el apoyo Regional y de la Sede con personal técnico y especializado. Contratar consultores cuando sea necesario. Capacitación al personal de la OP para mejorar su conocimiento y destrezas.
Estratégico/Garantizando Recursos	Riesgo 5: Los donantes no responden a las necesidades de transición	2	2	3	Desarrollar un plan de movilización de recursos que capte potenciales fuentes de financiamiento (compañías privadas) Internacionales (donantes) y bilaterales (países)
	Riesgo 6: Fracaso en aumentar la visibilidad y el mandato del PMA en Ecuador.	2	3	3	Desarrollar un plan de visibilidad que optimice las capacidades del PMA ECU. Reposicionamiento con todos los actores para concientizar sobre las capacidades técnicas, experiencia en nutrición y seguridad alimentaria, PRE, respuesta humanitaria, , etc. Implementar proyectos innovadores y compartir resultados y lecciones ampliamente.

6.2 Estrategia de Movilización de Recursos

89. Para que el PMA en Ecuador alcance su visión de ser un socio innovador, es necesario priorizar el reto de movilización de recursos. Para garantizar los fondos para las necesidades futuras, de acuerdo a lo establecido en esta Estrategia de País, el PMA en Ecuador deberá expandir y diversificar sus esfuerzos de movilización de recursos, para lo que se apoyará mediante esfuerzos bien orientados de comunicación.
90. Todas las actividades del programa delineadas en la Estrategia de País, incluyendo las actividades de entrega de alimentos, van a requerir ya sea de contribuciones directas de los donantes bilaterales y fundaciones o del sector privado local. El Gobierno continuará dando su apoyo a actividades puntuales. Para expandir la base de recursos y diversificar las fuentes de financiamiento, el PMA Ecuador enfocará la movilización de recursos en las siguientes actividades: Además la estrategia soportará la inclusión de GAD para las acciones concretas, instituciones locales y participación de las comunidades y de la sociedad en general

Continuar buscando la asignación de recursos del Gobierno: Como socio innovador del GOE y como un apoyo estratégico para alcanzar el Plan Nacional para el Buen Vivir del Gobierno, el PMA Ecuador fortalecerá su cooperación con el Gobierno, continuará promoviendo al PMA como un socio confiable, y posicionado estratégicamente para obtener la asignación de recursos del gobierno para apoyar las acciones complementarias y conjuntas.

Garantizar estrechas relaciones con potenciales donantes: Garantizar estrechas relaciones con los potenciales donantes a través de: el entendimiento de las prioridades, intereses temáticos y tipos de colaboración preferidos; distribución de los Documentos Conceptuales del Proyecto e información actualizada para entregar a los potenciales donantes; coordinación de actividades de extensión con los donantes que expresan interés en temas que se encuentran en los documentos del proyecto; garantía de coherencia en los informes con los requerimientos de información de los donantes; y contacto permanente y cercano con los donantes, incluyendo visitas de observación a los proyectos.

Fortalecer la cooperación con el sector privado: Cooperar con compañías privadas comprometidas en el Comité Ecuatoriano de Responsabilidad Social con el objeto de crear un capital social y conciencia de la “lucha contra la desnutrición” y fortalecer las relaciones con los donantes del sector privado que ya se encuentran comprometidos.

Volver a comprometer a los donantes multilaterales: Buscar contactos con agencias multilaterales que hayan estado comprometidas anteriormente en las discusiones relacionadas con financiar proyectos del PMA en el Ecuador.

Participar en propuestas conjuntas de NU: Cuando sea posible, el proceso de movilización de recursos tomará en cuenta el mandato del Sistema de NU para la preparación y entrega de propuestas conjuntas.

Cuadro 7: PMA Ecuador Movilización de Recursos: Tendencias, Donantes y Presupuestos

Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en el Ecuador con enfoques integrados a nivel local apoyando la soberanía y seguridad alimentaria	Tendencia Pasada	Donantes Potenciales	Presupuesto para 2012-216
<i>MCHN(Nutrición integral)</i>	No aplicable	Brasil, AECID, EEUU, SNV,	6 millones
<i>PLWHA</i>	No aplicable	AECID, Bélgica	1 millón
<i>Fondos Fiduciarios con el Gobierno</i>	2008: 101 millones 2007: 71 millones 2006: 38 millones 2005: 41 millones	No aplicable	
Total para la prioridad 2			7 millones
Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos	Tendencia Pasada	Donantes Potenciales	Presupuesto para 2012-216
Preparación y Respuesta a Emergencias - PRE	2010: 55,421.00 2009: 13,768.00 2008: 1,7 millones	AECID, ECHO/DIPECHO, GOE, Sector Privado	1 millón
Adaptación al Cambio Climático	No aplicable	Adaptation Fund Belgium	7,5 millones
Respuesta a Emergencias (EMOP's)	2010: 0.00 2009: 343,788 2008: 3,528,575	ECHO, EEUU, Private Sector	500,000. 00
Total para la prioridad 3			9 millones
Prioridad Estratégica 4: Reducir tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida	Tendencia Pasada	Donantes Potenciales	Presupuesto para 2012-216
<i>PRRO</i> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a los refugiados y a los solicitantes de refugio en necesidad de asistencia y protección internacional con asistencia alimentaria inmediata • Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de refugiados Colombianos y comunidades de acogida • Contribuir a la integración de refugiados 	2010: 2 millones 2009: 241,027.00 2008: 2 millones	EEUU, AECID, ECHO, Brazil, Japón, OCHA, EC, HS, Switzerland	10 millones
<i>C&V</i>		AECID, EEUU, ECHO	2 millones para 2011
Total para la prioridad 4			12 millones
Total para la Estrategia de País			28 millones

6.3 Conjunto de aptitudes y competencias necesarias para la aplicación de la SP

91. En el 2010, el PMA Ecuador realizó una revisión de su personal, y como resultado del mismo el tamaño de la oficina se redujo en casi un 40 por ciento con el fin de mantener una oficina competitiva. Se ha reorganizado la oficina para cubrir las siguientes áreas temáticas importantes:
- Se reorganizó la Unidad de Programa para enfocarse en el desarrollo de proyectos y en el diseño de acciones innovadoras contra el hambre.
 - Un economista que trabaja en el análisis de mercados, recolección de datos y análisis de vulnerabilidad.
 - Se estableció la Unidad de Movilización de recursos con el mandato específico de articular el desarrollo del proyecto con fuentes de financiamiento.
 - La misma Unidad trabaja ahora en comunicación y visibilidad. El PMA Ecuador también ha desarrollado dos asociaciones con celebridades para promover el trabajo del PMA en el Ecuador.
92. La transición del manejo de fideicomisos a trabajar directamente con los gobiernos nacionales y locales en acciones concretas ha requerido que haya un cambio en la forma de pensar y en las capacidades. La Oficina de País ha recibido un gran apoyo de la Sede y de la Oficina Regional, y ha contado con el soporte de especialistas locales de forma limitada debido a restricciones presupuestarias. Sin embargo, la oficina sigue buscando la forma de fortalecer sus capacidades en el área de desarrollo y monitoreo de soluciones innovadoras en contra el hambre. Está buscando asociaciones con instituciones respetadas y continuar la asociación con IFPRI. Ya que la movilización de recursos es una prioridad de la oficina y la Oficina de País continuará apoyándose en la Oficina Regional y la Sede para expandir su red y acceso a nuevos fondos emergentes de recursos. Ecuador necesitará encontrar nuevas formas de soluciones innovadoras a más de desarrollar soluciones innovadoras para el hambre.

Cuadro 6

Alineación entre la Estrategia de País del PMA 2012-2016 y el Plan Nacional del Buen Vivir del Ecuador 2009 – 2013			
Objetivos y Metas del Buen Vivir	Políticas del Buen Vivir	Estrategia del País del PMA Ecuador	Actividades PMA Ecuador
<p>Objetivo 1: Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial en la diversidad</p> <p>Meta 1.1.4; 1.1.5 Meta 1.10.1; 1.10.3</p>	<p>Política 1.1: [...] c. Impulsar el acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos, de preferencia producida a nivel local...</p> <p>Política 1.3: Promover la inclusión social y económica con enfoque de género, intercultural e intergeneracional para generar condiciones de equidad</p> <p>Política 1.7: Proteger y promover los derechos de [...] las y los extranjeros en el Ecuador, y sus diversas formas de familia</p> <p>Política 1.9: Promover el ordenamiento territorial integral, equilibrado, equitativo y sustentable..</p> <p>Política 1.10: Asegurar el desarrollo infantil integral para el ejercicio pleno de derechos [...] b. Articular progresivamente los programas y servicios públicos de desarrollo infantil que incluyan salud, alimentación saludable y nutritiva [...]</p>	<p>Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en el Ecuador con enfoques integrados a nivel local en apoyo de la soberanía y seguridad alimentaria.</p> <p>Es compromiso del PMA enfocarse en género y en poblaciones vulnerables en todas las actividades del proyecto, incluyendo a mujeres embarazadas y lactantes y niño/as menores de 2 años</p> <p>Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida.</p> <p>Es compromiso del PMA trabajar de cerca con los gobiernos provinciales y alinear las intervenciones con las necesidades locales</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la política nacional de nutrición • Mejorar el conocimiento y comprensión sobre nutrición • Abogar por un enfoque transversal de nutrición en todas las áreas de intervención • Apoyar a los gobiernos locales para articular planes y actividades específicas, implementando políticas nacionales de nutrición • Desarrollar modelos locales de intervención en nutrición • Prestar asistencia técnica en actividades basadas en nutrición del MAGAP, PAE, MCDS, MSP • Desarrollar modelos para el mejoramiento de la nutrición y la participación de pequeños agricultores en los circuitos locales de alimentación escolar • Apoyar la producción local de alimentos nutritivos; vincular a pequeños agricultores con los mercados y programas nacionales relevantes • Asistir de emergencia a los recién llegados que buscan asilo • Apoyar a la población de refugiados que no es auto

			<p>suficiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer redes locales de protección social basadas en alimentación, incluyendo a las poblaciones de refugiados y comunidades de acogida • Fortalecer la capacidad de inclusión y auto suficiencia de los refugiados y las comunidades de acogida a nivel local
<p>Objetivo 2: Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía</p> <p>Meta 2.1.1; 2.1.2; 2.1.3</p>	<p>Política 2.1 Asegurar una alimentación sana, nutritiva, natural y con productos del medio para disminuir drásticamente las deficiencias nutricionales</p> <p>Política 2.6: Promover la investigación científica y el conocimiento científico, la revalorización de conocimientos y saberes ancestrales y la innovación tecnológica</p> <p>Política 2.7: Promover el acceso a la información y las nuevas tecnologías de la información y comunicación para incorporar a la población a la sociedad de la información y fortalecer el ejercicio de la ciudadanía</p>	<p>Prioridad Estratégica 2</p> <p>Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar modelos de intervención local en nutrición; mejorar los conocimientos en nutrición de los funcionarios públicos (MSP, PAE, MAGAP) • Mejorar el conocimiento y comprensión sobre la nutrición para incidir en mejores prácticas de alimentación • Establecer una definición común de temas de desnutrición y respuestas (MSP) • Apoyar la producción local de alimentos nutritivos, vincular a los pequeños agricultores con los mercados y programas nacionales relevantes • Trabajar con el SNGR y MAE para desarrollar sistemas de alertas tempranas, incluyendo la movilización de comunidades locales para actividades de prevención de riesgos • Desarrollar sistemas de monitoreo (precios de los alimentos; selección), vinculando la respuesta del programa nacional a estudios científicos (MAGAP, MCDS)

<p>Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población</p> <p>Meta 3.1.2 Meta 3.2.3 Meta 3.4.2</p>	<p>Política 3.1: Promover prácticas de vida saludable en la población [...] d. Implementar mecanismos efectivos de control de calidad e inocuidad de los productos de consumo humano para disminuir posibles riesgos de salud;</p> <p>Política 3.2: Fortalecer la prevención, el control y la vigilancia de la enfermedad, y el desarrollo de capacidades para describir, prevenir y controlar la mortalidad [...] c. Fortalecer la prevención, diagnóstico y tratamiento [...] de las enfermedades transmisibles prioritarias y desatendidas;</p> <p>Política 3.4: Brindar atención integral a las mujeres y a los grupos de atención prioritaria, con enfoque de género, generacional, familiar, comunitario e intercultural</p> <p>Política 3.7: Propiciar condiciones de seguridad humana y confianza mutua entre personas en los diversos entornos</p>	<p>Prioridad Estratégica 2</p> <p>Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida</p> <p>Es compromiso de PMA enfocarse en género y grupos vulnerables</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar modelos de intervención local en nutrición; mejorar los conocimientos en nutrición de los funcionarios públicos (MSP, PAE, MAGAP) • Mejorar el conocimiento y entendimiento de la nutrición para poder incidir en mejores prácticas alimenticias • Apoyar la producción local de alimentos nutritivos; vincular a los pequeños agricultores con los mercados y programas nacionales relevantes • Apoyar en nutrición a PLWHA para mejorar la adherencia a TAR • Fortalecer redes de protección social basadas en producción de alimentos, incluyendo a las poblaciones de refugiados y comunidades de acogida • Fortalecer la capacidad de inclusión y autosuficiencia de los refugiados y la comunidad de acogida a nivel local
<p>Objetivo 4: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable</p> <p>Meta 4.1.1; 4.1.3 Meta 4.5.1</p>	<p>Política 4.1: Conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y su biodiversidad terrestre y marina, considerada como sector estratégico</p> <p>Política 4.2: Manejar el patrimonio hídrico con un enfoque integral e integrado por cuenca hidrográfica, de aprovechamiento estratégico del Estado y de valoración socio-cultural y ambiental</p> <p>Política 4.5: Fomentar la adaptación y mitigación a la variabilidad climática con énfasis en el proceso</p>	<p>Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos</p> <p>Apoyo a la integración de actividades transversales relacionadas con el cambio climático y la preparación y respuesta ante emergencias entre los socios relevantes, incluyendo la promoción y facilitación de colaboración entre socios</p> <p>El PMA se compromete a garantizar la</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar e implementar planes de acción comunitarios de adaptación al cambio climático y mitigación de riesgos, con énfasis particular en seguridad alimentaria. Estas acciones incluirán la reforestación y el mantenimiento/creación de activos físicos para proteger el ambiente • Incrementar la conciencia y el conocimiento de las comunidades y gobiernos locales sobre los riesgos

	<p>de cambio climático</p> <p>Política 4.6: Reducir la vulnerabilidad social y ambiental ante los efectos producidos por procesos naturales y antrópicos generadores de riesgos</p> <p>Política 4.7: Incorporar un enfoque ambiental en todas los procesos sociales, económicas y culturales dentro de la gestión pública</p>	<p>participación de las mujeres en los procesos de toma de decisión y en el desarrollo e implementación de los planes de adaptación al cambio climático</p> <p>Apoyo al aprendizaje y gestión de conocimiento entre las comunidades en relación a las lecciones aprendidas y las mejores prácticas en la adaptación al cambio climático y los modelos de preparación y respuesta ante desastres</p>	<p>asociados con el cambio climático y otros desastres naturales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar, implementar y mantener sistemas de alerta temprana en las comunidades y sistemas de monitoreo de seguridad alimentaria en el caso de desastres • Identificar los requerimientos de tecnologías para la adaptación al cambio climático y transferencia de tecnologías para una respuesta más eficiente y acciones de mitigación de riesgos a nivel local. • Incrementar la capacidad de respuesta de los actores ante riesgos nacionales (SNGR, MAE, MAGAP) en sistemas de logística y almacenamiento de alimentos • Facilitar la integración de la respuesta ante el cambio climático y la preparación y respuesta ante emergencias entre los distintos socios, incluyendo concientización de los efectos del cambio climático y los desastres naturales en la seguridad y soberanía alimentaria • Apoyar al MAGAP para que desarrolle e implemente prácticas agrícolas sustentables
--	---	---	--

<p>Objetivo 11: Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible</p> <p>Meta: 11.2.1; 11.2.2</p>	<p>Política 11.1: Impulsar una economía endógena para el Buen Vivir, sostenible y territorialmente equilibrada, que propenda a la garantía de derechos y a la transformación, diversificación y especialización productiva a partir del fomento a las diversas formas de producción.</p> <p>Política 11.2: Impulsar la actividad de pequeñas y medianas unidades económicas asociativas y fomentar la demanda de los bienes y servicios que generan</p> <p>Política 11.6: [...] a. Impulsar las redes de comercialización directa y a las iniciativas de compras solidarias</p> <p>Política 11.10: Promover cambios en los patrones de consumo [...] generalizar hábitos saludables y prácticas solidarias, social y ambientalmente responsables</p> <p>Política 11.11: Promover la sostenibilidad ecosistémica de la economía a través de la implementación de tecnologías y prácticas de producción limpia</p>	<p>PMA Prioridad Estratégica 2</p> <p>PMA Prioridad Estratégica 3</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la producción local de alimentos nutritivos; vincular a los pequeños agricultores con los mercados y programas nacionales relevantes • Desarrollar modelos para el mejoramiento de la nutrición y la participación de pequeños agricultores en los circuitos locales de alimentación escolar • Desarrollar modelos de intervención local en nutrición; mejorar la capacidad de nutrición de los funcionarios públicos relevantes (MSP, PAE, MAGAP) • Prestar asistencia técnica al MAGAP para la extensión de redes agrícolas • Fortalecer redes de protección social basadas en producción de alimentos, incluyendo a las poblaciones de refugiados y comunidades de acogida • Fortalecer la capacidad de inclusión y autosuficiencia de los refugiados y la comunidad de acogida a nivel local • Crear y mantener activos físicos sustentables para la gestión y protección de los recursos naturales, garantizando la seguridad alimentaria frente a los riesgos relacionados con el cambio climático y los desastres naturales.
--	---	---	--

ANEXO II ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DEL PMA ECUADOR CON LOS ODM'S, MANUD Y PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA 2008-2013

Cuadro 7

PMA Ecuador Estrategia de País	Objetivos de Desarrollo del Milenio	Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)	PMA Objetivos Estratégicos
Prioridad Estratégica 1: Constituir al PMA en Ecuador como socio estratégico del gobierno, para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los más vulnerables.	ODM 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.		Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales
Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en el Ecuador con enfoques integrados a nivel local en apoyo a la soberanía y seguridad alimentaria	ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y hambre ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer ODM 4: Reducir la mortalidad infantil ODM 5: Mejorar el salud materna ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	Área de Concentración 2: Producción, empleo, sistema económico solidario y soberanía alimentaria. Resultado 2: Niño/as, adolescente, mujeres embarazadas, familias y pequeños productores/as priorizando la población ubicada en los quintiles 1 y 2, cuentan con mayor conocimiento y acceso para el consumo de alimentos sanos e inocuos de acuerdo a las características interculturales de cada región, que incida en una mayor situación nutricional y estado de salud. Resultado 3: Instituciones públicas generan y aplican políticas, leyes, normas, planes y programas para garantizar la Soberanía Alimentaria y Nutricional de la población con enfoque de género e Interculturalidad y así erradicar la malnutrición en infantes, madres lactantes, en los portadores de VIH/SIDA y en otros grupos de atención	Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición; Meta 1: Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. Meta 2: Aumentar los niveles de educación, nutrición y salud básicas mediante instrumentos de asistencia alimentaria y nutricional y de protección de la seguridad alimentaria y nutricional Meta 3: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/SIDA, la tuberculosis y otras pandemias Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales

		<p>prioritaria.</p> <p>Resultado 4: Instituciones y organizaciones involucradas en la Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional (SSAN) utilizan y producen herramientas para la vigilancia epidemiológica e información para el análisis, toma de decisiones y seguimiento de la situación alimentaria y nutricional.</p>	<p>Meta 1: Emplear el poder adquisitivo para respaldar el desarrollo sostenible de los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, y transformar la asistencia alimentaria y nutricional en una inversión productiva en las comunidades locales;</p>
<p>Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros eventos</p>	<p>ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.</p>	<p>Área de Concentración 3: Sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos</p> <p>Resultado 2: Actores del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos implementan acciones efectivas de reducción de riesgos.</p>	<p>Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofes y de mitigación de sus efectos.</p> <p>Meta 2: Promover y fortalecer la resiliencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos.</p> <p>Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales</p> <p>Meta 2: Formular estrategias de traspaso de responsabilidades claras para encontrar soluciones al problema del hambre que respondan plenamente a la iniciativa nacional.</p> <p>Meta 3: Fortalecer las capacidades de los países para formular, administrar y aplicar instrumentos, políticas y programas para prever y reducir el hambre.</p>

<p>Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en las comunidades de acogida</p>	<p>ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y hambre ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.</p>	<p>Área de Concentración 3: Sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos</p> <p>Resultado 3: La población en situaciones de emergencia cuenta con instrumentos y modelos de respuesta para la asistencia humanitaria efectiva con enfoque de derechos.</p> <p>Área de Concentración 5: Desarrollo, paz e integración fronteriza en la zona norte.</p> <p>Resultado 2: Actores/as del gobierno central, provincial y local, ciudadanía y grupos organizados fortalecen su capacidad de respuesta y promueven la mejora de la calidad de los servicios sociales básicos (salud, educación intercultural, protección integral, atención a la salud sexual y reproductiva, incluyendo el VIH/SIDA y violencia de género) e infraestructuras social de las comunidades de los cantones priorizadas del cordón fronterizo.</p> <p>Resultado 4: Actores/as del gobierno central, provincial y local, ciudadanía y grupos organizados han fortalecido el acceso a justicia, el respeto, la protección y conocimiento de derechos humanos, derechos de las mujeres y la seguridad ciudadana brindando un servicio de mejor calidad y con mayor cobertura a la población en general en la frontera norte.</p> <p>Resultado 5: Actores/as institucionales</p>	<p>Objetivo Estratégico 3: Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición.</p> <p>Meta 1: Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional.</p> <p>Meta 2: Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por la crisis</p> <p>Meta 3: Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministros o de entrega de productos alimenticios de los países y de las comunidades afectadas por crisis y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos</p>
--	--	--	---

		claves fortalecen el sistema de asilo y las políticas migratorias; garantizan la asistencia humanitaria, promoviendo la integración local y los mecanismos de respuesta ante los flujos fronterizos de población colombiana, en particular aquella en necesidad de protección internacional, garantizando atención, seguridad integral y defensa de sus derechos.	
--	--	---	--

ANEXO III PRINCIPALES ACTORES

Objetivo: Ser un socio innovador, apoyando las prioridades del Gobierno y contribuyendo a mejorar la soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutricional de las personas más vulnerables en el país y la equidad de género.

<p>Prioridad Estratégica 1: Constituir al PMA en Ecuador como socio estratégico del gobierno, para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los más vulnerables.</p>	<p>Prioridad Estratégica 2: Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables en el Ecuador con enfoques integrados a nivel local En apoyo de la soberanía y seguridad alimentaria.</p>	<p>Prioridad Estratégica 3: Construir resiliencia y mitigar los riesgos asociados con los efectos adversos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos</p>	<p>Prioridad Estratégica 4: Reducir las tensiones y apoyar la integración de los refugiados en comunidades de acogida.</p>
<p>Actores:</p> <p>Ministerios</p> <p>SETECI</p> <p>SENPLADES</p> <p>Donantes:</p> <p>Comunicación:</p> <p>Ciclópolis</p> <p>Celebridades</p> <p>MIES</p>	<p>Actores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerios: <p>MCDS MSP MIES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programas de Gobierno: <p>INTI PPS INFA IEPS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos locales GADs 	<p>Actores</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerios: <p>Ministerio de Defensa SNGR MAE MAGAP INAMHI SENAGUA MIES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos locales: <p>Pichincha MCRJ Cotopaxi Chimborazo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bolívar 	<p>Actores</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerios: <p>DGR MIES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos locales: <p>Municipalidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • ONGs: <p>CRE HIAS</p>

GOBIERNO DEL ECUADOR			
ENTIDADES	CONSULTA	Puntos de entrada para PMA	Próximos pasos
SETECI	Reuniones Representante, Equipo de País Segunda Misión de apoyo de la Sede 4 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategias, alianzas y alineamiento • Planes de monitoreo y evaluación • Acuerdos con socios 	<ul style="list-style-type: none"> • Hoja de Ruta del Proceso de aprobación de la Estrategia de País • Establecimiento de los miembros del Comité de Consulta
SENPLADES	Reuniones Representante, Equipo de País Primera Misión de apoyo de la Sede Segunda Misión de apoyo de la Sede 3 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de prioridades nacionales (PND - “<i>Buen Vivir Plan</i>”) y Estrategias PMA • Mapas GIS con aplicaciones concretas • Gestión de riesgos 	<ul style="list-style-type: none"> • Punto Focal y coordinación con personal de SENPLADES • SENPLADES puede apoyar con el análisis de planes de acción y acciones prioritarias de PMA
MAE	Talleres Reuniones Representante, Equipo de País Primera Misión de apoyo de la Sede Segunda Misión de apoyo de la Sede Contacto permanente	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategias basadas en comunidades y ecosistemas con enfoque en soberanía y seguridad alimentaria • Preparación de emergencias en relación a stocks de alimentos • Desarrollo de capacidades del personal nacional y desarrollo de acciones y productos concretos para comunidades en riesgo 	<ul style="list-style-type: none"> • Priorización de líneas de coordinación PMA-MAE; acuerdo sobre concepto de proyecto y proceso de consulta • Aprobación de un proyecto de adaptación al cambio climático, el cual cubrirá dos áreas de intervención: Cuenca del Jubones y provincia de Pichincha • Alta probabilidad de desarrollar otros proyectos conjuntos
MAGAP	Reuniones Representante, Equipo de País Segunda Misión de apoyo de la Sede 4 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Nutrición, procesos de enlace de la producción de pequeños productores con las redes de protección en el nivel comunitario • Asistencia Técnica para desarrollar capacidades de los técnicos de campo en nutrición, calidad de la alimentación, productividad y redes de protección • Fortalecimiento del enfoque de género • Protección del ambiente relacionado con la adaptación al cambio climático • Respuesta a Emergencias por inundaciones, sequías, erupciones volcánicas • Monitoreo de precios de los alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la construcción de capacidades en nutrición • Cooperación en Emergencias • Acuerdos de Cooperación entre MAGAP-PMA • Proyecto interagencial en Seguridad Humana en relación con escuelas agrícolas en la frontera norte
PAE	Reuniones Segunda Misión de apoyo de la Sede 1 vez	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia Técnica que facilite el aprendizaje e intercambio de experiencias de otros modelos de alimentación escolar en LAC • Descentralización de la gestión de alimentación escolar, así como la supervisión nutricional de menús • Control de calidad, Sistemas de M&E 	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de elaborar un nuevo convenio de cooperación
Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos – SNGR	Reuniones Representante, Equipo de País Primera Misión de apoyo de la Sede Segunda Misión de apoyo de la Sede	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad logística para la respuesta en emergencias • Modelos innovativos de respuesta • Construcción de capacidades locales para la prevención y respuesta en emergencias 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Operativo Anual entre SNGR-PMA

	Contacto permanente		
MIES	Reuniones Representante, Equipo de País 1 vez	<ul style="list-style-type: none"> • Compras y logística • Protección social en el nivel local 	Reunión técnica para definir y acordar líneas de acción
MSP	Reuniones Representante, Equipo de País Primera Misión de apoyo de la Sede Segunda Misión de apoyo de la Sede 6 times	<ul style="list-style-type: none"> • Transversalización de género • Nutrición para PLWHA y protocolos para los servicios de salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Reunión técnica para elaborar líneas de colaboración
MCDS	Reuniones Representante, Equipo de País Segunda Misión de apoyo de la Sede 3 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia Técnica para sistematizar las mejores practicas de los programas exitosos, • Análisis FODA de todos los programas • Concientización en nutrición a nivel comunitario • Desarrollo de capacidades en pequeños y medianos productores en relación con los requerimientos de calidad y cantidad de productos alimenticios 	<ul style="list-style-type: none"> • Acuerdo en discutir los detalles del convenio de cooperación

DONANTES

ENTIDADES	CONSULTA	Puntos de entrada para PMA	Próximos pasos
Embajada de Estados Unidos USAID	Reuniones Representante, Equipo de País 3 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Refugiados y seguridad • Integración de refugiados y comunidades de acogida • Cambio Climático 	<ul style="list-style-type: none"> • Embajada de Estados Unidos realizará una visita a los proyectos • En seguimiento oportunidades de financiamiento local
Embajada de Brasil	Reuniones Representante, Equipo de País 3 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Nutrición • Producción, comercialización, compras locales para población vulnerable, indígenas y afro-ecuatorianos, especialmente en la frontera norte • Alimentación escolar 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota conceptual de proyecto discutida con la Comisión Mixta Ecuador – Brasil • Reuniones con la Embajada
Embajada de España AECID	Reuniones Representante, Equipo de País 3 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Modalidades de asistencia alimentaria cupones/efectivo (C&V) en frontera norte • Cambio Climático • Nutrición • Preparación y Respuesta en Emergencias PRE 	<ul style="list-style-type: none"> • Interés en continuar apoyando proyectos concretos. • AECID realizará una visita de campo al proyecto C/V en frontera norte
Embajada de Japón	Reuniones Representante, Equipo de País 2 veces	<ul style="list-style-type: none"> • Seguridad Humana • Nutrición • Cambio Climático 	<ul style="list-style-type: none"> • PMA es parte del grupo de agencias del proyecto interagencial de seguridad humana en frontera norte
Embajada de Bélgica	Reuniones Representante, Equipo de País 1 vez	<ul style="list-style-type: none"> • Saludo • Nutrición • Cambio Climático 	<ul style="list-style-type: none"> • Interest to finance concrete projects

Embajada de Canadá CIDA	Reuniones Representante, Equipo de País 2 veces	<ul style="list-style-type: none"> Nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> Seguimiento directamente con CIDA
Comisión Europea (UE)	Reuniones Representante, Equipo de País 2 veces	<ul style="list-style-type: none"> Cambio Climático Nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> Discusión con ECHO in Bogotá
Embajada de Suiza (COSUDE)	Reuniones Representante, Equipo de País 1 vez	<ul style="list-style-type: none"> Cambio Climático Integración y nutrición en áreas de frontera 	<ul style="list-style-type: none"> Envío de propuesta a Bogotá
Embajada de China	Reuniones Representante, Equipo de País 1 vez	<ul style="list-style-type: none"> Producción, nutrición y cambio climático Asistencia Técnica para mejorar la capacidad de los técnicos agrícolas en campo 	Abierto para tener más discusiones con PMA sobre la estrategia y actividades de producción

DONANTES SECTOR PRIVADO

ENTIDADES	CONSULTA	Puntos de entrada para PMA	Próximos pasos
KFC	Reuniones Representante, Equipo de País Contacto permanente	<ul style="list-style-type: none"> Agricultura, producción y nutrición Preparación y Respuesta en Emergencias PRE 	<ul style="list-style-type: none"> Suscripción de convenio de cooperación KFC-PMA
PEPSICO	Reuniones Representante, Equipo de País Contacto permanente	<ul style="list-style-type: none"> Nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> Interés de continuar apoyando en actividades relacionadas con nutrición
UNILEVER	Reuniones Representante, Equipo de País Contacto permanente	<ul style="list-style-type: none"> Nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> Discusiones permanentes sobre el área de nutrición y visibilidad

NACIONES UNIDAS Y AGENCIAS SOCIALES

ENTIDADES	CONSULTA	Puntos de entrada para PMA	Próximos pasos
HIAS	Visitas conjuntas al campo permanentes Reuniones Representante, Equipo de País	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de actividades de socorro Monitoreo y evaluación de necesidades 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo operacional cerrado
OIM	Visitas conjuntas al campo Reuniones estratégicas Representante, Equipo de País	<ul style="list-style-type: none"> Actividades de recuperación en Comunidades Capacitación y género 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de colaboración cerrado En proceso un nuevo acuerdo de colaboración
UNHCR	JAM Misiones conjuntas Reuniones estratégicas	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación de Necesidades Abogacía Actividades conjuntas 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de colaboración cerrado Desarrollo de planes operaciones específicos en cada provincia
Red Cross	Visitas conjuntas al campo permanentes Reuniones Representante, Equipo de País	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de actividades de socorro Evaluación de Necesidades conjuntas 	<ul style="list-style-type: none"> En proceso acuerdos de colaboración
UN Women	Reuniones permanentes Representante, Equipo de País	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación y género 	<ul style="list-style-type: none"> Acordado discutir la colaboración en nutrición y género
WHO	Reuniones permanentes Equipo de País	<ul style="list-style-type: none"> PLWHA 	<ul style="list-style-type: none"> Discusiones permanentes

PMA Ecuador priorizará el monitoreo de esta Estrategia de País, así como todos los procesos de seguimiento de sus proyectos en ejecución. Todos los marcos de resultados se alinearán en el contexto de resultados e indicadores de la Declaración de París, como también de los del MANUD conforme a los objetivos establecidos en los marcos de resultados específicos de PMA. Todos los procesos de monitoreo y evaluación serán conducidos y se realizarán acorde con los procedimientos y normas de PMA.

En este sentido, el monitoreo se realizará en dos niveles: un nivel de estrategia alineado con indicadores de la Declaración de París y un nivel de proyecto usando los marcos de resultados concretos de cada uno de los proyectos como base de medición.

1. Nivel de estrategia

Alineación

- Fortalecimiento de la capacidad como parte de un esfuerzo coordinado en apoyo de las prioridades nacionales.

Indicador: Fortalecimiento de la capacidad de apoyo coordinado – Porcentaje de apoyo al desarrollo proporcionada por donantes a través de programas conjuntamente coordinados, consistentes con las estrategias de desarrollo nacional del socio Gobierno.

Armonización

- Proyectos financiados conjuntamente con otros organismos y donantes
- Participación en la construcción de capacidades multi-agenciales, identificando sectores donde PMA podría reducir la intervención, , retirarse o ser un socio silencioso

Indicador: uso de acuerdos comunes o procedimientos – Porcentaje de la asistencia prestada con socios

Gestión por resultados

- Trabajar con socios del país para desarrollar marcos de resultados armonizados

Indicador: Resultados marcos – número de proyectos con marcos de resultados transparentes y susceptibles de seguimiento y medición

2. Nivel de proyecto

Mediante esta estrategia PMA pretenden lograr y medir los siguientes objetivos específicos en sus proyectos:

- Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones más vulnerables, incluidos refugiados y ecuatorianos

Indicador: *Puntaje de consumo de alimentos, Puntaje de diversidad de dieta*

- Aumentar el rol de la mujer en la toma de decisiones en el hogar, en especial lo relacionado con el consumo de alimentos

Indicador: *Específico del proyecto*

- Reducir la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y los ecosistemas, ante los efectos adversos del cambio climático

Indicador: *Específico del proyecto*

- Reducir las tensiones entre los refugiados colombianos y las poblaciones de acogida ecuatorianas y apoyar el restablecimiento de sus medios de subsistencia
Indicador: Específico del proyecto

