



Programa Mundial de Alimentos

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo para fines educativos u otros fines no comerciales, sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor, siempre que se identifique claramente la fuente.

Se prohíbe la reproducción del material contenido en este producto para reventa u otros fines comerciales sin previa autorización escrita. Las peticiones para obtener tal autorización deberán dirigirse al Director de la División de Comunicaciones, e-mail: wfp.publications@wfp.org.

La mención u omisión de empresas, sus productos o marcas comerciales en particular no implica que el Programa Mundial de Alimentos los apruebe o recomiende.

Fotografías:

Equipo CLOSAN GAD Santa Elena-PMA, Carmen Guevara, Leonardo Hinojosa, Komité, Inés López, Gabriela Malo, Nicoletta Marinelli, Marcelo Moreano, Nelson Ortega, Yolanda Villafane, Luis Yanchapatipán.

Diseño: PMA Ecuador 2014

Programa Mundial de Alimentos en Ecuador Av. Amazonas 2889 y La Granja Casa Común de las Naciones Unidas, 6to piso Quito, Ecuador Teléfono: +593 2 2460330, ext. 1606 o 1608

Fax: 593 2 2461971

Para mayor información, por favor contacte a:

Deborah Hines Representante del PMA en Ecuador Deborah.Hines@wfp.org

Raphael Chuinard

Director Adjunto de la Oficina de País

Raphael.Chuinard@wfp.org

Gabriela Malo
Oficial de Comunicación
Gabriela.Malo@wfp.org



Índice

Presentación	2
Revisión del año 2013	4
Nuevas relaciones para iniciativas conjuntas	5
El PMA estimula mercados	7
El PMA empodera a las mujeres	9
Cambiando hábitos	11
Aprendiendo de la evidencia	14
Promoviendo la diversidad y la inclusión	16
Construyendo sinergias	18
Mapa	20



Presentación

El PMA ha tenido un rol clave en la lucha contra el hambre y la malnutrición en Ecuador desde 1964. En los primeros días las actividades estaban orientadas a mejorar las condiciones de vida de pequeños productores, responder a emergencias y promover el uso adecuado y la conservación de los recursos naturales. En el año 2000 el PMA empezó a colaborar con el Gobierno del Ecuador para fortalecer los programas sociales de alimentación. Las instituciones nacionales se ocupaban de la planificación, ejecución y seguimiento de los programas. El rol del PMA era de apoyo en la contratación de servicios y la compra de alimentos, garantizando transacciones competitivas, transparentes y eficientes. Se promovió la formación de empresas productoras de alimentos fortificados tales como galletas y bebidas. Con una amplia red de socios, comerciantes, transportistas y empresas de control de calidad de alimentos, el PMA logró entregar alimentos de calidad a aproximadamente 20.000 puntos de distribución en el país. A inicios del 2010, el PMA transfirió los procesos de compra y logística al nuevo programa gubernamental de Provisión de Alimentos, finalizando así una etapa exitosa de trabajo conjunto. Al concluir un tipo de colaboración, las nuevas prioridades del Gobierno dieron paso a nuevas oportunidades y modalidades de trabajo con la comunidad internacional.

Según el plan nacional de desarrollo ecuatoriano, erradicar la malnutrición crónica y revertir la preocupante tendencia al sobrepeso requieren una atención urgente. Sin embargo, las soluciones empleadas en el pasado contra el hambre y la desnutrición no son necesariamente las que se requiere en la actualidad, especialmente en contextos sociales rápidamente cambiantes: los múltiples problemas de la malnutrición; inequidades crecientes; la brecha urbano-rural; el cambio climático, entre otros. En suma, en Ecuador y en otros países de ingresos medios, erradicar el hambre y la malnutrición es un imperativo complejo de tipo moral, social y económico. Así, en el año 2010, trabajando en estrecha colaboración con organismos del gobierno nacional y local, el PMA empezó a buscar soluciones a la medida de cada contexto, para enfrentar los apremiantes



retos para alcanzar la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones más afectadas.

En la búsqueda de soluciones locales eficientes se descubrió que un rol importante del PMA era fortalecer capacidades y transformarse en una oficina de aprendizaje. Dado que la generación de evidencia y resultados para documentar la política pública es una prioridad del Gobierno de Ecuador, y un rol reconocido para la cooperación internacional, el PMA empezó a trabajar de manera estrecha con los gobiernos locales para comprender las causas subyacentes del hambre y la malnutrición y las capacidades existentes para enfrentar los principales determinantes de la malnutrición. En este sentido, el PMA se ha convertido en un socio importante y reconocido del Gobierno de Ecuador y el aprendizaje ha sido un componente clave en todas las actividades del PMA en Ecuador. En el transcurso de los últimos tres años, la generación de conocimiento incluyó:

- Aprender haciendo, para generar innovación y comprender lo que funciona en cada contexto;
- Intercambiar experiencias con socios y beneficiarios para identificar cómo el PMA puede mejorar sus actividades en forma permanente;
- Aprender de rigurosos estudios y evaluaciones de impacto implementados conjuntamente con reconocidas instituciones de investigación.

No siempre fue fácil incorporar el aprendizaje como parte integral de la estrategia del PMA en Ecuador. Los principales retos incluyeron al factor tiempo: por ejemplo, lograr un equilibrio entre la

operación diaria y el diseño de estudios y recolección de datos, y que el personal contara con las destrezas adecuadas. Para una agencia respetada por su capacidad de implementación, no es siempre fácil dar un paso atrás y tomarse el tiempo de escuchar, aprender y cambiar. Asimismo, la incorporación de nuevos e innovadores modelos de asistencia alimentaria, como transferencias electrónicas condicionadas, empoderamiento de género y modelos de compras locales adecuados a contextos específicos, demandaron que todas las actividades del PMA en Ecuador incluyeran como estándar el aprendizaje, la retroalimentación y la implementación adaptable a cada contexto.

Sin duda, es necesario poner a prueba las nuevas modalidades de trabajo para ver si funcionan, qué acciones son las más eficientes y cuáles logran los resultados e impactos esperados. Al primer intento las actividades no serán perfectas. Algo exitoso en la estrategia del PMA en Ecuador ha sido la flexibilidad para la adaptación y la incorporación del aprendizaje. Finalmente, como parte de este proceso, el fortalecimiento de capacidades y el escuchar a los beneficiarios y socios, han asegurado que todas las actividades se ejecuten con dignidad y respeto.

En la oficina del PMA en Ecuador el aprendizaje es continuo. El PMA organizó un intercambio de experiencias con socios sobre cada uno de nuestros proyectos y este informe anual presenta estas lecciones y experiencias. Estamos gustosos de compartir con ustedes nuestro progreso hasta la fecha, mostrando cómo el PMA pasó de proveedor de servicios y alimentos a ser un socio que trabaja para comprender la complejidad de la inseguridad alimentaria y nutricional, brindando las soluciones de asistencia alimentaria más efectivas. El informe del 2013 resalta no solo lecciones y aprendizaje, sino también los resultados de nuestro trabajo con el Gobierno de Ecuador para hacer de la malnutrición un tema visible y ubicarlo en un puesto destacado de la agenda de la política pública. Marcos políticos, arreglos institucionales, desarrollo de capacidades e investigaciones, todos juntos son importantes para hacer frente a la inseguridad alimentaria y nutricional y tener una población más saludable, con mayor capacidad de aprendizaje, más productiva, donde hombres y mujeres podrán encontrar oportunidades para un mejor futuro.

Deborah Hines Representante del PMA en Ecuador



Revisión del año 2013

- 1. El sesenta por ciento de las transferencias del PMA se hicieron mediante cupones condicionados, en forma de tarjetas electrónicas, que promueven el conocimiento en nutrición y la compra de alimentos saludables.
- 2. La puesta en marcha de un sistema electrónico de transferencia y seguimiento que vincula las compras locales a asociaciones de pequeños agricultores, permitió una mayor transparencia y mejores procesos de gestión.
- 3. Los objetivos de empoderamiento de género y participación de las mujeres se cumplieron: el 52 por ciento de todos los beneficiarios y el 56 por ciento de los miembros de las asociaciones de agricultores socias del PMA eran mujeres.
- 4. La puesta en marcha de centros de atención integral promovió servicios más eficientes y efectivos para los clientes del PMA. Estos centros sirvieron para las distribuciones de tarjetas electrónicas y cupones y para más de 300 capacitaciones en 2013.
- 5. Los temas de seguridad alimentaria y nutricional y empoderamiento de género fueron incorporados a la estrategia del Gobierno para adaptación al cambio climático y a las evaluaciones de necesidades y herramientas de focalización para la preparación para emergencias a nivel nacional.
- 6. Una campaña nacional con ONU Mujeres y otras agencias de Naciones Unidas abordó la violencia contra las mujeres; los productos logrados incluyen 18 videos para capacitación sobre la violencia de género, eventos interactivos para jóvenes, exhibiciones fotográficas y visibilidad a nivel local.
- 7. Los modelos de compras locales se adaptaron y mejoraron para atender las necesidades de los clientes de manera flexible, según las condiciones locales en precios de alimentos, estacionalidad de la producción agrícola y condiciones geográficas.
- 8. Las evaluaciones de impacto ayudan a identificar los modelos de transferencia más costo efectivos, especialmente aquellos que buscan mejorar la diversidad de la dieta y la alimentación de niñas y niños pequeños.
- 9. Se iniciaron estudios para transferir conocimientos sobre soluciones en seguridad alimentaria y nutricional, subrayando temas como la factibilidad de producir arroz fortificado en Ecuador y el costo de la malnutrición, considerando el bajo peso y sobrepeso en el país.
- 10. La base de socios del PMA siguió en expansión, incluyendo ONGs nacionales e internacionales, asociaciones de mujeres y asociaciones de agricultores, además de los socios tradicionales.

Nuevas relaciones para iniciativas conjuntas

Trabajando con gobiernos en lo local

Promoviendo una buena nutrición

Los gobiernos locales son los socios más importantes del PMA en el campo, y el número de socios ha crecido en forma sostenida desde 2011. Anualmente se realiza la planificación conjunta, combinando las prioridades locales con el enfoque del PMA en seguridad alimentaria y nutricional en los planes operacionales anuales de los gobiernos locales. Las actividades se implementan conjuntamente, y el hecho de que los gobiernos locales compartan los costos permite una mejor coordinación de esfuerzos, con mayores posibilidades de cumplir con los objetivos de diversificar la dieta y empoderar a las mujeres. Los modelos de asistencia desarrollados por el PMA y los gobiernos locales apuntan a vincular programas de protección social y de asistencia alimentaria con pequeños agricultores que, por lo general, tienen acceso limitado a tierras, capital y recursos. Además tienen pocas oportunidades de comercialización y suelen tener dificultades para vender sus productos a un precio justo, especialmente si venden solo pequeñas cantidades.

El PMA en Ecuador ha suscrito convenios con 12 gobiernos locales y ha establecido tres oficinas de campo para atender de manera más directa las necesidades de los solicitantes de asilo colombianos y las poblaciones ecuatorianas vulnerables. Los modelos de implementación desarrollados por el PMA y los gobiernos locales han mejorado la seguridad alimentaria y nutricional al proveer a las familias productos saludables y nutritivos, aumentar el conocimiento familiar sobre alimentación y estilos de vida saludables, y facilitar y abaratar el acceso a alimentos saludables.

Un elemento importante de la estrategia del PMA es fortalecer las capacidades y promover la apropiación de las iniciativas por parte de los gobiernos locales. Se han dado importantes pasos en estas relaciones, tanto a nivel provincial como municipal; hoy los gobiernos

locales proveen personal técnico y de gestión para la implementación conjunta. Lograr relaciones sólidas y respetuosas con los gobiernos locales asegura su apropiación de las iniciativas y una transferencia efectiva del conocimiento - factores importantes para la sostenibilidad y el traspaso de las actividades.

Resultados

Las acciones apuntan a promover la integración, diversificar la dieta y apoyar el acceso a medios de vida más estables. En 2013, los gobiernos locales hicieron contribuciones en especie por aproximadamente un millón de dólares. Esta cifra incluye personal, oficinas, bodegas, apoyo logístico, asistencia técnica y fondos para la compra de frutas y verduras para escuelas y personas vulnerables. Gracias a los esfuerzos para promover la integración, se han reducido las tensiones y los conflictos en las comunidades. Las escuelas son un punto de partida efectivo para promover la integración, la no discriminación y la tolerancia. Por ejemplo, al organizar a las familias para trabajar juntas en bien de sus hijas e hijos, se alienta la colaboración entre padres de ambas nacionalidades en la preparación de alimentos para los niños en más de 150 escuelas.



Buenas prácticas

El PMA apoya la entrega de alimentos nutritivos producidos localmente para los escolares que reciben el almuerzo a diario. En coordinación con los representantes del Ministerio de Educación y los gobiernos locales, el PMA ha focalizado escuelas con una proporción alta de niños colombianos. Los padres de familia preparan los almuerzos con menús y recetas provistos por el PMA. Los pequeños agricultores —en su mayoría mujeres- entregan sus productos a las escuelas. Los gobiernos locales ayudan a organizar el transporte de los productos frescos y son responsables de hacer

los pagos a las asociaciones de agricultores; el PMA ha dado asistencia técnica en todas las etapas del proceso, incluyendo capacitación en temas financieros para las asociaciones de agricultores.

El PMA organizó un intercambio de experiencias con los gobiernos locales de siete provincias. El intercambio fue una oportunidad para discutir, en el caso de cada provincia, cuáles de los modelos implementados fueron más costo-eficientes. Los participantes coincidieron en la importancia de fortalecer el rol de las mujeres en las compras locales del PMA.

"Gracias a la coordinación institucional liderada por el PMA, hemos podido motivar a los pequeños agricultores y darles valor a sus productos."

Teresa Lima, Gobierno Provincial de Sucumbíos

Trabajando juntos para lograr estilos de vida saludables

Las autoridades municipales de Montúfar en la provincia de Carchi presentan un informe anual de rendición de cuentas directamente a la población local. En el año 2013, varias páginas del informe describieron el trabajo conjunto con el PMA bajo el título de "Alimentos saludables". Con un enfoque en resultados, el informe describe las actividades en las escuelas, la atención a grupos vulnerables, las mingas (trabajo comunitario) para la protección de fuentes de agua y el éxito alcanzado en las actividades de nutrición.

Como un ejemplo, el informe destaca el éxito del almuerzo escolar y detalla cómo este trabajo conjunto con el PMA "ha mejorado el estado nutricional de niñas y niños comprendidos entre los cinco y 12 años." El

aprovisionamiento de productos orgánicos y nutritivos de los emprendimientos productivos locales complementan la alimentación escolar, manteniendo y fortaleciendo un estilo de vida saludable.



El PMA estimula mercados

Vinculando agricultores con mercados

Promoviendo asociaciones de agricultores

Trabajando en asociaciones, los pequeños agricultores han logrado producir más cantidad y diversidad de productos y han minimizado los costos de transporte, almacenamiento y distribución. Colectivamente tienen un mayor poder de negociación, como lo demuestra el aumento de sus márgenes de ganancia. Los modelos de compras locales han dado a los pequeños agricultores un nuevo y más estable acceso a los mercados y, con ello, ingresos más seguros.

El PMA juega un rol importante al conectar la asistencia alimentaria con la agricultura familiar. La capacidad de compra del PMA permite a las asociaciones de agricultores expandir su presencia en el mercado y obtener ingresos más estables. Este es un proceso que va más allá de la compra de alimentos. Capacitar a los pequeños agricultores y sus asociaciones es clave para desarrollar la capacidad organizativa y el entendimiento mutuo. Los pequeños agricultores son capaces de proveer los productos acordados de conformidad con las necesidades del programa, observando estándares de calidad y sanidad. También están obligados a ofertar las cantidades solicitadas y mantener precios competitivos. Por lo tanto, los productores reciben asistencia para mejorar la calidad de sus productos, sin utilizar químicos y adoptando técnicas amigables con el medio ambiente. Los gobiernos locales, ONGs socias y el PMA están involucrados en este proceso desde la siembra, pasando por la cosecha, post-cosecha, procesamiento entrega, hasta la venta.

Se fomenta la participación de las mujeres como líderes y como socias en las asociaciones de agricultores. Los esfuerzos para empoderar a las mujeres en los programas del PMA incluyen capacitaciones en nutrición y promueven la participación de la familia para asegurar una buena nutrición y



una distribución equitativa de las responsabilidades domésticas entre esposo y esposa. Al tener fuentes de ingresos estables, las mujeres dependen menos de sus maridos y están en capacidad de invertir más en la vida de sus hijos, apoyando en necesidades como la educación.

Resultados

Actualmente hay 2.054 agricultores vinculados a las actividades del PMA en cinco provincias y el 56 por ciento son mujeres. Sus ingresos han aumentado desde que tienen acceso a nuevas oportunidades de mercado, con precios competitivos y justos. El PMA y sus socios ponen especial interés en las mujeres, que hoy tienen roles más importantes al interior de las asociaciones. Gracias a capacitaciones ofrecidas por instituciones gubernamentales socias, como el Instituto de Economía Popular y Solidaria y el Ministerio de Agricultura, los agricultores reciben orientación en producción orgánica, requerimientos legales para el comercio formal y evaluación de mercados.

Además, la actividad "Alimentos por Activos" del PMA apoya la producción de alimentos nutritivos utilizando prácticas ambientales sostenibles. Familias en condición de inseguridad alimentaria han sembrado más de 2.470 huertos comunitarios en áreas rurales.

Buenas prácticas

Una innovación importante del PMA en Ecuador es la introducción de tarjetas electrónicas. La asistencia del PMA se entrega mediante una tarjeta electrónica que permite a los participantes comprar una amplia gama de alimentos nutritivos y de calidad disponibles en los supermercados, tiendas o mercados locales. Los pequeños agricultores venden sus productos (frutas, verduras, carnes y productos lácteos, dependiendo de la región) а los supermercados, y los beneficiarios del PMA utilizan sus tarjetas electrónicas para comprar en los puntos de venta socios. Conjuntamente con los equipos de los gobiernos locales se identifican los puntos de expendio, que inclusive pueden ser móviles, dependiendo de la ubicación de las comunidades vulnerables; se monitorean las actividades y se generan informes financieros.

En el intercambio de experiencias mencionado anteriormente, los participantes destacaron que el PMA debe continuar en el importante rol de fortalecer las capacidades de las asociaciones de pequeños agricultores. Especial importancia se dio a dos áreas: gestión financiera de las asociaciones y asistencia para diversificar su producción, según la demanda local. También mereció atención el tema de cómo comercializar productos orgánicos y el rol del PMA para estimular este nicho de mercado.

"No estamos ricos, pero esto sí nos ha dado estabilidad; mejorar nuestra finca, creer en la Pachamama. Estamos muy contentos. Desde el gobierno provincial y el PMA, tenemos la palabra. Antes el intermediario nos tenía en sus manos, no nos dejaba salir. Hoy ya no puede, porque tenemos a nuestros miembros bien establecidos al interior de nuestra asociación."

> Florencio Castillo, Asociación Autónoma de Trabajadores Agrícolas de Manglaralto

Beneficios inesperados de las actividades del PMA

A más de mejorar la nutrición, las actividades del PMA han aportado beneficios adicionales, como ampliar las oportunidades de las mujeres.

"Ahora cuento con US\$25 adicionales por semana" dice una señora que trabaja para la Asociación Autónoma de Trabajadores Agrícolas de Manglaralto (ATAM) en el empaque y control de calidad. ATAM es socia del PMA y abastece las frutas y verduras frescas que los participantes compran con sus tarjetas electrónicas. Antes de trabajar con el PMA, ATAM casi no empleaba a mujeres. Actualmente, en su "Centro de Acopio" la asociación ha creado varios empleos para mujeres de la localidad quienes no habían trabajado fuera de sus hogares anteriormente.

ATAM emplea mujeres para limpiar los productos y empacar las canastas de alimentos para las familias, y para controlar la calidad de los productos. Esto significa que ellas ya no tienen que depender solamente de sus maridos; han sido empoderadas con oportunidades formales que les producen un ingreso.

El PMA empodera a las mujeres

Creando autonomía y autoestima

Rompiendo barreras

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos, seis de cada diez mujeres ecuatorianas han sufrido violencia de género, sicológica, física, patrimonial o sexual. En la región de la frontera norte del país (provincias de Sucumbíos, Esmeraldas, Carchi e Imbabura) la situación es aún peor: ocho de cada diez mujeres han sufrido violencia de género en algún momento de su vida según la Federación de Mujeres de Sucumbíos. Al mismo tiempo, al igual que en otros países de América Latina, las mujeres sobrellevan cargas de trabajo múltiples y más pesadas: las mujeres del área rural trabajan en promedio 83 horas semanales, 23 más que los hombres rurales. Las mujeres que viven en áreas urbanas trabajan solamente ocho horas menos por semana que las mujeres rurales. Esta doble carga -inequidad en el volumen de trabajo y violencia de género- impide a las mujeres desarrollarse en todo su potencial. La evidencia también sugiere que las víctimas de violencia enfrentan retos para lograr su propia seguridad alimentaria, así como la de sus hijos.

Lo que Usted SI Sabe Sobre la violencia

Esta es la razón por la cual el PMA incluyó el empoderamiento de las mujeres como un objetivo transversal en todas sus actividades en Ecuador. Al dar prioridad a las mujeres, les ofrece oportunidades y dignidad. El PMA brinda especial atención a las mujeres refugiadas, que son más del 50 por ciento del total de beneficiarios en la frontera norte de Ecuador.

La mayoría continúa sufriendo abusos a pesar de haber escapado de Colombia justamente debido a la violencia. Al no poder contar con un empleo legal, es común que las mujeres solicitantes de asilo tengan que recurrir al trabajo sexual para sobrevivir. Alrededor del 45 por ciento de aquellas que ejercen como trabajadores sexuales lo hacen por razones económicas o por ser víctimas de los carteles de traficantes.

Resultados

El PMA en Ecuador ha encontrado nuevas maneras de proteger a las mujeres de la violencia de género. Por ejemplo, el PMA está brindando asistencia a las mujeres en refugios para víctimas de la violencia de género en Sucumbíos y Carchi. En estos refugios y en otras actividades del PMA, los módulos de capacitación en nutrición incluyen temas como empoderamiento de género, protección, integración y medio ambiente. Estos componentes son cruciales para las mujeres hasta que recobren su salud, en particular el componente nutricional, ya que el sometimiento físico y



sicológico tiende a impactar gravemente en sus hábitos alimenticios, así como en su habilidad para alimentar a sus hijos. El apoyo del PMA es esencial para asegurar la recuperación total de ambos, tanto mujeres como hijos. Y las mujeres han confirmado cómo, lentamente ellas han recuperado sus "ganas de vivir" y el deseo de seguir adelante, gracias al PMA.

"Hay mujeres que muestran lo valientes que son cuando sus hijas o hijos son amenazados. Debemos ser valientes, valorarnos y con esta energía positiva, seguir adelante."

Teresa, quien crió sola a sus hijos, dejando atrás la violencia

Buenas prácticas

En el año 2013 se llevó a cabo la segunda etapa de la campaña "UNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres". Esta importante etapa involucró a gobiernos locales y participantes de proyectos del PMA en la provincia de Santa Elena. ONU Mujeres, PMA, el Gobierno Provincial y la Universidad Estatal de Santa Elena organizaron un evento público que atrajo a más de 500 participantes, incluyendo niños, adolescentes, estudiantes, grupos de mujeres, medios y autoridades locales. La campaña ayudó a despertar la conciencia pública y lograr apoyo político para la prevención de todas las formas de violencia contra las mujeres, niñas y niños. Particular éxito tuvo el foro abierto que permitió que el público, de manera libre y responsable, discutiera la violencia de género en Ecuador. Se mostraron videos y ambos, hombres y mujeres, expresaron interés en conocer más sobre las diferentes formas de violencia contra niños y mujeres, cómo prevenirla y dónde reportarla de ser necesario. Los participantes acordaron llamar la atención de las instituciones educativas sobre el tema.



Escapando de la violencia

Helda es una madre sola que escapó de Colombia con sus tres niños pequeños. Ella se había casado cuando tenía 18 años. Las fuerzas irregulares mataron a su marido frente a ella, cuando tenían pocos años casados. "Yo no pude hacer nada... Solamente logré escapar, llevando a mis hijos y arrastrando una gran pena." Se fue a San Lorenzo en Ecuador donde, por el momento, una amiga le ha acogido en su casa, librándole del abandono.

La historia de Helda la comparten muchas mujeres que reciben ayuda del PMA al escapar de la violencia. "Los alimentos que yo recibo y compro en el supermercado con los cupones del PMA me permiten dar de comer a mis hijos algo nutritivo y esto me da algo de autoestima." Al preguntarle sobre el valor de las capacitaciones en nutrición del PMA a las que asiste cada mes para recibir los cupones, ella responde que ha empezado a cocinar con acelga para aliviar la anemia de su hijo.

Este es el rol del PMA: empoderar a las mujeres para sacar adelante sus hogares, permitiéndoles seleccionar los mejores alimentos para sus familias y brindándoles fortaleza y confianza para lograr el futuro con que sueñan.

Helda, refugiada colombiana, Esmeraldas (Nombre protegido.)

Cambiando hábitos

Compartir conocimientos y prácticas saludables

Apoyando las prioridades del Gobierno en nutrición

En respuesta a la crítica situación nutricional en el país, el Gobierno de Ecuador revisó sus prioridades y, a mediados del 2013, estableció nuevas y ambiciosas metas en el plan nacional de desarrollo para el período 2013-2017. Específicamente, para el año 2017 el Gobierno apunta a erradicar la desnutrición crónica en niños menores de 2 años y a detener el incremento en sobrepeso y obesidad en niños entre 5 y 11 años de edad. En el plan se enfatizó la importancia de adoptar, desde temprana edad, hábitos nutricionales adecuados para asegurar un crecimiento apropiado y el desarrollo físico, emocional e intelectual. Una preocupación específica es la falta de variedad en las dietas de las familias vulnerables y el consumo creciente de alimentos procesados. El Gobierno de Ecuador ha solicitado al Sistema de las Naciones Unidas asumir un rol de apoyo para alcanzar sus nuevos objetivos en nutrición. Su visión alienta a la ONU en Ecuador a cooperar en: desarrollo de capacidades, especialmente a nivel local; transferencia de tecnologías; generación de conocimiento y construcción de evidencias, y apoyo a la implementación a nivel local.

La estrategia del PMA en Ecuador incluye todas estas áreas de apoyo con el propósito de promover una dieta diversa, hábitos alimenticios nutritivos y estilos de vida saludables. Pero estas metas no se logran solo con el hecho de dar a las familias acceso a los alimentos adecuados. Los temas de nutrición y dieta son complejos y deben enfrentarse según cada contexto a lo largo del país, considerando los hábitos culturales, los sistemas de producción agrícola y las vulnerabilidades. El PMA trabaja con los gobiernos locales desde el 2011 para desarrollar actividades de nutrición centradas en el cultivo familiar. Las capacitaciones en nutrición son claves en este trabajo conjunto. Al compartir con los participantes de sus programas información sobre alimentos y nutrición, y darles acceso a proteínas, frutas y verduras, el PMA apunta a alentar un cambio positivo y saludable en las dietas, la compra y producción de alimentos, las prácticas sanitarias y los estilos de vida.

Para lograr estos cambios positivos, el PMA ha incorporado el fortalecimiento de capacidades como parte de su trabajo en Ecuador. Además de trabajar con gobiernos locales, ha establecido alianzas con más de diez instituciones nacionales.



Resultados

Gracias al sistema de monitoreo del PMA, se midieron dos indicadores de seguridad alimentaria importantes: el índice de consumo de alimentos y el índice de diversidad de la dieta. Tras seis meses de recibir la asistencia del PMA, el porcentaje de familias focalizadas que tenía puntaje bajo en consumo de alimentos cayó del cuarenta al cuatro por ciento. La diversidad de la dieta en hogares vulnerables también tuvo mejoras significativas al cambiar los patrones de consumo en las familias focalizadas, para incluir menos azúcar y grasas y más proteínas, lácteos, y alimentos ricos en hierro y micronutrientes. En el 2013, el índice de diversidad de la dieta confirmó la tendencia positiva notada en el 2012, esta vez en un nuevo conjunto de familias: el 76 por ciento de ellas consume productos de siete u ocho grupos de alimentos de los diez recomendados, en comparación con solamente cuatro grupos al inicio del programa.

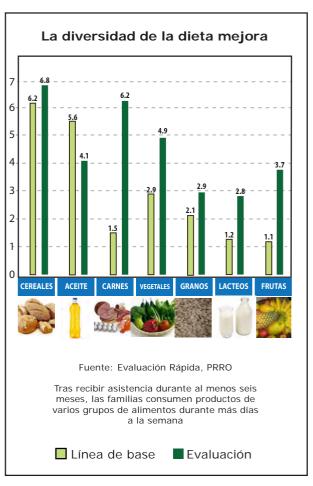
En el 2013 el PMA capacitó a más de 60.000 personas y más de la mitad eran mujeres. El PMA desarrolló ocho módulos para dar a las familias participantes conocimientos prácticos sobre alimentación y nutrición según las necesidades de las diferentes etapas de la vida: niñas y niños menores de 2 años, niños, adolescentes, adultos mayores, y las necesidades de las mujeres antes y durante el embarazo y en el período de lactancia. Los participantes reciben materiales para llevar a casa, incluyendo recetas, menús y consejos para mejorar la nutrición de la familia. Una lección importante de este año fue dirigir las capacitaciones en nutrición a toda la familia.

Buenas prácticas

En la provincia del Carchi, el gobierno provincial promovió la campaña de nutrición – "Aliméntate Bien, Vive Bien" con apoyo del PMA. La campaña incluyó teatro humorístico con escenas de la vida diaria que explican de forma amena la nutrición a los participantes.

Las recetas son esenciales para una dieta saludable. En el 2013 el PMA trabajó con comunidades en tres provincias para recopilar recetas tradicionales. Una contribución importante del PMA fue trabajar con una nutricionista local para mejorar el valor nutricional de cada receta, sin que pierda su sabor e integridad cultural. La entrega de menús y recetas que utilizan productos nutritivos locales, complementa las charlas sobre nutrición y despierta mayor interés y entusiasmo en los participantes.

En un país diverso como el Ecuador, es clave para el PMA adaptar los materiales escritos y audiovisuales según las lenguas y culturas regionales. En Chimborazo, el 40 por ciento de la población rural habla kichwa; por lo tanto, los equipos técnicos incluyen personal indígena que logra mejor comunicación con los participantes del proyecto, y los materiales tienen imágenes culturalmente apropiadas.



Pasteles de zanahoria blanca

(Contiene carbohidratos y proteínas)

Ingredientes:

3 lb de zanahoria blanca8 onzas de queso (tipo cuajada)Sal

1 cucharada de aceite

2 cucharaditas de azúcar

Preparación:

Raspar las zanahorias blancas y cocinarlas hasta que estén muy suaves. Sale aún más rico si se cocinan las zanahorias blancas al vapor. Cernirlas y secarlas.

Majar las zanahorias, aplastando muy bien para hacer una masa suave y lisa. Salar la masa ligeramente.

Desmenuzar el queso.

Formar tortillas y rellenarlas con el queso.

Freír las tortillas en muy poco aceite, hasta que se forme una capa algo crocante. Virarlas y freír el segundo lado.

Al servir, se puede espolvorear un poco de azúcar encima.





La ensalada total

(Contiene micronutrientes, proteínas y carbohidratos)

Ingredientes:

Hojas verdes frescas (espinaca, berro, nabo chino u otras)

2 papas, cocinadas con cáscara y luego peladas

½ taza de chochos

1 tomate

1 aguacate

10 rábanos, curtidos con jugo de limón y sal

2 huevos duros, picados

(Opcional: vegetales cocidos, sazonados con vinagreta cuando todavía están calientes: vainitas, coliflor, brócoli, remolacha u otros) Vinagreta

Preparación:

Lavar las hojas, enjuagarlas y secarlas con una toalla.

Para servir, romper las hojas en trozos más pequeños, cortar las papas, tomate y aguacate. Mezclar todos los ingredientes.

Batir la vinagreta con los huevos y aderezar la ensalada. Servir inmediatamente.

Recetas de Michelle Fried y mujeres de la comunidad

Aprendiendo de la evidencia

Documentar la política pública

Generando evidencia

La estrategia del PMA para generar evidencia no solo sirve para apoyar las prioridades del Gobierno de Ecuador para la cooperación internacional identificadas por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, sino que ha sido útil para mejorar los principales programas del PMA en el país: 1) la asistencia en Ecuador a refugiados y personas afectadas por el conflicto en Colombia (PRRO); 2) el proyecto de nutrición (CLOSAN) que vincula a pequeños agricultores y familias vulnerables con niños menores de 3 años; 3) el proyecto de seguridad alimentaria y nutricional y adaptación al cambio climático (FORECCSA); y 4) el apoyo técnico para preparación y respuesta a emergencias. Un total de 26 estudios, evaluaciones de impacto, documentos de investigación, análisis y casos de estudio han orientado el trabajo del PMA en Ecuador. Los temas revisados incluyen transferencias en efectivo, alimentos y cupones; adaptación al cambio climático, seguridad alimentaria y nutricional y género; protección y género, huertos escolares, fortificación de arroz y otros. Algunos resultados ya se han difundido y tienen el potencial de documentar las políticas públicas, mientras que otros todavía están en ejecución, como el estudio sobre el costo de la malnutrición en Ecuador, que involucra a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Organización Panamericana de la Salud, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y los Ministerios de Salud y Desarrollo Social, con apoyo de la oficina regional del PMA.

En el 2014 se hará una evaluación de impacto utilizando la línea de base completada en el 2013 en el proyecto nutricional, lo cual ofrecerá otra oportunidad para generar evidencia. Después de un año de implementación, la evaluación estudiará los cambios en los hábitos en la dieta de los participantes, así como los cambios en las condiciones sanitarias de sus viviendas. También estudiará los cambios en los ingresos de los pequeños agricultores y la diversificación de su producción. En el caso de las mujeres

agricultoras, se medirán sus oportunidades de participación y liderazgo y su participación en la toma de decisiones, tanto al interior de la asociación como en el hogar. Los resultados de la evaluación servirán para determinar cuál de las cuatro modalidades de asistencia es la más efectiva para el contexto local. Para analizar el grado de eficiencia de todos los componentes, a más de la evaluación de impacto, el proyecto se alimenta de las observaciones del monitoreo constante de los procesos.

Los resultados de la evaluación de impacto de la entrega de alimentos, efectivo y cupones realizada por el PMA con el Instituto de Investigación en Política Alimentaria (IFPRI según sus siglas en inglés), mostraron las ventajas de los cupones sobre otras modalidades alternativas de asistencia y fueron determinantes para que el PMA decidiera adoptar gradualmente los cupones condicionados en sus programas en



Ecuador. PMA e IFPRI también estudiaron los efectos post-facto de las capacitaciones sobre alimentación y nutrición y determinaron que la capacitación a los participantes ha sido efectiva para cambiar hábitos en la dieta y diversificar-la. En 2013, con la evidencia recogida en Ecua-

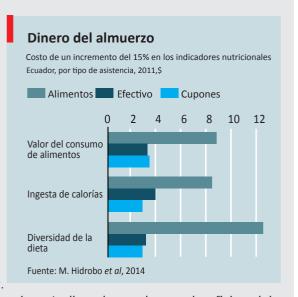
dor, IFPRI publicó un nuevo estudio cualitativo sobre el impacto de las transferencias en la violencia intrafamiliar. Los resultados iniciales reflejaron que las familias que recibían cupones experimentaron niveles menores de violencia intrafamiliar.

Un estudio que concitó el interés internacional

En más de 20 revistas y sitios de internet de organizaciones o universidades a nivel mundial, se ha citado como referencia o se ha publicado el estudio de PMA e IFPRI sobre raciones, efectivo y cupones.

"...Hasta la fecha los cupones han sido la alternativa menos popular. En países como Malasia, las propuestas para implementar esquemas de cupones de alimentos han sido rechazadas por considerarlas demasiado americanizadas y no propias de los países asiáticos.

Un nuevo documento* de los investigadores del Instituto Internacional de Investigación en Política Alimentaria (IFPRI), un grupo de estudios, sugiere que esto pudo haber sido un error.



Los autores analizaron los resultados de un experimento llevado a cabo por la oficina del Programa Mundial de Alimentos en Ecuador en 2011, que comparaba los resultados de las entregas de alimentos, efectivo y cupones -todas condicionadas a la asistencia a clases de nutrición.

El estudio determinó que la entrega directa de alimentos -nueva política de Irán- era la alternativa menos efectiva. Resultaba tres veces más costosa que los cupones para elevar en 15% la ingesta de calorías, y cuatro veces más cara como medida para fomentar la diversidad y calidad de la dieta (ver gráfico). Los costos de distribución eran altos y las pérdidas también representaban un problema. Solamente se consumió un 63% de los alimentos distribuidos, mientras que el 83% del efectivo fue utilizado en la compra de alimentos y el 99% de cupones fueron intercambiados como estaba previsto. Según John Hoddinott del IFPRI, la transferencia de alimentos ha sido la alternativa más costosa en proyectos similares en Yemen, Uganda y Níger.

En Ecuador fue mínima la diferencia de costo entre la entrega de efectivo y cupones, las otras dos opciones. Pero los cupones fueron mejores en motivar a la gente a comprar alimentos saludables debido a las restricciones impuestas sobre el tipo de artículos que se podían canjear por ellos. Era 25% más barato utilizar cupones que entregar efectivo para elevar la calidad de la nutrición de los hogares."

*M. Hidrobo, J. Hoddinott, A. Peterman, A. Margolies and V. Moreira, "Cash, food, or vouchers? Evidence from a randomized experiment in northern Ecuador".

Extracto de "Feeding Expectations", The Economist, 24 febrero 2014

http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21596987-why-food-vouchers-are-policy-worth-considering-developing-countries-feeding

Promoviendo la diversidad y la inclusión

Demostrando compromiso

Selección de personal con enfoque de género

En su calidad de organización de las Naciones Unidas, el PMA está comprometido con los principios de igualdad de oportunidades e igualdad de género en sus procesos de selección de personal. En Ecuador, la diversidad incluye un fuerte compromiso con el tema de género, pero el enfoque en diversidad va mucho más allá, en parte porque el país tiene una gran diversidad social y cultural, que incluye descendientes de españoles, varios grupos indígenas y afroecuatorianos.

Además, según la experiencia del PMA, el enfoque en la diversidad ayuda a hallar y conservar al mejor personal. El PMA en Ecuador comprendió que la mejor forma de encontrar los candidatos más comprometidos para guiar a la organización hacia nuevos horizontes era adoptar procesos de selección con enfoque en diversidad y género.

No es raro que las candidatas mujeres cuenten con mejores antecedentes académicos que los varones, y que ellos tengan mayor experiencia en niveles más altos. La tendencia a asignar los puestos altos a hombres ha brindado pocas oportunidades a las mujeres para ascender a posiciones de nivel gerencial. Por eso, el PMA en Ecuador expresamente ha apuntado a dar oportunidades a candidatas jóvenes calificadas, tomando en consideración la realidad cultural de cada localidad.

Resultados

En 2013 se superó la meta de contar con al menos 50 por ciento de mujeres en el personal del PMA en Ecuador. Cabe destacar que el 64 por ciento del personal es femenino y que el 69 por ciento de las posiciones de liderazgo están a cargo de mujeres. Además, con el propósito de retener a las mujeres, el PMA ha hecho esfuerzos significativos para que puedan atender el cuidado de los niños y otras necesidades de la familia.

Otro resultado importante en 2013 fue la implementación de un plan de capacitación en la oficina de país, una innovación importante para apoyar la diversidad. El plan incluyó actividades para crear conciencia sobre temas de género y desarrollar, en hombres y mujeres, destrezas relacionadas con el trabajo. Como resultado, el personal del PMA en Ecuador entiende lo que significa trabajar con una perspectiva de género. No es solo cuestión de cifras. Ambos, hombres y mujeres, sienten orgullo y han interiorizado la perspectiva de género, promoviendo el empoderamiento de la mujer en su trabajo diario.

Buenas prácticas

Tradicionalmente, los grupos indígenas y afroecuatorianos han tenido menor acceso a la educación formal. Con el propósito de contratar y retener personal diverso a nivel local, en 2013 se revisaron los procesos de selección de personal para incluir criterios adicionales, por ejemplo niveles de educación y no solamente años de trabajo. Otras consideraciones se han tomado en cuenta como sustitutos de un título profesional: la experiencia adicional relevante para la posición, experiencia en el campo, o experiencia en diversas áreas.





"De todas las oportunidades de trabajo que he tenido, esta con el PMA es la más gratificante. Este trabajo toca el corazón, porque hay un vínculo con personas que viven realidades más duras, distintas a la nuestra. Nosotras, como mujeres, nos sensibilizamos y nos sentimos más cerca de la situación en que viven, sobre todo las mujeres que buscan refugio.

Nos vemos reflejadas en las historias de madres que tratan de escapar de lugares donde hay violencia para poner a salvo a sus hijos, o de familias que sacan de ahí a las chicas y las mandan solas a vivir en otro lugar más tranquilo para proteger su integridad. En el PMA el trabajo es integral, a fondo. Aquí se vive el compromiso cada día, debemos sentir la misión del PMA."

Nelsi Batioja, Monitora de Campo, suboficina del PMA en Esmeraldas



Construyendo sinergias

Socios y donantes

Desarrollando alianzas diversas

En los tres últimos años, el PMA en Ecuador ha hecho un progreso constante en cambiar su manera de trabajar con el gobierno y otros actores. El PMA busca convertirse en un socio clave del gobierno a nivel nacional y local. Pero también es parte importante de la estrategia del PMA en Ecuador trabajar con diversos socios, ONGs, asociaciones locales, fundaciones y empresas pequeñas y grandes. El PMA colabora con los socios para mejorar sus capacidades para trabajar por la seguridad alimentaria y nutricional de las personas vulnerables, desarrollar destrezas técnicas locales, colaborar en la definición de políticas públicas a nivel nacional, apoyar en la planificación territorial y fomentar alianzas entre los sectores público y privado para promover la seguridad alimentaria y nutricional.

El PMA alienta la vinculación entre redes de agricultores y empresas privadas, un potencial nuevo mercado. Ha suscrito acuerdos con supermercados, ferias y tiendas para permitirles el uso del sistema electrónico de transferencia y seguimiento creado por el PMA.

Resultados

En 2013 el PMA siguió apoyando al Gobierno en promover la preparación para emergencias. El PMA, en colaboración con el Gobierno, y junto con otras agencias de las Naciones Unidas, ONGs y la Cruz Roja, participan en el Equipo Humanitario País. Su objetivo es elaborar una estrategia y acciones concretas para la coordinación en preparación y respuesta ante emergencias. Además, la Secretaría de Gestión de Riesgos publicó en 2013 instrumentos para evaluar la seguridad alimentaria y nutricional en emergencias, preparados con la asistencia de un socio del PMA (Stand-by Partner). Este sistema involucra a personal con conocimientos específicos que complementa los esfuerzos del PMA para fortalecer capacidades.

Entre otras contribuciones, el PMA recibió la primera donación del Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO) para asistencia a refugiados en Ecuador. La Embajadora y delegados de la Unión Europea constataron varios aspectos de la asistencia del PMA en las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos. La delegación se entrevistó con familias de refugiados y discutieron sobre sus necesidades más apremiantes. En 2013 se recibió además, a través de World Food Programme USA, el apoyo de la Fundación Lift a Life y de General Electric.

La Fundación McKnight colabora con el PMA para generar evidencia. Esta fundación es socia y donante a la vez, y ha invitado al PMA a ser parte de su grupo de trabajo con el propósito de compartir métodos y experticia. El personal del PMA se ha beneficiado de estos intercambios y ha incorporado su conocimiento, por ejemplo en el uso del Sistema de Información Geográfica, en el monitoreo y evaluación de las actividades del PMA.

Esfuerzos conjuntos con ONGs como la Asociación Hebrea de Ayuda al Inmigrante (HIAS), el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio, o Protegiendo con Educación, añaden nuevas dimensiones a las actividades del PMA, aunando las destrezas de cada organización. Los socios complementan las acciones del PMA con énfasis en saneamiento, protección y empoderamiento de género en acciones y capacitaciones. En actividades de socorro, HIAS es el principal socio implemen-



tador: trabaja con el PMA en la identificación de personas necesitadas de protección y ayuda internacional. Los esfuerzos conjuntos permiten al PMA ofrecer un paquete de asistencia integral. Un ejemplo es el caso de Sucumbíos, donde el PMA y HIAS mantienen un espacio seguro para que los niños jueguen mientras sus madres asisten a las capacitaciones en nutrición.

En Ecuador el arroz es uno de los principales alimentos. Con la participación del sector privado (arroceros y piladores) y del Ministerio de Industrias y Productividad, el PMA ha dado los primeros pasos hacia la fortificación del arroz. El objetivo es combatir la deficiencia de micronutrientes de poblaciones que viven en inseguridad alimentaria, con un producto que la mayoría de ecuatorianos consume diariamente. Se alienta la participación de los gobiernos locales; la producción de los pequeños agricultores se conectará con mercados privados y públicos, demostrando cómo los dos sectores se pueden complementar.

Con recursos del Fondo de Adaptación, el PMA

trabaja con el Ministerio del Ambiente, el Ministerio de Agricultura y otros socios nacionales y locales en adaptación al cambio climático. Este proyecto vincula seguridad alimentaria y nutricional, género y adaptación al cambio climático e invierte en fortalecimiento de capacidades en las comunidades, permitiendo a las personas vulnerables enfrentar las crecientes amenazas ocasionadas por la variación climática.



Un nuevo tipo de socio del PMA

Yaqueline Galindo, la gerente de un supermercado de Sucumbíos, explica cómo las cosas han cambiado desde que su pequeño supermercado es el punto de venta del PMA:

"Antes de tener el convenio con el PMA, no teníamos una buena predisposición con los colombianos. Tenían una imagen negativa en Lago Agrio. Pero esto cambió a partir de las capacitaciones que nos dieron los técnicos del PMA, donde nos hicieron conocer la problemática social de su lugar de origen, y las razones por las que se encontraban acá en Ecuador. Ahora los consideramos iguales a nosotros. Hemos aprendido a ser pacientes con ellos, ya que algunos provienen de situaciones difíciles que aquí no enfrentamos. Ayudamos a los colombianos ancianos, que normalmente vienen solos, a llevar sus compras a las paradas de bus cercanas. Comprendemos que son nuestros clientes y les cuidamos como a cualquier otro cliente de nuestro supermercado. Yo he contratado a un joven colombiano con los mismos privilegios que mis otros empleados. He escuchado comentarios de clientes diciendo que este es un lugar donde ecuatorianos y colombianos compran en paz y se llevan bien.

Este proceso con el PMA me ha llenado en lo personal. El PMA ha hecho un trabajo muy grande, porque a más de mejorar la calidad de vida de los beneficiarios, veo que les ayudan enseñándoles los productos que son más nutritivos y guiándoles sobre cómo debe ser su compra: variada. Les enseñan a alimentarse bien, pues cuando llegaron no sabían de esas buenas costumbres, antes de que el PMA empezara este trabajo."

Provincias de Ecuador con presencia del PMA en verde







Para saber más sobre el trabajo del PMA con mujeres rurales, visite: http://es.wfp.org/v%C3%ADdeos/ecuador-la-producci%C3%B3n-local-de-alimentos-y-su-consumo-empoderan-las-agricultoras