

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Ежегодная сессия**

Рим, 6-10 июня 2011 года

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ

Пункт 4 повестки дня

На утверждение

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2011/4

13 мая 2011 года

ORIGINAL: ENGLISH

ГODOVOЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2010 ГОД



Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров.
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представляется на утверждение Исполнительного совета

Секретариат просит членов Совета, у которых, возможно, имеются вопросы технического характера в отношении настоящего документа, обращаться к координаторам-сотрудникам ВПП, перечисленным ниже; лучше сделать это заблаговременно, до начала сессии Совета.

Заместитель Директора-исполнителя, ДО ¹	г-н А. Абдулла	тел.: 066513-2401
Заместитель Директора-исполнителя, БГ ²	г-жа С. Сисулу	тел.: 066513-2005
Заместитель Директора-исполнителя, УР ³	г-жа Г. Казар	тел.: 066513-2885
Заместитель Директора-исполнителя, ВС ⁴	г-н Р. Лопес да Силва	тел.: 066513-2200
Директор, УРД ⁵	г-н К. Кайе	тел.: 066513-2197
Консультант по программам, УРД	г-жа К. Опшусунгу	тел.: 066513-3068

¹ Департамент операций

² Департамент по борьбе с голодом

³ Департамент управления ресурсами и отчетностью

⁴ Департамент внешних сношений

⁵ Отдел управления ресурсами и отчетностью

Если у вас имеются какие-либо вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться к г-же И. Карпителла, административному помощнику Группы по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).



ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совет утверждает Годовой отчет о деятельности за 2010 год (WFP/ЕВ.А/2011/4), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП в этом году.

Содержание

	Стр.
Проект решения	5
Вступительное обращение Директора-исполнителя	9
Краткое резюме	11
ЧАСТЬ I: Введение	19
Стратегический контекст	20
Меры, предпринятые ВПП	22
ЧАСТЬ II: Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям	39
Общий обзор	39
Результаты, в разбивке по Стратегическим целям	40
Накопленный опыт	54
ЧАСТЬ III: Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления	57
Общий обзор	57
Результаты, в разбивке по параметрам результатов управления	57
Накопленный опыт	79
ЧАСТЬ IV: Перспективы на будущее	81

	Стр.
ПРИЛОЖЕНИЯ	85
I. ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	87
II. <i>A</i> – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)	89
<i>B</i> – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	104
<i>C</i> – МЕТОДОЛОГИЯ - ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	107
<i>D</i> – НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ - ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2010 ГОД	111
III. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ	113
IV. СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	115
V. СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	116
VI. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2010 ГОДУ	117
VII. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2010 ГОДУ (<i>тыс. долл. США</i>)	121
VIII. <i>A</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010 ГОДЫ	124
<i>B</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010 ГОДЫ	126
<i>C</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И РЕГИОНАМ, 2007–2010 ГОДЫ	129
IX. <i>A</i> – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	130
<i>B</i> – НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА	131
X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ	132
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	133

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ ОТЧЕТОМ

Настоящий Годовой отчет о деятельности ВПП (ГОД) отличается по своему формату и содержанию от предыдущих отчетов и обеспечивает новый уровень анализа хода осуществления Стратегического плана ВПП (2008–2013). ГОД за 2010 год разделен на четыре части:

В Части I: Введение, дается описание стратегического контекста, в котором проводилась деятельность;

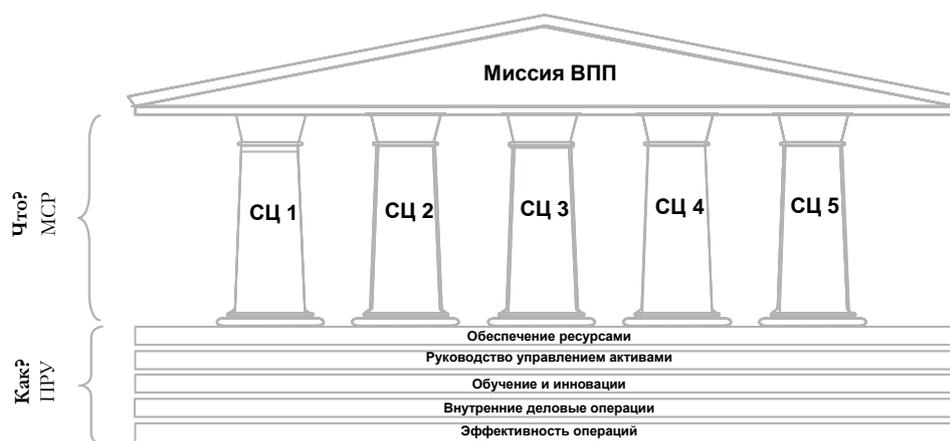
В Части II: Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям, содержится информация о совокупных достижениях операций ВПП на уровне итогов и результатов, в сопоставлении с каждой Стратегической целью;

В Части III: Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления, представлена оценка работы, проделанной в рамках реализации Стратегических целей ВПП;

В Части IV: Перспективы на будущее освещаются будущие вызовы и стратегические возможности

В Приложениях приводятся более подробные статистические данные и информация о деятельности.

По своей структуре ГОД подобен зданию, имеющему фундамент, колонны и крышу. Фундамент образуют Параметры результатов управления (ПРУ), определяющие эффективность ВПП в части предоставления услуг. Они отвечают на вопрос: «Правильно ли действует ВПП?». Улучшение результатов по каждому из ПРУ позволяет ВПП повышать качество услуг для получателей помощи. ПРУ являются основой Матрицы стратегических результатов (МСР), определяющей эффективность оказания ВПП услуг получателям помощи в рамках пяти Стратегических целей. МСР дает ответ на вопрос: «В правильном ли направлении действует ВПП?». МСР объединяет результаты, напрямую затрагивающие получателей помощи, - они являются колоннами здания. В совокупности фундамент (ПРУ) и колонны (МСР) определяют успех миссии ВПП.



Данная концепция является основой настоящего отчета, в отдельных разделах которого освещаются различные составляющие фундамента (ПРУ) и колонн (МСР), выделенные разными цветами, чтобы сделать полученные результаты более наглядными:

Значительный прогресс	если наблюдается улучшение не менее чем по 60% показателей
Некоторый прогресс	если наблюдается улучшение по 40-59% показателей
Отсутствие прогресса	если наблюдается улучшение менее чем по 40% показателей
Недостаточные данные	недостаточно данных для оценки

В Приложении II.C приводятся подробные данные об использованной в настоящем ГОД методике отчетности о достижениях ВПП.

Что касается достижений в сфере управления, 2010 год стал годом испытаний и оценок. Целевые показатели и внутренние ориентиры по каждому ПРУ будут определены в 2011 году; поэтому для отслеживания успехов, достигнутых в 2010 году в сравнении с 2009 годом, применялись следующие условные обозначения:

- Улучшение или стабилизация положения в сравнении с 2009 годом
- Изменений или улучшения положения по сравнению с 2009 годом не отмечается

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

Землетрясение на Гаити, засуха в Нигере, наводнения в Пакистане и рекордные цены на продовольствие, вызвавшие дальнейшее ухудшение продовольственной безопасности и усугубившие недоедание во многих странах мира – всё это превратило 2010 год в один из самых напряженных в истории ВПП. В общей сложности, ВПП оказала помощь 109,2 млн. голодающих в 75 странах в рамках программ продовольственной помощи, обеспечения средств к существованию и помощи продуктами питания. Для оказания этой помощи ВПП как никогда широко применяла целевые и инновационные механизмы, включая раздачу наличных средств, продовольственных талонов, распределение продовольствия повышенной питательной ценности и закупки продовольствия на местах.

Число получателей помощи является вторым по величине за всю историю ВПП; половину из них составляли девочки, а 82 процента – женщины и дети.

Особое значение имело расширение масштабов оказания целевой помощи в виде специального питания для малолетних детей. Масштаб этих мероприятий увеличился на 44 процента, что позволило защитить 8,5 млн. детей, особенно в возрасте до 2 лет, от необратимого вреда, который наносит физическому и интеллектуальному развитию ребенка недоедание в течение первой 1000 дней – от зачатия до достижения возраста 24 месяцев.

Разработка способов борьбы с голодом, нацеленных на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, – это один из аспектов совершенствования способности ВПП вовремя обеспечить нуждающиеся категории людей соответствующим продовольствием и, таким образом, помочь странам повысить свою устойчивость к потрясениям и продовольственную безопасность. По мере превращения ВПП, в соответствии с её Стратегическим планом, из агентства продовольственной помощи в учреждение по содействию в производстве питания, мы всё шире внедряем новые механизмы – такие, как раздача наличных средств и талонов, программа «Закупки ради прогресса». В 2010 году мы опробовали ряд новых методов, программ и механизмов, готовясь к их расширенному применению в 2011 году.

Мы совершенствуем и методики оценки эффективности нашей деятельности. ВПП была одним из первых учреждений системы Организации Объединенных Наций, начавшим измерять продвижение вперед реальным развитием человеческих возможностей. Во время обсуждения на Ежегодной сессии в 2010 году нового масштабного комплекса показателей мы признавали, что эту работу нельзя считать законченной и что ВПП – учреждение, проникнутое «культурой обучения», – будет и впредь совершенствоваться.

Задача измерения итогов и непосредственных результатов осложняется тем, что продовольствие – это лишь один из факторов, влияющих на продовольственную безопасность и состояние питания. ВПП способна повлиять лишь на некоторые факторы ситуации, которая подчас носит угрожающий и небезопасный характер, и отличается наличием масштабных потребностей, которые ВПП, даже мобилизуя в приоритетном порядке все свои ресурсы, в состоянии удовлетворить лишь частично. Например, на состояние питания детей могут повлиять такие события, как вспышка холеры или разгул насилия, из-за которого они не могут посещать школу.

ВПП привержена принципам управления с ориентацией на результаты и использование таких инструментов оценки и обучения, как Годовой отчет о деятельности, в качестве рычагов

управления, которые помогают нам учиться, меняться, адаптироваться и совершенствоваться. Мы выяснили, что некоторые показатели не поддаются постоянному измерению и что нам, возможно, придется ввести новые показатели – например, позволяющие контролировать оперативность нашего реагирования на чрезвычайные ситуации или скорость доставки продовольствия населению, пострадавшему от стихийного бедствия.

В Комитете высокого уровня по управлению Организации Объединенных Наций, председателем которого я являюсь, ВПП играет ведущую роль в решении таких вопросов, как совершенствование оценки эффективности деятельности и управление рисками, максимальное повышение результативности и эффективности. Нам необходимо добиться того, чтобы эта работа обеспечивала устранение параллелизма и дублирования и, по мере возможности, носила систематический характер.

Мы в ВПП гордимся нашей репутацией учреждения, всегда обеспечивающего реальные результаты и зачастую решающего сложнейшие задачи. Мы обязаны также представить нашим государствам-членам подтверждение того, что мы эффективно расходует полученные от них средства, и мы делаем это, измеряя результаты, достигнутые нами на местах. Я рассчитываю, что в течение предстоящих 12 месяцев мы совместно с Советом и нашими государствами-членами усовершенствуем применяемые нами показатели, чтобы они реально показывали нам, в каких областях мы достигли успехов, а в каких требуются улучшения.

Цены на продовольствие бьют рекорды, сохраняются чреватые голодом чрезвычайные ситуации, очаги конфликтов и политической нестабильности, а это значит, что в и 2011 году нас ждут непростые задачи. Годовой отчет о деятельности – один из важнейших инструментов, так как он содержит информацию о результатах и, в то же время, позволяет нам выработать меры реагирования в связи с возникающими потребностями, благодаря чему мы можем обеспечить направление всех получаемых нами добровольных взносов, насколько это возможно, на решение неотложных задач в области борьбы с голодом и повышения устойчивости к потрясениям.



Жозетт Ширан

Директор-исполнитель

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

1. В 2010 году стихийные бедствия, дальнейшее снижение уровня безопасности вследствие конфликтов и рост цен на продовольствие и топливо стали причиной социальных и экономических потрясений для сотен миллионов людей. Для решения этих проблем ВПП применяла всё более широкий комплекс механизмов продовольственной помощи, призванных обеспечить нуждающиеся категории людей необходимым продовольствием вовремя и там, где это требуется.
2. ВПП предоставила продовольственную помощь 109,2 млн. человек в 75 странах – этот показатель стал вторым по величине за всю историю Программы. Основное внимание по-прежнему уделялось детям – они составили 61 процент получателей помощи ВПП, а доля женщин и детей вместе составила 82 процента.
3. Настоящий Годовой отчет о деятельности представляет собой оценку работы ВПП по достижению целей, предусмотренных Стратегическим планом (2008-2013), в течение 2010 года. В Отчете показано, чего ВПП добилась и как она этого добивалась; в нем также освещается вклад ВПП в удовлетворение потребностей наиболее уязвимых голодающих групп бедного населения и то, насколько экономически рентабельно, эффективно и результативно эти задачи решались.
4. В Части I Отчета рассматривается стратегический контекст, в котором действует ВПП; в Части II дан обзор результатов деятельности в разбивке по Стратегическим целям; в Части III анализируется общеорганизационная деятельность в разбивке по параметрам результатов управления, а в Части IV охарактеризованы вызовы и возможности, с которыми ВПП предстоит иметь дело в будущем.
5. Годовой отчет о деятельности представляет собой один из инструментов, используемых ВПП для того, чтобы отчитаться о своей деятельности. Отчет дополняет и опирается на i) стандартные отчеты о выполнении каждого проекта и ii) годовые Финансовые отчеты и отдельные доклады Управления по оценке. На основании этих данных в Отчете сформулированы выводы об эффективности деятельности на общеорганизационном уровне. Вместе с тем, оказалось невозможным представить единый обзор деятельности с учетом всех 25 показателей результатов, предусмотренных в Матрице стратегических результатов, поскольку не все эти показатели отражены в отчетности по достаточному количеству проектов, которого было бы достаточно для обеспечения надежности такого обзора. Это касается, в первую очередь, Стратегической цели 5.
6. Обзор показателей итогов и результатов, предусмотренных Матрицей стратегических результатов и приводимых в отчетах по достаточному числу проектов, показывает, что в 2010 году ВПП удалось добиться значительных успехов в реализации трех из пяти стоящих перед ней Стратегических целей: Стратегической цели 1 – «Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях», Стратегической цели 2 – «Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий», и Стратегической цели 3 – «Восстановление и переустройство жизни и средств жизнеобеспечения в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях». Реализация этих целей затрагивала три четверти получателей помощи ВПП, на это ушло три четверти предоставляемого ВПП продовольствия и ее расходов.

7. Отмечены также успехи в деле сокращения масштабов хронического голода и недоедания, в рамках реализации Стратегической цели 4: по 80 процентам проектов было отмечено улучшение или стабилизация положения, и это свидетельствует о том, что ВПП начала решать поставленные перед ней задачи или уже вышла на высокий уровень по показателям деятельности. Прогресс достигнут и в деле укрепления потенциала стран по сокращению масштабов голода в рамках ряда проектов, направленных на реализацию Стратегической цели 5, что нашло свое отражение в стандартных отчетах о проектах, однако имеющихся сводных данных недостаточно для того, чтобы представить общую картину деятельности в 2010 году.

Программные вопросы

8. Приоритетные направления операционной деятельности ВПП в 2010 году были связаны с удовлетворением потребностей в: i) быстром реагировании на крупномасштабные стихийные бедствия, экономические потрясения и конфликты; ii) обеспечении посткризисного восстановления в странах, переживающих переходный период, после стихийных бедствий и конфликтов; iii) создании гуманитарного пространства в сложных условиях, например, посредством обеспечения безопасности партнеров и сотрудников ВПП, с тем чтобы они могли заниматься оказанием помощи; а также iv) поиске новых способов борьбы с голодом.

Быстрое реагирование на крупномасштабные стихийные бедствия

9. В гуманитарной деятельности ВПП в 2010 году преобладали меры реагирования на внезапные стихийные бедствия. Землетрясение на Гаити, засуха в Нигере и наводнения в Пакистане были объявлены общеорганизационными чрезвычайными ситуациями, потребовавшими особо масштабных мер в дополнение к усилиям страновых отделений и региональных бюро.

10. Важными аспектами реагирования ВПП на эти кризисы были её возможности в области руководства несколькими тематическими группами Организации Объединенных Наций, а также привлечение к содействию управлению операциями дополнительного опытного персонала, прежде всего, сотрудников подразделений материально-технического обеспечения и Группы быстрого информационного и телекоммуникационного обеспечения и поддержки в чрезвычайных ситуациях.

11. В 2010 году ВПП оказала помощь 109,2 млн. человек; половина из которых получила жизненно необходимую помощь в ходе общего распределения продовольствия в рамках реализации Стратегической цели 1. ВПП применяла новые инструменты и работала бок о бок с партнерами, решающими проблемы стабилизации ситуации, развития и защиты прав человека, чтобы содействовать переходу от срочной помощи к восстановлению и реабилитации.

12. В Гаити и Пакистане сложилась ситуация, когда люди лишились средств существования и возможности получить имеющееся продовольствие, вследствие развала систем транспорта и снабжения, тогда как в Нигере удовлетворению продовольственных потребностей населения препятствовали обычная нехватка продовольствия и вопиющее отсутствие доступа к нему. Во всех трех чрезвычайных ситуациях оперативная помощь со стороны ВПП способствовала предотвращению гуманитарной катастрофы, которая привела бы к гораздо более многочисленным жертвам из-за голода.

13. Обследования, проведенные на Гаити и в Нигере, показали, что предоставление ВПП новых питательных продуктов позволило остановить рост показателей недоедания и повысить уровень продовольственной безопасности пострадавшего населения. Сразу после

удовлетворения первоочередных потребностей гуманитарного характера ВПП срочно перешла к содействию в восстановлении нормальной жизни: на Гаити – путем создания новых рабочих мест, а в Нигере и Пакистане – стимулируя возвращение крестьян к сельскохозяйственному производству. Программы предоставления наличных средств и талонов на Гаити и в Пакистане помогли и в восстановлении рынков. К концу года во всех трех странах предоставление чрезвычайной продовольственной помощи уже не было вопросом первостепенной важности.

14. Показатели, приводимые в отчетах о проектах, выполняемых в 2010 году в рамках реализации Стратегической цели 1, подтвердили эффективность действий ВПП по быстрому реагированию на кризисы: совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил 63 процента. Используя в качестве мерила достижений «показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах», отчеты предоставляют прямые свидетельства улучшения, благодаря помощи ВПП, ситуации с продовольственным обеспечением 24 миллионов пострадавших от стихийных бедствий. Проведенные в 2010 году независимые оценки также показывали, что осуществлявшиеся ВПП операции по оказанию помощи были успешными, и что ВПП эффективно действовала в сложной оперативной обстановке. Основой для мероприятий ВПП по оказанию продовольственной помощи стал пользующийся всемирной известностью потенциал Программы в области материально-технического обеспечения.

15. Улучшение показателей зафиксировано более чем по 60 процентам проектов, по которым были представлены данные о распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет. Вместе с тем, отчеты о независимой оценке показывают, что в ходе проведения мер по обеспечению питанием наблюдался ряд проблем в области выбора средств решения и оценки соответствующих задач: к их числу относится необходимость координации действий с партнерами и проблема установления базисных показателей и оценки результатов.

16. Показатели, представленные в отчетах о проектах, выполняемых в рамках реализации Стратегической цели 2, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2010 году 85 процентов, что можно интерпретировать как улучшение продовольственного обеспечения 3,6 млн. человек. Проведенные в 2010 году оценки также показали, что ВПП внесла позитивный вклад в дело наращивания потенциала правительств в области проведения анализа уязвимости и картирования.

Страны в переходных ситуациях

17. ВПП играет важную роль в качестве инициатора мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и по обеспечению на ранних этапах мирных дивидендов в странах, преодолевающих последствия конфликтов. Двойной мандат Программы – в гуманитарной сфере и в сфере развития, способствующий реализации ее пяти Стратегических целей, равно как и её богатый опыт работы в странах, позволяет ВПП оказывать поддержку мерам по восстановлению средств жизнеобеспечения и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от потрясений.

18. Показатели, представленные в отчетах о проектах, осуществляемых в рамках реализации Стратегической цели 3, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2010 году 80 процентов. Улучшение показателя «уровня продовольственного потребления в домашних хозяйствах» отмечается в 94 процентах отчетов о проектах, по которым был представлен этот показатель. Это может означать, что улучшилось продовольственное обеспечение 2,6 млн. человек.

19. В Судане, благодаря эффективным мерам по заблаговременному складированию запасов продовольствия и планированию на случай чрезвычайных ситуаций, в 2010 году были обеспечены продовольствием 1,5 млн. человек, возвратившихся на юг страны в преддверии намеченного на январь 2011 года референдума о независимости Южного Судана. Получатели помощи, проживавшие вблизи рынков, получали ее в виде продовольственных талонов; тем же, кто проживал вдали от рынков, продовольственная помощь предоставлялась натурой.

20. В Демократической Республике Конго ВПП проводила мероприятия по обеспечению продовольствием в обмен на труд в тех районах страны, которые принимали большое количество возвратившихся беженцев, и применяла механизмы программы «Закупки ради прогресса», ориентированные на мелких фермеров. В качестве руководителя тематической группы по материально-техническому обеспечению ВПП участвовала в координации работ по восстановлению дорожной сети на востоке страны, что позволило наладить связь с большим числом районов, способствовало доставке сельскохозяйственных продуктов на рынки и содействовало созданию оплачиваемых рабочих мест.

21. Несмотря на все эти успехи, в отчетах о результатах независимых оценок операционной деятельности выражалась обеспокоенность по поводу долговременной эффективности деятельности по восстановлению после стихийных бедствий. Это стало отражением сложностей с обеспечением устойчивого финансирования в объемах, достаточных для требуемого периода оказания помощи, чтобы обеспечить устойчивое восстановление источников существования.

Гуманитарное пространство

22. ВПП продолжала целенаправленную деятельность по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых категорий населения, что создавало для ее сотрудников и подрядчиков опасность подвергнуться актам насилия. Защита получателей помощи и сотрудников, занимающихся оказанием продовольственной помощи, по-прежнему представляет собой серьезную проблему: в ходе оказания гуманитарной помощи были убиты шесть сотрудников компаний-подрядчиков, работающих на ВПП.

23. По итогам проведенного ВПП анализа механизмов обеспечения безопасности, направленных на снижение угрозы нападений на пункты распределения продовольственной помощи, были приняты такие меры, как увеличение численности сотрудников по обеспечению безопасности, улучшение контактов с общинами, прежде всего, через старейшин, а также выделение уязвимым категориям населения, таким как беременные женщины, престарелые и инвалиды, безопасных мест и оказание им дополнительной поддержки в пунктах распределения продовольствия.

Новые меры по борьбе с голодом

24. Новые подходы к борьбе с голодом направлены на поиск надлежащих механизмов и продуктов питания, обеспечивающих эффективную продовольственную помощь.

25. Что касается предоставления надлежащих продуктов питания:

- В соответствии с концепцией разделения труда между учреждениями Организации Объединенных Наций ВПП сосредоточила внимание на внедрении новых продуктов с повышенными питательными свойствами, например, готовых к употреблению дополнительных продуктов и порошков, содержащих микроэлементы, потребление которых является безопасным и рентабельным способом профилактики и лечения умеренного острого недоедания среди беременных и кормящих женщин и малолетних детей. В 2010 году ВПП обеспечила

новыми продуктами питания 3,7 млн. детей в возрасте до 2 лет, что в шесть раз больше, чем в 2009 году.

- Кроме того, в рамках разделения труда ВПП достигла в 2010 году определенного прогресса в части усиления внимания к необходимости учета вопросов продовольствия и питания в программах борьбы с ВИЧ и СПИДом, а также с туберкулезом. Признание Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и другими партнерами важнейшей роли продовольствия и питания в содействии выздоровлению и улучшении результатов лечения ВИЧ-инфицированных открыло дорогу разработке на местах программ, в которых особое внимание уделяется вопросам ВИЧ и питания. Новые и улучшенные продукты могут оказаться более эффективными для восстановления нормального питания взрослых, проходящих лечение от ВИЧ или туберкулеза.

26. Что касается использования надлежащих механизмов:

- В 2010 году продолжался существенный рост объемов предоставленных наличных средств и продовольственных талонов. Число проектов этой категории увеличилось до 35 (против 20 в 2009 году), в рамках которых 4,4 млн. получателям помощи было предоставлено в общей сложности 140 млн. долл. США. Использовались различные механизмы распределения наличных средств и продовольственных талонов: в дополнение к выдаче реальных денежных средств и бумажных продовольственных талонов, новые технологии позволяют применять и новые формы распределения, например, скретч-карты, электронные купоны, смарт-карты и мобильные телефоны. Использование наличных средств и продовольственных талонов позволило партнерам ВПП сосредоточиться на решении своих основных функций: так, например, партнерам, занимающимся проблемами здравоохранения и питания, больше не нужно было тратить время на вопросы, связанные с предоставлением продовольственной помощи, и они смогли более эффективно удовлетворять потребности получателей помощи в области охраны здоровья. Использование наличных средств и продовольственных талонов также стимулировало установление контактов ВПП с новыми категориями партнеров, прежде всего, с деловыми кругами, в целях использования возможностей рынка.
- Возросли объемы закупок в рамках программы «Закупки ради прогресса». На долю таких закупок пришлось 14 процентов продовольствия, приобретенного в 20 странах, что на 5 процентов больше, чем в 2009 году. За счет приобретения, в рамках программы «Закупки ради прогресса», товаров на местах, ВПП добилась экономии средств в объеме 22,6 млн. долл. США, по сравнению с затратами в случае импорта таких же объемов продовольствия. Подобная экономия свидетельствует о том, насколько выгодным может быть для ВПП и других участников рынка приобретение продовольствия в мелких крестьянских хозяйствах. С начала реализации в 2009 году инициативы «Закупки ради прогресса» в ее рамках было закуплено, в общей сложности, 150 000 мт продовольствия.

Вопросы управления

Обеспечение ресурсами

27. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, общий объем подтвержденных поступлений по взносам в ВПП составил в 2010 году 4,129 млрд. долл. США. Две трети поступлений по взносам в ВПП приходятся на долю пяти ведущих доноров ВПП; шестым по величине донором Программы являются доноры – представители частного сектора, предоставившие 143 млн. долл. США. После землетрясения на Гаити организации частного сектора стали вторым по величине донором, предоставив 17 процентов общей суммы собранных средств. Значительные взносы – 129 млн. долл. США – поступили от правительств

23 стран. Поступили также взносы натурой на сумму 115 млн. долл. США, в которую вошли денежные средства от доноров и из Фонда долевого финансирования с участием новых доноров.

28. Вместе с тем, имеющихся средств по-прежнему было недостаточно для удовлетворения прогнозируемых потребностей получателей помощи. За счет поступлений по взносам удалось покрыть, в общей сложности, 62 процента потребностей ВПП, оцениваемых в 6,7 млрд. долл. США. Крупномасштабные чрезвычайные ситуации создали значительные проблемы для потенциала гуманитарного сообщества по мобилизации ресурсов и реагированию, а глобальные гуманитарные призывы были профинансированы в течение года лишь наполовину.

Руководство управлением активами, обучение и инновации

29. В 2010 году ВПП достигла определенного прогресса в совершенствовании внутреннего контроля за счет реализации инициативы по усилению контроля со стороны руководства и подотчетности в соответствии с наиболее эффективной практикой. В числе принятых мер – разработка более жестких процедур управления рисками и планов на основе достигнутых результатов, а также уточнение административной практики путем обновления руководящих инструкций и распределения полномочий и ответственности. В течение года, за счет того, что были изучено и реализовано более 400 рекомендаций, объем ожидающих исполнения рекомендаций по итогам внутреннего аудита сократился на 45 процентов.

30. В рамках совершенствования управления на основе знаний, в ВПП идет осуществление четырех инициатив в области информационно-коммуникационных технологий: i) портал «FoodLink», который позволит увеличить охват и мощность средств связи, используемых ВПП; ii) система «Connex», благодаря которой сотрудники ВПП получают возможность использовать полностью интегрированную платформу электронной почты, голосовой и видеосвязи; iii) Комплексный центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (EPIC), который на базе ранее реализованных проектов обеспечивает самую современную связь в чрезвычайных ситуациях и при проведении операций на местах; и iv) платформа «One Truth» («Истина»), в рамках которой будет предоставляться единый и простой в использовании комплекс данных для использования в операционной деятельности.

Внутренние деловые операции

31. Применяемые ВПП процедуры распределения ассигнований позволяют максимально эффективно использовать предоставленные ресурсы и свести к минимуму перебои в каналах поставок продовольственной помощи. В течение 2010 года все решения о предоставлении многосторонних ресурсов принимались Комитетом по распределению стратегических ресурсов: 94 процента многосторонних ресурсов на цели развития были предоставлены беднейшим странам, что оказалось выше установленного Исполнительным советом целевого показателя в 90 процентов.

32. В 2010 году были утверждены решения о предоставлении 124 займов по линии авансового финансирования на общую сумму 586,2 млн. долл. США, что является рекордом как по количеству займов, так и по их величине. Применяемые ВПП механизмы авансового финансирования позволили оказать помощь 59 страновым отделениям и содействовать предоставлению общеорганизационных услуг, например, Глобальному парку аренды автотранспортных средств; кроме того, они дали страновым отделениям и региональным бюро возможность запрашивать средства в преддверии подтверждения получения планируемых поступлений, с тем чтобы обеспечить своевременные поставки продовольствия и не допустить перебои в каналах его доставки.

33. Вместе с тем, нехватка ресурсов привела к возникновению проблем при проведении многих важнейших операций ВПП. Большинство страновых отделений, столкнувшихся со значительной нехваткой ресурсов, выполнили обязательства по оказанию содействия целевым получателям помощи, сократив объем продовольствия, предоставляемого индивидуальным получателям. Соответственно, хотя фактические объемы распределенного продовольствия составили 70 процентов от запланированного уровня, ВПП удалось обеспечить продовольствием 93 процента плановых получателей помощи. Нехватка ресурсов и перебои в каналах доставки помощи повлекли за собой снижение уровня продовольственной безопасности, а в ряде стран нехватка продовольствия вызвала снижение «показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах».

Эффективность операций

34. Опосредованным показателем эффективности операций ВПП является средняя величина затрат в расчете на одного получателя помощи. В период 2008-2010 годов средние расходы на одного получателя помощи¹ снизились на 3 процента – до 33,7 долл. США в 2010 году, или до 2,8 долл. США в месяц, несмотря на рост цен на продовольствие и топливо во втором полугодии. Наиболее высокими оперативные расходы были при проведении чрезвычайных операций в высшей степени опасных зонах, например, в некоторых районах Пакистана, где этот показатель составлял 4,5 долл. США в месяц, Сомали, где он составил 4,4 долл. США в месяц, и в Судане, где он равнялся 4,2 долл. США в месяц.

35. При ликвидации общеорганизационных чрезвычайных ситуаций важнейшим фактором являются не столько затраты, сколько скорость доставки помощи. В течение 2010 года сроки принятия мер реагирования и доставки помощи ВПП составили: i) 24-48 часов для развертывания персонала с целью проведения оценки ситуации и наращивания потенциала материально-технического обеспечения на местах; ii) 48 часов - для переброски продовольствия, непродовольственных товаров и оборудования для обеспечения операций; и iii) 72 часа - для направления воздушных судов. Переадресация грузов, доставляемых по морю, дала ВПП уникальную возможность удовлетворять срочные потребности в продовольствии в чрезвычайных ситуациях.

36. Одним из основных показателей эффективности операционной деятельности ВПП является способность Программы сотрудничать с партнерами, поддерживая своим опытом усилия партнеров по оказанию помощи в целях развития. В 2010 году 32 процента проектов ВПП являлись составной частью совместных программ Организации Объединенных Наций; в странах Африки к югу от Сахары 28 из 35 страновых отделений ВПП участвовали, по меньшей мере, в одной совместной программе Организации Объединенных Наций.

Перспективы на будущее

37. В 2011 году ВПП столкнется с рядом факторов, которые увеличат нагрузку на её и без того ограниченные ресурсы. К числу таких факторов относятся рост цен на продовольствие и топливо, нестабильность в Северной Африке и на Ближнем Востоке, а также увеличение спроса на ресурсы на цели развития. Рекордный рост цен на продовольствие и топливо приведёт к росту числа голодающих и создаст проблемы для бюджета ВПП; последствия этого отразятся и на донорах, и, возможно, приведут к ограничению бюджетов помощи на цели развития. В результате спрос на помощь ВПП, по всей вероятности, возрастет, поскольку уязвимые категории населения не смогут удовлетворять свои потребности в продовольствии за счет рынков.

¹ Расчеты основаны на сумме фактических прямых затрат, представленных в Финансовой ведомости V, поделенной на общее число получателей помощи в отчетном году.

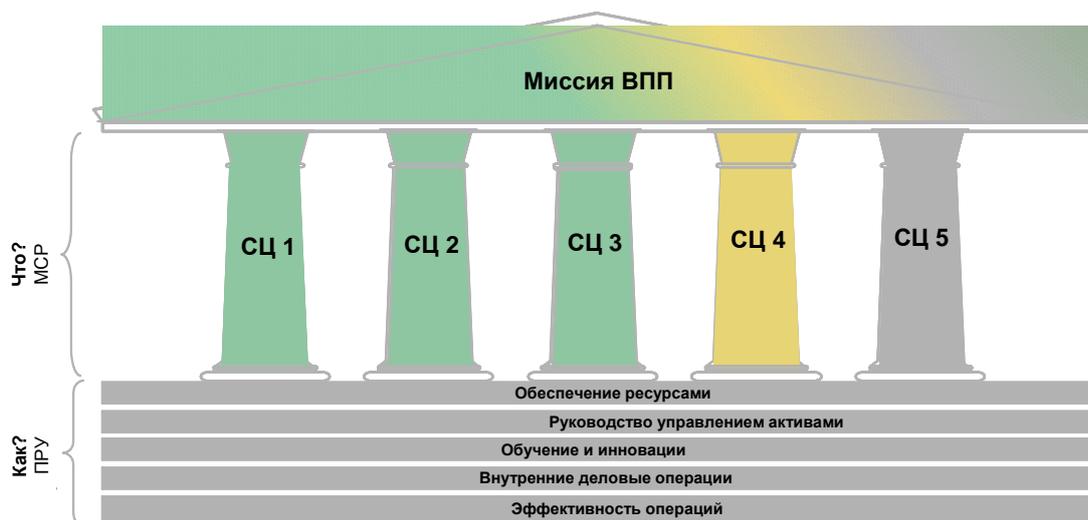
38. С учетом роста цен на продовольственных рынках, производимые ВПП авансовые закупки и заблаговременное создание запасов позволяют, в числе прочего, снизить в краткосрочной перспективе расходы. Однако для решения этих проблем ВПП будет в 2011 году поощрять повышение гибкости своей системы финансирования, с точки зрения планирования проектов, управления ресурсами и установления приоритетных направлений использования многосторонних взносов. Усиление поддержки партнерского сотрудничества создает возможности для смягчения остроты потенциальных проблем, вызванных нехваткой ресурсов: ВПП рассчитывает получить 287 млн. долл. США в виде денежных взносов, в дополнение к полученным ранее натуральным взносам объемом 620 000 мт.

39. Главные задачи ВПП состоят в оказании помощи странам в достижении ими Цели 1, сформулированной в Декларации тысячелетия, и в эффективном содействии смягчению проблемы голода. Совместно со своими государствами-членами ВПП всегда достойно решала эти проблемы и преисполнена решимости продолжать эту работу и в будущем.

ЧАСТЬ I - ВВЕДЕНИЕ

40. Настоящий Годовой отчет о деятельности (ГОД) представляет собой оценку проделанной в 2010 году работы по реализации целей и задач, поставленных в Стратегическом плане ВПП (2008-2013). Отчет отражает стремление ВПП совершенствовать свои системы управления деятельностью и более последовательно анализировать итоги и результаты, а также вложенные усилия и средства и отдачу от них. Создание эффективной и надежной системы в 75 странах и осуществление 208 текущих проектов требует значительных затрат времени и средств. Это также связано с опорой на помощь правительств и партнеров, поскольку результаты и воздействие на гуманитарную ситуацию зависят не только от усилий ВПП. Помощь продовольствием и продуктами питания, а также помощь на цели обеспечения средств к существованию – это лишь часть компонентов поддержки, необходимой для избавления людей от бедности или устранения ситуаций, чреватых угрозой для их жизней. Желаемые итоги и результаты суть плоды совместных действий Организации Объединенных Наций, участников гуманитарной деятельности и правительств, и результаты, представленные в настоящем ГОД, следует оценивать именно в этом контексте. В Отчете содержится оценка вклада ВПП в удовлетворение потребностей наиболее уязвимых категорий голодающего бедного населения в 2010 году, а также анализируется результативность и эффективность этого вклада. В Отчете рассматривается, «что именно» делала ВПП и «как» это помогло прийти к полученным результатам; это отражено в приведенной ниже диаграмме.

41. В 2010 году ВПП добилась значительных успехов в реализации трех из пяти стоящих перед нею Стратегических целей: Стратегической цели 1 – «Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях», Стратегической цели 2 – «Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий», и Стратегической цели 3 – «Восстановление и переустройство жизни в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях». Реализация этих целей затронула три четверти получателей помощи ВПП, на это ушло три четверти предоставленного ВПП продовольствия и ее расходов. Отмечены также успехи в деле сокращения масштабов хронического голода и недоедания в рамках реализации Стратегической цели 4: по 80 процентам проектов отмечаются улучшение или стабилизация положения, и это свидетельствует о том, что ВПП начала реализацию поставленных перед ней целей или уже вышла на высокий уровень по показателям деятельности. Появляются успехи и в деле наращивания потенциала стран по сокращению масштабов голода в рамках реализации Стратегической цели 5, что нашло свое отражение в ряде стандартных отчетов по проектам, однако объем официальной отчетности по необходимым показателям в этой новой сфере оказался недостаточным для того, чтобы проследить динамику изменений.



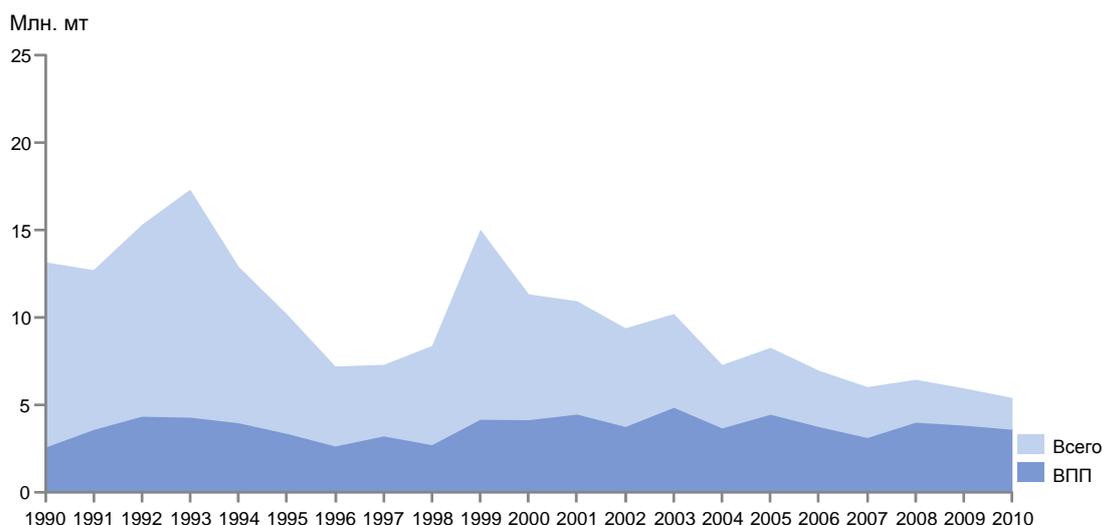
42. Что касается отчетности по показателям в сфере управления, 2010 год стал годом испытаний и оценок. Целевые показатели и внутренние ориентиры по каждому Параметру результатов управления основаны на показателях, применявшихся в ГОД за 2009 год, и дополненных данными отчетов, обязательных к представлению в рамках новой концепции Параметров результатов управления. Достижения 2010 года сопоставляются с данными за 2009 год и предшествующие годы; большинство представленных в отчетах показателей свидетельствуют о повышении качества работы.

43. В 2010 году стихийные бедствия, отсутствие безопасности вследствие конфликтов и нестабильности цен на продовольствие и топливо продолжали оставаться причиной социальных и экономических потрясений для сотен миллионов людей. Эти кризисные явления стали непосильным бременем для хрупких механизмов выживания и увеличивали потребность в более эффективной и своевременной гуманитарной помощи и в росте инвестиций в укрепление устойчивости. ВПП по-прежнему готова оказывать услуги, направленные на содействие проведению быстрых и действенных гуманитарных акций, и она усовершенствовала свои механизмы, с тем чтобы обеспечить более эффективное предоставление продовольственной помощи. В течение года внимание ВПП было сосредоточено на том, чтобы обеспечить нуждающиеся категории людей необходимым продовольствием вовремя и там, где это требуется. ВПП сотрудничала с партнерами, стремясь координировать с ними свою деятельность и обеспечить ее соответствие первоочередным потребностям стран-получателей помощи. В течение года возникали значительные проблемы, однако ВПП продолжает работать над их решением и над повышением качества, эффективности и результативности своей деятельности.

Стратегический контекст

44. Согласно новейшим оценкам, в 2010 году, благодаря улучшению экономической ситуации в мире и возвращению большинства продовольственных рынков к относительно нормальному функционированию, число людей, страдающих от недоедания, снизилось до 925 млн. человек – на 9,6 процента по сравнению с 2009 годом. Однако во второй половине года цены на продовольствие и топливо вновь начали расти: согласно оценкам Всемирного банка, к концу года² еще 44 млн. человек оказались в крайней нищете и жили менее чем на 1,25 долл. США в день.

² Food Price Watch, February 2011.

Рисунок 1: Глобальные поставки продовольственной помощи³

45. Такие факторы, определяющие отсутствие продовольственной безопасности, как глобализация и изменение климата, в сочетании с гражданскими беспорядками, неравенством и слабым государственным управлением, порождают для все большего числа людей угрозу острого голода. Несмотря на рост осведомленности о проблеме голода, глобальные поставки продовольственной помощи оказались в 2010 году на самом низком с 1990 года уровне – 5,7 млн. т (см. Рисунок 1). Вместе с тем, мировое сообщество по-прежнему считает ВПП основным механизмом оказания продовольственной помощи нуждающимся: в 2010 году на долю ВПП пришлось 66 процентов мировой продовольственной помощи (см. Приложение V).

46. Мощные стихийные бедствия продолжают ослаблять потенциал структур и организаций, занимающихся оказанием помощи: по данным Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий, в 2010 году было зарегистрировано 373 стихийных бедствия⁴. ВПП предоставила жертвам засух, землетрясений, наводнений и штормов помощь на сумму 761 млн. долл. США – в стоимостном выражении это составило 20 процентов от общего объема помощи в 2010 году. В 2008 году на меры по ликвидации последствий стихийных бедствий было израсходовано 8 процентов средств. Основные усилия были направлены на ликвидацию последствий трех крупных стихийных бедствий: землетрясения на Гаити, засухи в Нигере и наводнений в Пакистане.

47. Конфликты и гражданские волнения вынудили тысячи людей покинуть места своего обитания, затруднили и усложнили проведение операций. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивалась с серьезными проблемами в сфере

³ Под поставками понимается количество продовольствия, реально поступающего в страны-получатели помощи в течение календарного года; это не то же самое, что данные об отгруженных партиях или продовольственной помощи, распределенной между ее получателями. Источник: Международная система информации о продовольственной помощи (INTERFAIS) и ФАО.

⁴ Источники: Портал EM-DAT; Управление США по внешней помощи в случае стихийных бедствий/Центр исследований эпидемиологии стихийных бедствий; Международная база данных о стихийных бедствиях www.em-dat.net и Католический университет Лувена, Бельгия. Учитываются данные о комплексных стихийных бедствиях, засухах, землетрясениях, резком повышении или понижении температуры, наводнениях, оползнях, штормах, цунами, извержениях вулканов и лесных пожарах.

безопасности: действительно, Союз персонала Организации Объединенных Наций назвал 2010 год «ужасным годом» с учетом того, сколько сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей. Землетрясение на Гаити унесло жизни 102 сотрудников Организации Объединенных Наций. В ходе актов насилия, имевших место в 2010 году, погибли семь гражданских служащих, десять миротворцев и ряд гражданских лиц, работавших на учреждения -исполнители и на подрядчиков Организации Объединенных Наций. Количество убийств сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в трех наиболее опасных странах, составляет 19,2 случая на 100 000 человек, тогда как в целом в мире этот показатель находится на уровне 7,6 случаев на 100 000 человек. Для осуществления своих программ и мероприятий Организация Объединенных Наций обязалась придерживаться принципа «обеспечения безопасности всех программ». Но и в случае усиления мер безопасности сотрудники Организации Объединенных Наций, занимающиеся гуманитарной деятельностью, по-прежнему будут подвергаться серьезным рискам, работая в обстановке повышенной опасности.

48. С учетом этих проблем Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции A/RES/63/311 по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций призвала к укреплению сотрудничества между учреждениями ООН. Реформирование Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГРООН) имеет целью повысить общую результативность, прежде всего, на местах: эта инициатива определяет, в числе прочего, новые стратегические приоритеты ГРООН на 2010-2011 годы, уделяя при этом особое внимание руководству Страновыми группами ООН (СГООН), чтобы, тем самым, повысить результативность на страновом уровне. Одним из примеров этого является создание партнерства «REACH» в целях ликвидации голода среди детей, содействующего ускорению продвижения к достижению ЦРТ-1, в особенности, достижения целевого показателя по уменьшению доли детей с пониженным весом. В Комитете высокого уровня по управлению (КВУУ) ВПП играла ведущую роль в решении таких вопросов общего характера, как безопасность, управление людскими ресурсами и совместная работа по совершенствованию отчетности и повышению эффективности. Важной вехой на пути обеспечения безопасности стало утверждение новой системы уровней безопасности. Были приняты также меры по гармонизации и упрощению закупок в сфере информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), принят согласованный подход к переводу наличных средств (СППНС) и определены основные услуги общего характера – и все это напрямую отражается на результативности деятельности ВПП на страновом уровне.

Меры, предпринятые ВПП

49. Цель ВПП состоит в том, чтобы обеспечить нуждающиеся категории людей необходимым продовольствием вовремя и там, где это требуется. ВПП принимает меры в случаях массового голода, вызванного ситуациями четырех типов: i) имеет место нехватка продовольствия, и люди в высшей степени голодают; ii) в стране или в регионе продовольствие есть, однако стихийное бедствие или конфликт не позволяют людям получить его; iii) продовольствие имеется на рынках, но по ценам, не позволяющим людям его приобретать; и iv) в мелких крестьянских хозяйствах имеется избыток продовольствия, однако они не имеют возможности вывезти его на рынки в районы, где ощущается его нехватка. В каждой из этих ситуаций ВПП применяла в 2010 году конкретные подходы и механизмы, позволявшие оптимизировать принимаемые меры.

50. В 2010 году ВПП оказала помощь 109,2 млн. человек в 75 странах – это второй по величине показатель после 2004 года, когда помощь получили 113 млн. человек, в том числе 26 млн. – в ходе двусторонней операции в Ираке. Обращаться за продовольственной

помощью людей вынуждали не только бедность и стихийные бедствия, но и конфликты и гражданские беспорядки. Особенно тяжело такие кризисы сказываются на женщинах и детях – они составили 82 процента получателей помощи. Согласно оценкам, потребности получателей помощи по-прежнему превышают существующие объемы финансирования. Экономическая ситуация еще более усложнила процесс изыскания ресурсов и привела к повышению нагрузки на бюджеты внешней помощи на фоне роста потребностей. Щедрое и гибкое финансирование стало ключевым фактором, позволившим ВПП удовлетворять потребности и обеспечивать бесперебойные поставки продовольствия в начале 2010 года.

51. Характер мер гуманитарной помощи определялся в 2010 году внезапными стихийными бедствиями. Принимая меры к ликвидации их последствий, ВПП укрепила свои позиции наиболее значимой гуманитарной организации в мире. ВПП изыскала новые способы удовлетворения чрезвычайных продовольственных потребностей людей, пострадавших от стихийных бедствий, например, посредством предоставления на ранних этапах наличных денежных средств и купонов. Кроме того, она улучшила состав своей продовольственной корзины, систематически включая в нее продукты повышенной питательной ценности, например, готовые к употреблению продукты дополнительного питания. ВПП продолжила оказание услуг по материально-техническому обеспечению и услуг ИКТ в целях принятия комплексных и скоординированных мер реагирования на чрезвычайные ситуации со стороны структур и организаций, занимающихся оказанием помощи.

52. ВПП работала бок о бок со структурами, занимающимися проблемами стабилизации положения, развития и защиты прав человека, чтобы содействовать переходу от оказания экстренной помощи к восстановлению и реабилитации, получая при этом поддержку со стороны глобальных систем мониторинга и оценки (МиО): силами Глобальной целевой модели Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Глобальной системы информации и раннего предупреждения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Группы ВПП по анализу уязвимости и картированию (АУК) и Глобальной информационной системы оповещения по вопросам воздействия и уязвимости Всемирного банка проводился мониторинг глобальных поставок продовольствия и спроса на него и выявлялись вновь возникающие кризисы, чтобы, тем самым, помочь в принятии мер раннего реагирования. Вместе с тем, ВПП признает необходимость того, чтобы совершенствованию механизмов раннего оповещения сопутствовала способность быстрого и эффективного реагирования во всех областях, и продолжает наращивать свой потенциал реагирования за счет своих пяти Складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) и совершенствования управления цепочкой поставок.

53. В центре внимания ВПП в 2010 году находилось решение четырех первоочередных проблем: i) быстрое реагирование на крупнейшие стихийные бедствия, ii) продолжение усилий по ликвидации последствий стихийных бедствий в странах, находящихся в переходной ситуации, iii) создание гуманитарного пространства в сложных условиях, например, путем усиления мер безопасности, а также iv) поиск новых путей борьбы с голодом.

Меры быстрого реагирования на крупнейшие стихийные бедствия

54. Поддержание готовности и способности к принятию ответных мер на страновом уровне является одной из приоритетных задач ВПП. Однако в определенных ситуациях требуются чрезвычайные меры: масштабы потребностей после стихийных бедствий на Гаити, в Нигере и Пакистане потребовали максимального уровня помощи и были признаны общеорганизационными чрезвычайными ситуациями. Принимая решение об объявлении общеорганизационной чрезвычайной ситуации, ВПП приводит в действие свой протокол самого высокого уровня для оказания чрезвычайной помощи, чтобы, тем самым, дополнить

возможности страновых отделений и региональных бюро, например, посредством временного введения в действие специальных процедур реагирования на чрезвычайные ситуации, предоставления денежных средств, купонов и продуктов повышенной питательной ценности.

Гаити

55. В результате землетрясения на Гаити была разрушена значительная часть города Порт-о-Пренс и много зданий в его окрестностях, погибли 223 000 и пострадали 3,7 млн. человек. Безотлагательно потребовались продовольствие, палатки, вода и медицинская помощь. Землетрясение разрушило системы транспорта и снабжения, и в результате необходимость организации материально-технического обеспечения поставок, позволяющих спасти человеческие жизни, стала для ВПП одной из самых серьезных проблем. Гуманитарным организациям, борющимся с последствиями стихийного бедствия, пришлось иметь дело с серьезными проблемами, связанными с разрушением систем материально-технического обеспечения, гражданскими беспорядками, отсутствием мест для складирования, ограниченными пропускными способностями морских портов и аэропортов, а также с серьезным ослаблением структур государственной администрации. Дополнительными препятствиями на пути распределения помощи стали проблемы безопасности и ограниченность потенциала партнеров-исполнителей. В течение нескольких часов после землетрясения ВПП подготовила карты, на которых было показано возможное количество пострадавших, места их проживания, и гуманитарные учреждения могли видеть, по каким улицам можно добраться в пункты распределения продовольствия, а также какие пути можно использовать в качестве альтернативных в случае возникновения угроз для безопасности. На фотографиях высокого разрешения⁵ можно было видеть отдельные разрушенные здания и заблокированные улицы.

56. Через три дня после землетрясения Отдел авиационных перевозок ВПП направил первый пассажирский самолет для перевозки работников гуманитарной помощи из Санто-Доминго в Порт-о-Пренс. В течение недели были предоставлены три вертолета большой грузоподъемности для перевозки грузов помощи и оказывающих ее сотрудников в районы, где из-под завалов были спасены тысяч гаитян. К декабрю эти воздушные суда перевезли 20 000 пассажиров и 1422 мт грузов для 162 учреждений. Работая в составе Координационного центра по осуществлению воздушных операций на Гаити, группа специалистов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) совместно с американскими военными внедрила систему временных интервалов для контроля воздушного движения. СГПООН в Панаме в срочном порядке предоставил оборудование для обеспечения операционной деятельности и непродовольственные товары, оказал содействие в перевозке товаров, хранившихся на СГПООН в Аккре, Дубаи и Бриндизи. В течение нескольких дней 12 работников СГПООН в Аккре, Бриндизи, Панаме и Субанге прибыли на Гаити для создания операционных баз.

57. ВПП немедленно направила в Порт-о-Пренс и Санто-Доминго координаторов тематической группы по материально-техническому обеспечению, чтобы создать достаточный потенциал для обработки и хранения значительных объемов грузов, поступающих в качестве помощи. Были созданы временные хранилища для поступающих товаров, достигнута договоренность с Доминиканской Республикой о создании на ее территории таможенных пунктов по обработке грузов помощи, предназначенной для Гаити. Для увеличения емкости складских помещений в Порт-о-Пренсе были созданы три хранилища общего пользования.

⁵ Подготовленными совместно с Институтом информационных технологий в интересах сотрудничества и действий в области гуманитарной помощи (ИТАКА) при Туринском политехническом университете (Италия).

58. Важной составляющей мер, принимаемых ВПП, стало привлечение ею 144 опытных сотрудников к управлению операциями. Менее чем через сутки после землетрясения из Дубаи была переброшена Группа быстрого информационного и телекоммуникационного обеспечения и поддержки в чрезвычайных ситуациях (ФИТТЕСТ), взявшая на себя руководство тематическим блоком по телекоммуникационному обеспечению в условиях чрезвычайных ситуаций (ТБТОЧС). Члены группы доставили авиатранспортабельные комплекты спутниковой связи для развертывания пункта управления; кроме этого, в Гаити и Доминиканскую Республику было направлено 4 т оборудования ИКТ, в том числе портативные радиостанции, спутниковые телефоны, портативные компьютеры и генераторы. Совместно с партнерами, в числе которых были Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и организация «Телекоммуникации без границ», Группа обеспечила в Гаити беспроводное подключение к Интернету, две радиосети и действовавшие круглосуточно радиорубки, установила спутниковое оборудование для голосовой связи и открыло пункт помощи по проблемам ИКТ для сообщества гуманитарной помощи. Этой системой телекоммуникаций пользовались пятьдесят неправительственных организаций (НПО) и учреждений Организации Объединенных Наций, а также 1000 сотрудников, занимавшихся оказанием помощи; в пункт помощи по проблемам ИКТ ежедневно обращались 130 пользователей.

59. Меры, которые приняла ВПП, помогли расширить доступ уязвимых семей к продовольствию. В период с февраля по июнь доля обеспеченных продовольствием жителей в районах, пострадавших от землетрясения, выросла с 48 до 61 процента, а доля жителей, чье потребление продовольствия находится на адекватном уровне, - с 70 до 73 процентов. Обследование состояния питания, проведенное совместно Министерством здравоохранения и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в июне 2010 года, показало, что общая программа дополнительного питания, которой были охвачены 272 000 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев и 88 000 беременных женщин и кормящих матерей, позволила предотвратить рост уровня недоедания после землетрясения, и что показатели острого недоедания среди детей в возрасте от 6 до 59 месяцев вернулись на тот уровень, на котором они находились до землетрясения. Начавшаяся спустя несколько недель после землетрясения реализация программ школьного питания обеспечила питательной едой 993 000 учащихся, тем самым, способствуя их возвращению к учебе. Единовременная выдача продовольственных наборов, достаточных для обеспечения потребностей семьи из трех человек в течение 15 дней, помогла компенсировать расходы, связанные с возвращением в школу.

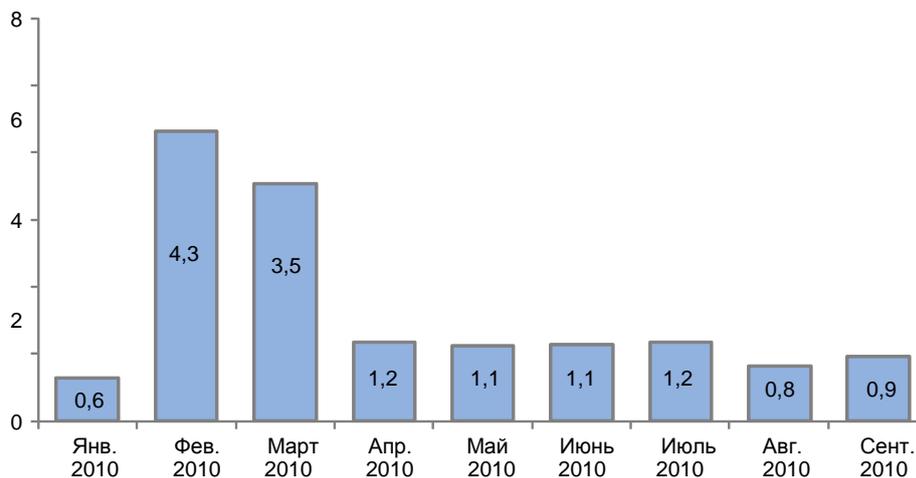
60. Впервые в условиях чрезвычайной ситуации ВПП командировала в Гаити экспертов по вопросам защиты на местах для проведения анализа угроз, сопряженных с отсутствием продовольственной безопасности, и обеспечения учета требований по обеспечению защиты при определении параметров продовольственной помощи на всех этапах. Перед началом масштабных акций по распределению продовольственной помощи специалисты по вопросам защиты проводили ускоренный курс по принципам и стратегиям безопасного и достойного распределения продовольствия среди сотрудников ВПП, контролирующих распределение продовольствия, и волонтеров, многие из которых лишь недавно были привлечены к оказанию помощи ВПП в преодолении последствий стихийного бедствия. Такой инструктаж способствует проведению мер по обеспечению безопасности получателей помощи в пунктах распределения продовольствия, например, предоставлению уязвимым категориям получателей помощи безопасных мест и дополнительной помощи со стороны волонтеров. Предыдущие курсы по вопросам защиты, проводившиеся на Гаити в ноябре 2009 года, позволили быстро распознать угрозы защите в сфере оказания продовольственной помощи в ходе стихийного бедствия 2010 года и последовавших за ним волн насилия.

61. За первый месяц с момента стихийного бедствия в рамках операции ВПП по оказанию помощи были обеспечены продовольствием 4 млн. человек. В апреле ВПП начала

постепенное свертывание общего распределения продовольствия, заменяя его адресной помощью, такой как программы «продовольствие в оплату за труд» (ПОТ) и «деньги за труд» (ДЗТ), в результате чего количество получателей помощи сократилось (см. Рисунок 2). В течение года ВПП заблаговременно складировала в 32 точках 1,9 млн. продовольственных пайков на случай чрезвычайной ситуации и перевезла 127 000 мт продовольствия.

Рисунок 2: Продовольственная помощь ВПП гаитянским общинам, пострадавшим от землетрясения

Общее число получателей помощи (млн. чел.)



62. Спустя шесть месяцев после землетрясения серия оценок в рамках работы по анализу уязвимости и картированию позволила ВПП начать поддержку долгосрочных мер по восстановлению посредством ПОТ и ДЗТ, а также программ в области школьного питания и обеспечения продовольствием, которые позволили бы перестроить национальную систему обеспечения продовольственной безопасности. Обеспечив продовольствием почти 140 000 работников, занятых на временных работах, и предоставив им денежные пособия, ВПП помогла удовлетворить их продовольственные и прочие потребности, одновременно стимулируя развитие экономики. Ежедневно ВПП предоставляла горячее питание для 800 000 детей, чтобы они могли хотя бы один раз в день – в школе – получать питательную еду. В конце 2010 года программа школьного питания была использована для распространения информации о методах профилактики холеры и распределения таблеток для очистки воды и мыла, с тем чтобы предотвратить распространение этого заболевания.

63. И хотя в конце года возникли два новых чрезвычайных фактора – эпидемия холеры и ураган «Томас», – осложнившие проведение операции по оказанию помощи, благодаря мерам, принятым ВПП, спустя год после землетрясения обеспечение продовольствием уже не рассматривалось как наиболее неотложная проблема для Гаити.

Нигер

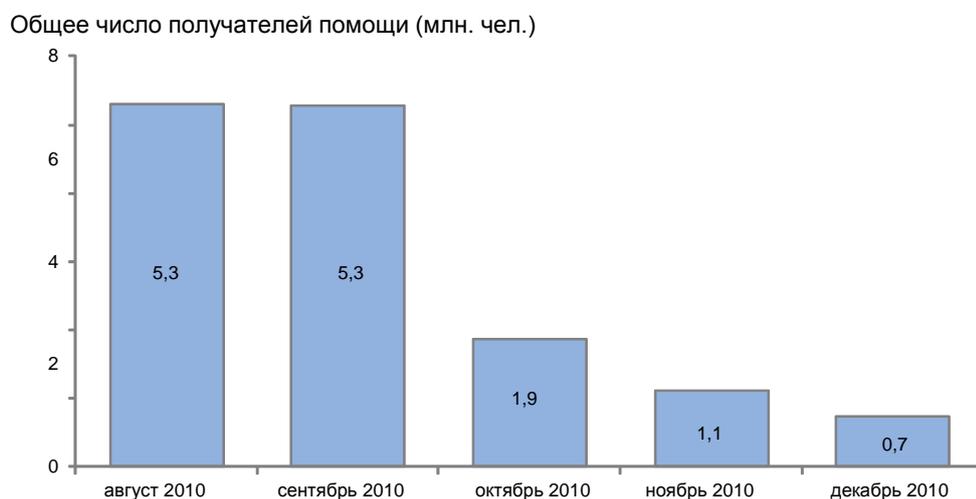
64. Уже в сентябре 2009 года появились признаки серьезного ухудшения ситуации в сфере продовольственной безопасности и питания в странах Сахеля; ожидалось, что такая ситуация сохранится до сбора урожая в октябре. В начале 2010 года стало очевидно, что в Нигере нет достаточного количества продовольствия для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания. По данным Нигера, показатель общего острого недоедания (ООН) составлял 16,7 процента, а количество истощенных детей, поступающих в центры питания, увеличилось вдвое по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Проведенное в декабре

2009 года быстрое обследование домохозяйств показало, что 7,7 млн. человек непосредственно пострадали от нехватки зерновых культур, дефицит которых составил 410 600 мт, а в апреле 2010 года правительство подтвердило масштабы кризиса – 50 процентов населения, общая численность которого составляет 15,3 млн. человек, были отнесены к категории сталкивающихся с нехваткой продовольствия, а 3,3 млн. – к категории сталкивающихся с острой нехваткой продовольствия.

65. В ответ на тревожные данные о недоедании ВПП сосредоточила свои усилия, прежде всего, на помощи детям до 2 лет, предоставляя наборы общего питания и дополнительное лечебное питание для детей в возрасте от 6 до 59 месяцев с умеренно острой формой недоедания, а также для беременных женщин и кормящих матерей. Семьям, имеющим детей в возрасте до 2 лет, также предоставлялись продуктовые наборы, чтобы снизить риск использования общего дополнительного питания другими членами домохозяйств.

66. Месячный объем распределяемого продовольствия, составлявший поначалу, в среднем, 3000 мт, увеличился в первой половине года до 40 000 т; в целях наращивания потенциала ВПП по проведению этой операции на временную работу было принято дополнительно 60 сотрудников. Национальные транспортные компании оказались не в состоянии перевезти необходимое количество продовольствия в места его распределения, во многие из которых можно было попасть только на специальных грузовиках, приспособленных для передвижения по песку. ВПП заключила контракты с владельцами всех имеющихся грузовиков и дополнительно привлекла к работе специально оборудованные грузовики из Буркина-Фасо, Мавритании, Малави, Мали и Сьерра-Леоне. Кроме того, она оказала содействие 24 сотрудничающим с Программой партнерам, доставив предоставленную ими помощь в те пункты распределения, куда можно было добраться только с помощью внедорожников. Всего в течение пяти месяцев ВПП предоставила жителям страны, пострадавшим от засухи, 123 000 мт продовольствия (см. Рисунок 3).

Рисунок 3: Продовольственная помощь ВПП общинам Нигера, пострадавшим от засухи



67. Важную роль сыграли механизмы авансового финансирования: ассигнования и займы из средств Счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) и Фонда оборотного капитала (ФОК) составили беспрецедентную сумму – 86 млн. долл. США, и, в значительной мере, именно благодаря им, поставки продовольствия в августе и сентябре осуществлялись относительно бесперебойно. Для ускорения поставок продовольствия, необходимого для спасения жизни людей, ВПП закупила 40 процентов необходимого

продовольствия внутри региона – в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Кот-д’Ивуаре, Мали, Нигере, Нигерии и Того.

68. Развернутая Группой ФИТТЕСТ система телекоммуникационного обеспечения в условиях чрезвычайной ситуации позволила сотрудникам постоянно быть на связи, даже невзирая на практически полное отсутствие инфраструктуры связи. В качестве ведущего учреждения в тематической группе ТОЧС ВПП отвечала за установку необходимого оборудования, которое позволило бы специалистам, занимающимся оказанием помощи, поддерживать связь в целях координации операций и повышения безопасности. Два канала радиосвязи были выделены для учреждений Организации Объединенных Наций, а еще один – для НПО.

69. В октябре, с началом сбора урожая и по мере того, как скотоводы убеждались в том, что состояние их скота улучшается, ВПП приступила к свертыванию операции. С ноября общее распределение продовольствия было прекращено, чтобы не мешать сельскохозяйственным работам.

70. Значительные объемы предоставленной ВПП чрезвычайной продовольственной помощи помогли ограничить масштабы кризисной ситуации, сложившейся в 2010 году в сфере продовольствия и питания, и не допустить дальнейшего ухудшения здоровья детей в возрасте до 5 лет. Широкий охват детей младше 2 лет мероприятиями по предоставлению в целях профилактики продовольственных наборов общего характера и лечебного питания привел к сокращению числа случаев недоедания в умеренно острой форме и позволил существенно снизить количество поступающих в медицинские центры детей с умеренно острой формой недоедания. Проведенный в конце сентября мониторинг итогов распределения продовольствия показал, что доля домохозяйств, в которых часть выделяемых детям продовольственных наборов общего характера потребляли другие члены домохозяйства, снизилась с 91 процента в июне, когда систематически выдавались наборы лечебного питания, до 54 процентов.

Пакистан

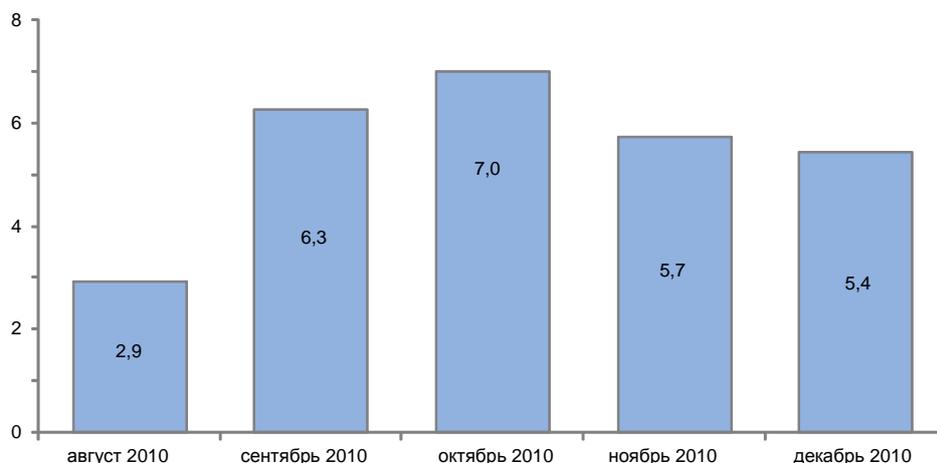
71. Следствием мощных наводнений июля-августа 2010 года стала гибель людей, утрата имущества и источников доходов – масштабы этого бедствия стали самыми большими за последние 80 лет. Первоначально огромное количество людей оказалось отрезанным от имеющихся продуктов питания. Однако когда наводнение пошло на спад, пострадавшие не имели возможности купить продукты, которых на рынках становилось все больше. Ввиду этого, ВПП пришлось тщательно выбирать меры реагирования на меняющуюся ситуацию.

72. К началу августа ВПП обеспечила 250 000 человек месячными наборами продовольствия, в том числе высококалорийным печеньем (ВКП) и готовыми к употреблению продуктами (ГУП), организовав для этого общее распределение продовольствия и уделяя первоочередное внимание наиболее пострадавшим районам.

73. Использование механизмов авансового финансирования позволило ВПП быстро принять меры реагирования: Программа первым из учреждений Организации Объединенных Наций предоставила помощь пострадавшим от наводнения людям. В рамках авансового финансирования были предоставлены займы в размере 81 млн. долл. США в поддержку чрезвычайной операции (ЧО) и специальных операций (СО). По оценкам, период между закупками и поставками сократился на 102 дня.

Рисунок 4: Продовольственная помощь общинам в Пакистане, пострадавшим от наводнений

Общее число получателей помощи (млн. чел.)



74. Ввиду быстро растущих масштабов наводнения, ВПП с самого начала работала круглосуточно, собирая данные о количестве пострадавших и передавая эти данные властям, чтобы они могли помочь людям, затронутым наводнением. По мере распространения наводнений оценки проводились почти в режиме реального времени. Проведенная в сентябре 2010 года Оценка последствий наводнения в Пакистане позволила получить количественные данные об ущербе и численности перемещенных лиц, а также о непосредственных последствиях наводнения для имущества домохозяйств, средств жизнеобеспечения, потребления продовольствия и питания; были выявлены также проблемы в сферах защиты, медицинской помощи, водоснабжения и канализации. Оценка позволила ВПП и ее партнерам подготовить план предоставления немедленной помощи, а также помогла разработать стратегию первоочередных мер по восстановлению и содействию обеспечению питанием и средствами существования.

75. Поскольку наводнением было разрушено множество дорог, ВПП сразу же, еще в августе, направила в район бедствия два вертолета, а в сентябре арендовала еще восемь тяжелых грузовых вертолетов. Эти воздушные суда были единственным действенным способом добраться до многих тысяч людей, оказавшихся из-за разрушенных дорог и поврежденных мостов отрезанными в провинциях Синд, Хайбер-Пахтунхва, Пенджаб и Гилгит-Балтистан. Однажды люди стали бросать в кабину вертолета, доставлявшего помощь, камни, обернутые записками; в одной из них было написано: «Спасибо ВПП. Вы – единственные, кто нам помогает».

76. Благодаря данным радиолокации и спутниковой съемки, полученным от Итальянского космического агентства, ВПП смогла подготовить подробные карты районов, где наводнение отступало быстрее всего, что открыло перед ВПП и ее партнерами возможности перспективного планирования и замены вертолетов гораздо более дешевым наземным транспортом.

77. Когда темпы операции возросли, 6 млн. человек ежемесячно получали 320 000 мт продовольствия (см. Рисунок 4); в первый же месяц было подтверждено предоставление 90 млн. долл. США из 150 млн. долл. США, составлявших бюджет ЧО. Дополнительный прием на временную работу 62 сотрудников позволил ВПП решить масштабные задачи по распределению продовольствия. Люди, размещенные во временных лагерях на затопленных территориях, продолжали получать экстренную помощь и в новом году, однако в северных и

центральных районах, где наводнение отступало быстрее всего, были начаты восстановительные работы, чтобы дать людям возможность восстановить дома, провести сев и вернуться к нормальной жизни. Спустя два месяца после начала наводнения ВПП стала стимулировать крестьян к возвращению в места постоянного проживания к началу нового посевного сезона: к декабрю 90 процентов крестьян уже вернулись на свои земли, и опасения по поводу существенного сокращения посевов развеялись. Семьям, вернувшимся к прежней жизни, вместо гуманитарной помощи оказывалось содействие в осуществлении общинных проектов по восстановлению поврежденных объектов инфраструктуры. В районах, где действовали рынки, началось предоставление денежных средств в размерах, эквивалентных стоимости прежней продуктовой корзины; это помогло оживить производство продуктов питания за счет вложения денег в экономику. Даже при том, что от наводнения пострадали 20 млн. человек, катастрофических всплесков голода не было, поскольку ВПП направила продовольственную помощь в конкретные районы, а потребности других групп населения удовлетворялись усилиями правительства и других структур.

Страны в переходных ситуациях

78. Двойной мандат ВПП – в гуманитарной сфере и в сфере развития, равно как и накопленный ею опыт работы в странах дают Программе уникальную возможность быстро приступить к осуществлению посткризисного восстановления в странах, преодолевающих последствия конфликтов, политической нестабильности или стихийных бедствий. Продовольственная помощь со стороны ВПП, будучи предоставляемой уже на ранних этапах, способствует восстановлению средств существования и обеспечивает продовольственную безопасность лиц, пострадавших от потрясений, равно как и содействует восстановлению стабильности и экономического роста в странах, находящихся в переходных ситуациях.

79. В Судане ВПП предоставила в 2010 году продовольствие для 1,5 млн. человек, вернувшихся на юг страны в преддверии намеченного на январь 2011 года референдума о независимости Южного Судана. Большинство вернувшихся покинули север страны, имея с собой очень немного вещей, и прибыли в места, где зачастую отсутствовали основные социальные услуги. НПО и Комиссия по оказанию помощи и восстановлению Южного Судана предоставляли помощь в транзитных пунктах и в местах расселения вернувшихся. ВПП оказывала также содействие в разоружении, демобилизации и реинтеграции (РДР) в трех переходных районах⁶ Южного Судана и помогала бывшим комбатантам восстановить источники своего жизнеобеспечения. 5 400 бывшим комбатантам и их семьям были предоставлены переходные наборы продовольствия на три месяца, чтобы помочь их возвращению к мирной жизни. Получателям помощи, проживавшим вблизи рынков, предоставлялись купоны; тем из них, кто находился вдали от рынков, предоставлялась продовольственная помощь. Кроме того, помощь уязвимым общинам, в которых проживало большое количество бывших комбатантов, оказывалась посредством программ ПОТ.

80. В Демократической Республике Конго (ДРК) ВПП осуществляла ПОТ в районах, куда возвращалось большое количество беженцев, и применяла механизмы ЗРП, ориентированные на мелких фермеров. В Гоме ВПП в течение трех месяцев проводила в жизнь совместный проект для бывших военнослужащих и социально незащищенных женщин, участвовавших в высадке деревьев и очистке дренажных канав. В Северном Киву для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) было установлено 445 палаток, а усилиями 3000 ВПЛ и членов принимавших их общин 30 га заболоченных территорий были сделаны пригодными для сельского хозяйства и рыночного садоводства. Кроме того, ВПП осуществила в Северном Киву пилотную программу предоставления наличных средств и купонов в поддержку местной экономики, создав рынок для мелких торговцев. В качестве координатора тематического блока

⁶ Эти районы включают Нубийские горы, или штат Южный Кордофан, холмы Ингассина, или штат Южный Голубой Нил, и район Абьей.

по материально-техническому обеспечению ВПП участвовала в координации восстановления дорожной сети на востоке ДРК, что позволило наладить связь с большим количеством районов, способствовало доставке сельскохозяйственных продуктов на рынки и создавало оплачиваемые рабочие места.

81. В Чаде ВПП оказывала помощь, предоставляя продовольствие в обмен на ресурсы, необходимые для создания инфраструктуры гидромелиорации для нужд сельского хозяйства, а также для ремонта сельских дорог. Такого рода деятельность помогла создать систему социальной защиты для 190 000 голодающих и подтолкнула ВПА к возвращению домой.

82. Вслед за подписанием мирного соглашения в Непале в 2010 году была принята программа «Продовольствие за обучение» (ПОО), в центре внимания которой находились вопросы гражданского воспитания, прав человека и личных прав и обязанностей и которая была направлена на содействие в становлении эффективного управления. Предоставляемые семьям продуктовые наборы на четыре месяца способствовали возвращению бывших участников вооруженных формирований к мирной жизни и их привлечению к участию в программах профессиональной подготовки и реабилитации. Проводимые в рамках программы ПОТ мероприятия по ремонту поврежденных объектов инфраструктуры также помогли общинам, принимавшим в больших количествах возвращающихся беженцев.

Гуманитарное пространство

83. В 2010 году ВПП работала в 20 странах при определенных Организацией Объединенных Наций уровнях угрозы 3, 4 и 5. Стремление заниматься удовлетворением потребностей наиболее социально незащищенных групп населения по-прежнему создавало для сотрудников угрозу подвергнуться насилию. В течение года в ходе ряда проводимых ВПП операций сотрудники Программы становились жертвами похищений, захвата заложников, запугиваний и посягательств.

84. Применяемая ВПП стратегия обеспечения безопасности позволяет ей эффективно проводить гуманитарные операции и обеспечивать охрану и безопасность своих сотрудников, помещений и имущества, равно как и безопасность получателей помощи.

85. Применяемая ВПП практика обеспечения безопасности «как оставаться?», разработанная с целью удовлетворения потребностей голодающего населения, отражает новую структуру управления безопасностью, принятую Организацией Объединенных Наций. Она включает в себя: i) четкий порядок подчиненности и линии связи; ii) глубокое понимание распределения ролей и ответственности; а также iii) постоянную ориентацию на управление рисками в области безопасности (УРОБ), в том числе соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), проведение оценок возможных последствий взрывов, модернизацию зданий и оценки безопасности. В течение 2010 года ВПП внедрила ряд инновационных подходов к снижению угроз безопасности на страновом уровне при поддержании на прежнем уровне эффективности операционной деятельности. Так, например, в Пакистане ВПП привлекала дополнительных сотрудников по обеспечению безопасности, проводила учения по мерам безопасности и готовила планы на случай чрезвычайных обстоятельств для сотрудничающих с Программой партнеров, принимала «жесткие» меры по обеспечению безопасности, например, применяла металлодетекторы, устанавливала ограды и осуществляла входной контроль, а также совершенствовала анализ информации по проблемам безопасности.

86. В течение 2010 года оставалась актуальной проблема сочетания мер по защите получателей помощи с предоставлением продовольственной помощи. Все глубже осознается важность учета мер защиты в ходе предоставления продовольственной помощи, однако некоторые инициативы по защите получателей такой помощи прямо влияют на безопасность

сотрудников. Высокая текучесть персонала, проблемы, возникающие в ходе операционной деятельности, наличие политических препятствий и необходимость поиска компромиссов между обеспечением доступа к гуманитарной помощи и соображениями безопасности – всё это негативно отражается на бесперебойности предоставления продовольственной помощи и принятии мер защиты при проведении чрезвычайных и долговременных операций в условиях кризиса.

87. Имея за плечами длительную историю работы и хорошую репутацию в Афганистане, ВПП поддерживала связи с общинными советами по вопросам развития⁷ и *шурра* (советами старейшин), с тем чтобы обеспечить заинтересованное участие на местах в осуществлении программ по созданию систем социальной защиты и повысить устойчивость общинных ресурсов, создаваемых в рамках программ ПОТ. Подобное привлечение местного населения позволило повысить адресность помощи и подотчетность, а также помогло в обеспечении безопасности сотрудников, партнеров, сотрудничающих с ВПП, и получателей помощи.

88. В условиях запутанных взаимоотношений племен и сложной динамики конфликта в Сомали ВПП сохраняла в этой стране свое присутствие на местах и вела переговоры с местными властями, старейшинами племен и общинами, стремясь придти к общему пониманию того, что и почему ВПП делает или планирует сделать для обеспечения безопасности сотрудников, партнеров и получателей помощи. Деятельность ВПП стала более прозрачной благодаря проведению во всех регионах встреч по поводу рассчитанного на шесть месяцев плана распределения помощи, пропагандистской кампании с использованием рекламных радиороликов и распространению карточек с контактной информацией сотрудников ВПП, которые могли бы ответить на вопросы по поводу распределения продовольствия. Несмотря на эти нововведения, масштабы операции в южных и центральных регионах Сомали, где сложилась нестабильная ситуация, были ограничены после того, как оппозиционная вооруженная группировка «Аш-Шабаб» настояла на отказе от услуг ВПП и от продовольственной помощи.

89. На Гаити, как отмечалось выше, были приняты меры для предотвращения насилия в ходе распределения продовольствия, причем проблемы защиты были учтены сразу, как только ВПП приступила к оказанию чрезвычайной помощи.

90. В восточных районах ДРК – Северном Киву, Южном Киву, Восточной провинции и Катанге – организованное сексуальное насилие по-прежнему остается одним из грубейших нарушений прав человека. В 2010 году три четверти из 45 000 женщин-участниц программ ПОТ и 90 процентов из 2500 участниц программ ПОО подверглись изнасилованию или сексуальным надругательствам. Жертвы сексуального насилия часто сталкиваются с неприятием со стороны своих общин и семей и испытывают трудности с возвращением домой. Предоставляемое ВПП продовольствие – будь то в форме общего распределения или обусловленной выдачи – помогало женщинам вновь получить доступ в свою социальную и экономическую среду.

Новые меры по борьбе с голодом

91. В 2010 году ВПП опробовала новые механизмы оказания продовольственной помощи, позволяющие принимать более гибкие меры по борьбе с голодом с учетом особенностей ситуации. К числу таких механизмов относились:

- раздача наличных средств и купонов;

⁷ Органы в системе местного самоуправления Афганистана, обеспечивающие контакты с общинами при осуществлении мероприятий в области развития.

- закупки продовольствия в развивающихся странах, в том числе в рамках программы ЗРП, а также
- операции по улучшению питания

Раздача наличных средств и продовольственных купонов

92. В 2010 году ВПП продолжила практику расширенной раздачи наличных средств и купонов: количество проектов увеличилось до 35 против 20 в 2009 году, а помощь получили 4,2 млн. человек в сравнении с 2,5 млн. в 2009 году; было роздано денежных средств и купонов на общую сумму 140 млн. долл. США. Средняя планируемая величина проекта выросла с 1,6 млн. долл. США в 2009 году до 3,4 млн. долл. США в 2010 году; кроме того, в течение года были проведены крупномасштабные операции в Бангладеш, Гаити и Пакистане. Механизмы предоставления наличных средств и купонов варьировались в зависимости от обстановки: на смену выдаче реальных денежных средств и бумажных купонов приходят новые технологии, позволяющие применять новые механизмы распределения на основе скретч-карт, электронных купонов, смарт-карт и мобильных телефонов.

Новые методы раздачи наличных средств и купонов

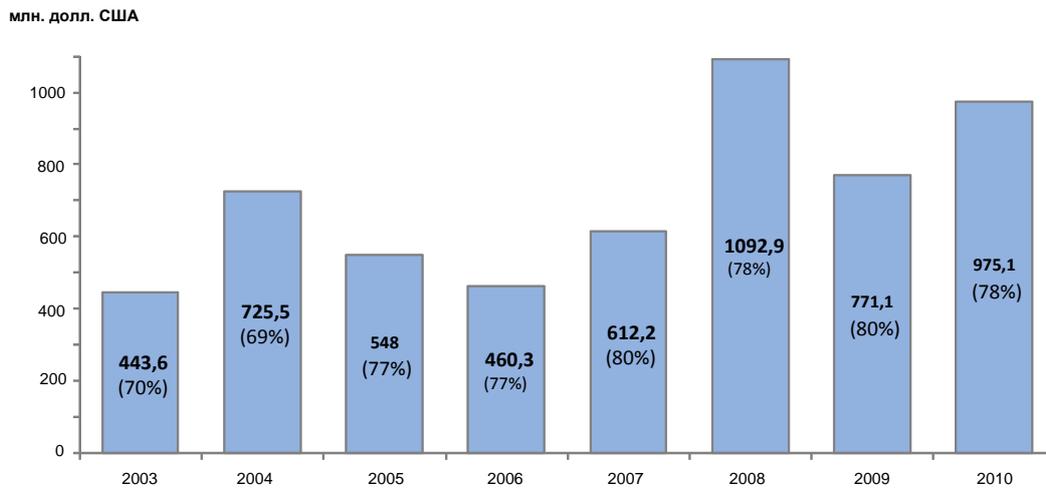
На оккупированных палестинских территориях ВПП расширила доступ 47 000 получателей помощи к питательным продуктам местного производства, например, к богатым белками продуктам, изготавливаемым из молочных продуктов и яиц, - эти продукты можно было получить в магазинах по купонам. В результате применения этой меры доля получателей помощи, чье потребление белков находилось на низком уровне, сократилась с 24 до 5 процентов, а доля тех, чье потребление белков находится на удовлетворительном уровне, выросла с 47 до 83 процентов. Объем и ассортимент продуктов питания, имеющихся в магазинах-участниках кампании, увеличился с 30 до 50 процентов товарных запасов; кроме того, наблюдались улучшения в оснащении этих магазинов и прирост количества временных и постоянных работников.

В Сирии ВПП приступила к осуществлению пилотного проекта по раздаче электронных купонов на продукты питания – они впервые предоставлялись с помощью мобильных телефонов – для помощи 2000 семей беженцев из Ирака. К концу года в рамках программы электронных купонов помощь получали 40 000 беженцев в 22 пунктах по всей стране. Беженцы обменивали свои электронные купоны на рис, пшеничную муку, чечевицу, бобы, растительное масло, рыбные консервы, сыр и яйца – продукты, которые обычно отсутствовали в их продуктовых корзинах. В результате система электронных купонов постепенно заменяет собой систему распределения продовольствия и к июлю 2011 года, согласно планам, она должна обеспечить 100-процентный охват.

В Зимбабве, где ВПП осуществляла пилотную программу распределения денежных средств, выяснилось, что наличные средства оказывают наиболее сильное воздействие на рост потребления основных продуктов питания, однако в случае раздачи продовольствия рост разнообразия потребляемых продуктов был более очевидным. Результаты осуществления пилотной программы позволяют утверждать, что наиболее оптимальным способом получения желаемых результатов может стать одновременная раздача наличных денежных средств и богатых белками продуктов питания.

Закупки продовольствия в развивающихся странах

93. Рост доли денежных взносов расширил возможности ВПП в области эффективных закупок продовольствия. В 2010 году ВПП приобрела продукты питания на общую сумму 1,25 млрд. долл. США, в том числе на 975 млн. долл. США в развивающихся странах, – это второй по величине показатель за всю историю (см. Рисунок 5).

Рисунок 5: Закупки продовольствия в развивающихся странах

94. Это означало, что ВПП использует свои возможности в области закупок для прямых инвестиций в повышение сельскохозяйственного потенциала развивающихся стран. Так, например, в Либерии закупки риса у крестьян для его раздачи девочкам в форме пайков в рамках программ школьного питания привели к увеличению производства риса в трех округах; кроме того, продолжительность периода недоедания в течение года снизилась на два месяца, и это повлекло за собой повышение уровня продовольственной безопасности в целевых районах.

95. На долю закупок в рамках программы ЗРП в 2010 году приходилось 14 процентов продовольствия, приобретенного в 20 странах, что на 5 процентов больше, чем в 2009 году. С тех пор, как в 2009 году началось осуществление программы ЗРП, на местах были заключены контракты на закупку 150 000 мт продовольствия, причем ВПП израсходовала на 22,6 млн. долл. США меньше, чем если бы она закупала то же самое продовольствие за рубежом. Подобная экономия со всей определенностью демонстрирует, какие возможности для ВПП и других участников рынка открывают закупки продовольствия в мелких крестьянских хозяйствах.

Накопленный опыт осуществления программы ЗРП в 2010 году и задачи на будущее

Накопленный опыт:

- Мелкие фермеры понимают стандарты качества, которых придерживается ВПП, и способны выдерживать их при условии соответствующего обучения, предоставления инвентаря и применения системы поощрений за соответствие качеству.
- Проводя закупки продовольствия в рамках программы ЗРП на вновь зарождающихся товарных биржах, ВПП способствует более активному привлечению капиталовложений партнеров и правительств в развитие подобных торговых систем.
- В странах, преодолевающих последствия конфликтов, где отсутствуют стимулы к активной работе частного сектора, ВПП и ее партнеры могут помочь в восстановлении рынков. Так, например, в ДРК рядом с местами проведения ЗРП возникли новые рынки продовольствия и непродовольственных товаров.
- Продажи, осуществляемые крестьянками в рамках программы ЗРП, могут способствовать повышению их статуса в общинах. Кроме того, расширению прав и возможностей женщин способствовали и оплата их услуг по обмолачиванию и очистке убранного зерна в Буркина-Фасо, Либерии, Мали и Руанде, а также целенаправленная работа с чисто женскими по составу группами и теми культурами, которые они предпочитают выращивать.

К задачам, для решения которых требуется поддержка со стороны партнеров, относятся:

- расширение доступа мелких крестьянских хозяйств к финансовым услугам и приемлемым кредитам;
- обеспечение участия крестьянок в программе ЗРП в качестве членов крестьянских организаций и предоставление им возможностей извлекать экономическую выгоду путем увеличения их вклада в продажи, проводимые группами, а также
- расширение присутствия партнеров на местах в процессе осуществления программы ЗРП.

Операции по обеспечению продуктами питания

96. Рамочная многосторонняя программа действий по усилению внимания к проблеме питания (УВПП), дающая возможность оптимизировать питательную ценность предоставляемой ею продовольственной помощи путем обеспечения нуждающихся категорий людей необходимым продовольствием вовремя и там, где это требуется, начала в полной мере осуществляться в 2010 году и существенно повысила то внимание, которое политики и сами страны уделяют вопросам питания. Осознавая долгосрочные и необратимые последствия недоедания в течение первой 1000 дней после зачатия, ВПП стремится, чтобы питание, предоставляемое беременным женщинам, кормящим матерям и детям младше 2 лет, соответствовало нормам, необходимым для их физического, умственного и социального развития. Подобные инвестиции в обеспечение питанием младенцев и детей дают значительную отдачу в части снижения детской смертности и заболеваемости, ослабления нагрузок на систему здравоохранения, улучшения учебных достижений учащихся и роста экономического благосостояния в развивающихся странах.

97. В центре внимания ВПП при разработке ею своих программ находились вопросы внедрения новых более питательных продуктов, как, например, готовые к употреблению продукты дополнительного питания и порошки, обогащенные микроэлементами, помогающие в случаях умеренного острого недоедания беременных женщин, кормящих матерей и малолетних детей. ВПП закончила также работы по совершенствованию состава кукурузно-соевых смесей (КСС), чтобы заменить ими те, которые на настоящий момент входят в состав продовольственной корзины, и повысить тем самым питательную ценность последней. В 2010 году ВПП обеспечила новыми питательными продуктами 3,7 млн. уязвимых детей младше 2 лет, что в шесть раз больше, чем в 2009 году.

98. В 2010 году ВПП также утвердила новую политику, отражающую чрезвычайную важность учета проблем продовольствия и питания в программах борьбы с ВИЧ, СПИДом и туберкулезом. Проведенное в 2010 году на Мадагаскаре обследование показало, что продовольственная помощь больным туберкулезом привела к увеличению показателя выздоровления на 7 процентов и к сокращению на 6 процентов числа пациентов, не

завершивших курса лечения. Признание Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и другими партнерами важнейшей роли продовольствия и питания в повышении показателей выздоровления и улучшении результатов лечения ВИЧ-инфицированных лиц, страдающих от недоедания, открыло дорогу разработке на местах программ, в которых особое внимание уделяется вопросам ВИЧ и питания. Новые продукты могут также оказаться более эффективными в процессе восстановления нормального питания недоедающих взрослых, проходящих лечение от ВИЧ и/или туберкулеза. На страновом уровне ВПП включила вопросы продовольствия и питания в предложения для Глобального фонда по Буркина-Фасо, Гвинее, Джибути, Либерии, Мали и Свазиленду.

99. В Западной Африке и Юго-Восточной Азии Глобальное партнерство REACH, как и прежде, выступало в качестве платформы для проводимой под руководством правительств работы по снижению показателей хронического недоедания, удовлетворяя одновременно с этим непосредственные потребности в продовольствии. К числу наиболее показательных примеров относятся:

- Сьерра-Леоне. В рамках исследовательского проекта, проводимого на средства Фонда Билла и Мелинды Гейтс, изучаются взаимосвязи между цепочкой стоимости в мелкотоварных хозяйствах и программами в области питания.
- Бангладеш. Партнерство с участием REACH и Всемирного банка разрабатывает имитационную модель для оценки результативности и стоимости мер по расширению масштабов операций по обеспечению продуктами питания.
- Мавритания. Вопросы питания были признаны приоритетными для страны с того момента, как премьер-министр дал свое согласие возглавить Национальный совет развития в сфере питания, на который была возложена ответственность за принятие решений и определение стратегических целей на самом высоком уровне.
- Лаосская Народно-Демократическая Республика. Благодаря усилиям REACH, вопросам питания уделяется особое внимание в пятилетнем Национальном плане социально-экономического развития.

Новые питательные продукты и подходы к их разработке

В 2010 году ВПП начала выпуск новой «кукурузно-соевой смеси плюс плюс» (КСС++) – новой версии самой широко распространенной смеси с повышенным содержанием микроэлементов. Добавки сахара, растительного масла и – что самое важное – порошкового молока сделали смесь пригодной для лечения детей, страдающих от умеренного острого недоедания, а также детей младше 2 лет, находящихся под угрозой остановки роста. Испытания этого продукта, проведенные в 2010 году, показали, что готовые к употреблению продукты и КСС++ оказывают одинаковое терапевтическое воздействие при лечении умеренного острого недоедания детей младше 2 лет. Это важно для ВПП, поскольку в ряде случаев КСС++ может быть более рентабельным продуктом.

Опыт пробного применения порошков, обогащенных микроэлементами, в Бангладеш, Кении и Непале позволил сделать ряд заключений относительно расширения масштабов использования и повышения роли таких порошков в программах обеспечения питанием, например, в Непале и на Филиппинах.

В трех случаях общеорганизационных чрезвычайных ситуаций в 2010 году – на Гаити, в Нигере и в Пакистане – программы обеспечения питанием проводились в жизнь в целях предупреждения острого недоедания детей младше 2 или 3 лет с учетом специфики каждой страны. Были опробованы инновационные подходы к распределению продовольственных продуктов по разным каналам, а накопленный опыт используется для разработки более совершенных рекомендаций.

В 2010 году ВПП также провела пилотные испытания механизма расчета стоимости рациона, представляющего собой новый метод рассмотрения взаимосвязи между доступом к продуктам питания и недоеданием. Партнерские отношения с представителями частного сектора и британской Федерацией защиты детей помогли ВПП рассчитать минимальную стоимость полноценного, с точки зрения питательности, рациона в Джибути, Замбии и Мозамбике, и показали, что основной причиной недоедания в этих странах по-прежнему являются экономические барьеры, отсекающие доступ к полноценному питанию. Включение в 2010 году анализа расчета стоимости рациона в Оценку продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях для Джибути стало важным шагом к повышению роли питания в применяемых ВПП механизмах АУК: анализ показал, что более половины населения Джибути, большинство которого составляют городские жители, не могут позволить себе расходы, теоретически необходимые для приобретения сбалансированного, с точки зрения питательной ценности, набора продуктов.



ЧАСТЬ II – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛЯМ

Общий обзор

100. В Части II содержится информация о достижениях в ходе операций ВПП на уровне итогов и результатов, в сопоставлении со Стратегическими целями, поставленными в Стратегическом плане (2008-2013). Эта информация основывается на:

- данных общеорганизационного уровня о показателях МСР;
- независимой оценке операций; а также
- примерах успехов и нерешенных проблем.

101. Источником данных общеорганизационного уровня являются результаты по конкретным показателям, содержащиеся в стандартных годовых отчетах по проектам. По всем проектам ВПП представлялась отчетность по одному или нескольким из 25 общеорганизационных показателей МСР, утвержденной Советом в феврале 2009 года⁸. Отчеты о ходе реализации проектов⁹, касающиеся их итоговых результатов, готовятся на основании изменения значений различных показателей за отчетный год.

102. В 2010 году насчитывалось 208 действующих проектов – 51 чрезвычайная операция (ЧО), 68 долговременных операций помощи и восстановления (ДОПВ), 29 страновых программ (СП), 24 проекта развития (ПР) и 36 специальных операций (СО). Различные аспекты операций ВПП иллюстрируются примерами по различным странам.

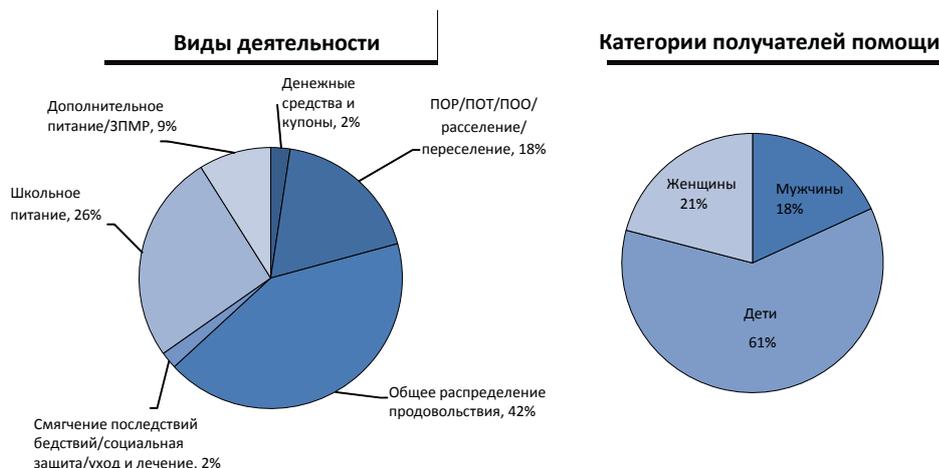
103. В 2010 году ВПП оказала помощь 109,2 млн. человек, которым было предоставлено 4,6 млн. мт продовольствия¹⁰. Совокупные прямые расходы достигли 3,7 млрд. долл. США. Как и в предшествующие годы, ВПП продолжала принимать меры по преодолению крупномасштабных кризисных ситуаций: 45 процентов прямых расходов пришлось на долю ЧО, 42 процента – на долю ДОПВ.

⁸ По итогам обзора категорий программ (WFP/EB.A/2010/11/Rev.1) в ноябре 2010 года в МСР были внесены уточнения (см. Приложение II А). Эти уточнения заключались, главным образом, в дополнении матрицы отчетности новыми показателями: это повлияет на отчетность о результатах после 2010 года, поскольку она будет составляться на основе уточненной МСР.

⁹ Не по всем проектам ВПП была представлена отчетность, содержащая сведения о результатах по всем показателям, и не все представленные в отчетах результаты в полной мере сопоставимы – возможно, некоторые из них, например, основаны на не согласующихся друг с другом источниках или на единственном значении (см. Приложение II В).

¹⁰ 4,6 млн. мт – это объем продовольствия, доставленный в 2010 году сотрудничающим с ВПП партнерам (см. Финансовые отчеты ВПП за 2010 год).

Рисунок 6. Распределение получателей помощи по видам деятельности и категориям



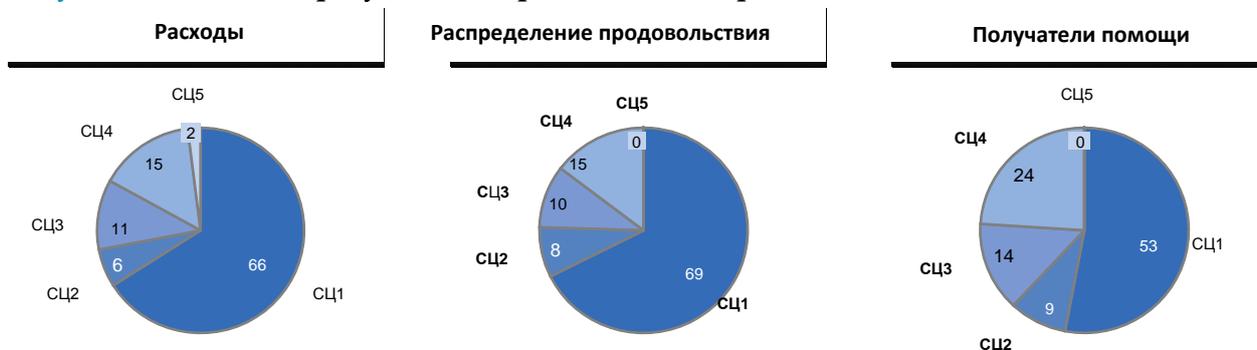
104. Общим распределением продовольствия было охвачено 40 процентов получателей помощи, школьным питанием – 26 процентов, а программами ПОТ и ПОО – 18 процентов¹¹. Основное внимание, как и прежде, уделялось детям – они составили 61 процент получателей помощи, а женщины и дети вместе – 82 процента (см. Рисунок 6).

105. 94 процента получателей помощи по программам ПОТ и ПОО также воспользовались плодами программ смягчения последствий изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий (УОСБ), включавших мероприятия в области водного, лесного и сельского хозяйства, строительства объектов инфраструктуры, наращивания потенциала, распределения денежных средств, купонов и экономичных печей.

Результаты, в разбивке по Стратегическим целям

Итоговые результаты¹¹

Рисунок 7. Итоговые результаты, в разбивке по Стратегическим целям

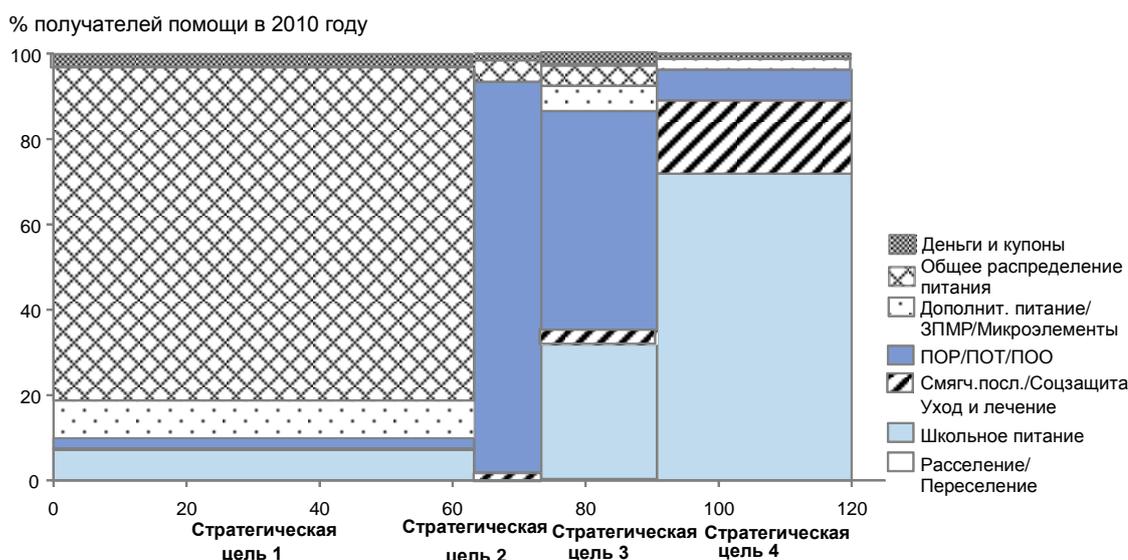


¹¹ Число получателей помощи в разбивке по Стратегическим целям подсчитывается на уровне проектов.

106. В 2010 году, как и годом раньше, на долю операций срочной помощи пришлось две трети распределенного продовольствия и совокупных прямых расходов. Тот факт, что в рамках реализации Стратегической цели 1 была распределена столь высокая доля продовольствия, объясняется большим количеством получателей помощи и тем, что в ходе операций срочной помощи ВПП стремится удовлетворить практически все потребности получателей помощи в продовольствии на определенный период времени, что требует более значительных объемов продовольствия. В ходе других операций ВПП покрывает за счет своей помощи лишь часть потребностей получателей помощи в продовольствии – эта практика известна как «покрытие дефицита продовольствия».

107. На долю мероприятий в рамках реализации Стратегической цели 3 в 2010 году пришлось 10 процентов распределенного продовольствия (в 2009 году – 4 процента) и 11 процентов совокупных прямых расходов (в 2009 году – также 4 процента). Доля мероприятий в рамках Стратегической цели 4 в 2010 году снизилась, в плане как объемов распределенного продовольствия – 15 процентов против 20 процентов в 2009 году, – так и совокупных прямых расходов (15 процентов против 23 процентов в 2009 году). На долю мероприятий в рамках Стратегической цели 5 в 2010 году пришлось 2 процента совокупных прямых расходов, тогда как в 2009 году – 3 процента (см. Рисунок 7).

Рисунок 8. Число получателей помощи, в разбивке по Стратегическим целям и видам деятельности



Число получателей помощи в 2010 году (млн. чел.)

108. Как и в 2009 году, большинству получателей необходимая для спасения их жизней помощь была оказана в ходе общего распределения продовольствия в рамках реализации Стратегической цели 1 (см. Рисунок 8). Вторым по численности был контингент получателей помощи в рамках программ школьного питания, осуществлявшихся в целях реализации Стратегических целей 1, 3 и 4.

Итоговые результаты

Таблица 1. Общая эффективность деятельности, в разбивке по Стратегическим целям

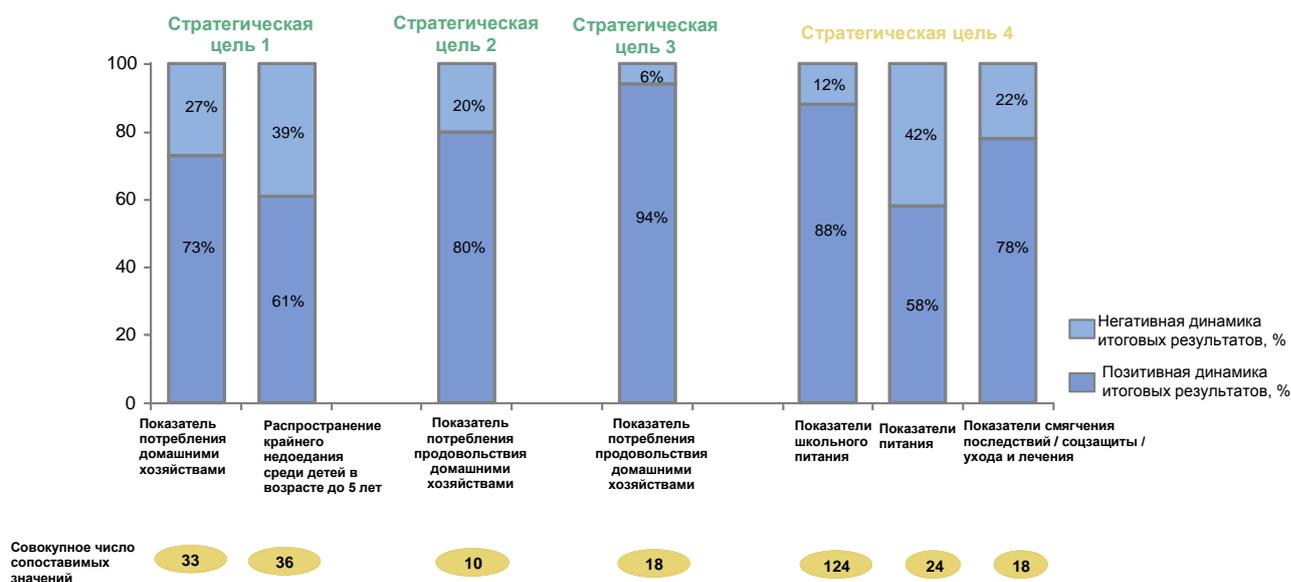
Стратегические цели	Итоги реализации
1 – Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях	Значительный прогресс
2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий	Значительный прогресс
3 – Восстановление и переустройство жизни в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях	Значительный прогресс
4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания	Определенный прогресс
5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок	Недостаточные данные

109. Показатели, приведенные в отчетах по проектам, осуществляемым в рамках реализации всех пяти Стратегических целей, свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом ВПП в 2010 году в реализации Стратегических целей 1, 2 и 3¹². В совокупности, в 2010 году реализация этих целей затронула 77 процентов получателей помощи ВПП. В 2010 году улучшение отмечалось по половине проектов, отчеты о которых содержали сведения о реализации Стратегической цели 4. Вместе с тем, по многим показателям наблюдалась стабилизация положения: в рамках Стратегической цели 4 взвешенный показатель стабилизации положения составил 29 процентов – это свидетельствует о том, что проекты были близки к достижению желаемых результатов. Количество проектов, в отчетах по которым сообщалось о проведении мероприятий, направленных на реализацию Стратегической цели 5, оказалось недостаточным для оценки сводных результатов¹³.

110. ВПП признает, что продовольственная помощь – это лишь одна из составных частей помощи, необходимой для достижения целей Стратегического плана (2008-2013), и подчеркивает важность партнерств и многосекторального взаимодействия на местном уровне для достижения результатов. Показатели МСР фиксируют изменения в части исполнения программ, например, изменение числа лиц, получавших и не получавших помощь, так что итоги не отражают численность получателей одной лишь продовольственной помощи. Объем поступившего финансирования также влияет на степень выполнения программных целевых заданий, вследствие чего возникает необходимость в периодическом пересмотре планов и мероприятий. Несмотря на эти трудности, ВПП продолжает добиваться прогресса в представлении отчетности по показателям результатов более высокого уровня. В запланированную среднесрочную оценку Стратегического плана войдет рассмотрение МСР и необходимости внесения в нее корректив, с учетом необходимости мониторинга как прогресса в целом, так и более конкретных результатов операций ВПП.

¹² Для включения в общий анализ хотя бы один показатель должен быть приведен в отчетах не менее чем по десяти проектам; коэффициент представления отчетности – это доля проектов, в отчетах по которым приведен данный показатель, от общего числа проектов, в форме отчета по которым предусматривалась отчетность по данному показателю, – должен быть не ниже 50 процентов (см. Приложение II С).

¹³ См. Приложение II В.

Рисунок 9. Динамика итоговых результатов, в разбивке по Стратегическим целям¹⁴

111. Чаще всего отчетность представлялась по показателю потребления продовольствия домашними хозяйствами (см. Рисунок 9), при этом улучшение положения в 2010 году отмечалось в отчетах о 78 процентах проектов. Сопоставимые показатели потребления продовольствия были приведены в отчетах о восьми из 15 крупнейших операций ВПП¹⁵, и во всех этих случаях сообщалось о повышении или стабилизации потребления продовольствия (см. Рисунок 10). На долю этих восьми проектов в 2010 году пришлось 35 процентов получателей помощи ВПП.

¹⁴ Анализ проведен на основе выборки показателей по методике оценки реализации Стратегических целей (см. Приложение П С). Приводимые на Рисунке 9 показатели обычно используются для определения состояния питания населения в определенной местности или потребления им продовольствия и, таким образом, указывают на изменение положения контингента получателей помощи ВПП. К положительной динамике итоговых результатов относятся улучшение и стабилизация положения.

¹⁵ В анализируемую выборку не вошли операции в Афганистане (104270), Сомали (108120), Пакистане (107680), Нигере (200170), Кении (106660), ДРК (106080) и Зимбабве (105950). Предыдущие обследования проводились в 2009 году или в начале 2010 года.

Рисунок 10. Показатели продовольственного потребления в домашних хозяйствах, приведенные в отчетах о крупнейшей операции ВПП



* Предыдущая оценка проводилась в 2009 году или в начале 2010 года.

Стратегическая цель 1 – Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях

Значительный прогресс

Оценочные прямые расходы в 2010 году: 2,3 млрд. долл. США

112. Операции, проводимые ВПП в рамках реализации Стратегической цели 1, обычно представляют собой меры реагирования на такие события, как стихийные бедствия или конфликты, создающие угрозу для жизни людей и источников их существования; эти акции направлены на спасение жизни людей путем сохранения или расширения возможностей населения достойным образом удовлетворять свои потребности в продовольствии и питании.

113. Показатели, приведенные в отчетах о проектах, осуществленных в 2010 году в рамках реализации Стратегической цели 1, подтвердили эффективность действий ВПП по быстрому реагированию на кризисы: совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил 63 процента¹⁶. Это позволяет говорить об успехах в деле сокращения числа людей, продовольственная безопасность которых не обеспечена, в общинах, получающих помощь ВПП: по 70 процентам проектов, в отчетах по которым приводится индекс потребления продовольствия в домашних хозяйствах, отмечается улучшение ситуации, и это означает, что положение дел с потреблением продовольствия 24 млн. получателей помощи в 2010 году улучшилось, даже несмотря на то, что этому препятствовали неустойчивость обстановки и определенное недофинансирование.

¹⁶ Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II В.

114. Выводы по итогам оценок, проведенных в 2010 году под руководством ВПП, также подтвердили, что ВПП достигла определенного прогресса в реализации Стратегической цели 1. В большинстве оценок мериллом достижений являлись продовольственная безопасность домохозяйств и индекс потребления продовольствия домашними хозяйствами. Оценки показывают, что операции по оказанию чрезвычайной помощи проводились, как правило, успешно и обеспечивали запланированное число получателей помощи запланированным количеством наборов продуктов, а также то, что ВПП успешно решала возникающие проблемы при проведении операций в сложных условиях.

115. В 2010 году положительные результаты были зафиксированы по 60 процентам проектов, направленных на борьбу с острым недоеданием среди детей младше 5 лет. Однако при этом не следует забывать, что данный показатель измеряет изменения в общей результативности работы по программе. Количество оценок, позволявших определить результативность борьбы ВПП с общим острым недоеданием среди детей, было не столь большим, однако в таких оценках отмечалось, что мероприятия в сфере обеспечения питанием сталкивались с проблемами, ограничивавшими их эффективность, например:

- необходимость обеспечить многосекторальный подход за счет координации работы с правительствами и другими партнерами;
- неполнота анализа причин недоедания;
- дефицит исходных данных и неопределенность относительно того, кто именно должен отвечать за проведение обследований состояния питания и сбор данных;
- несогласованность в определении мест и сроков сбора данных о состоянии питания, а также в программных требованиях; и
- недостаточный масштаб программ, не позволяющий внести значимого вклада в улучшение состояния питания целевых групп населения.

116. Вместе с тем, совокупные данные показывают лишь одну сторону картины: примеры из практики делают ее более наглядной.

117. В ДРК в 2010 году ВПП осуществляла более половины своих программ в регионе Киву, где продовольственная помощь содействовала удержанию величины показателя общего острого недоедания ниже порогового уровня в 10 процентов, выше которого ситуация считается чрезвычайной. Продовольственная помощь также играла важную роль в увеличении потребления продовольствия перемещенными лицами и возвращенцами.

118. В кенийском регионе Туркана увеличение производства молока и других животноводческих продуктов после двух удачных сезонов дождей, вкупе с активными мероприятиями ВПП по обеспечению питанием, включавшими предоставление общего дополнительного питания и целевого дополнительного питания, позволили существенно улучшить состояние питания детей младше 5 лет. Обзоры состояния питания показали, что показатели общего острого недоедания упали до самого низкого уровня за последние десять лет.

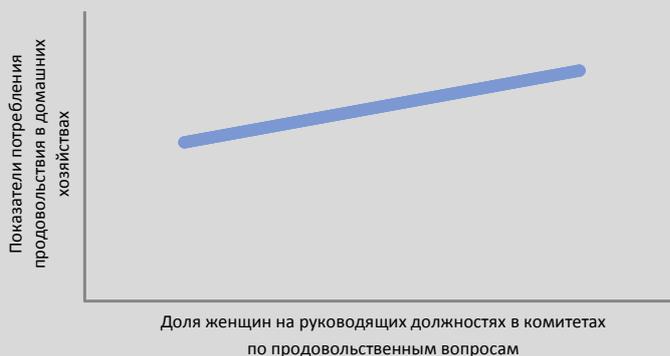
119. В Уганде в регионе Ачоли показатели общего острого недоедания в течение 2010 года стабилизировались на приемлемом уровне. Отчасти это стало следствием повышения разнообразия в рационе питания получателей помощи, у которых был более легкий доступ к своим земельным участкам и которые воспользовались значительными инвестициями, предоставленными правительством и партнерами по социальным программам в рамках Плана «Мир, восстановление и развитие».

120. В Чаде проведенное в августе 2010 года обследование состояния питания показало, что уровень недоедания возрастает в пик неурожайного периода, а в самых бедных районах

ситуация усугубляется из-за вспышек холеры. Показатели недоедания по-прежнему превышали 15 процентов – уровень, выше которого ситуация считается чрезвычайной, – однако при этом к концу года наблюдалась тенденция к ухудшению положения, несмотря на усилия правительства, ВПП, ЮНИСЕФ, ФАО и партнеров из числа НПО, работающих в Сахелианском поясе.

Увеличение доли женщин в руководстве комитетами по продовольственным вопросам связано с улучшением показателей индекса потребления продовольствия в домашних хозяйствах

В 2010 году женщины участвовали в руководстве 48 процентами комитетов по продовольственным вопросам, занимающихся общим распределением продовольствия. Равное представительство женщин и мужчин дает ВПП больше возможностей учитывать в процессе распределения продовольствия различия в их потребностях, приоритетах и проблемах. Увеличение количества женщин в руководстве комитетами по продовольственным вопросам связано с улучшением показателей индекса потребления продовольствия в домашних хозяйствах¹⁷: например, в Йемене, где культурные традиции, как правило, не допускают участия женщин, ВПП добилась увеличения доли женщин на руководящих должностях с 9 до 33 процентов; при этом выросли и показатели индекса потребления продовольствия.



Стратегическая цель 2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий

Значительный прогресс

Оценочные прямые расходы в 2010 году: 226 млн. долл. США

121. Показатели, приводимые в отчетах о проектах, направленных на реализацию Стратегической цели 2, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2010 году 85 процентов. В 80 процентах проектов, в отчетах по которым приводится индекс потребления продовольствия в домохозяйствах, отмечается улучшение ситуации¹⁸, что означает увеличение потребления продовольствия для 3,6 млн.

¹⁷ Включены только те проекты, в рамках которых помощь посредством общего распределения продовольствия оказывалась более чем 50 процентам получателей помощи.

¹⁸ Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II В.

человек. В отчетах о проведенных в 2010 году оценках отмечалась роль программы ПОТ в реализации Стратегической цели 2, однако зачастую в случае недостаточного финансирования программ именно программы ПОТ сворачивались в первую очередь.

122. В ряде оценок содержится вывод о том, что ВПП внесла позитивный вклад в наращивание потенциала правительств в сфере АУК, способствуя, тем самым, повышению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий. Так, например, в Непале действует система *Khadhya Surakshya Anugaman Pranali* – система мониторинга продовольственной безопасности, разработанная совместно с правительством, гражданским обществом и специалистами из Министерства сельского хозяйства и кооперативов и Непальской продовольственной корпорации. В рамках этой системы проводится сбор и анализ информации с мест, необходимой для разработки продовольственной политики; сети продовольственной безопасности в округах и доноры также пользуются этой информацией для определения целевых показателей программ. Что касается УОБ, то в проведенной в Мали оценке приводятся примеры содействия со стороны ВПП в борьбе с опустыниванием.

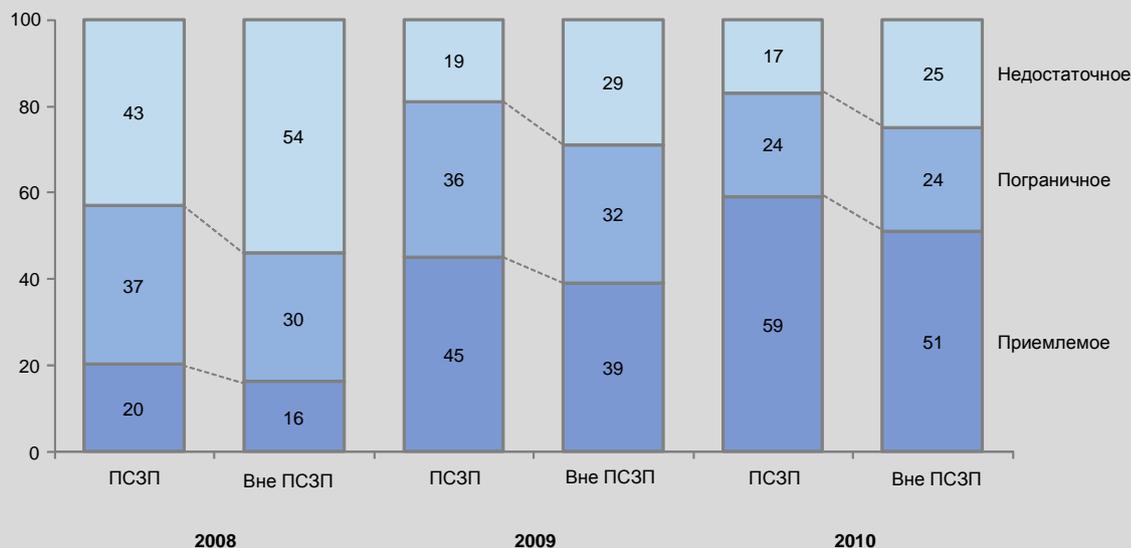
123. В Кении ВПП использовала в 2010 году более комплексный подход к УОБ: программы ПОТ в этой стране осуществлялись, прежде всего, в засушливых и полузасушливых районах и были направлены на создание ресурсов домашних хозяйств или общин, таких как системы водосбора, небольшие ирригационные системы, ремонт подъездных дорог и сохранение почв с целью смягчения последствий засухи. Каждый вновь созданный элемент ресурсов позволял проводить последующие мероприятия, повышающие уровень продовольственной безопасности соответствующих общин: в качестве примера можно привести строительство в деревнях резервуаров для воды, выращивание засухоустойчивых культур и обучение новым методам высаживания и выращивания деревьев. Параллельно с сооружением систем сбора воды поблизости закладывались огороды, создавались пасеки, рыбоводные хозяйства и проводилось обучение методам рационального водопользования. Обследования показали, что 45 процентов общин увеличили свои ресурсы, а 44 процента домохозяйств получили больше основных ресурсов, и это способствовало росту показателей индекса потребления продовольствия в домашних хозяйствах.

124. В Эфиопии ВПП предоставляет шестимесячный запас продуктов питания для хронически недоедающего населения в районах пастбищного и агропастбищного сельского хозяйства; эти меры дополняются выдачей наличных денежных средств в рамках правительственной Программы социальной защиты посредством развития производства (ПСЗП). Подобный метод повышает устойчивость бедных слоев населения к потрясениям, помогает им пережить периоды нехватки продуктов питания, увеличить их ресурсы, участвовать в производстве и осуществлять инвестиции, что увеличивает их покупательную способность; в конечном итоге, они приобретают способность самостоятельно обеспечивать себя продовольствием. Регулярный мониторинг показателей индекса потребления продовольствия в домохозяйствах показывает, что качественный состав продуктов, потребляемых в домохозяйствах-участниках ПСЗП, был значительно лучше, чем в домохозяйствах, не получавших подобной помощи. Помощь, предоставляемая ВПП в сезон нехватки продовольствия, дополняла собой меры по созданию производительных ресурсов.

Категории индекса потребления продовольствия: домашние хозяйства в Эфиопии

Доля получателей помощи с низким показателем индекса потребления продовольствия, участвовавших в Программе ПСЗП, была значительно ниже, чем доля лиц, которые в этой программе не участвовали. Доля домохозяйств-участников ПСЗП с приемлемым индексом потребления продовольствия в период с 2008 по 2010 год выросла почти в три раза.

% домохозяйств в различных категориях индекса потребления продовольствия



Стратегическая цель 3 – Восстановление и переустройство жизни в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях

Значительный прогресс

Оценочные прямые расходы в 2010 году: 392 млн. долл. США

125. Показатели, приводимые в отчетности по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 3, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2010 году 80 процентов. В 94 процентах проектов, в отчетности по которым приводятся показатели индекса потребления продовольствия в домохозяйствах, отмечается улучшение ситуации¹⁹, что означает увеличение потребления продовольствия для 2,6 млн. человек.

126. В Непале ВПП оказывала содействие процессу установления мира и восстановления, оказывая помощь среднезападным и дальнезападным округам (в которых в свое время и вспыхнул этот конфликт), с тем чтобы обеспечить продовольствием наиболее уязвимые категории населения. Проведенная в 2010 году оценка помощи со стороны ВПП показала улучшение показателей дохода, источников существования, качественного состава потребляемых продуктов питания, а также снижение масштабов использования негативных стратегий выживания.

127. В Афганистане школьное питание в неустойчивой постконфликтной обстановке оказывало положительное воздействие на обучение девочек в целевых группах населения: показатель охвата девочек школьным образованием рос на 9 процентов в год, тогда как

¹⁹ Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II В.

соответствующий показатель для мальчиков - на 1 процент. Вместе с тем, проблемы остаются: поставкам продовольствия часто мешало отсутствие безопасности, кроме того, имели место нападения на школьниц и учительниц. Нападения на девочек побудили ВПП провести оценку того, насколько предоставление девочкам продовольственной помощи, с тем чтобы создать для родителей стимул посылать их в школы, способствовало увеличению рисков для таких девочек. Подтверждений этому найдено не было, однако ВПП продолжает переговоры с властями на уровне округов, пытаясь изыскать способы обеспечения безопасного доступа в школы для всех учащихся.

128. В Бурунди, где постепенно восстанавливается безопасность и стабильность, ВПП совместно с такими партнерами, как ФАО, занималась восстановительной работой, стремясь увеличить производство продуктов питания и смягчить напряженность, вызванную нехваткой продовольствия. Доля населения с низкими показателями индекса потребления продовольствия сократилась с 18 до 15 процентов, а индекс стратегии выживания (ИСВ) снизился с 54 в 2009 году до 17 в 2010 году, что свидетельствует о снижении масштабов использования негативных стратегий выживания.

129. В регионе Пунтленд в Сомали после проведения здесь мероприятий ВПП в рамках программ «Продовольствие в обмен на ресурсы» и «Продовольствие в обмен на обучение» 97 процентов домохозяйств, получающих помощь, имели приемлемые показатели индекса потребления продовольствия; исходные показатели в 2009 году составляли 75 процентов. Однако получатели помощи заявляли о том, что ВПП является для них основным источником зерновых, бобовых и растительного масла, что показывает степень их зависимости от помощи ВПП.

130. В Йемене продовольственная безопасность определяется возможностями ВПП по обеспечению поставок продовольствия, а также помощью со стороны партнеров. Проведенная в октябре 2010 года оценка показала, что ситуация в сфере продовольственной безопасности ухудшилась после сокращения в мае выдачи пайков вследствие нехватки ресурсов. Другие данные мониторинга показали, что негативные тенденции вызваны, в основном, продажей ВПА части полученных ими пайков, чтобы покрыть другие свои расходы, прежде всего, по аренде жилья.

131. Проведенные в 2010 году оценки деятельности ВПП по реализации Стратегической цели 3 породили сомнения в ее эффективности, прежде всего, в том, достаточна ли продолжительность предоставления помощи для восстановления источников существования и обеспечения устойчивости. Задача состоит в том, чтобы путем переговоров обеспечить безопасный доступ к получателям помощи, а также разработать эффективные программы и наладить соответствующие партнерства.

Стратегическая цель 4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания

Определенный прогресс

Оценочные прямые расходы в 2010 году: 519 млн. долл. США

132. Согласно отчетам о проектах, в которых приводились показатели, отражающие деятельность по реализации Стратегической цели 4, по 54 процентам таких проектов отмечается общего взвешенного улучшения положения, а по 29 процентам проектов – стабилизация положения²⁰. Это свидетельствует о необходимости продолжать движение вперед там, где ранее предпринятые меры уже дали положительный результат.

²⁰ Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II В.

Школьное питание

133. Школьное питание являлось основным направлением деятельности в рамках реализации Стратегической цели 4. По 83 процентам проектов, по которым была представлена отчетность о показателе охвата школьным образованием, отмечено улучшение положения; по проектам, по которым была представлена отчетность о показателях посещаемости занятий, гендерного соотношения и перехода в следующий класс, по 90 процентам проектов были отмечены позитивные тенденции – улучшение или стабилизация положения. Меры, принятые ВПП, помогли обеспечить посещение детьми школ на протяжении 90 процентов учебного года.

134. Проведенные в 2010 году оценки итогов позволили глубже понять положительное влияние школьного питания на показатели охвата школьным обучением, удержания детей в школе и достижений в учебе. Во всех оценках подчеркивается, что само по себе школьное питание не может обеспечить успешность обучения и что необходимо партнерское сотрудничество, в рамках которого школам, получающим помощь ВПП, оказывалось бы дополнительное содействие. Эффективность школьного питания как способа предоставления средств и социальной защиты была наиболее высокой в тех случаях, когда получателями помощи выступали наиболее уязвимые домохозяйства.

135. Устойчиво высокие цены на продовольствие в Джибути сузили доступ уязвимых домохозяйств к продовольствию и повысили вероятность того, что детей будут забирать из школ. Однако предоставленная ВПП продовольственная помощь позволила сохранить на прежнем уровне показатели охвата школьным образованием и посещения школ. Регулярные выдачи продуктов питания стали стимулом для того, чтобы оставить детей в школах, особенно в кочевых домашних хозяйствах, слабо представляющих себе важность образования. Данные мониторинга подтвердили, что выдаваемые девочкам-школьницам домашние пайки помогали изменить отношение родителей к их обучению.

Повышение качества образования девочек

Показателями воздействия программ школьного питания ВПП на образование девочек являются данные о посещении девочками школ, об их охвате школьным образованием, о переходе в следующий класс и о гендерном соотношении в школах. Проведенная в 2010 году оценка проектов, по которым была представлена отчетность об этих показателях, продемонстрировала, что по 44 процентам проектов имело место улучшение положения, а еще по 40 процентам – стабилизация положения. Образование девочек представляет собой один из наиболее эффективных способов повышения в более долгосрочном плане продовольственной безопасности домохозяйств, и оно оказывает позитивное воздействие на экономические возможности девочек.

Проведенная в Камбодже независимая оценка показала, что регулярное школьное питание, в состав которого входят рис и рыба, было действенным стимулом для родителей в том, чтобы посылать своих детей, в первую очередь, девочек, в школу; особенно эффективным способом повышения показателей посещаемости школьных занятий была выдача девочкам домашних пайков. Заметно снизился процент школьников, бросивших школу, особенно во 2-х, 3-х и 4-х классах. Программа школьного питания помогла снизить заболеваемость среди учащихся и показатели пропуска занятий девочками по болезни. Обследования показали, что в организме детей, получавших школьное питание, содержится больше витамина А, и это в значительной мере объясняется ростом показателей пищевого разнообразия, по которому оценивается адекватность питания.

Питание

136. Понадобилось приложить значительные усилия для того, чтобы программы питания – другое основное направление деятельности по реализации Стратегической цели 4 – дали позитивные результаты, поскольку в сравнении с потребностями масштаб программ был невелик. ВПП рассматривала вопрос об отказе от проведения оценки результатов деятельности в этой области, ввиду действия в ней сложных факторов, не поддающихся ее контролю, однако, с учетом своих обязательств в отношении оказания помощи в области улучшения питания, ВПП ради продвижения вперед пошла на риск показаться менее эффективной. В оценках, проведенных в 2010 году, отмечалось, что большое значение имела также пропагандистская и аналитическая деятельность ВПП, в рамках которой подчеркивалась значимость проблем питания на стратегическом и программном уровнях.

137. Сотрудничество с партнерами имеет жизненно важное значение для того, чтобы борьба, которую ВПП ведет с детским недоеданием, дала требуемые результаты. В оценках, проведенных в 2010 году, отмечалось, что меры по улучшению питания не достигли своих установленных целей, поскольку должным образом не решались проблемы здравоохранения и санитарии. Так, например, в Бангладеш и Намибии доля детей с недостаточной массой тела и ООН среди детей младше 5 лет, получающих помощь от ВПП, увеличилась из-за массового распространения диареи. Если не принимать комплексных мер по борьбе с факторами, обуславливающими недоедание, и по борьбе с диареей, помощь ВПП в борьбе с хроническим недоеданием может не принести сколько-нибудь существенных результатов.

138. Имеются примеры долгосрочных мер по сокращению масштабов недоедания. В компоненте питания СП для Ганы целевое дополнительное питание используется для снижения степени недоедания среди беременных женщин и кормящих матерей, а также детей

младше 5 лет, и в 2010 году по большинству показателей результативности было отмечено улучшение положения: показатели случаев остановки роста снизились с 26 процентов в ноябре 2009 года до 22 процентов в декабре 2010 года, доля детей с недостаточным весом среди детей младше 2 лет сократилась с 24 процентов в 2009 году до 23 процентов в 2010 году, что свидетельствует о том, что матери использовали полученные знания о кормлении детей.

Смягчение последствий бедствий, меры социальной защиты/уход и лечение

139. Данные об антиретровирусной терапии (АРТ), доле выживающих и эффективности лечения туберкулеза приводятся по небольшому количеству проектов. Вместе с тем, поступает все больше данных о том, что продовольственная помощь крайне важна для сохранения в течение более долгого времени здоровья ВИЧ-инфицированных и для повышения эффективности лечения. Правильное питание играет огромную роль потому, что ВИЧ-инфицированным людям требуется больше калорий, чем прочим. Улучшение отмечается в рамках более половины проектов, по которым была представлена отчетность о данном показателе. В 2010 году ВПП оказала помощь 2,5 млн. ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом в рамках программ предоставления продовольствия, купонов и специального питания.

140. В Замбии показатель распространения ВИЧ среди взрослого населения – один из самых высоких в мире: здесь инфицирован каждый пятый взрослый. В 2010 году ВПП предоставляла помощь больным, проходившим курс АРТ: каждые шесть месяцев проводился мониторинг продовольственной безопасности домохозяйств, получающих помощь, чтобы оценить изменения индекса стратегии выживания (ИСВ), который обычно повышается в марте, когда ощущается нехватка продовольствия. Было установлено, что ИСВ домохозяйств, получающих помощь, ниже, чем домохозяйств, такой помощи не получающих, и что они реже пропускают прием пищи, питаются продуктами питания из диких растений и животных, убирают незрелую кукурузу или отправляют членов домохозяйств заниматься попрошайничеством.

Стратегическая цель 5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок

Недостаточные
данные

Оценочные прямые расходы в 2010 году: 80 млн. долл. США

141. Цель мероприятий по реализации Стратегической цели 5 заключается в укреплении потенциала стран по сокращению масштабов голода. Об успехах²¹ в деле передачи ответственности на местный уровень сообщается в отчетности по ряду стран по всем категориям программ, но, прежде всего, по СП и ПР.

142. В центре внимания работы по укреплению потенциала стран находились вопросы технического содействия и обучения, которое позволило бы национальным партнерам принять заинтересованное участие в осуществлении программ, которые до сих пор выполнялись при прямой поддержке со стороны ВПП. Основной составляющей этого процесса было обучение: в 2010 году в 600 учебных мероприятиях, проводившихся при поддержке со стороны ВПП, приняли участие 90 000 сотрудников партнерских структур. Основное внимание в процессе обучения национальных партнеров уделялось тем сферам, в которых ВПП накопила большой опыт, – управлению цепочкой поставок,

²¹ Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II В.

продовольственной безопасности и анализу структуры питания, мерам раннего предупреждения, предотвращению и ликвидации последствий бедствий, оказанию адресной помощи, управлению проектами, а также МиО. На начальном этапе обучение зачастую проводилось с целью совершенствования реализации программ, осуществляемых при поддержке ВПП, но оно также создавало основу для постепенного перехода к заинтересованному участию самих стран.

143. Главным в работе по наращиванию потенциала стало укрепление национальных институтов: ВПП, совместно с национальными партнерами из ряда стран, разработала комплексные пакеты мер технического содействия на среднесрочную перспективу, в основе которых лежит взаимодействие с партнерами, имеющее целью создание национальных институтов и механизмов в поддержку мер по созданию потенциала.

144. Наибольшие успехи были достигнуты в Латинской Америке, где ВПП с 2005 года оказывает правительствам помощь в осуществлении национальных планов по ликвидации детского недоедания и сокращению дефицита микроэлементов. Основу этой программы составили такие мероприятия, как обмен наиболее эффективным практическим опытом через сайт Nutrinet.org, технические совещания и обучение сотрудников партнерских структур. Опыт показывает, что наращивание национального потенциала является процессом, требующим активного участия разных сторон, и для придания ему эффективности и устойчивости необходимы время и помощь. Планы действий, бюджеты и четкое определение функций, ответственности и механизмов подотчетности – всё это крайне важно для получения и мониторинга результатов. В исследовании *Cost of Hunger Study* («Цена голода»), опубликованном в 2010 году в 11 странах, проводится мысль о необходимости инвестиций в социальные программы, базирующиеся на обеспечении продовольствием, в целях предотвращения того, чтобы целые общества ощущали на себе последствия детского недоедания.

145. В центре внимания деятельности ВПП по содействию в наращивании потенциала правительств находились:

- разработка национальной политики борьбы с нехваткой витаминов и микроэлементов в питании грудных и малолетних детей и женщин;
- создание сетей в поддержку стратегий и программ в сфере обеспечения микроэлементами;
- наращивание технического потенциала в сфере производства и распределения питательных продуктов для детей; а также
- увеличение государственного финансирования комплексных программ обеспечения микроэлементами.

146. Правительство Панамы инвестировало в 2010 году 4 млн. долл. США в национальную программу обогащения риса; правительства Гватемалы, Гондураса, Кубы, Никарагуа и Перу увеличили финансирование программ обеспечения микроэлементами в своих национальных планах. Благодаря сотрудничеству по линии «Юг-Юг» и прямому техническому содействию со стороны ВПП, Боливия, Панама, Перу и Эквадор усовершенствовали системы разработки, производства и распределения питательных продуктов для детей и женщин. Национальные программы по проблемам обеспечения микроэлементами, продовольственной безопасности и питания были разработаны в 2010 году в Колумбии, Коста-Рике, Никарагуа и Панаме.

147. Ряд стран приступил к реализации нового подхода ВПП к проблеме школьного питания, предусматривающего проведение консультаций с правительствами и партнерами в целях разработки национальных программ. Так, например, после того, как анализ показал, что многие голодающие школьники не получали помощи, правительство Бангладеш воспроизвело предложенную ВПП модель школьного питания, предполагающую

использование обогащенного печенья для борьбы с дефицитом микроэлементов. На Гаити ВПП и ее партнеры оказывают поддержку Министерству образования в повышении качества национальной программы школьного питания.

148. ВПП продолжает заниматься наращиванием потенциала и созданием партнерств в целях увеличения производства питательных продуктов на местах. В рамках партнерства с правительством Тимор-Лешти частная компания построила предприятие, которое в 2010 году произвело 513 мт питательных смесей для осуществляемой при поддержке со стороны ВПП программы обеспечения здоровья и питания матери и ребенка (ЗПМР). Предприятие усовершенствовало методы выполнения программы и стало основой для участия правительства в управлении программой и, в конечном итоге, участия в ее реализации.

149. Вслед за успешной организацией производства на местах обогащенной муки ВПП и правительство Египта приступили в 2010 году к осуществлению, на средства Глобального альянса по улучшению питания (ГАУП), проекта по обогащению растительного масла; в рамках этого проекта ежемесячно производилось 20 000 мт обогащенного растительного масла и была оказана помощь 18 млн. человек.

150. В Камеруне в 2010 году за счет закупок на местах в рамках СП были в полной мере удовлетворены потребности в кукурузном зерне и сорго для школьного питания и сельских зернохранилищ; закупки за рубежом не понадобились, а закупки на местах стали для крестьян стимулом к выращиванию зерновых, которые широко потребляются в северных регионах страны.

151. В Индии ВПП оказывает поддержку осуществляемым правительством программам, базирующимся на продовольственной составляющей, предоставляя техническое содействие в совершенствовании цепочки поставок для системы распределения продовольствия. Это – крупнейшая в мире программа борьбы с голодом, в ее рамках 400 млн. человек, живущих ниже черты бедности, получают зерно по субсидируемым ценам. ВПП и ее партнер – «Бостон консалтинг групп» – разработали методику, в основе которой лежат биометрические продуктовые карточки и купоны со штрих-кодом на получение зерновых, которые позволяют существенно сократить потери в цепочке поставок. Получаемая в результате экономия даст правительству возможность увеличить число получателей помощи по такой схеме.

Соучастие страны в осуществлении программы школьного питания в Кабо-Верде

В сентябре 2010 года Кабо-Верде стала первой страной Западной Африки, перешедшей к соучастию в осуществлении программы школьного питания, поддержку которой ранее оказывала ВПП. Учреждение, осуществляющее эту программу, получает техническую помощь ВПП в вопросах управления цепочкой поставок, финансового управления, закупок, привлечения средств и создания школьных огородов. После закрытия странового отделения ВПП техническое содействие оказывалось, в рамках концепции «Единство действий Организации Объединенных Наций», другими учреждениями Организации Объединенных Наций, однако опыт показывает, что работа была бы более эффективной, если бы ВПП и далее сохраняла свое присутствие в стране.

Накопленный опыт

152. В ходе осуществления программ продовольственной помощи ВПП в 2010 году был накоплен опыт, который затрагивает реализацию всех или большинства Стратегических целей.

- Мониторинг проектов показал, что снижение продовольственной безопасности получателей помощи было связано с нехваткой ресурсов и перебоями в каналах поставок помощи, которые препятствовали выполнению работ: это подчеркивает важность точного прогнозирования поступления финансовых средств и оперативного планирования, в ходе которого учитываются данные этого прогнозирования.
- Жизненно важное значение для максимального повышения отдачи от помощи ВПП, особенно в области борьбы с детским недоеданием и расширения охвата школьным обучением, имеет партнерское сотрудничество на глобальном и страновом уровне. С 2008 года ВПП координирует межучрежденческую инициативу Организации Объединенных Наций «REACH», направленную на сокращение масштабов детского недоедания, в рамках которой реализуется многосекторальный подход к расширению масштабов деятельности по улучшению питания, который включает усилия в области продовольственного обеспечения, здравоохранения и ухода. Оценки деятельности ВПП в 2010 году подтвердили необходимость расширения поддержки со стороны партнеров в сферах здравоохранения и санитарии, благодаря которой программы школьного питания смогли принести долгосрочные благотворные результаты.
- Распределение денежных средств и купонов представляет собой важное дополнение инструментария ВПП в районах, в которых имеется продовольствие и функционируют рынки. После успеха экспериментальных программ на очереди - расширение их масштабов, для чего необходимы значительные инвестиции для совершенствования методики оценок, адаптации инструментов анализа в целях обеспечения подотчетности, разработки технических решений и совершенствования управления с ориентацией на результаты. Исключительное значение имеет сотрудничество с такими партнерами, как финансовые учреждения и компании связи.
- Полученные в последнее время фактические данные указывают на то, что эффективная передача потенциала и полномочий правительствам требует продления присутствия ВПП в странах на определенный период, с тем чтобы обеспечить эффективность ее технического содействия. До сих пор ВПП постепенно сворачивала свое присутствие в странах после передачи операций, осуществляемых на основе продовольственной помощи, под контроль правительств.



ЧАСТЬ III – ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Общий обзор

153. В 2009 году ВПП разработала пять ПРУ, с тем чтобы дать руководству возможность структурированного выявления и решения проблем, а также проведения оценки эффективности системы управления и финансовой системы в обеспечении реализации Стратегических целей: в то время как стратегические результаты определяют, что именно делает ВПП, результаты управления показывают, каким образом решаются стратегические задачи. В Части III представлены итоги работы по каждому параметру результатов управления в 2010 году.

154. Что касается отчетности о результатах в сфере управления, 2010 год стал периодом развития и консолидации. По каждому ПРУ были определены новые целевые задания, в связи с чем подготовка комплексного обзора тенденций оказалась нецелесообразной. Соответственно, результаты деятельности в 2010 году увязаны с соответствующим контекстом и, там, где это возможно, приведены в сопоставлении с показателями за 2009 и предшествующие годы.

Результаты в разбивке по параметрам результатов управления

Параметр 1 результатов управления – Обеспечение ресурсами

155. К категории «обеспечение ресурсами» относятся все вопросы, касающиеся привлечения ресурсов для того, чтобы дать ВПП возможность осуществлять свою деятельность. К числу основных ресурсов относятся финансовые, продовольственные и человеческие ресурсы.

Финансовые ресурсы

156. В 2010 совокупный объем поступлений составил 4,3 млрд. долл. США, что на 107,1 млн. долл. США, или на 2 процента, меньше, чем поступления в 2009 году – 4 373,3 млн. долл. США. Фактический объем поступлений за счет взносов превысил в 2010 году прогноз в 3 700 млн. долл. США, представленный в третьем обновленном варианте Плана управления (2010–2011).

157. Поступления за счет взносов в 2010 году включали в себя денежные взносы на сумму 3 546,7 млн. долл. США и натуральные взносы на сумму 583,1 млн. долл. США. Общий объем поступлений за счет взносов составил 4 129,8 млн. долл. США, что на 75,4 млн. долл. США, или на 2 процента, меньше, чем подтвержденная сумма поступлений за счет взносов в 2009 году – 4 205,2 млн. долл. США.

158. В 2010 году поступления за счет взносов покрывали 62 процента сметных потребностей ВПП – 6,7 млрд. долл. США, что явилось снижением, по сравнению с 65 процентами в 2009 году. Крупномасштабные чрезвычайные ситуации на Гаити, в Нигере и в Пакистане создали значительные проблемы для потенциала гуманитарного сообщества по мобилизации ресурсов и реагированию, а глобальные гуманитарные призывы были профинансированы в течение 2010 года лишь наполовину. Сотрудничество между отделениями ВПП на местах и

представительствами доноров сыграло важнейшую мобилизующую роль в привлечении средств, например, из совместных фондов Организации Объединенных Наций.

159. Повышение доли денежных взносов, в сравнении с поступлениями в натуральной форме, благотворно влияет на эффективность ВПП: это обеспечивает гибкость, позволяющую ВПП поставлять необходимое продовольствие вовремя и туда, где это требуется (см. Таблицу 3). Средний срок хранения товарно-материальных запасов ВПП сократился с 4,3 месяца до 3,7 месяца, прежде всего, за счет повышения гибкости, обеспеченного благодаря увеличению доли денежных взносов в сравнении с поступлениями в натуральной форме.

Подтвержденные взносы

160. В 2010 году Совету был представлен документ «Обеспечение ресурсами в меняющейся обстановке» (“Resourcing for a Changing Environment”), целью которого было изложить рекомендации по обеспечению ВПП ресурсами по следующим категориям:

- обеспечение ресурсами на страновом уровне при ведущей роли правительств принимающих стран;
- страны с формирующейся рыночной экономикой: Бразилия, Китай, страны Ближнего Востока, Индия, Республика Корея и Российская Федерация;
- источники финансирования в системе Организации Объединенных Наций и многосторонние донорские фонды: Фонд Целей развития тысячелетия, Центральный фонд реагирования в чрезвычайных ситуациях (ЦФЧС), Глобальный экологический фонд и Фонд миростроительства Всемирного банка;
- новые каналы по линии доноров-членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): Продовольственный фонд Европейского Союза и Глобальная программа Всемирного банка в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности; Фонды двусторонних программ, действующие под эгидой страновых представительств доноров, долговые свопы и партнерские соглашения;
- сохранение нынешней донорской базы и сведение к минимуму практики обусловленности предоставления донорских средств; а также
- частный сектор.

161. От правительств 23 принимающих стран поступили взносы в денежной и натуральной форме на сумму 129 млн. долл. США - это на 15 млн. долл. США больше, чем в 2009 году. Взносы натурой на сумму 115 млн. долл. США были дополнены денежными средствами от доноров и от Долевого фонда новых доноров (ДФНД). В 2010 году три донора – Алжир, Непал и Сирия – внесли крупнейшие за десять лет суммы; впервые сделали взносы в ВПП два новых донора – Бенин и Латвия.

162. ВПП расширила партнерское сотрудничество со странами с формирующейся рыночной экономикой. Благодаря странам Ближнего Востока и государствам Персидского залива, взносы, сделанные этой группой стран, увеличились по сравнению с 2009 годом в два раза. Значительные средства поступили от Королевства Саудовская Аравия и Султаната Оман – предоставленные ими 26 млн. долл. США на операции ВПП в Сирии стали рекордной по величине суммой. Крупнейшие за десять лет взносы сделали пять доноров – Андорра, Бразилия, Оман, Сальвадор и Таиланд.

163. Углубление координации и укрепление сотрудничества с Организацией Объединенных Наций позволило ВПП получить в 2010 году 196 млн. долл. США из средств тематических и многосторонних донорских фондов. К средствам, поступившим от ООН в рамках совместного целевого финансирования, относятся: i) первый взнос от Фонда

миростроительства Организации Объединенных Наций в размере 2,9 млн. долл. США на проведение первоочередных мероприятий по миростроительству и восстановлению в Гвинее, ДРК, Уганде и Центральноафриканской Республике; ii) взнос в размере 10 млн. долл. США от Фонда чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций - на проведение СО после землетрясения на Гаити; а также iii) взнос в размере 120 млн. долл. США из средств ЦФЧС на оказание содействия в проведении не обеспеченных достаточным финансированием операций в Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР) и Йемене, а также в принятии первоначальных мер по ликвидации последствий наводнений в Пакистане и землетрясения на Гаити.

164. ВПП продолжает изучать возможные каналы получения финансирования от стран-членов ОЭСР/КСР, прежде всего, увеличения помощи в рамках бюджетных ассигнований на развитие сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности, питание, здравоохранение и борьбу с ВИЧ и СПИДом. Совместно с Европейской Комиссией (ЕК) ВПП занимается осуществлением принятой в 2009 году Аквильской инициативы по продовольственной безопасности (АИПБ), крупнейшим донором которой является ЕК.

165. Несмотря на глобальный экономический спад, в частном секторе было мобилизовано денежных средств на сумму 143 млн. долл. США, что больше, чем полученные в 2009 году 104 млн. долл. США; кроме того, были предоставлены пожертвования натурой на 11 млн. долл. США. В совокупности, частные доноры стали в 2010 году шестым по величине донором ВПП. Что касается мер по ликвидации последствий землетрясения на Гаити, частные доноры стали вторым по величине донором, на долю которого пришлось 17 процентов всех собранных средств. ВПП укрепляла свои долгосрочные партнерства с частным сектором, и одним из итогов этой работы стало привлечение 8,7 млн. долл. США через Интернет.

166. На долю пяти крупнейших доноров ВПП – все они являются членами КСР ОЭСР – в 2010 году пришлось две трети от 4 129,8 млн. долл. США, полученных ВПП в виде взносов. Четыре из 20 ведущих доноров увеличили свои взносы, по меньшей мере, на 10 процентов по сравнению с 2009 годом. Канада, Соединенное Королевство, Швеция и Япония, относящиеся к числу основных доноров ВПП, внесли самые большие за десять лет взносы. ВПП стремится повышать степень гибкости, предсказуемости и своевременности поступления взносов и стремится свести к минимуму или ликвидировать практику обусловленности предоставления донорских средств, изыскивая в соглашениях о стратегическом партнерстве необусловленные донорские взносы как «эффективное гуманитарное донорство» и наиболее эффективную практику.

Людские ресурсы

167. По состоянию на 31 декабря 2010 года, контракты с ВПП продолжительностью один год и более имели 12 390 человек. 2 408 из них относятся к категории специалистов и более высоким категориям, а 9 982 – к категории общего обслуживания. Как и в предыдущие годы, 92 процента сотрудников ВПП с контрактами продолжительностью не менее года работали на местах.

168. Число женщин-страновых директоров увеличилось с 20 в 2009 году до 22 в 2010 году; доля женщин-заместителей страновых директоров выросла с 13 процентов в 2002 году до 36 процентов в 2010 году. Доля женщин, имевших контракты на один год и более, составляла в 2010 году 29 процентов, - это такой же показатель, что и в 2009 году. Доля женщин на должностях категории специалистов и более высоких категорий составила в 2010 году 39 процентов, тогда как в 2009 году – 40 процентов. Доля женщин на руководящих должностях в 2010 году продолжала увеличиваться, составив 36 процентов; этот показатель сопоставим с показателями в других учреждениях Организации Объединенных Наций, однако ВПП пока

не добилась паритета между мужчинами и женщинами на руководящих должностях (см. Рисунок 11).

Рисунок 11: Доля женщин, занимающих руководящие должности (в процентах)



Таблица 2: Обеспечение ресурсами

	2010	2009	Сравнительная эффективность деятельности
% 20 наиболее крупных доноров, увеличивших свои взносы более чем на 10 процентов	20	15	●
% полученных финансовых средств, в сравнении с запланированными потребностями	58	58	●
% руководящих должностей, занимаемых женщинами, в категории C5 и выше	35,9	35,1	●

Параметр 2 результатов управления – Руководство управлением активами

169. Под понятие «руководство управлением активами» подпадают все вопросы, имеющие отношение к эффективному управлению ресурсами, находящимися под контролем ВПП, - управление расходами, сведение к минимуму убытков, обеспечение безопасности и благополучия сотрудников ВПП, управление материально-технической базой, а также защита бренда и репутации ВПП.

Расходы

170. В 2010 году ВПП израсходовала 4 237,7 млн. долл. США, что на 9,6 млн. долл. США (или на 0,2 процента) больше, чем в 2009 году. Общий тоннаж продовольствия, распределенного в 2010 году, уменьшился на 4 процента – с 4,8 млн. мт в 2009 году до 4,6 млн. мт в 2010 году; отчасти это объясняется возросшими масштабами использования новых механизмов предоставления продовольственной помощи, таких как наличные деньги и купоны.

171. Общая стоимость распределенной тонны продовольствия²² увеличилась в 2010 году в сравнении с 2009 годом всего на 4,6 процента. Этого хорошего результата удалось достичь благодаря эффективному управлению ресурсами, поскольку цены на продовольствие и топливо в течение 2010 года колебались, а также благодаря разработке альтернативных механизмов предоставления продовольственной помощи, таких как наличные деньги и купоны.

172. В 2010 году ВПП распределила почти такой же объем продовольствия в более короткие сроки, по сравнению с 2009 годом: в среднем, товарно-материальные запасы находились на хранении в течение 3,7 месяца, по сравнению с 4,3 месяца в 2009 году. Этого удалось достичь, несмотря на увеличение средней продолжительности времени сбора взносов – с 6,3 месяца в 2009 году до 7,6 месяца в 2010 году (см. Таблицу 3), а также несмотря на колебания цен на продовольствие и топливо.

Таблица 3: Финансовые показатели

	2010	2009
Средняя продолжительность сбора подлежащих уплате взносов (месяцев)	7,6	6,3
Хранение материально-товарных запасов (месяцев)	3,7	4,3

173. Превышение поступлений над расходами снизилось со 145,2 млн. долл. США в 2009 году до 28,5 млн. долл. США в 2010 году, прежде всего, за счет:

- сокращения поступлений взносов на 75,4 млн. долл. США - с 4 205,2 млн. долл. США в 2009 году до 4 129,8 млн. долл. США в 2010 году;
- роста расходов на 9,6 млн. долл. США - с 4 228,1 млн. долл. США в 2009 году до 4 237,7 млн. долл. США в 2010 году;
- роста прочих поступлений на 21,3 млн. долл. США, в основном в связи с активизацией деятельности, финансируемой за счет специальных счетов, а также
- снижения на 53,0 млн. долл. США прочих поступлений по статьям, не связанным с операционной деятельностью: сокращения на 36,9 млн. долл. США поступлений за счет разницы валютных курсов, поскольку доллар США в 2010 году укрепился в отношении евро – основной недолларовой валюты, которой пользуется ВПП, а также сокращения на 16,1 млн. долл. США прибыли на инвестиции, осуществленные ВПП.

Сведение к минимуму потерь ресурсов

174. Объем потерь после поставок был в 2010 году самым низким за последние пять лет (см. Рисунок 12) – 0,31 процента всего поставленного продовольствия – и в целом снизился на 8 процентов. Самыми большими потерями в 2010 году были на Гаити (0,9 процента), в ДРК (0,7 процента), в Судане (0,6 процента) и в Сомали (0,4 процента).

²² Результат деления общей суммы расходов за год на тоннаж распределенного продовольствия.

Рисунок 12: Потери после поставок

175. В соответствии с рекомендациями внешнего аудитора и в целях усиления административного контроля над внутренними деловыми операциями ВПП и отчетности в этой сфере, Секретариат утвердил комплексную систему внутреннего контроля. К числу мер, принятых в 2010 году в рамках Программы усиления административного контроля и отчетности (УАКО), относятся:

- разработка системы принципов внутреннего контроля, применимой ко всем направлениям деятельности ВПП;
- проведение анализа просчетов в предложенных принципах;
- разработка, в соответствии с этими принципами, комплексного подхода к управлению качеством работы и рисками;
- комплексный пересмотр общеорганизационных руководящих установок по управлению финансовыми ресурсами (работа должна быть завершена в течение 2011 года);
- обзор точности и эффективности нынешней структуры делегирования полномочий в области финансов и закупок;
- обзор структур, ответственных за принятие решений; разработка предложений по оптимизации внутренних комитетов и создание Руководящего административного совета;
- разработка новых процедур административного контроля в целях обеспечения выполнения рекомендаций внутренних и внешних надзорных органов.

176. Показателем улучшений состояния внутреннего контроля является объем невыполненных рекомендаций по итогам внутреннего аудита. Новая процедура контроля за выполнением рекомендаций внутреннего аудита обеспечила принятие руководством мер в отношении 591 рекомендации аудиторов относительно операций средней и высокой степени риска, которые оставались невыполненными на начало 2010 года. Все рекомендации были рассмотрены, и по каждой рекомендации относительно операций высокой степени риска были приняты планы действий и осуществлялся мониторинг их выполнения. В течение года были выполнены 400 рекомендаций, в том числе 18 из 20 оставшихся невыполненными рекомендаций относительно операций высокой степени риска. В последние две недели декабря в 14 докладах по результатам внутреннего аудита было вынесено 18 рекомендаций относительно операций высокой степени риска и 105 рекомендаций относительно операций средней степени риска, и работа с этими рекомендациями будет проводиться в 2011 году. По

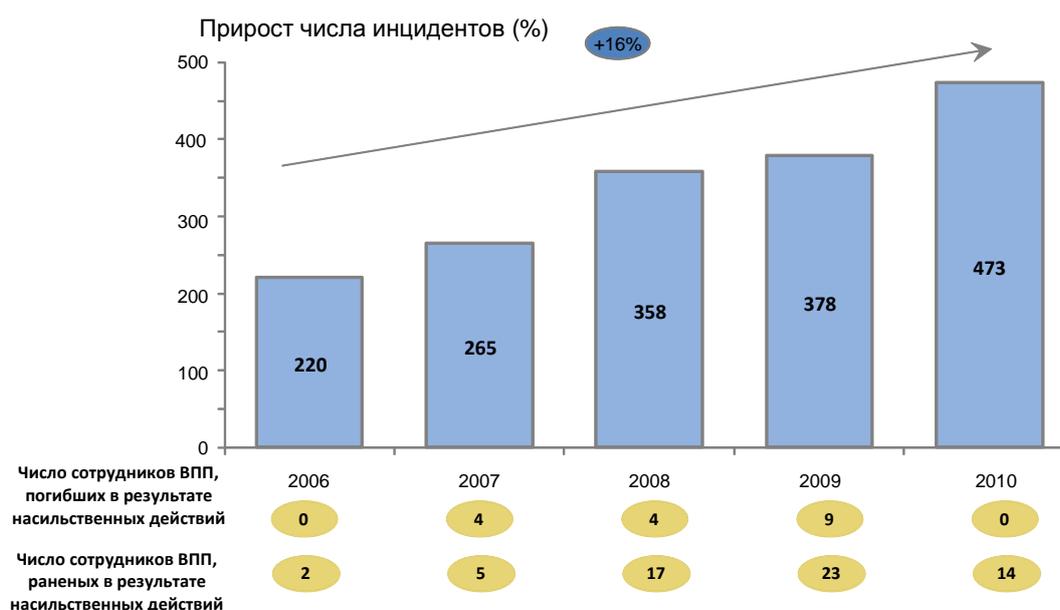
состоянию на 31 декабря 2010 года, оставались невыполненными 324 рекомендации относительно операций средней и высокой степени риска – на 45 процентов меньше, чем их было на начало этого года (591).

177. Введенная в действие в 2010 году Система ВПП по обеспечению продовольственной безопасности и управлению качеством имеет целью обеспечить приобретение у крестьян и поставщиков безопасных и питательных продуктов питания хорошего качества и предоставление их получателям помощи ВПП. Все продукты должны соответствовать национальным медицинским нормам и требованиям безопасности: они были учтены ВПП при пересмотре в 2010 году ее требований к качеству продовольствия. На страновом уровне первоначально во главу угла были поставлены меры по проверке надежности поставщиков, нанятых инспекционных компаний, а также лабораторий, проводивших проверки продуктов питания. Все производители, поставщики, продавцы, инспекционные компании и лаборатории оценивались по конкретным критериям. В дальнейшем одним из основных направлений деятельности станет создание базы данных о случаях нарушения качества и о работе поставщиков в целях улучшения управления качеством в долгосрочной перспективе.

Безопасность и благополучие сотрудников ВПП

178. Сотрудники ВПП по-прежнему сталкиваются со случаями угрозы их безопасности – количество подобных случаев выросло с 378 в 2009 году до 473 в 2010 году (см. Рисунок 13). Это – самый высокий показатель с тех пор, как в 2005 году ВПП впервые зафиксировала случаи угрозы безопасности, когда была собрана информация о 231 таком случае. В последние пять лет количество случаев угрозы безопасности сотрудников увеличивалось, в среднем, на 16 процентов в год; одной из причин подобного роста числа зарегистрированных случаев стало улучшение качества отчетности о состоянии безопасности на местах. Сбор и анализ информации о случаях угрозы безопасности позволит снизить риски для сотрудников и имущества и будет содействовать принятию решений на основании имеющихся данных.

Рисунок 13: Сообщения о случаях угрозы безопасности сотрудников



179. В связи с существующими в различных странах угрозами и рисками, в 2010 году было приобретено дополнительное оборудование для обеспечения охраны и безопасности, с тем чтобы гарантировать соблюдение во всех страновых отделениях ВПП требований МОСБ Организации Объединенных Наций; показатель степени такого соответствия в 2010 году продолжал расти, достигнув 92 процентов, и это стало отражением стремления к проведению в жизнь провозглашенных Организацией Объединенных Наций стандартов безопасности: «Никаких программ без обеспечения безопасности, никакой безопасности без финансовых ресурсов». В соответствии со своей решимостью укреплять безопасность и в рамках своих норм «как вести себя» ВПП приступила к проведению ряда мероприятий по совершенствованию своей инфраструктуры обеспечения безопасности, в частности, после трагедии в Пакистане в 2009 году, мер по снижению угрозы взрывов в ряде мест.

Спутниковая система отслеживания местонахождения автомобилей повышает безопасность

В течение 2010 года в 12 странах с высокой степенью риска начала действовать спутниковая система отслеживания местонахождения автомобилей: было создано 950 пунктов слежения, обеспечивающих мониторинг в режиме реального времени, а также установлены бесшумные «тревожные кнопки», которые могут быть активированы в случае чрезвычайной ситуации. В Судане, благодаря новой системе, в 2010 году удалось вернуть пять автомобилей. Стоимость возвращенных автомобилей была выше, чем все затраты на эту систему. Ожидается, что к концу 2011 года все автомобили в странах с высокой и средней степенью риска будут оснащены устройствами слежения.

180. В 2010 году Управление по вопросам этики и Отдел закупок подготовили для всех сотрудников ВПП, занимающихся закупками, учебный курс «Этические нормы при проведении закупок», а также, совместно с Отделом людских ресурсов, проводили для всех вновь нанимаемых на работу в ВПП сотрудников инструктаж о нормах добросовестной деятельности. Что касается программы раскрытия финансовой информации, в 2010 году поступило 2000 сообщений по электронной почте, телефонных звонков или личных служебных визитов с просьбами о предоставлении информации. Возможно, следует подумать о расширении функций Управления по вопросам этики в части консультирования и предоставления рекомендаций, поскольку в 2010 году сюда поступило 67 запросов на консультации, тогда как в 2009 году таких запросов было 38; запросы касались реального или возможного конфликта интересов (33 процента), работы за рамками Организации (25 процентов), Кодекса поведения персонала Организации Объединенных Наций или Кодекса этики (16,4 процента), а также допустимости принятия подарков или услуг (13,4 процента).

181. Услугами Омбудсмана воспользовались в 2010 году 264 сотрудника, большинство которых, как и в 2009 году, составляли работники на местах. Основная часть вопросов – это проблемы сотрудников, затронутых теми изменениями, которые происходили по результатам обзоров, предусматривавших корректировку финансирования или программ. Высказывалась также обеспокоенность по поводу методов проведения обзоров и обнародования их итогов, применявшихся критериев и прозрачности процедур. Недовольство результатами обзоров было связано с тем, что не учитывались должным образом опыт, навыки и знания. Сотрудники, которые по результатам обзоров были уволены, выражали недовольство по поводу условий увольнения, поскольку рассчитывали, что продолжительность стажа дает им право на более высокие выплаты. Кроме того, вопросы возникали i) в связи с тем, что повышение по службе зависит от оценки в рамках системы «Служебной аттестации и повышения квалификации» (ПАСЕ), которая часто бывает незавершенной, а также ii) в связи с тем, что даже после нескольких лет работы по краткосрочным контрактам и при выполнении основных служебных обязанностей возникают трудности с получением долгосрочных контрактов и повышением окладов и надбавок.

Эксплуатация зданий и технических средств

182. ВПП является одним из крупнейших источников выбросов парниковых газов в Организации Объединенных Наций. Это происходит вследствие масштабов и размаха операций в рамках Программы, а также из-за масштабов использования водного транспорта, грузовиков и воздушных судов. Во многих операциях ВПП их углеродные последствия удалось уменьшить, и работа по улучшению показателей деятельности Программы в этой области продолжается. В 2011 году ВПП опубликует стратегию, которая поможет всем подразделениям снизить масштабы выбросов, например, путем замены ископаемого топлива возобновляемыми источниками энергии или путем сокращения выбросов. В ходе страновых операций будет предложено представлять ежегодные отчеты о выбросах углерода, чтобы, тем самым, способствовать снижению эмиссии углерода и охране окружающей среды.

183. В целях содействия управлению цепочкой поставок продовольствия Отдел материально-технического обеспечения разработал проект внедрения Системы поддержки материально-технического обеспечения на основе САП в Информационную сеть и глобальную систему ВПП (ВИНГС-II), с тем чтобы стандартизировать деловые процедуры, такие как управление запасами продовольствия, а также обеспечить подотчетность всех операций по материально-техническому обеспечению, которые будут отслеживаться в системе. Введение этой системы в действие позволит повысить эффективность операций за счет углубления интеграции и повышения прозрачности информации, а также приведет к повышению транспарентности и согласованности данных. Осуществление этого пилотного проекта намечено на июль 2011 года.

Бренд и репутация ВПП

184. В 2010 году ВПП активизировала пропагандистскую работу в печатных и эфирных средствах массовой информации, а также в сети Интернет: в 2010 году в целевых странах, где проводится мониторинг, – Австралии, Германии, Дании, Ирландии, Италии, Канаде, Нидерландах, Норвегии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Швеции и Японии, – появилось 57 534 новостных сообщения о деятельности ВПП – это на 10 процентов больше, чем в 2009 году, когда появилось 52 600 таких сообщений.

Таблица 4: Руководство управлением активами

	2010	2009	Сравнительная эффективность деятельности
% расходов на продовольствие (фактические показатели в сравнении с запланированными)	57	54	●
Потери после поставок (%)	0,31	0,34	●
Случаи угрозы безопасности сотрудников ВПП	378	358	●
Выполнение требований МОСБ (%)	92	90	●

Параметр 3 результатов управления – Обучение и инновации

185. Обучение и инновации – это процесс создания, распространения и документального оформления новых идей, накопленного опыта и навыков, необходимых для улучшения качества деятельности ВПП: сюда относятся новые соглашения с донорами, управление знаниями, повышение квалификации сотрудников и наращивание потенциала в сфере исследовательской работы.

Новые соглашения с донорами

186. В 2010 году вопросы о новых каналах и источниках финансирования были согласованы с 19 донорами, тогда как в 2009 году – с семью. В конце года Бразилия сообщила о предоставлении в качестве помощи 500 000 мт различного продовольствия, которое будет направлено на обеспечение питанием уязвимых категорий населения, прежде всего, в странах Африки и Латинской Америки, пострадавших от катастроф, стихийных бедствий, и конфликтов.

Соглашение о стратегическом партнерстве между ВПП и Австралией

В 2010 году вступило в действие рассчитанное на четыре года Соглашение о стратегическом партнерстве между ВПП и Австралией. Соглашение предусматривает гарантированное предоставление средств в размере 45 млн. австралийских долларов (AUD) (46 млн. долл. США) в год – 35 млн. AUD в рамках многостороннего финансирования и 10 млн. AUD на школьное питание. Предусматривается также дополнительное финансирование на случай чрезвычайных обстоятельств – в 2010 году его объем составил 40 млн. долл. США. Новшеством в ежегодном взносе на школьное питание является то, что им предусматривается выделение 1 млн. AUD в год на совершенствование программ и наращивание потенциала ВПП и ее партнеров по поддержке национальных программ.

187. Внебюджетные целевые фонды стали важным средством инноваций и обучения в процессе перехода от продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия. В 2010 году было создано 36 новых целевых фондов с совокупным капиталом 29 млн. долл. США. Эти фонды занимаются вопросами ЗРП, распределения наличных средств и купонов, гендерными проблемами, борьбой с голодом, уменьшением опасности бедствий, вопросами изменения климата, новыми подходами к проблемам школьного питания, анализом продовольственной безопасности, анализом рынков и разработкой программ в рамках концепции «Единство действий Организации Объединенных Наций». Донорские целевые фонды дали страновым отделениям возможность разрабатывать новые механизмы осуществления и оценки программ предоставления наличных денежных средств и купонов: например, в Буркина-Фасо опыт реализации пилотных программ предоставления купонов позволил разработать новую методику раздачи купонов в городах, содействующий разработке программ социальной защиты, которая может быть использована отделениями ВПП в других странах.

Управление знаниями

188. В течение 2010 года ВПП приступила к модернизации применяемых ею информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), используя технические инновации и новые модели оказания услуг для повышения гибкости и эффективности своей операционной деятельности и повышения качества глобальных услуг. В сфере ИКТ началась реализация четырех инициатив:

- Портал «FoodLink». Эта инициатива способствует совершенствованию технических основ связи путем расширения охвата и увеличения потенциала телекоммуникационной системы ВПП, за счет использования новейших достижений в создании рентабельных систем связи на основе волоконной оптики.
- Система «Connex». Эта инициатива обеспечивает ВПП возможность поддержания связи в режиме реального времени за счет объединения электронной почты, аудио- и видеосообщений в единую услугу; она способствует повышению рентабельности за счет использования «облачной обработки данных», единых подходов к внедрению технологий и серверов, а также к использованию услуг

Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций (МВЦООН).

- Комплексный центр по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям (КЦЧС). Эта инициатива опирается на ранее реализованные проекты и повышает операционный потенциал за счет применения передовых ИКТ в чрезвычайных ситуациях и при проведении полевых операций.
- Инициатива «One Truth» («Единая истина»). В рамках этой инициативы используются вышеупомянутые платформы для повышения прозрачности и потенциала управления путем внедрения удобной в использовании единой версии информации об операциях.

189. В соответствии со сложившейся в отрасли наиболее эффективной практикой, в рамках этих новых подходов используется модель среднестатистических поставок, позволяющую переводить косвенные затраты в прямые. Это дает управленцам возможность контролировать свои расходы и увязывать их с фактическим использованием, а также осуществлять управление ресурсами ИКТ на основе концепции стоимости владения.

190. В 2010 году ВПП затратила на ИКТ 6,7 процента своего бюджета. Этот показатель оказался ниже, чем в предыдущие годы, и отражает тот факт, что вслед за инвестициями в новые технологии начался период консолидации. В последние четыре года доля бюджета ВПП, приходящаяся на инвестиции в ИКТ, снижалась, в среднем, на 12 процентов (см. Рисунок 14).

Рисунок 14: Инвестиции в мероприятия в сфере ИКТ



191. В 2010 году Совет поддержал решение о продолжении инвестиций для совершенствования системы управления денежными средствами ВПП. ВПП модернизировала свою платформу САП и внедрила ее почти во всех страновых отделениях. Подобные инвестиции в различные аспекты финансового управления и его интеграцию с системами электронного банковского обслуживания позволяют: i) усилить финансовый контроль в страновых отделениях за счет автоматизированной загрузки платежных файлов и банковских отчетов; ii) снизить размер комиссионных банкам; iii) сократить количество банковских счетов

и денежной наличности в страновых отделениях; а также iv) открыть возможность для осуществления крупных платежей продавцам, служащим и получателям помощи в рамках проектов предоставления денежных средств и купонов. В Центральном учреждении доля таких транзакций составила почти 100 процентов; подобные же результаты ожидается получить и на уровне страновых отделений. Эти меры позволят улучшить качество внутреннего управления оборотным капиталом, с тем чтобы повысить коэффициент окупаемости капиталовложений и сократить инвестиционные затраты, не ухудшая при этом характеристики риска для кассовых остатков ВПП. По состоянию на сегодняшний день, ВПП удалось добиться конкурентоспособных курсов для обмена твердой валюты в местную - что является весьма прибыльным делом для банков, - и она планирует наращивать автоматизацию валютно-обменных операций в целях повышения эффективности.

192. В 2009 году началась работа по повышению качества и объемов обмена информацией между страновыми отделениями, полевыми отделениями, отделениями связи и Центральными учреждениями, с тем чтобы обеспечить осознание сотрудниками объемов и степени сложности деятельности ВПП. При этом во внутренней сети ВПП, ставшей форумом для дискуссий в режиме реального времени и механизмом для обмена информацией и опытом, был создан отдел новостей и сообщений организационного характера. Что касается внешней аудитории, количество посещений сайта wfp.org и его версий на разных языках увеличилось на 35 процентов - с 2,9 млн. в 2009 году до 3,9 млн. На 515 процентов выросло и присутствие ВПП в сетях Facebook, Twitter и YouTube: Программа имеет здесь 337 000 подписчиков, тогда как в 2009 году их было 54 845.

Повышение квалификации сотрудников

193. В целях содействия осуществлению Стратегического плана (2008–2013) для руководящих работников в рамках четырех учебных курсов было проведено 18 мероприятий по электронному обучению. Были проведены следующие учебные курсы: i) аудиторные занятия – курс прошли 54 из 55 участников; ii) Программа развития лидерских навыков – курс прошел 131 из 157 участников; iii) занятия в межучрежденческом Центре повышения квалификации руководящих работников для руководящих работников высшего звена – курс прошли все 154 участника; а также iv) Программа подготовки руководящих работников среднего звена, подготовленная ВПП и Европейским центром управления для руководящих работников категорий С-3 и С-4, - курс завершили все 144 участника.

194. Введение в действие Системы управления обучением ВПП открыло доступ к 261 курсу электронного обучения. Положительный отзыв о системе дали 11 476 пользователей – 77 процентов сотрудников ВПП, представлявших шесть региональных бюро, 75 страновых отделений и 17 отделений и подпунктов связи.

195. В ответ на увеличение числа случаев ДТП с участием сотрудников и имущества ВПП Служба безопасности ВПП организовала обучение водителей и внедрила спутниковую систему определения местонахождения автомобилей. Обучение проводится совместно с Глобальной программой аренды автотранспортных средств (ГПААС) и продолжится в течение 2011 года; спутниковое оборудование определения местонахождения будет установлено на 1500 автомобилях, а курс обучения пройдут 75 водителей, работающих на ВПП.

Исследовательские возможности

196. ВПП стремится наладить надежные, гибкие и масштабные цепочки поставок, в рамках которых можно было бы эффективно реагировать на изменения в потребностях в разных видах и объемах продовольствия со стороны получателей помощи. Для этого крайне важно эффективно использовать имеющуюся информацию, и в 2010 году ВПП опубликовала книгу

«Революция: переход от продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия» (*Revolution: from Food Aid to Food Assistance*), предметом рассмотрения в которой являются инновационные подходы к борьбе с голодом.

197. Ни одно учреждение не обладает монополией на знания о способах борьбы с голодом. Одна из задач ВПП заключается в том, чтобы взять на себя роль катализатора в деле обмена знаниями и опытом. Так, например, Бразилия является одной из стран-доноров с формирующейся рыночной экономикой, помогающих в борьбе с голодом в мире путем обмена опытом и знаниями с развивающимися странами и помощи в поисках странами своих методов борьбы с голодом. Для содействия в этой работе Центр передового опыта в сфере школьного питания, продовольственной безопасности и питания, финансируемый из средств Бразильского целевого фонда, этап III, сотрудничает с Бразильским национальным фондом развития образования и с Управлением общей координации международных действий по борьбе с голодом при Министерстве иностранных дел Бразилии.

198. В мае 2010 года ВПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) опубликовали результаты совместного исследования 37 пилотных проектов страхования на основе индекса погодных условий, цель которого заключалась в определении критериев для реализации устойчивых крупных проектов в области страхования.

Таблица 5: Обучение и инновации

	2010	2009	Итоги деятельности
Количество соглашений с донорами, предусматривающих новые каналы/источники финансирования	19	7	●
Инвестиции в ИКТ, в % от бюджета ВПП	6,7	8,5	●

Параметр 4 результатов управления – Внутренние деловые операции

199. Внутренние деловые операции – это системы предоставления и оказания поддержки в обеспечении непрерывности операций ВПП; к их числу относятся распределение ресурсов, составление бюджета, проведение закупок, отчетность, поддержка ИКТ и обмен информацией.

Распределение ресурсов и составление бюджета

200. Восемьдесят пять процентов ресурсов ВПП были распределены в странах, на долю которых приходится четыре пятых всех потребностей в помощи; этот показатель выше, чем в 2009 году, когда он составил 83 процента. В соответствии с решением Совета о том, что не менее 90 процентов средств многосторонних средств, выделяемых на цели развития, должны предоставляться беднейшим странам, в 2010 году таким странам было предоставлено 94 процента многосторонних ресурсов, выделенных на цели развития.

201. В 2010 году Совет утвердил 124 займов в рамках авансового финансирования на общую сумму 586,2 млн. долл. США, что стало рекордным показателем как по количеству займов, так и по их объему. В рамках механизмов авансового финансирования ВПП было оказано содействие 59 страновым отделениям по линии ФОК, СМНР и Фонда авансового финансирования прямых вспомогательных расходов (ПВР)/прочих прямых операционных расходов (ППОР). Кроме того, в рамках этих механизмов была оказана поддержка таким службам, как Глобальная программа аренды автотранспортных средств, и создана возможность страновым отделениям и региональным бюро запрашивать средства в

преддверии подтверждения прогнозов, с тем чтобы обеспечивать своевременные поставки продовольствия и не допускать перебоев в каналах поставок.

202. В трех крупнейших чрезвычайных ситуациях 2010 года – на Гаити, в Нигере и Пакистане – авансовое финансирование в размере 163,9 млн. долл. США позволило страновым отделениям немедленно приступить к удовлетворению потребностей пострадавшего населения. Авансовое финансирование сыграло важнейшую роль в обеспечении операционной стабильности всех операций.

203. В 2010 году 37 000 мт продовольствия, приобретенного по линии Фонда авансовых закупок (ФАЗ) в связи с засухой в Нигере, позволили ВПП немедленно принять ответные меры и способствовали сокращению подготовительного периода, благодаря чему продовольствие было доставлено своевременно.

Закупки

204. В 2010 году ВПП закупила в 76 странах 3,2 млн. мт продовольствия (см. Приложение VI) на общую сумму 1,25 млрд. долл. США – этот показатель был выше только в 2008 году, когда он составил 1,4 млрд. долл. США. Четыре пятых закупленного продовольствия поступило в 2008 году из развивающихся стран, что принесло их экономике доход в 925 млн. долл. США.

205. В январе 2010 года ВПП подписала с Межправительственным управлением по вопросам развития (МУР) стран Африканского Рога, на долю которых приходится в весовом выражении 40 процентов поставок продовольствия, осуществляемых ВПП, меморандум о взаимопонимании (MoU).

206. В 2010 году ВПП закупила 1,2 млн. мт пшеницы – этот показатель был выше только в 2004 году во время иракского кризиса. Пшеница и пшеничная мука составили 44 процента закупленного продовольствия, кукуруза и кукурузная мука – 21 процент, питательные смеси – 11 процентов, а рис и бобовые – по 9 процентов каждый. Высокая потребность в пшенице в 2010 году возникла в связи с необходимостью дополнительных мер по преодолению последствий наводнения в Пакистане, на реализацию которых внутри страны было закуплено 560 000 т пшеницы.

207. В 2010 году ВПП закупила в семь раз больше обогащенных продуктов питания, нежели в 2009 году. Это отражает стремление вести борьбу с недоеданием детей в течение 1000 дней с момента зачатия до достижения ребенком 2-летнего возраста.

208. Основным источником продовольствия была Азия, поставившая 1,28 млн. мт общей стоимостью 540 млн. долл. США, за ней следовала Африка, поставившая 985 000 мт на сумму 329 млн. долл. США. В 2010 году ВПП договорилась с Министерством сельского хозяйства, ирригации и животноводства Афганистана о приобретении 13 000 мт пшеницы – достаточных для питания 500 000 человек в течение трех месяцев – на средства, предоставленные Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСЭЙД). Кроме того, ВПП закупила 85 000 мт пшеницы в Эфиопии.

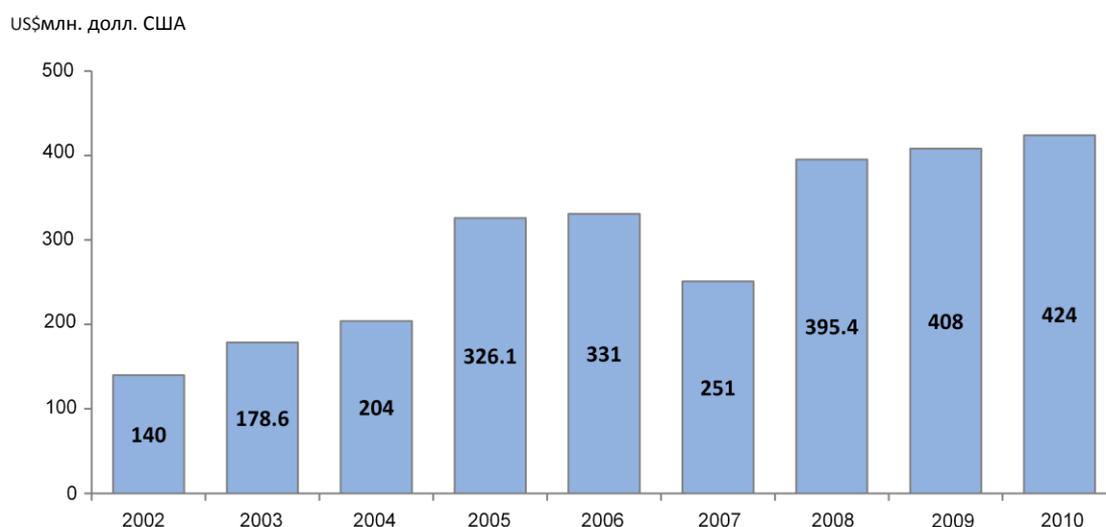
209. ВПП закупила 85 000 мт продовольствия по линии ФАЗ исходя, прежде всего, из совокупных прогнозируемых потребностей, а не потребностей в рамках проектов; большая часть этого продовольствия была предназначена для получателей помощи, пострадавших от засухи в странах Африканского Рога и Сахеля. Среднее время поставок сократилось со 117 дней до создания в 2008 году ФАЗ до 30-60 дней в 2010 году.

Авансовое финансирование в Судане

Было утверждено финансирование оборотного капитала в размере 186,8 млн. долл. США на закупку 182 000 мт продовольствия и на покрытие расходов по поставке и вспомогательных расходов. Заблаговременное складирование продовольствия было завершено до наступления сезона дождей в Дарфуре и в Южном Судане, когда эти районы становятся недоступными наземным путем. Эти меры позволили обеспечить потребности в продовольствии 5 млн. получателей помощи и отказаться от авиaperевозок, расходы на которые в пять раз больше, чем на наземный транспорт.

210. ВПП закупила в 2010 году товары и услуги на 424 млн. долл. США – это максимальная в истории Организации сумма (см. Рисунок 15). Четверть этих закупок составили расходы на складирование, материально-техническое обеспечение и автомобили. Три четверти товаров и услуг были закуплены в развивающихся странах.

Рисунок 15: Закупки товаров и услуг ВПП



211. 1 декабря 2009 года Межучрежденческий координационный комитет ВПП, ФАО и МФСР высказался в поддержку концепции Совместной группы по закупкам, деятельность которой в пилотном режиме началась в январе 2010 года. Используя стандартные правила и процедуры для совместного участия в конкурсных торгах на совместное приобретение товаров, проведение работ и оказание услуг в штаб-квартирах этих учреждений, Группа провела 17 конкурсных торгов на общую сумму 22 млн. долл. США и превысила целевой показатель экономии в 3 процента, или 660 000 долл. США. Доклад об осуществлении этой инициативы будет подготовлен в 2011 году.

Поддержка ИКТ и обмен информацией

212. В полном объеме услугами ИКТ в 2010 году были обеспечены 99,8 процента отделений ВПП, тогда как в предыдущие годы – 99,5 процента; это соответствует стратегии ВПП, согласно которой сотрудники гуманитарной организации должны иметь постоянный доступ к средствам связи. Надежная связь крайне важна для любой операции, однако особенно жесткими стандарты должны быть в районах повышенного риска. Исходя из политики и процедур, принятых в Организации Объединенных Наций, ВПП установила для всех операций минимальные нормы безопасности телекоммуникаций (МНБТ), касающиеся

оборудования, технического обслуживания, процедур и сотрудников служб контроля за сетями безопасности.

213. Вслед за переходом с системы ВИНГС на ВИНГС-II в июле 2009 года ВПП в течение 2010 года продолжала заниматься наращиванием потенциала этой системы. В рамках этой работы решались первоначальные проблемы, которые могли возникнуть в новой системе ИКТ, пересматривались процедуры использования и тестирования и определялся более широкий и эффективный набор инструментов управления и отчетности перед донорами. ВИНГС-II соответствует требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), которые находят свое отражение в ходе повседневных финансовых операций. В июне 2011 года после того, как внешний консультант посредством общепринятых методов аудита проведет оценку эффективности ВИНГС-II, Секретариат представит Совету соответствующий доклад.

Таблица 6: Внутренние деловые операции

	2010	2009	Сравнительная эффективность деятельности
% ресурсов, предоставленных для удовлетворения 80% потребностей крупнейших стран	85	83	●
Обеспеченность услугами ИКТ (%)	99,84	99,50	●

Параметр 5 результатов управления – Эффективность операционной деятельности

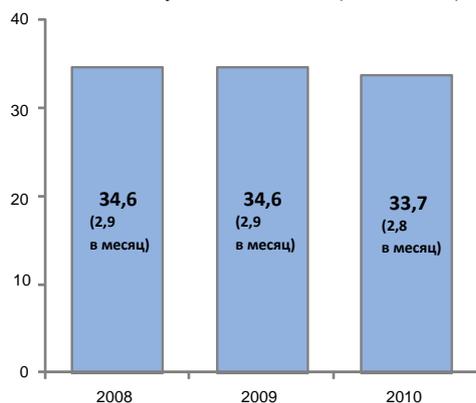
214. Под эффективностью операционной деятельности понимается предоставление услуг, непосредственно обеспечивающих эффективное осуществление программ и проектов; сюда относится разработка, финансирование и осуществление проектов, транспортные операции, управление системой поставок и распределения помощи, а также участие в партнерствах и в сотрудничестве с заинтересованными сторонами.

Разработка, финансирование и осуществление проектов

215. Средняя стоимость операций ВПП в расчете на одного получателя помощи снизилась в период с 2008 по 2010 год на 3 процента – до 33,7 долл. США (см. Рисунок 16). Подобное сокращение свидетельствует о повышении эффективности операционной деятельности, однако его следует анализировать с учетом специфики стран-получателей помощи.

Рисунок 16: Среднегодовые прямые расходы в расчете на одного получателя помощи²³

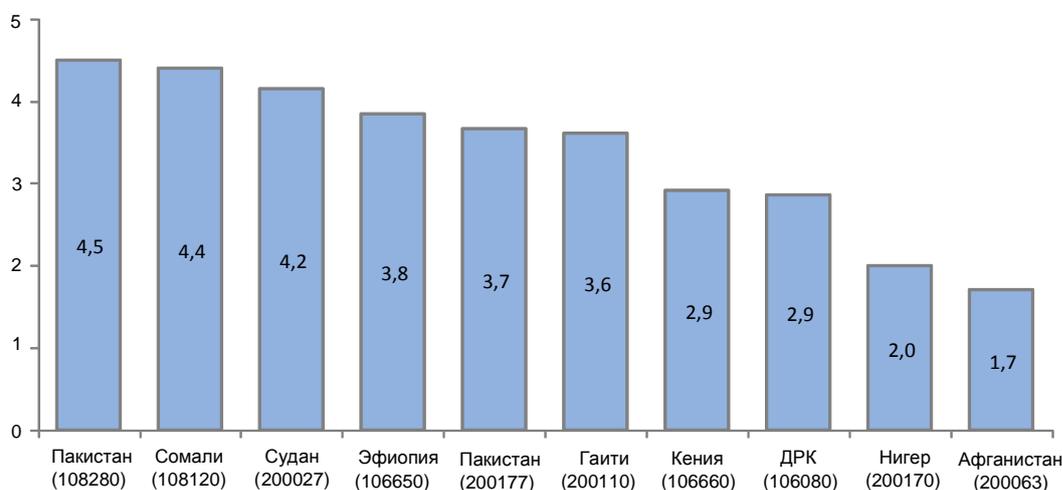
Расходы на получателя помощи (долл. США)



216. С наибольшими расходами в 2010 году было сопряжено проведение ЧО в небезопасных районах, таких, как некоторые районы Пакистана, Сомали и Судана (Рисунок 17), что отражало наличие серьезных проблем с материально-техническим обеспечением, затруднявших доступ к получателям помощи, а также необходимость дополнительных мер безопасности.

Рисунок 17: Среднемесячные прямые расходы в расчете на одного получателя помощи

Среднемесячные прямые расходы на одного получателя помощи (долл. США)

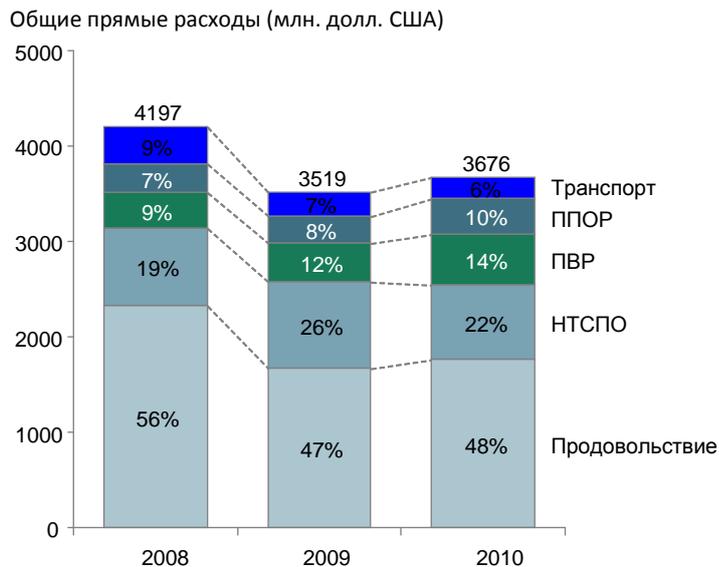


217. Традиционно 50 процентов прямых расходов ВПП идет на продовольствие, однако в 2009 году и в конце 2010 года, когда международные цены на продукты питания росли, этот показатель снизился до 48 процентов. Отчасти это можно объяснить осуществлением программ предоставления наличных денежных средств и купонов.

²³ Прямые расходы согласно Финансовой ведомости V.

218. Рост доли ППОР и ПВР отражает увеличение количества крайне небезопасных районов, в которых работает ВПП, первоначальные расходы на преодоление последствий чрезвычайных ситуаций на Гаити, в Нигере и Пакистане, рост числа СО непродовольственного характера, а также переход от продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия. Доля прямых расходов на транспортное обеспечение и на наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (НТСПО) в 2010 году была меньше, чем в 2009 году (см. Рисунок 18).

Рисунок 18: Доля прямых расходов (в %), в разбивке по компонентам затрат



Транспортное обеспечение и поставки

219. На начальных этапах кризисных ситуаций, имевших место в 2010 году, системе материально-технического обеспечения ВПП требовалось от 24 до 48 часов на то, чтобы провести оценку обстановки и расширить потенциал материально-технического обеспечения. Пять складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) обеспечивали немедленное – в течение 48 часов после подачи запроса – направление продовольствия, непродовольственных товаров и оборудования операционной поддержки. Авиационный отдел ВПП в течение трех часов по получении запроса подыскивал коммерческого воздушного перевозчика и в течение 72 часов предоставлял вертолеты и воздушные суда. ВПП доставила от 40 000 до 50 000 мт продовольствия по морю, и это дало ей уникальную возможность переадресовывать грузы сразу же по получении уведомления, чтобы удовлетворить неотложные потребности.

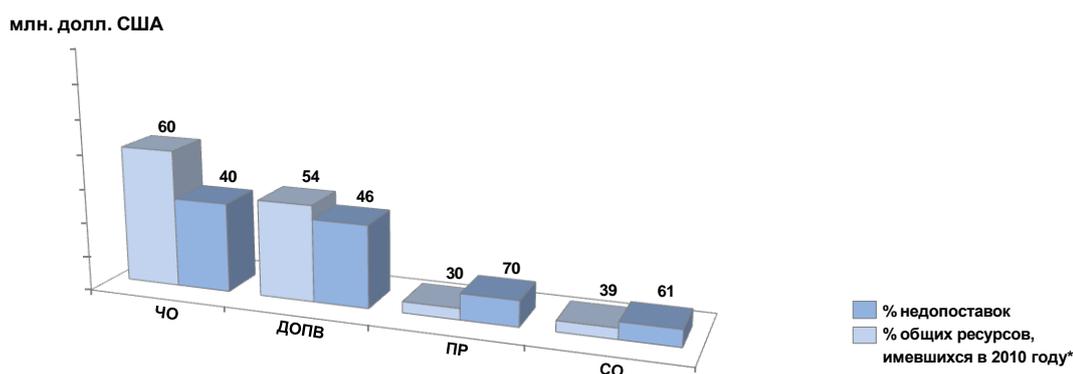
220. Для того чтобы снять резко возросшую нагрузку на потенциал ВПП в условиях чрезвычайных ситуаций, 18 резервных партнеров предоставили специалистов в области авиации, материально-технического обеспечения, инженерного дела, разработки программ и связи. В 2010 году резервные партнеры предоставили услуги 166 сотрудников, 52 из которых входили в группы по оказанию комплексных услуг на Гаити, в Пакистане и в других долговременных чрезвычайных ситуациях. Для поддержки операции в Пакистане организация «RedR» (Реестр инженеров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий) – международная НПО, занимающаяся набором и обучением кадров и оказанием услуг гуманитарным организациям, - в течение 24 часов предоставила специалиста по воздушному транспорту.

221. ВПП использовала Систему отслеживания местонахождения контейнеров «ГТ Нексус» для мониторинга передвижений по всему миру, чтобы страновые отделения могли более наглядно представлять себе движение грузов по морю. Ежегодно ВПП отправляет 55 000 контейнеров из 80 портов загрузки в 70 портов выгрузки, пользуясь услугами 60 судоходных компаний. Отслеживание местонахождения контейнеров сопряжено с определенными сложностями, однако система позволяет страновым отделениям еженедельно получать в автоматическом режиме сообщения о местонахождении контейнеров, которые должны поступить в течение следующих 30 дней.

Управление распределением и поставками продовольствия

222. В 2009 и 2010 годах фактическое распределение продовольствия составило 70% от запланированного объема. В 2010 году помощь была предоставлена 93 процентам запланированных получателей помощи, тогда как в 2009 году – 87 процентам. Недопоставки стали серьезной проблемой в ходе многих операций ВПП: в 2010 году потребности в области развития были удовлетворены лишь на 30 процентов, а нужды СО – только на 39 процентов (см. Рисунок 19). Недопоставки в меньшей степени влияли на операции меньшего масштаба: в 20 странах с наиболее масштабными потребностями в ресурсах не было удовлетворено лишь 4% соответствующих запросов.

Рисунок 19: Доля недопоставок (в %), в разбивке по категориям программ



* Включая переходящие остатки, целевые многосторонние ресурсы, многосторонние ресурсы, передачу ресурсов и возмещение затрат. Рассчитано на основе Программы работы на 2010 год и данных ВИНГС-II.

223. Большинство операций, в рамках которых имели место недопоставки, были направлены на сохранение числа получателей помощи на прежнем уровне за счет сокращения количества предоставляемого продовольствия; в рамках других операций приоритет отдавался мерам по спасению жизней людей. В некоторых случаях предупреждению сбоя в системе поставок способствовали средства, полученные со счета СМНР, как это было в Судане, или помогли ВПП оказывать помощь, например, беженцам в Руанде и Сомали и ВПА в Йемене.

Предупреждение сбоев в системе поставок в Судане

В связи с нехваткой ресурсов в начале 2010 года ВПП пересмотрела планы своей помощи Судану, уделяя приоритетное внимание операциям по спасению жизни людей. Однако и в этом случае Программе пришлось сократить помощь на проведение ряда мероприятий по спасению жизней. В Южном Судане ВПП сосредоточила свое внимание на 1,9 млн. человек, находившихся в ситуации острой нехватки продовольствия, и сократила помощь 600 000 человек, страдавшим от умеренной нехватки продовольствия, а также приостановила оказание поддержки программе разоружения, демобилизации и реинтеграции 30 000 бывших комбатантов и членов их семей. Все операции ПОТ в Южном Судане были приостановлены, и это затронуло 57 000 человек. В Центральном и Восточном Судане была прекращена реализация всех программ «Продовольствие в обмен на обучение», что затронуло 180 000 получателей помощи, а в Южном Судане – поддержки проекта «Инициатива ВПП для девочек», в рамках которого оказывалась помощь 81 000 девочек. Из программ школьного питания были изъяты кукурузные смеси, которые были направлены на обеспечение дополнительного питания для 450 000 детей младше 5 лет в период голода.

Партнерское сотрудничество/привлечение заинтересованных сторон

224. 50 процентов продовольствия ВПП – около 2,2 млн. т – было распределено в 2010 году силами партнерских НПО; 90 процентов страновых отделений сообщали об оперативном партнерстве с НПО, которые проявляли особую активность в процессе общего распределения продовольствия, ЗПМР и ПОО. Основным партнером ВПП из числа НПО по-прежнему остается организация «Уорлд вижн интернэшнл», которая сотрудничала с ВПП в ходе осуществления 41 проекта в 30 странах. К числу других крупнейших партнеров из числа НПО относятся: Международный союз помощи детям, КЭР Интернэшнл, Католическая служба помощи и «Плэн Интернэшнл». В 2010 году ВПП поддерживала партнерские отношения с 2000 НПО – 200 международными и 1800 местными и общинными организациями, что на 17% меньше по сравнению с 2009 годом.

225. Это снижение было вызвано, прежде всего, сокращением количества партнерских НПО и общинных организаций (ОО) в Колумбии – с 666 в 2009 году до 391 в 2010 году, что в значительной мере было обусловлено корректировками в методике сбора данных, вследствие чего некоторые партнеры были отнесены к иным категориям. В Гвинее количество партнерских НПО снизилось с 68 до 10, поскольку финансовые проблемы и сбои в системе поставок помешали проведению ряда мероприятий: программа ПОТ была приостановлена, поскольку приоритетными были признаны программы школьного питания и продовольственной помощи. В Судане количество партнеров сократилось со 174 до 140, отчасти потому, что некоторые НПО прекратили свои операции в небезопасных районах (в некоторых подобных случаях ВПП восстановила систему прямого распределения), а отчасти и потому, что работа некоторых мелких ОО не соответствовала показателям результативности деятельности, которыми пользуется ВПП. Эта проблема решается путем наращивания потенциала ОО и посредством попыток создания кооперативов.

226. В Нигере, в ответ на кризис, объемы распределяемого продовольствия возросли в десять раз. Эта проблема была решена за счет увеличения с 36 до 53 числа партнерств с международными и местными НПО, которые предоставили специалистов для осуществления и мониторинга крупномасштабных операций по распределению помощи.

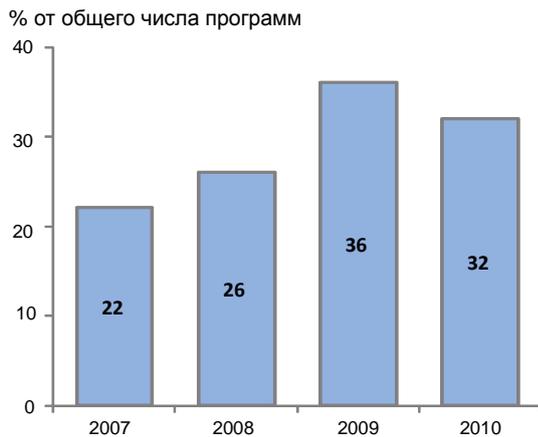
227. В целях повышения согласованности и эффективности ВПП все чаще проводит совместное планирование и разработку операций; она проводит также совместные пропагандистские мероприятия и согласует свои операции с мероприятиями других учреждений Организации Объединенных Наций, чтобы максимально повысить их воздействие на процесс развития. В рамках этой работы принимались меры по гармонизации и упрощению практики осуществления закупок, использования ИКТ, а также по внедрению

согласованного подхода к переводу наличных средств (СППНС). В 2010 году ВПП сотрудничала с учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках 71 совместной программы²⁴ в 46 странах; 32 процента проектов ВПП являлись составными частями совместных программ Организации Объединенных Наций (в 2009 году – 36 процентов); сокращение было обусловлено техническими корректировками совместных программ в Гвинее, Малави и Мозамбике (см. Рисунок 20). В странах Африки к югу от Сахары 80 процентов из 35 страновых отделений ВПП работали в 2010 году в рамках, по меньшей мере, одной совместной программы Организации Объединенных Наций. Лидирующие позиции ВПП в сфере материально-технического обеспечения и услуг ИКТ сыграли значительную роль в обеспечении рентабельности, что отвечало интересам всего гуманитарного сообщества.

228. Сотрудничество между ФАО, МФСР и ВПП удалось укрепить за счет проведения совместных пилотных акций, перечень которых был определен в конце 2009 года. ВПП и ФАО продолжали сотрудничать в рамках 93 проектов в 53 странах, прежде всего, в сфере сельского хозяйства, в тематических группах по проблемам продовольственной безопасности и в проведении оценок. ВПП и МФСР сотрудничали в осуществлении 14 проектов в 15 странах, прежде всего, в области ПОТ, ПОО и программ микрокредитования. Примером сотрудничества на страновом уровне при переходе от оказания срочной помощи к восстановлению является создание ВПП, ФАО и МФСР совместной целевой группы по проблемам продовольственной безопасности в порядке оказания содействия правительству Гаити в осуществлении мер по предоставлению срочной, среднесрочной и долгосрочной продовольственной помощи и в интеграции сельскохозяйственного производства и программ социальной защиты.

229. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, ФАО, ВОЗ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) по-прежнему оставались пятью ведущими партнерами со стороны Организации Объединенных Наций в осуществлении проектов; крупнейшими партнерами из числа международных организаций являлись Международная организация по миграции (МОМ), Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК). ВПП подписала глобальный МоВ с ПРООН по вопросам обеспечения средств существования и восстановления, изменения климата и уменьшения опасности бедствий и восстановления (УОБВ), а также расширила сотрудничество в рамках тематических групп. ВПП завершила также разработку МоВ с Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) по вопросам сотрудничества в чрезвычайных ситуациях, в переходный период и в ходе развития, в том числе по гендерной проблематике. Меморандум предусматривает: i) расширение доступа к снабжению средствами охраны репродуктивного здоровья путем сотрудничества в сфере материально-технического обеспечения; ii) использование СППООН для складирования запасов помощи; и iii) предотвращение сексуального и гендерного насилия в отношении уязвимых групп населения.

²⁴ Совместная программа или проект предполагает участие двух и более учреждений, проводящих оценку проблем и планирование операций, имеющих общие цели, перечень мероприятий, сроки исполнения и потребности в ресурсах, при четком разграничении обязанностей. Эти программы представляются в едином оперативном документе, в котором дается описание взаимосвязей и сфер ответственности каждой из сторон.

Рисунок 20: Доля совместных программ (в процентах)**«Единство действий»: реальное повышение эффективности**

Ряд стран-участниц программы «Единство действий» гармонизировали и упростили свою деловую практику. В Мозамбике, например, в докладе об эффективности помощи за 2010 год²⁵ отмечалось, что совместно проведенные учреждениями Организации Объединенных Наций переговоры о предоставлении услуг в сфере безопасности позволили сократить затраты на обеспечение безопасности с первоначально предусмотренных 1025 долл. США до 780 долл. США в месяц. Благодаря совместным переговорам по аудиту практики СППНС, удалось сократить затраты на 15 процентов. Анализ деловых процедур показал, что согласование закупок может сэкономить 10-15 процентов стоимости сделки по каждой единице закупаемых товаров и до 10 процентов рабочего времени; он также продемонстрировал, что долгосрочные соглашения с продавцами с использованием одинаковых методов закупок могут сэкономить 700 долл. США и 17 рабочих часов на каждой сделке.

Таблица 7: Эффективность операционной деятельности

	2010	2009	Сравнительная эффективность деятельности
Фактический объем распределенного продовольствия в процентах от запланированного	70	71	●
Фактическое число получателей помощи в процентах от запланированного	93	87	●
% операций, в рамках которых фактическое число получателей помощи было сокращено относительно запланированного	58	53	●
% программ ВПП, являющихся совместными программами	32	36	

²⁵ Бюллетень «Delivering-as-One» («Единство действий») за январь 2010 года, изданный в Мозамбике, являющемся участником пилотной программы в рамках концепции «Единство действий».

Накопленный опыт

230. Опыт работы ВПП в 2010 году позволил выявить уроки, применимые ко всем или к большинству направлений управленческой деятельности, а также проблемы, снижающие потенциал Программы в области эффективной борьбы с голодом:

- Необходимо поддерживать надлежащий уровень ресурсов, с тем чтобы дать ВПП возможность продвигаться вперед в деле борьбы с голодом: имеются признаки того, что масштабы голода могут возрасти, по крайней мере, в краткосрочной перспективе, и в сегодняшней ситуации экономического спада привлечение ресурсов становится все более сложной задачей. Положение усугубляется тем обстоятельством, что значительная часть ресурсов ВПП являются «связанными»; большая степень гибкости в использовании ресурсов предоставила бы ВПП больше возможностей по разработке современных и новаторских операций помощи.
- Механизмы авансового финансирования, такие как СМНР и Фонд авансовых закупок, сыграли в 2010 году крайне важную роль в обеспечении срочного финансирования в условиях чрезвычайных ситуаций, а также для предупреждения сбоев в системе поставок. Фонды авансовых закупок позволили заблаговременно складировать запасы, совершенствовать управление системой поставок и снизить среднюю продолжительность подготовительного этапа на два-три месяца. Механизмы авансового финансирования помогли ВПП справиться с ростом цен на продовольствие во второй половине 2010 года. Увеличение содействия таким механизмам обеспечит повышение эффективности.
- Все больше операций ВПП осуществляются в районах, безопасность которых не обеспечена. Многие из представителей уязвимых малообеспеченных категорий населения, которым ВПП стремится помогать, проживают в сложных, в плане безопасности, условиях. В 2010 году отсутствие безопасности создавало для сотрудников ВПП и получателей помощи серьезные риски подвергнуться нападению: это ставило под угрозу жизнь людей, нарушало нормальное проведение операций и приводило к утрате имущества. Строгое следование требованиям системы управления рисками в области безопасности (УРБ) повысило степень безопасности сотрудников ВПП, получателей помощи и имущества. Эти меры необходимо продолжать, предусмотрев при этом проведение обзоров стандартных систем операционной деятельности и обмен опытом между странами отделений. Разумное УРБ позволит выявлять и смягчать вновь возникающие угрозы и будет способствовать снижению остроты ныне существующих рисков в области безопасности, а также сведению к минимуму возможного ущерба и нарушения нормального проведения операций помощи.



ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

Рост давления на ресурсы ВПП

Рост цен на продовольствие

231. Начиная с 2011 года, такие факторы, как рост цен на продовольствие и топливо, нестабильность в Северной Африке и на Ближнем Востоке, а также увеличение спроса на ресурсы на цели развития, существенно повысят нагрузку на ресурсы ВПП, которые и без того являются ограниченными. С учетом этого, ВПП необходимо быть готовой к работе в условиях:

- увеличения бюджетов операций помощи ради поддержания на прежнем уровне числа получателей помощи на фоне роста расходов на продовольствие и транспортировку;
- увеличения спроса на помощь со стороны ВПП, по мере появления новых получателей помощи, неспособных удовлетворять свои потребности в продовольствии из-за роста цен, а также
- сокращения взносов, поскольку страны-доноры будут стремиться сбалансировать свои бюджеты.

232. Спустя три года после кризиса 2008 года цены на продовольствие на международном рынке вновь начали расти. Одни страны страдают от этого больше, чем другие, – например, хорошие урожаи кукурузы в некоторых районах Африки помогли смягчить удар, однако нестабильность цен в наибольшей степени сказывается на бедных слоях населения, потому что они тратят большую часть своих доходов на пропитание семьи.

233. Февраль 2010 года стал девятым подряд месяцем роста Индекса продовольственных цен ФАО. В феврале 2011 года он колебался вокруг средней отметки в 236 пунктов – это самый высокий показатель с января 1990 года, когда этот индекс был рассчитан впервые, и вырос на 2,2 процента по сравнению с январем 2011 года. Среднее значение Индекса цен на зерновые ФАО составило 254 пункта – это на 3,7 процента выше, чем в январе, и самый высокий показатель с июля 2008 года. Международные цены на пшеницу выросли на 7 процентов, а базисная цена на пшеницу в Соединенных Штатах Америки была на 75 процентов выше, нежели годом ранее.

234. Рост цен на продовольствие означает, что ВПП приходится больше платить за то продовольствие, которое она закупает на рынке. Если ВПП не удастся получить дополнительные средства на покрытие возросших цен на продовольствие, ее покупательная способность будет снижаться, и в ее распоряжении будет меньше продовольствия для пропитания голодающих. По оценке ВПП, рост стоимости продовольственной корзины на 10 процентов требует дополнительного увеличения бюджета продовольственной помощи на 200 млн. долл. США. В период с ноября 2010 года по февраль 2011 года затраты выросли на 14 процентов.

235. Если цены продолжат расти или останутся на высоком уровне до конца года, образуется серьезный бюджетный дефицит. ВПП уже приняла меры к тому, чтобы снизить воздействие растущих цен на продовольствие на свой бюджет и на свои возможности по оказанию продовольственной помощи за счет:

- увеличения закупок продовольствия на местных рынках: рост мировых цен на продовольствие в меньшей степени затронул местные рынки, поэтому увеличение закупок из этого источника помогает снизить остроту указанного воздействия;
- форвардных закупок на рынке в условиях роста цен, с тем чтобы воспользоваться промежутком времени между повышением цен и его воздействием на операции: в 2010 году, когда цены находились на относительно низком уровне, ВПП совершила ряд операций по форвардным закупкам и рассматривает возможности страхования от возможных потерь, при поддержке со стороны Всемирного банка; а также
- заблаговременного складирования запасов продовольствия, что также позволит использовать промежуток времени между началом роста цен и тем моментом, когда последствия этого явления скажутся на операциях помощи.

Рост цен на топливо

236. В 2011 году усиление волнений в Северной Африке и на Ближнем Востоке способствовало росту цен на нефть. С начала 2011 года цена барреля нефти выросла на 25 долл. США, и если такая тенденция окажется устойчивой, это может нанести серьезный удар по экономике развитых стран. Для ВПП рост цен на нефть имеет три последствия:

- рост расходов на морские перевозки и транспортировку, из-за чего ВПП придется расходовать больше средств, чтобы обеспечить доставку продовольствия прежнему числу получателей помощи;
- сокращение бюджетов принимающих стран, что ограничит их возможности по оказанию содействия ВПП в ее деятельности; а также
- рост цен на средства производства в сельском хозяйстве, что приведет к увеличению в развитых странах затрат фермерских хозяйств, которые будут вынуждены соответственно поднимать свои цены; кроме того, это сделает большую часть средств производства недоступными для бедных крестьянских хозяйств в развивающихся странах, в результате чего они будут производить меньше и тем самым не смогут воспользоваться выгодами от роста рыночных цен.

Нестабильность в Северной Африке и на Ближнем Востоке

237. Рост цен на продовольствие и озабоченность по поводу проблем доступа к продовольствию способствовали распространению протестов, прокатившихся по странам Северной Африки и Ближнего Востока в начале 2011 года: часто участники демонстраций размахивали буханками хлеба или несли плакаты с выражением недовольства по поводу роста цен на основные продукты питания. Когда речь идет о продовольствии, расстояние между стабильностью и хаосом сужается, и нестабильность на рынке может быстро перерасти в публичные беспорядки. К числу последствий длительной нестабильности могут относиться: i) рост спроса на предоставляемую ВПП помощь со стороны стран, обычно не относящихся к числу получателей ее помощи, а также ii) снижение взносов стран, затронутых гражданскими беспорядками, многие из которых лишь недавно стали донорами ВПП.

Рост давления на ресурсы на цели развития

238. Поскольку крупнейшие ЧО, проведенные в 2010 году, открыли путь к оказанию срочной помощи и восстановлению в 2011 году, предполагается, что рассчитанные на длительный период ДОПВ в девяти странах, где проживает 4 млн. получателей помощи, будут

преобразованы в программы развития. По мере того, как все больше ДОПВ будут трансформироваться в программы развития, нагрузка на сокращающиеся ресурсы на цели развития будет все более обостряться. Ресурсы на цели развития составляли в последние несколько лет, в среднем, 8 процентов от ресурсов ВПП, и в течение многих лет имело место существенное недофинансирование деятельности в целях развития. Если объем ресурсов на цели развития не возрастет в той степени, в какой это необходимо для того, чтобы удовлетворить возросший спрос, ВПП не сможет завершить операции, необходимые для того, чтобы придать устойчивость тем достижениям, к которым удалось прийти в рамках программ восстановления.

Активизация усилий по привлечению ресурсов

239. ВПП активизирует свои усилия по повышению гибкости своего финансирования на основе планирования по проектам, управления ресурсами и определения многосторонних приоритетов.

240. Объединение натуральных взносов с денежными таит в себе огромный потенциал: денежный взнос, предоставленный на покрытие стоимости продовольственного взноса, позволяет получить в три раза больше продовольствия, чем в том случае, когда эти деньги идут на закупки продовольствия и оплату сопутствующих расходов. Такое объединение может также смягчить последствия нестабильности на международных рынках, давая ВПП возможность закупать продовольствие как из рыночных, так и из нерыночных источников. В 2010 году ВПП получила в рамках партнерских соглашений натуральные взносы от 11 стран объемом 170 000 мт и общей стоимостью 115 млн. долл. США. В 2011 году ВПП рассчитывает получить 287 млн. долл. США в виде денежных взносов в качестве дополнения к уже предоставленным ей взносам в натуральной форме в объеме 620 000 мт.

Наращивание потенциала

241. Работа по наращиванию потенциала ведется все более активно – в ее сферу входят теперь обучение управлению цепочкой поставок, анализ продовольственной безопасности и структуры питания, вопросы раннего предупреждения, предотвращение чрезвычайных ситуаций и смягчение их последствий, выявление целевых групп получателей помощи, осуществление, мониторинг и оценка проектов – области, в которых ВПП накопила большой опыт, - а также оказание помощи правительствам, с тем чтобы они могли полностью взять на себя ответственность за реализацию программ, получающих помощь ВПП.

242. ВПП разрабатывает для страновых отделений инструменты, предназначенные для того чтобы: i) повысить точность оценок достижений в работе по наращиванию потенциала; ii) оказывать поддержку в передаче ответственности на местный уровень на основе четких показателей; iii) выявлять трудности институционального порядка, препятствующие постепенной передаче ответственности за осуществление программ и руководящих функций в области определения путей борьбы с голодом; а также iv) разрабатывать меры технического содействия для удовлетворения выявленных потребностей. Страны, в которых пройдет осуществление пилотных проектов, уже определены; к середине 2011 года страновые отделения получают в свое распоряжение инструменты, дающие возможность проведения оценки достижений в реализации Стратегической цели 5.

Обеспечение соответствия самым высоким стандартам административного контроля, управления рисками и подотчетности

243. ВПП одной из первых среди учреждений ООН стала применять более жесткие стандарты отчетности МСУГС и ввела в действие общеорганизационную систему планирования ресурсов на основе ВИНГС-II. ВПП исполнена решимости воспользоваться плодами этой работы, посредством проведения оценок эффективности внутреннего контроля путем сопоставления его с наиболее успешной практикой, укрепления своих систем управления рисками и внедрения более четких процедур внутренней и внешней отчетности.

244. ВПП стремится к уменьшению затрат в ходе реализации поставленных перед ней Стратегических целей. Чтобы обеспечить устойчивость и эффективность своих установок в области административного контроля, ВПП корректирует свои системы, с тем чтобы они включали наиболее эффективные методы внутреннего контроля, в целях максимального повышения эффективности оперативной деятельности и надежности финансовой отчетности и контроля.

245. Важной составляющей программы укрепления административного контроля и отчетности (УАКО) является управление рисками, которое играет важнейшую роль, обеспечивая ВПП возможность справляться с неопределенностью, всегда сопутствующей ее деятельности. Природа голода и его взаимосвязь с кризисами делает работу ВПП особенно подверженной неопределенности, поскольку ВПП должна быть готова к мерам реагирования в связи с потребностями, которые могут внезапно возникнуть в любом месте в любое время. Однако она должна делать это без ущерба для продолжающихся операций. Даже при том, что и сегодня большинство сотрудников уже управляют рисками и реализуют возникающие возможности в своей повседневной деятельности, идет работа над созданием комплексной системы, в рамках которой управление рисками будет включено во все административные процедуры ВПП.

	Стр.
ПРИЛОЖЕНИЯ	85
I. ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	87
II. <i>A</i> – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)	89
<i>B</i> – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	104
<i>C</i> – МЕТОДОЛОГИЯ - ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	107
<i>D</i> – НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ - ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2010 ГОД	111
III. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ	113
IV. СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	115
V. СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	116
VI. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2010 ГОДУ	117
VII. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2010 ГОДУ (<i>тыс. долл. США</i>)	121
VIII. <i>A</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010 ГОДЫ	124
<i>B</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010 ГОДЫ	1
<i>C</i> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И РЕГИОНАМ, 2007–2010 ГОДЫ	1
IX. <i>A</i> – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	130
<i>B</i> – НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА	
X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ	132
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	133



ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВВП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2008	2009	2010	
ЦРДТ 1 Ликвидация крайней нищеты и голода			
ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ			
102,1	101,8	109,2	миллиона голодающих людей в 75 странах (75 странах в 2009 году, 77 странах в 2008 году)
83,9	84,1	89,0	миллиона женщин и детей
1,9	2,0	2,1	миллиона беженцев
9,5	14,1	15,4	миллиона внутренне перемещенных лиц
0,9	2,1	3,1	миллиона возвращенцев
Д/О	1,0	2,9	миллиона получателей "наличных средств и продовольственных купонов"
ОБЪЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ			
3,9	4,6	4,6	миллиона мт распределенного продовольствия
2,8	2,6	3,2	миллиона мт закупленного продовольствия
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПОМОЩЬ ВВП			
87,7	89,7	94,0	процента многосторонних ресурсов для развития, переданных странам, отвечающим критериям концентрации
66,0	70,0	71,0	процентов многосторонних ресурсов на цели развития, переданных наименее развитым странам
75,6	82,0	83,0	процента продовольствия, по тоннажу, закупленного в развивающихся странах
68,0	67,1	61,2	процента ресурсов ВПП, переданных странам Африки к югу от Сахары
ЦРДТ 2 Обеспечение всеобщего начального образования			
20,5	20,7	21,1	миллиона школьников получили школьное питание/домашние пайки ²⁶
49,3	46,7	48,5	процента девочек
ЦРДТ 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин			
51,9	52,2	51,2	процента получателей помощи были женщины или девочки
266	342	264	тысячи женщин занимали руководящие посты в комитетах по управлению распределением продовольствия
6,7	6,5	5,2	миллиона женщин получили семейные продовольственные пайки в пунктах раздачи помощи в рамках операций по общему распределению продовольствия
5,1	5,2	4,9	миллиона разрешений на получение семейных продовольственных пайков было выдано на имя женщин в рамках общего распределения продовольствия

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВВП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

²⁶ Кроме того, 1,2 млн. школьников получили помощь за счет средств управляемого ВПП целевого фонда в Гондурасе.

2008	2009	2010	
ЦРДТ 4 Сокращение детской смертности			
62,2	62,1	66,1	миллиона детей была оказана помощь в рамках операций ВПП
6,3	5,9	8,5	миллиона детей, страдающих от недоедания, получили помощь в виде специального питания
ЦРДТ 5 Улучшение охраны материнства			
2,8	2,8	2,7	миллиона уязвимых женщин получили помощь в виде дополнительного питания
ЦРДТ 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями			
17	15	16	из 25 стран с наиболее высокими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП
2,4	2,6	2,5	миллиона человек, пострадавших от ВИЧ и СПИДа, получили продовольственную помощь ВПП
47	43	41	стран получили помощь на осуществление мер по профилактике ТБ, ВИЧ и СПИДа
ЦРДТ 7 Обеспечение экологической устойчивости			
21,3	20,4	24,3	миллиона человек получили продовольственную помощь ВПП в качестве стимула для формирования ресурсов, посещения курсов обучения, создания потенциала противодействия бедствиям и сохранения средств к существованию
ЦРДТ 8 Формирование глобального партнерства в целях развития			
15	18	18	резервных партнеров
10	9	10	организованных ФАО/ВПП миссий по оценке состояния культур и поставок продовольствия
14	13	7	организованных совместно миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке положения
194,3	145,3	154,6	миллиона долл. США помощи, оказанной корпорациями и частными лицами, предоставившими пожертвования в виде денежных средств и товаров
2 837	2 398	3 505	неправительственных организаций работали с ВПП

ПРИЛОЖЕНИЕ II.A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВВП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)

Просьба учитывать следующее:

Настоящая матрица относится ко всем результатам, достигнутым с помощью и при содействии ВВП домашним хозяйствам, общинам, правительствам и другим учреждениям, таким как школы.

Виды показателей в матрице различаются текстовым шрифтом:

- **Обычный текст:** международно признанные показатели, основанные на согласованных стандартах и используемые учреждениями Организации Объединенных Наций
- **Текст жирным шрифтом:** показатели, разработанные в сотрудничестве с оперативными партнерами ВВП
- **Текст курсивом:** специальные методологические стандарты ВВП

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Вклад в достижение целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов острого недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств жизнеобеспечения и расширение возможностей по достижению самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность и уровень питания которых серьезно подорваны в результате бедствий			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения ¹	Проектное задание и источник данных
Результат 1.1: Снижение или стабилизация показателей острого недоедания в целевых группах детей и/или населения	1.1.1 Масштабы распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет ² (отношение веса к росту в %)³	По 80% проектов достигнуто снижение масштабов распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения - Снижение масштабов распространенности острого недоедания Источник: Данные обследований и/или данные мониторинга
		По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности острого недоедания на уровнях, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований и/или данные мониторинга
	1.1.2 Масштабы распространенности низких показателей окружности средней трети плеча (ОСТП) среди детей в возрасте до 5 лет ⁴⁵	По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП Источник: Данные обследований или данные оценок
Результат 1.2: Снижение или стабилизация смертности в целевых группах детей в возрасте до 5 лет и взрослого населения ⁶	1.2.1 Общая смертность (ОС)	По 100% проектов достигнуто снижение ОС	Установленное задание: В отношении населения – Снижение ОС Источник: Данные ежегодных обследований
		По 100% проектов достигнута стабилизация ОС	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация ОС на уровнях, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: Данные ежегодных обследований

¹ Отчетность в отношении общеорганизационных показателей представляется лишь по проектам, увязанным с конкретной Стратегической целью. Анализ результатов будет включать лишь данные, представленные в отчетах по эти проектам.

² Оценку масштабов распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 2 лет следует проводить в рамках проектов, охватывающих эту целевую группу.

³ Масштаб распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

⁴ Масштаб распространенности низких показателей ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

⁵ В рамках проектов, охватывающих детей в возрасте до 2 лет, следует проводить оценку масштабов распространенности низких показателей ОСТП среди детей этой целевой группы.

⁶ Этот итоговый показатель установлен для крупных чрезвычайных операций.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Вклад в достижение целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов острого недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств жизнеобеспечения и расширение возможностей по достижению самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность и уровень питания которых серьезно подорваны в результате бедствий			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения ¹	Проектное задание и источник данных
	1.2.2 Возрастной показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет (ВПС-Д5) ⁷	По 100% проектов достигнуто снижение ВПС-Д5	Установленное задание: В отношении населения – снижение ВПС-Д5 Источник: Данные ежегодных обследований
		По 100% проектов достигнута стабилизация ВПС-Д5	Установленное задание: В отношении населения – стабилизация ВПС-Д5 на уровнях, существовавших до чрезвычайной ситуации Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 1.3: Улучшение продовольственного потребления в домашних хозяйствах в период оказания помощи ⁸	1.3.1 Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	По 80% проектов достигнут пороговый уровень	Установленное задание: Достижение показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах на уровне 28 ⁹ Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 1.4: Стабилизация набора в школу девочек и мальчиков, для которых имеется высокая вероятность ухода из начальных школ, получающих адресную помощь	1.4.1 Показатель сохранения численности учащихся	По 80% проектов показатель сохранения численности учащихся достигнут	Установленное задание: Достижение показателя сохранения численности учащихся в чрезвычайных ситуациях на уровне 70% для девочек и мальчиков Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 1.5: Сохранение доступа к услугам в области антиретровирусной терапии (АРТ), лечения туберкулеза (ТБ) и/или предотвращения передачи СПИДа от матери к ребенку (ППСМР)	1.5.1 Показатель несоблюдения медицинских предписаний ¹⁰	По 80% проектов установленный показатель достигнут	Установленное задание: В отношении населения – Сохранение доступа к услугам на уровнях, существовавших до чрезвычайной ситуации. Источник: Данные обследований и/или данные мониторинга
Результат	Показатель		

⁷ Показатель ВПС-Д5 отражает степень риска, которому подвергается население, находящееся в промежуточном положении, аналогично общим и другим по возрасту показателям смертности.

⁸ Результаты будут разгруппированы по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домашние хозяйства, пострадавшие от конфликтов и бедствий, и хозяйства, в которых имеются дети-школьники или которые приютили детей-сирот и других уязвимых детей (ДУД).

⁹ Пороговый уровень зависит от местных вкусовых привычек и структуры питания.

¹⁰ По этому показателю будут представляться отчеты об обеспечении всеобщего доступа к услугам в области АРТ, лечения туберкулеза и/или ППСМР



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Вклад в достижение целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов острого недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств жизнеобеспечения и расширение возможностей по достижению самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность и уровень питания которых серьезно подорваны в результате бедствий			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения ¹	Проектное задание и источник данных
Результат 1.1¹¹ : Продовольственные и непродовольственные товары распределены среди групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков, в достаточном объеме и надлежащего качества в безопасных условиях (в целях использования для достижения Стратегических целей 1-4)	1.1.1 Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продовольственные и непродовольственные товары, в разбивке по категориям и в % от запланированных показателей 1.1.2 Тоннаж распределенного продовольствия, в разбивке по видам, в % от запланированного объема распределения ¹² 1.1.3(a) Объем распределенного продовольствия, в разбивке по видам, в % от запланированного объема распределения 1.1.3(b) Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по видам, в % от объема фактического распределения 1.1.4 Объем распределенных непродовольственных товаров, в разбивке по видам, в % от объема запланированного распределения 1.1.5 Число случаев угрозы безопасности операций		
Результат 1.4 Обеспечение школьным питанием, увязанное с программой работы	1.4.1 Число школ, получивших помощь ВПП		

¹¹ Это общеорганизационный итоговый показатель, отчетность по которому должна представляться по всем операциям, включающим распределение продовольственных и/или непродовольственных товаров. Отчетность по дополнительным итоговым показателям, в случае их актуальности, должна представляться в привязке к Стратегическим целям.

¹² Запланированное распределение помощи включает объем, качество товаров и своевременность доставки.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ			Вклад в достижение целей 1 и 7 ЦРДТ
<p>Цели</p> <p>1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода, вызванного бедствиями, его оценки и борьбы с ним</p> <p>2. Оказание содействия и укрепление способности общин противостоять бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата</p>			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 2.1: Создание и укрепление систем раннего предупреждения; планов на случай чрезвычайных ситуаций ¹³ ; систем мониторинга продовольственной безопасности при содействии ВПП в создании потенциала	2.1.1 Индекс готовности к бедствиям	Потенциал правительства укреплен в соответствии с планом в 80% странах, получающих помощь ВПП	Установленное задание: Повышение индекса готовности к бедствиям в целях достижения или превышения уровня 7, указывающего на укрепление, при содействии ВПП, потенциала правительства по управлению информацией в области обеспечения готовности к бедствиям и продовольственной безопасности Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или данные обследований
Результат 2.2: Обеспечение достаточного потребления продовольствия в период оказания помощи, предоставленной домашним хозяйствам, столкнувшимся с угрозой крайнего голода	<i>2.2.1 Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах</i>	По 80% проектов достигнут пороговый уровень	Установленное задание: Стабилизация показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах на уровне 35/42 или выше Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 2.3: Снижение уровня опасного риска в общинах на местном уровне	<i>2.3.1 Показатель ресурсов домашних хозяйств¹⁴</i>	Увеличение ресурсов в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий по 80% проектов	Установленное задание: Установление индекса ресурсов порогового уровня в целях отражения увеличения (создания или восстановления) ресурсов домашних хозяйств по смягчению последствий бедствий по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
	<i>2.3.2 Показатель ресурсов общин¹⁵</i>	Увеличение ресурсов в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий по 80% проектов	Установленное задание: Установление индекса ресурсов порогового уровня в целях отражения увеличения (создания или восстановления) ресурсов общин по смягчению последствий бедствий по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
Результат	Показатель		
(относится к Результату 1.1 , касающемуся распределения продовольственных и/или			

¹³ Относится к планам правительств или межучрежденческим планам на случай чрезвычайных ситуаций.

¹⁴ В данном контексте, **ресурсы домашних хозяйств по смягчению последствий бедствий** включают **природные** ресурсы, такие как вода, фруктовые деревья, и **физические** ресурсы, такие как плуги и рыболовные снасти.

¹⁵ В данном контексте, **ресурсы общин по смягчению последствий бедствий** включают такие ресурсы, как **природные** ветрозащитные полосы, высаженные деревья, и **физические** ресурсы, такие как дамбы, ударостойкие дороги.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ			Вклад в достижение целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода, вызванного бедствиями, его оценки и борьбы с ним 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противостоять бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
непродовольственных товаров)			
Результат 2.1: Приняты меры по смягчению последствий бедствий, при содействии ВПП в области создания потенциала	2.1.1 Созданные системы по снижению опасности бедствий и обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий, в разбивке по видам (системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций; системы мониторинга продовольственной безопасности и т. п.)		
Результат 2.3: Силами общин созданы или восстановлены ресурсы по смягчению последствий бедствий	2.3.1 Созданные или восстановленные ресурсы по снижению опасности бедствий и смягчению их последствий, в разбивке по видам и по единицам измерения (площадь защищенных/улучшенных районов; количество высаженных деревьев; число построенных дамб и т.п.)		



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОБУСТРОЙСТВО НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ И НА ЭТАПЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ БЕДСТВИЙ			Вклад в достижение целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и питанием 2. Содействие восстановлению средств жизнеобеспечения и безопасности в области продовольствия и питания общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Помощь в создании или восстановлении потенциала в области производства или поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.1: Обеспечение достаточного уровня потребления продовольствия в период оказания помощи домашним хозяйствам, общинам, ВПЛ и беженцам ¹⁶	3.1.1 Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	По 80% проектов достигнут пороговый уровень	Установленное задание: Достижение показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах на уровне 35/42 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	3.1.2 Индекс стратегии выживания	Показатели опоры на неэффективные механизмы выживания снизились по 80% проектов	Установленное задание: Стабилизация или снижение индекса стратегии выживания ¹⁷ в целевых общинах Источник: Данные годового мониторинга и/или обследований
Результат 3.2: Расширение доступа общин к ресурсам в нестабильных, переходных ситуациях	3.2.1 Показатель ресурсов общин ¹⁸	Функциональные, полезные производительные ресурсы увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Установление порогового уровня показателя ресурсов в целях мониторинга наращивания (создания или восстановления) функциональных производительных ресурсов общин по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
Результат 3.3: Стабилизация на докризисных уровнях показателей набора девочек и мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь ВПП	3.3.1 Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	По 80% проектов показатель соотношения числа закончивших школу к числу записавшихся достигнут	Установленное задание: Показатель соотношения числа закончивших школу к числу записавшихся в посткризисных ситуациях достиг 85% для девочек и мальчиков Источник: Данные обследований
	3.3.2 Набор в школу: средний ¹⁹ годовой показатель изменения численности девочек и мальчиков, поступивших в школу	По 80% проектов достигнут или превышен средний годовой показатель увеличения на 5%	Установленное задание: Достижение среднего годового показателя увеличения численности девочек и мальчиков, поступивших в школу, до 5% Источник: Данные годового мониторинга и/или обследований

¹⁶ Результаты будут разукрупнены по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домашние хозяйства, пострадавшие от конфликтов и бедствий, и хозяйства, в которых имеются дети-школьники или которые приютили детей-сирот и других уязвимых детей (ДУД).

¹⁷ Индекс основан на данных о производительных/домашних ресурсах, о детях, учащих в школе, и об уровне задолженности.

¹⁸ В данном контексте, ресурсы общин включают природные ресурсы, такие как пруды и источники воды, физические ресурсы, такие как дамбы, дороги к рынкам, а также ресурсы социальной инфраструктуры, такие как школы, медицинские центры.

¹⁹ Средний показатель рассчитан путем деления суммы годовых показателей изменения численности учащихся в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОБУСТРОЙСТВО НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ И НА ЭТАПЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ БЕДСТВИЙ			Вклад в достижение целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и питанием 2. Содействие восстановлению средств жизнеобеспечения и безопасности в области продовольствия и питания общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Помощь в создании или восстановлении потенциала в области производства или поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.4 (а): Снижение распространенности острого недоедания в целевых группах детей и/или населения	3.4.1 Распространенность острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %)	По 80% проектов достигнуто снижение распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения - Снижение показателей распространенности острого недоедания Источник: Данные обследований и/или данные мониторинга
	3.4.2 Распространенность низких показателей размера окружности средней трети плеча (ОСТП) у детей в возрасте до 5 лет	По 80% проектов достигнута стабилизация распространенности низких показателей размера ОСТП	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация распространенности низких показателей размера ОСТП Источник: Данные обследований и/или оценочные данные
Результат 3.4 (б): Снижение распространенности случаев остановки роста в целевых группах детей/населения в пост-кризисных ситуациях	3.4.3 Распространенность случаев остановки роста среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %)	По 80% проектов достигнуто снижение распространенности случаев остановки роста среди детей в возрасте до 2 лет	Установленное задание: В отношении населения – Снижение распространенности случаев остановки роста Источник: Данные обследований и/или данные мониторинга
Результат 3.5: Улучшение показателей соблюдения медицинских предписаний в ходе курса АРТ и/или лечения туберкулеза	3.5.1 Показатель соблюдения медицинских предписаний ²⁰	По 80% проектов достигнут установленный показатель соблюдения медицинских предписаний	Установленное задание: В отношении населения – Показатель соблюдения медицинских предписаний в ходе курса АРТ и/или лечения туберкулеза Источник: Данные обследований и/или мониторинга
Результат	Показатель		
(относится к Результату 1.1, касающемуся распределения продовольственных и/или непродовольственных товаров)			
Результат 3.2: Развитие, создание или восстановление ресурсов жизнеобеспечения силами целевых общин и отдельных лиц	3.2.1 Число общинных ресурсов, созданных или восстановленных силами целевых общин и отдельных лиц 3.2.2 Число мужчин и женщин, прошедших подготовку по тематике содействия созданию средств жизнеобеспечения		

²⁰ Ответственность по этому показателю будет представлена отдельно, в разделе, посвященном лечению посредством АРТ и/или лечению туберкулеза.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОБУСТРОЙСТВО НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОСКОНФЛИКТНЫХ, ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ И НА ЭТАПЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ БЕДСТВИЙ Цели 1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и питанием 2. Содействие восстановлению средств жизнеобеспечения и безопасности в области продовольствия и питания общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Помощь в создании или восстановлении потенциала в области производства или поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			Вклад в достижение целей 1 и 7 ЦРДТ
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.3: Зона охвата помощью в обеспечении школьным питанием увязана с программой работы	3.3.1 Число школ, получивших помощь ВПП		



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Вклад в достижение целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.1(а): Увеличение потенциала по производству обогащенного питания, включая дополнительное питание и специальные питательные продукты, в странах, получающих помощь ВПП	4.1.1 % увеличения производства обогащенного питания, включая дополнительное питание и специальные питательные продукты	Производственные задания выполнены по 80% стран, получающих помощь	Установленное задание: Для каждой страны, получающей помощь, определены установки в отношении % роста производства в течение периода оказания помощи, с разбивкой по видам продуктов Источник: Оценка потенциала
Результат 4.1(б): В течение периода оказания помощи достигнут надлежащий уровень потребления продовольствия ²¹	4.1.2 Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	По 80% проектов достигнут пороговый уровень	Установленное задание: Достижение показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах на уровне 35/42 Источник: Данные ежегодных обследований домашних хозяйств и/или мониторинга
Результат 4.1(с): Увеличение человеческого капитала домашних хозяйств, требующегося для разрыва круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению ²²	4.1.3 Индекс человеческого капитала в домашних хозяйствах ²³	Человеческий капитал увеличился по 80% проектов	Установленное задание: Определен пороговый уровень индекса в целях мониторинга увеличения человеческого капитала по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
Результат 4.2(а): Расширение доступа к образованию и развитию человеческого капитала в	4.2.1 Запись в школу: средние ²⁴ годовые показатели изменения числа девочек и мальчиков, записавшихся в школу	Годовые темпы роста на уровне 6% достигнуты или превышены по 80% проектов	Установленное задание: Достижение годовых темпов роста на уровне 6% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований

²¹ На данный результат влияют программы социальной помощи домашним хозяйствам, пострадавшим от СПИДа, включая отдельных детей.

²² Включает лиц, инфицированных ВИЧ, и содействие в достижении жизнеобеспечения.

²³ В данном контексте, **этот индекс** включает **человеческий** капитал, такой как грамотность/математическая грамотность и знания о ВИЧ-инфицировании, а также навыки управления мелким предпринимательством. **Использование этого показателя отложено до 2011 года.**

²⁴ Средний показатель рассчитывается путем деления суммы годовых показателей изменений по каждой обследованной школе на общее число целевых школ.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Вклад в достижение целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
школах	4.2.2 Посещаемость занятий: число учебных дней, в которые девочки и мальчики посещали занятия, в % от общего числа учебных дней	Посещаемость занятий достигла или превысила 90% по 80% проектов	Установленное задание: Достижение посещаемости занятий на уровне 90% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.3 Гендерное соотношение: отношение числа девочек к числу мальчиков, поступивших в школы	По 95% проектов гендерное соотношение установилось на уровне 1	Установленное задание: Гендерное соотношение установлено на уровне 1 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.4 Показатель перехода в следующий класс для девочек и мальчиков	Показатель перехода в следующий класс достиг или превысил 50% по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя перехода в следующий класс на уровне 50% Источник: Данные выборочных обследований школ
Результат 4.2(b): Расширение доступа к образованию и развитию человеческого капитала сирот и других уязвимых детей (ДУД: девочек и мальчиков), получающих помощь в официальных школах и при неформальном обучении	4.2.5 Показатель записи в школу ДУД: среднегодовой показатель изменения числа ДУД (девочек и мальчиков), записавшихся в школу	Годовой показатель увеличения числа ДУД на уровне 4% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение годового показателя увеличения числа ДУД на уровне 4% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.6 Посещаемость занятий ДУД (девочками и мальчиками): число учебных дней, в которые ДУД посещали занятия, в % от общего числа учебных дней	Посещаемость занятий достигла или превысила 80% на 80% проектов	Установленное задание: Достижение посещаемости занятий на уровне 80% ²⁵ Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 4.3: Улучшение питания женщин, девочек и мальчиков	4.3.1 Распространенность случаев остановки роста детей в возрасте до 2 лет (соотношение роста к возрасту в %) ²⁶	Задание в области питания выполнено на 80% проектов	Установленное задание: Сокращение ²⁷ числа случаев остановки роста детей на 10% в год Источник: Данные мониторинга и/или данные обследований

²⁵ 80% представляют собой минимальное количество дней, в течение которых ребенок должен посещать школу, с тем чтобы сдать экзамены для перехода в следующий класс. Однако не исключено, что ДУД не имеют возможности посещать занятия в связи с дополнительными обязанностями по уходу за больными родителями; поэтому данный показатель может быть скорректирован с учетом ситуации в конкретной стране.

²⁶ Prevalence of stunting among target children under 5 (height-for-age as %) should be used for projects of a 5-year duration (refer to Indicator Compendium: project-specific).

²⁷ Отражает процентное снижение, а не снижение процентных пунктов.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Вклад в достижение целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
	4.3.2 Распространенность железодефицитной анемии (ЖДА) среди женщин и детей ²⁸	Задание в области питания выполнено на 80% проектов	Установленные задания: – Снижение распространенности ЖДА на 10% в год при условии обеспечения обогащенным питанием – Снижение распространенности ЖДА на 20% в год при условии обеспечения питанием, обогащенным множественными питательными микроэлементами Источник: Данные мониторинга и/или данные обследований
	4.3.3 Распространенность случаев дефицита массы тела среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение веса к возрасту в %) ²⁹	Задание в области питания выполнено на 80% проектов	Установленное задание: Снижение распространенности случаев дефицита массы тела на 10% в год Источник: Данные мониторинга и/или данные обследований
Результат 4.4: Увеличение числа успешных случаев излечения от ТБ целевых групп больных ³⁰	4.4.1 Показатель успешного излечения от ТБ	Показатель успешного излечения от ТБ ³¹ достиг уровня 85% в рамках 65% проектов	Установленное задание: Показатель успешного излечения от ТБ ³² на уровне 85% Источник: Данные мониторинга и/или данные обследований

²⁸ <110 г/л для беременных женщин; <120 г/л - для небеременных женщин; <110 г/л - для детей в возрасте 6-59 месяцев; <115 г/л - для детей-школьников в возрасте 5-11 лет; 120 г/л - для детей-школьников в возрасте.

²⁹ Целевой группой могут быть также дети в возрасте до 2 или до 3 лет.

³⁰ Случай заболевания ТБ относится к больному, у которого туберкулез подтвержден результатом бактериологическим анализом или диагностирован практикующим врачом (ВОЗ, 2007 год).

³¹ Показатель успешного излечения ТБ представляет собой % больных ТБ, которые излечились, плюс % больных ТБ, завершивших курс лечения (ВОЗ, 2007 год).

³² Установленные ВОЗ международные целевые задания в отношении больных, проходящих лечение от ТБ (ВОЗ, 2007 год); Глобальный контроль над туберкулезом: мониторинг, планирование, финансирование (ВОЗ, 2008 год).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Вклад в достижение целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.5: Повышение выживаемости ВИЧ-инфицированных взрослых и детей после 6- и 12-месячного курса АРТ ³³	4.5.1 Коэффициент выживаемости в ходе курса АРТ через 6/12 месяцев после начала лечения	Задания, установленные в отношении взрослых и детей, выполнены в рамках 80% проектов	Установленные задания: – 75% взрослых и детей продолжают проходить курс АРТ через 12 месяцев после его начала – 79% взрослых и детей продолжают проходить курс АРТ через 6 месяцев после его начала Источник: Данные мониторинга, проводимого каждые два года (СС ГА ООН) ³⁴
Результат	Показатель		
(относится к Результату 1.1 , касающемуся распределения продовольственных и/или непродовольственных товаров)			
Результат 4.1(с): Созданные и/или усовершенствованные компоненты человеческого капитала для целевых домашних хозяйств	4.1.1(с) Число целевых домашних хозяйств, располагающих созданными и/или усовершенствованными компонентами человеческого капитала, с разбивкой по видам		
Результат 4.2 (а): Зона охвата помощи в обеспечении школьным питанием увязана с программой работы	4.2.1(а) Число школ, получивших помощь ВПП		

³³ Страновым отделениям ВПП предложено проводить оценку выживаемости и представлять отдельную отчетность по итогам как 6-месячного, так и 12-месячного курса АРТ. Сроки и продолжительность помощи продовольствием и/или продуктами питания могут меняться в зависимости от условий в конкретных странах и от программных целей.

³⁴ Заимствовано из материалов Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ССГА ООН).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК			Вклад в достижение целей 1 и 8 ЦРДТ
Цели			
1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращения продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки и реализации национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 5.1: Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП	5.1.1 <i>Объем продовольствия, закупленного на месте, в % от объема продовольствия, распределенного в стране</i>	Целевые задания в отношении местных закупок продовольствия выполнены в 80% стран, которым была оказана помощь	Задание: Установленное для страны - % роста объема продовольствия, рентабельно закупленного на местном рынке Источник: Данные годового мониторинга и анализ эффективности затрат
Результат 5.2: Прогресс, достигнутый в реализации национальных программ борьбы с голодом ³⁵	5.2.1 <i>Стратегия передачи ответственности на местный уровень разработана и реализована</i>	Соглашение о передаче ответственности на местный уровень выполнено в соответствии со стратегией в 50% стран	Задание: Стратегия передачи ответственности реализована в соответствии с установками и сроками, согласованными правительством и ВПП - «Да» или «Нет» Источник: Данные мониторинга и/или обследований
Результат 5.3: Разработка и реализация более широких программ борьбы с голодом, включенных в национальные стратегические установки	5.3.1 <i>% увеличения государственного финансирования механизмов реализации программ борьбы с голодом в национальных планах действий³⁶</i>	Финансирование предоставлено в 15% стран	Задание: В странах, в которых ВПП провела информационно-разъяснительную работу, в национальных планах действий предусмотрено финансирование механизмов реализации программ борьбы с голодом - «Да» или «Нет» (осуществляется мониторинг постепенного увеличения расходов этих финансовых средств) Источник: Официальные национальные правительственные отчеты, данные мониторинга и обследований
Результат	Показатель		
Результат 5.1: Закупка продовольствия на местных рынках	5.1.1(a) Объем продовольствия, закупленного на местных рынках, в разбивке по видам продовольствия и классификации стран 5.1.1(b) Продовольствие, закупленное на местных рынках, в % от общего объема закупленного продовольствия		
Результат 5.2: Подготовка	5.2.1 Число стратегий передачи ответственности на местный уровень, согласованных между ВПП и национальными правительствами		

³⁵ Программы борьбы с голодом направлены на решение проблем безопасности в области продовольствия и питания. Они включают такие инструменты (но не ограничиваются ими), как обеспечение школьным питанием, проведение оценок потребностей, отбор целевых групп получателей помощи, управление организацией продовольственной помощи в плане объемов и качества, анализ рынков, управление информацией, гендерный анализ, организацию местных конкурсных торгов.

³⁶ Национальные планы действий охватывают законодательные инструменты, стратегические или плановые документы по обеспечению развития, разработанные национальными правительствами, содержащие конкретные положения по борьбе с голодом и/или обеспечению безопасности в области продовольствия и питания.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК Цели 1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращения продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки и реализации национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов		Вклад в достижение целей 1 и 8 ЦРДТ
согласованных стратегий передачи ответственности на местный уровень		
Результат 5.3: Развитие потенциала и проведение информационно-разъяснительной работы посредством организованных ВПП мероприятий/учебных курсов	5.3.1 Число механизмов реализации программ борьбы с голодом, финансируемых в рамках национальных планов действий 5.3.2 Число лиц, получивших подготовку в области: проведения оценки потребностей, отбора целевых групп получателей помощи, управления продовольственной помощью в плане объемов и качества, анализа рынков, управления информацией, организации местных конкурсных торгов; в разбивке по половому признаку и программным категориям (сотрудники ВПП, национальных правительств и партнерских организаций) 5.3.3(a) % стран, в которых Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) включает стратегии борьбы с голодом и обеспечения безопасности в области продовольствия и питания ³⁷ 5.3.3(b) % стран, в которых Стратегия по сокращению масштабов нищеты (СН) включает стратегии борьбы с голодом и обеспечения безопасности в области продовольствия и питания	

³⁷ Результаты будут разукрупнены, с разбивкой по категориям: голод, обеспечение доступа к продовольствию, наличие продовольствия, а также обеспечение питанием.

ПРИЛОЖЕНИЕ II.B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым была представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Улучшение положения Абсолютный показатель (%)	Стабилизация положения Абсолютный показатель (%)	Средневзвешенное улучшение положения
Стратегическая цель 1							
Распространенность острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (соотношение веса к росту в %)⁴	70	37	67	36	21 (58)	1 (3)	63%
Распространенность случаев низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП)⁵	38	8	8	3	1 (33)	1 (33)	
Общая смертность (ОС)	88	7	7	5	4 (80)	0 (0)	
Возрастной показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет (ВПС-Δ5)	50	4	7	2	1 (50)	0 (0)	
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	56	40	40	33	23 (70)	1 (3)	
Стратегическая цель 2							
Индекс готовности к стихийным бедствиям	12	2	2	1	1 (100)	0 (0)	85%
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	54	13	13	10	8 (80)	0 (0)	

1 Коэффициент представления отчетности рассчитывается как число проектов, по которым в СОП были включены отчеты о корпоративных показателях, поделенное на общее число проектов, в отчетах о которых эти показатели были включены в набор обязательной отчетности.

2 По большинству показателей, по одному проекту представляется отчетность по одному параметру на показатель, за исключением показателей питания (которые могут быть разукрупнены, в зависимости от мест выполнения проекта, напр., больше лагерей беженцев, и по одному проекту может быть представлено больше одного параметра на один и тот же показатель).

3 Исключает несопоставимые величины (если и когда отсутствуют исходные данные или предшествующие или дальнейшие меры по исполнению) или единичные величины.

4 В рамках проектов, предназначенных для детей в возрасте до 2 лет, оценивалась распространенность острого недоедания среди детей в возрасте до 2 лет.

5 Включает распространенность случаев низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет и до 2 лет, в зависимости от целевой группы получателей помощи, предусмотренной в проекте.



ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым была представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Улучшение положения Абсолютный показатель (%)	Стабилизация положения Абсолютный показатель (%)	Средневзвешенное улучшение положения
Показатель ресурсов домашних хозяйств	15	3	3	0	0 (0)	0 (0)	
Показатель ресурсов общин	29	5	5	2	2 (100)	0 (0)	
Стратегическая цель 3							
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	51	20	20	18	17 (94)	0 (0)	80%
Идекс стратегии выживания	67	8	8	8	6 (75)	0 (0)	
Показатель ресурсов общин	15	4	4	2	1 (50)	1 (50)	
Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	45	10	10	7	4 (57)	2 (29)	
Стратегическая цель 4							
% роста производства обогащенных продуктов питания, в том числе продуктов дополнительного питания и специальных питательных продуктов	50	2	2	2	1 (50)	0 (0)	54%
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	44	4	4	4	3 (75)	0 (0)	
Показатель записи в школу	56	24	24	24	20 (83)	0 (0)	
Показатель посещаемости занятий	86	49	49	47	23 (49)	19 (40)	
Гендерное соотношение	98	45	45	40	15 (38)	21 (53)	
Показатель перехода в следующий класс	81	13	13	13	6 (46)	5 (38)	
Показатель записи в школу ДУД	33	1	1	1	1 (100)	0 (0)	
Показатель посещаемости занятий ДУД	100	3	3	2	1 (50)	0 (0)	



ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым была представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Улучшение положения Абсолютный показатель (%)	Стабилизация положения Абсолютный показатель (%)	Средневзвешенное улучшение положения
Распространенность случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (соотношение роста к возрасту в %) ⁶	40	10	11	6	3 (50)	0 (0)	
Распространение железодефицитной анемии (ЖДА) среди женщин и детей	50	13	13	8	4 (50)	0 (0)	
Распространенность случаев дефицита массы тела среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение веса к возрасту в %) ⁷	62	18	19	8	4 (50)	1 (13)	
% случаев успешного завершения лечения ТБ	55	11	11	9	5 (56)	1 (11)	
% случаев успешного завершения лечения с помощью АРТ	38	8	8	6	5 (83)	1 (17)	
Стратегическая цель 5							
Продовольствие, закупленное на местных рынках, в % от объема продовольствия, распределенного в стране	36	9	9	5	1 (20)	3 (60)	
Разработка и осуществление стратегий передачи ответственности за борьбу с голодом на местный уровень	15	3	3	3	3 (100)	0 (0)	Insufficient data for assessment
% роста государственного финансирования механизмов по борьбе с голодом в национальных планах действий	25	2	2	2	2 (100)	0 (0)	

⁶ Показатель распространенности случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение роста к возрасту в %) используется в отношении со сроком выполнения 5 лет.

⁷ Целевой группой могут быть также дети в возрасте до 2 или до 3 лет.

ПРИЛОЖЕНИЕ II.C: МЕТОДОЛОГИЯ - ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Методология

Использование модели, принятой для оценки реализации Стратегических целей ВПП, обеспечивает убедительное подтверждение достижений: от "значительный прогресс" в зеленом квадрате, "определенный прогресс" - в янтарном, "отсутствие прогресса" - в красном до "недостаточно данных для оценки" - в сером квадрате¹ (см. ниже).

Значительный прогресс	если наблюдается улучшение не менее чем по 60% показателей
Некоторый прогресс	если наблюдается улучшение по 40-59% показателей
Отсутствие прогресса	если наблюдается улучшение менее чем по 40% показателей
Недостаточные данные	недостаточно данных для оценки

Первоначальные шаги по определению оценки реализации Стратегических целей

1. Определение общеорганизационных итоговых показателей деятельности в рамках каждой Стратегической цели.
2. Учет числа проектов, которые соответствуют показателям, представленным в стандартных отчетах о проектах (СОП).
3. Определение коэффициента представления отчетности и его анализ.

В соответствии с первым критерием, использованным в материалах ГОД за 2009 год, по десяти или более проектам должен быть представлен, по меньшей мере, один показатель.

Пример: предварительные выводы в отношении оценки реализации Стратегических целей 3 и 5, сделанные на основе СОП за 2010 год, сводятся к следующему:

¹ Оценка реализации Стратегических целей ВПП является "убедительной", если представлена отчетность, по меньшей мере, по одному показателю в отношении десяти или более проектов, с коэффициентом представления отчетности выше 50% (см. Приложение II.B). Нынешняя оценка Показателей результатов управления ВПП располагается в СЕРОМ квадрате, и целевые задания будут установлены в 2011 году.

Стратегическая цель 5

Показатель	Число проектов, по которым в СОП представлена отчетность по показателю за 2010 год
Объем продовольствия, закупленного на месте, в % от объема продовольствия, распределенного в стране	9
Стратегия передачи ответственности на местный уровень разработана и реализована	3
% увеличения государственного финансирования механизмов реализации программ борьбы с голодом в национальных планах действий	2

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым в СОП представлена отчетность по показателю за 2010 год
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	20
Индекс стратегии выживания	8
Показатель ресурсов общин	4
Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	10

Анализ:

Все показатели, представленные в отчетности о реализации Стратегической цели 5, охватывают менее десяти проектов. По этой причине, они не должны подлежать оценке. Подробную информацию можно найти в Приложении II В. В отношении Стратегической цели 3 имеются два показателя, представленные в отчетности по десяти или более проектам: "показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах" и "соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся".

1. Общие итоги деятельности по реализации Стратегической цели 3 должны оцениваться с учетом относительной важности 20 проектов, по которым представлены отчеты о показателе продовольственного потребления в домашних хозяйствах, и 10 проектов, по которым представлена отчетность о соотношении числа закончивших школу к числу записавшихся, - известных как коэффициент представления отчетности (число проектов, по которым в СОП представлена отчетность по общеорганизационным показателям, делится на общее число проектов, в которых эти показатели были включены в форму обязательной отчетности).
2. По второму критерию производится анализ того, равняется ли коэффициент представления отчетности или превышает 50%, по меньшей мере, по одному из показателей.

Пример: Зафиксируйте число проектов, в отчеты по которым включен показатель, представленный в форме обязательной отчетности, и число проектов, которое соответствует показателю, представленному в СОП.

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым показатель был включен в форму отчетности	Число проектов, по которым в СОП представлена отчетность по показателю за 2010 год	Коэффициент представления отчетности
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	39	20	51%
Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	22	10	45%

Второму критерию полностью отвечает показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах, при коэффициенте представления отчетности, равном 51%. Теперь можно начать проведение оценки итогов реализации Стратегической цели 3.

Заключительные шаги по оценке итогов реализации Стратегических целей

Значения показателей², представленные в СОП, определяют характер достижений/результатов в осуществлении проектов: улучшение, стабилизация или ухудшение положения.

ДЕЙСТВИЕ 1: Исключить значения, содержащие показатель лишь "1" или источники, которые несопоставимы для проведения анализа тенденций. Это влечет за собой образование сопоставимых значений, что обеспечивает "готовность" приступить к анализу тенденций по всем показателям.

² По большинству показателей значение показателя равно "1", что соответствует "1" проекту, за исключением показателей в области обеспечения питанием. Эти показатели разукрупнены, в зависимости от мест проведения операций, таких как лагеря беженцев; для одного и того же показателя по "1" проекту значение показателя может быть более "1".

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым показатель был включен в форму отчётности	Число проектов, по которым в СОП представлена отчётность по показателю за 2010 год	Коэффициент представления отчётности	Общее число параметров	Общее число сопоставимых параметров
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	39	20	51%	20	18
Индекс стратегии выживания	12	8	67%	8	8
Показатель ресурсов общин	26	4	15%	4	2
Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	22	10	45%	10	7

ДЕЙСТВИЕ 2: Проанализируйте вышеперечисленные показатели, используя общее число сопоставимых значений и взвешивая достижения/результаты деятельности по периодичности представления отчётности.

Пример: предварительные выводы, сделанные на основе СОП за 2010 год, показали более высокий процент значений "улучшение положения":

Стратегическая цель 3

Показатель	Общее число сопоставимых параметров	Результаты			(Взвешенный) показатель улучшения положения	
		Улучшение положения	Стабилизация положения	Ухудшение положения		
Показатель продовольственного потребления в домашних хозяйствах	A 18	1 94%	0%	6%	80%	Значительный прогресс
Индекс стратегии выживания	B 8	2 75%	0%	25%		
Показатель ресурсов общин	C 2	3 50%	50%	0%		
Соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся	D 7	4 57%	29%	14%		

Анализ:

Показатели А, В, С и D представляют собой общее число сопоставимых значений, изложенных в СОП для того, чтобы дать возможность провести анализ тенденций. Цифры 1, 2, 3 и 4 представляют результаты деятельности, изложенные в СОП за 2010 год. Из 18 проектов, по 94% проектов было доложено об улучшении показателя продовольственного потребления в домашних хозяйствах.

Для того чтобы взвесить результаты деятельности по реализации данной конкретной Стратегической цели, показатели А, В, С и D определены в качестве весовых коэффициентов. Общий взвешенный на 80% показатель улучшения положения в рамках реализации Стратегической цели 3 рассчитывается следующим образом:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4) / \text{сумма } (A+B+C+D).$$

Заключение: В 2010 году ВПП добилась **ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРОГРЕССА** в реализации Стратегической цели 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ II.D: НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ - ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2010 ГОД

В 2010 году ВПП осуществляла в общей сложности 208 проектов: 51 ЧО, 68 ДОПВ, 29 СП, 24 ПР и 36 СО. По данным механизма отчетности, был продемонстрирован 18-процентный рост масштабов деятельности по сравнению с 2009 годом, при этом по 65 проектам наиболее часто представляемая отчетность относилась к "показателю продовольственного потребления в домашних хозяйствах".

Обеспечение питанием

- Стратегическая цель 1: по 58 процентам из 77 проектов, предусматривавших деятельность в области обеспечения питанием (45 проектов), была представлена отчетность о показателях общеорганизационных результатов; по 37 проектам было доложено о "распространенности острого недоедания" и по 8 проектам - о "распространенности случаев низкого показателя ОСТП среди детей"; по 72 процентам этих отчетных показателей были приведены базисные данные, а по 67 процентам показателей - базисные данные и параметры последующей деятельности.
- Стратегическая цель 4: по 58 процентам из 52 проектов, предусматривавших деятельность в области обеспечения питанием, была представлена отчетность о показателях общеорганизационных результатов, что означает некоторое увеличение по сравнению с 2009 годом, когда отчетность о показателях общеорганизационных результатов была представлена по 57 процентам проектов.

Школьное питание

- Стратегическая цель 4: По всем показателям школьного питания ("показатель записи в школу", "посещаемость занятий", "гендерное соотношение" и "показатель перехода в следующий класс") в рамках 64 проектов были продемонстрированы высокие коэффициенты представления отчетности, превысившие 50 процентов.
- Стратегическая цель 3: Из 18 проектов, предусматривавших деятельность в области школьного питания, отчетность о показателе "соотношение числа закончивших школу к числу записавшихся" была представлена по десяти проектам, по сравнению с одним проектом в 2009 году; из них по 70 процентам проектов были представлены показатели вместе с базисными данными и параметрами последующей деятельности.

Обеспечение средств к существованию

- Стратегическая цель 2: По 81 проценту из 33 проектов, предусматривавших оказание содействия в обеспечении средств к существованию (продовольствие или денежные средства в обмен на ресурсы/продовольствие или денежные средства в оплату за труд), была представлена отчетность о показателях общеорганизационных результатов. Однако показатели "индекс ресурсов домашних хозяйств" и "индекс ресурсов общин", которые предназначены для оценки эффективности деятельности по обеспечению средств к существованию, были использованы только по пяти странам.
- Стратегическая цель 3: Аналогичным образом, показатель "индекс ресурсов общин" был использован только в отношении четырех проектов, а по двум проектам были собраны различные значения показателей.

Смягчение последствий бедствий, социальная защита/уход и лечение

- Стратегическая цель 4: По 26 проектам была представлена отчетность о результатах лечения ВИЧ или ТБ, по сравнению с 21 проектом в 2009 году. По большей части, поступила отчетность о "показателе успешного завершения лечения ТБ", которая была представлена по 11 проектам.

Для того чтобы продемонстрировать эффективность, действенность и результативность всех операций, ВПП стремится к определению минимальных требований в отношении потребностей и форм использования информации на разных стадиях проектного цикла - от разработки проектов до управления их осуществлением и проведения оценок. Предварительная информация от пилотных стран-получателей помощи (Афганистана, Замбии, Непала и Филиппин) о реакции на Общеорганизационный механизм мониторинга и оценки ВПП (СОМЕТ) даст возможность систематически отслеживать и представлять отчетность о выполнении целевых заданий, предусмотренных в проектах.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ

	2010	2009	2008
Обеспечение ресурсами			
1.1.1 % 20 ведущих доноров, увеличивших взносы > 10 процентов	20	15	95
1.2.1 Число подписанных с донорами многолетних Меморандумов о взаимопонимании (МОВ)	5	4	1
1.3.1 % целевых денежных средств, собранных в частном секторе	119,6	130	179,6
1.4.1 % финансовых средств, поступивших на покрытие запланированных потребностей	58	58	79
1.4.2 % дефицит обеспеченных финансовых средств в сопоставлении со средствами, требующимися на следующие 6 месяцев	Δ/O	Δ/O	Δ/O
1.5.1 % резерв имеющихся финансовых средств	106,3	109,7	123,3
1.5.2 Доля резервных финансовых средств	3,9	4,1	4,9
1.5.3 % списанных авансовых средств	Δ/O	Δ/O	Δ/O
1.6.1 % заполненных важнейших штатных должностей	Δ/O	Δ/O	Δ/O
1.7.1 % руководящих должностей, занимаемых женщинами (С-5 и выше)	35,9	35,1	33,2
1.7.2 % руководящих должностей, занимаемых сотрудниками из развивающихся стран (С-5 и выше)	28,5	28,3	27,5
1.8.1 Доля контрактов на продовольствие, поставленное в течение договорного срока поставок	78	Δ/O	Δ/O
1.8.2 Доля заказов на непродовольственные товары, поставленные не позднее запрашиваемой даты поставок	Δ/O	Δ/O	Δ/O
Руководство управлением активами			
2.1.1 % расходов на продовольствие Фактические расходы против запланированных	57	54	83
2.1.2 Общая сумма неизрасходованного остатка средств (долл. США)	3 834,70	3 792,00	3 621,60
2.1.3 % общей суммы неизрасходованного остатка средств	1	3	28
2.2.1 Стоимость убытков (в долл. США) вследствие мошенничества и халатности	382 458	1 350 000	853 000
2.2.2 Потери после доставки грузов помощи (%)	0,31	0,37	0,44
2.3.1 % человеко-дней, потерянных вследствие болезни и травматизма	1,70	1,60	1,70
2.3.2 Общие показатели случаев нарушения безопасности объектов(%)	Δ/O	Δ/O	Δ/O
2.3.3 Случаи нарушения безопасности с участием сотрудников ВПП	378	358	265
2.3.4 Соблюдение МОСБ (%)	92	90	Δ/O
2.4.1 % изменения показателя интенсивности выбросов CO2	Δ/O	6,50	Δ/O
2.5.1 Число невыполненных важнейших рекомендаций аудиторских и/или инспекторских проверок	22	21	42
2.6.1 Число отслеженных сообщений в средствах массовой информации (печать, телевидение и Интернет) ¹	57 534	52 600	11 000
2.6.2 % роста бесплатной рекламы	414	-15	40
2.6.3 % роста масштабов присутствия в онлайн-социальных сетях	515	405	Δ/O

¹ Австралия, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция и Япония.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ

	2010	2009	2008
Обучение и инновации			
3.1.1 Число соглашений с донорами, в которых предусмотрены новые каналы/источники финансирования	19	7	26
3.2.1 % отобранных сотрудников, которые прошли подготовку по Программе для руководителей среднего звена (РСЗ)	81	Δ/O	Δ/O
3.2.2 % отобранных сотрудников, которые прошли подготовку по Программе развития лидерских качеств (ПРАК)	82	101(Стратегическое руководство) - 171 (уверенное руководство)	Δ/O
3.3.1 Число новых информационных сведений, добавленных в базу знаний	Δ/O	Δ/O	Δ/O
3.4.1 Инвестиции в ИКТ, в% от суммарного общеорганизационного бюджета	6,7	8,5	11
Внутренние деловые операции			
4.1.1 % ресурсов, выделенных на удовлетворение потребностей 80% крупнейших стран	85	83	80
4.2.1 % накладных, урегулированных после истечения согласованного надлежащего срока исполнения	0,07	Δ/O	Δ/O
4.2.2 Стоимость расчетов за исполнение функций/платежей	Δ/O	Δ/O	Δ/O
4.3.1 Доступность услуг ИКТ (%)	99,84	99,50	99,50
Эффективность операций			
5.1.1 % морских поставок, прибывших во-время в порт разгрузки	38	Δ/O	Δ/O
5.1.2 % сотрудников, задействованных в чрезвычайных ситуациях в течение 3 дней после подачи заявки на командировку	Δ/O	Δ/O	Δ/O
5.2.1 % страновых отделений, которые располагают стратегическим документом и оперативным планом	16	4	0
5.3.1 Среднегодовые прямые расходы на 1 мт распределенной помощи	855	765	906
5.3.2 Среднегодовые прямые расходы на одного получателя помощи	39,1	34,6	34,6
5.4.1 Фактическое распределение продовольствия, по сравнению с запланированным (%)	70	71	67
5.4.1 Фактическое число получателей помощи, по сравнению с запланированным (%)	93	87	91
5.5.1 % операций с уменьшенным объемом распределенного продовольствия, по сравнению с запланированным	Δ/O	86	Δ/O
5.5.2 % операций с уменьшенным фактическим числом получателей помощи, по сравнению с запланированным	58	53	Δ/O
5.5.3 Процент операций, надлежащим образом обеспеченных ликвидными средствами	100	Δ/O	Δ/O
5.6.1 % проектов, в рамках которых ООН и МО сотрудничают в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг	78	85	83
5.6.2 % проектов, в рамках которых ООН и НПО сотрудничают в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг	37	41	36
5.6.3 % программ ВПП, являющихся совместными программами	32	36	26

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА¹

КАТЕГОРИЯ	ВСЕГО	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	47	13	28
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 до Д-1)	1 396	568	41
ИТОГО	1 443	581	40
Младшие сотрудники категории специалистов	51	33	65
Добровольцы Организации Объединенных Наций	163	59	36
Национальные сотрудники категории специалистов	583	219	38
Контракты на оказание услуг	168	43	26
ИТОГО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ВЫШЕ	2 408	935	39
Персонал категории общего обслуживания	2 903	1 134	39
Контракты на оказание услуг	7 079	1 575	22
ИТОГО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ ОБЩЕГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	9 982	2 709	27
ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ ВПП²	12 390	3 644	29

¹ Исключает временные контракты продолжительностью 11 или меньше месяцев, такие как контракты краткосрочных международных специалистов, консультантов, краткосрочных работников категории общего обслуживания, соглашения о специальных услугах, контракты стажеров, авторские контракты, стипендии, контракты добровольцев ВПП и временных работников.

² Данные, полученные 13.01.2011 года на сайте WINGS II.

ПРИЛОЖЕНИЕ V: СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2006	2007	2008	2009	2010
Общие поставки продовольственной помощи (млн, мт)					
Глобальные поставки продовольственной помощи	7,0	6,0	6,5	6,1	5,7
Доля ВПП в общем объеме	3,8	3,1	4,0	3,8	3,6
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по видам продовольствия					
Зерновые	5,9	5,2	5,5	5,2	5,3
Незерновые	1,0	0,9	0,9	0,8	0,4
Глобальные поставки продовольственной помощи (%)					
Закупки в развивающихся странах	35	39	32	31	36
Поставки, в разбивке по каналам поставок					
Двусторонние	21	22	10	6	6
Многосторонние	54	54	64	66	64
НПО	25	24	26	28	30
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по категориям программ					
Чрезвычайная помощь	61	62	76	75	73
Поставки в рамках проектов	24	23	19	21	22
Поставки в рамках программ	15	15	5	4	5
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по регионам					
Африка к югу от Сахары	57	53	64	65	61
Азия	20	29	23	23	26
Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ)	6	5	2	2	2
Латинская Америка и регион Карибского бассейна	9	6	5	5	7
Ближний Восток и Северная Африка	7	6	6	5	4
Поставки в страны					
Развивающиеся страны	99,4	97,7	98,3	97,9	99,6
Наименее развитые страны (НРС)	58,3	56,5	68,8	66,9	64,0
Страны с низким уровнем дохода, испытывающие дефицит продовольствия (СНДЛП)	89,1	92,0	91,9	92,0	94,3
Общий объем поставок продовольственной помощи, в % от:					
Объема мирового производства зерновых	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
Объема мирового импорта зерновых	2,0	1,6	1,7	1,7	1,7
Общий объем поставок продовольственной помощи, в % от:					
Объема производства зерновых в СНДЛП	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4
Объема импорта зерновых в СНДЛП	5,8	5,2	6,3	6,0	6,2

Примечание: Данные являются предварительными.

Источники: WFP/INTERFAIS, 2 мая 2011 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2010 ГОДУ

	Объем (млн)	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	751 312	24	271,0	22
Другие страны с низким уровнем дохода	855 769	27	272,5	22
Страны с доходом ниже среднего уровня	639 279	20	276,0	22
Страны с доходом выше среднего уровня	372 537	12	155,7	12
Итого	2 618 897	83	975,1	78
Развитые страны				
Итого	547 423	17	274,9	22
ВСЕГО	3 166 320	100	1 250,0	100

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (млн)	долл. США
Развивающиеся страны			
1	ПАКИСТАН	675 962	214 355 554
2	ЭФИОПИЯ	252 076	88 415 761
3	ЮЖНАЯ АФРИКА	207 853	65 738 483
4	УКРАИНА	292 912	63 644 410
5	ИНДОНЕЗИЯ	58 161	60 234 906
6	ТУРЦИЯ	68 119	40 492 312
7	УГАНДА	126 896	33 445 419
8	ОККУПИРОВАННЫЕ ПАЛЕСТИНСКИЕ ТЕРРИТОРИИ	50 639	30 855 695
9	ИНДИЯ	74 933	29 488 379
10	МАЛАЙЗИЯ	22 855	23 454 335
11	ВЬЕТНАМ	55 261	20 807 641
12	КЕНИЯ	75 864	20 141 628
13	МАЛАВИ	40 639	15 911 703
14	КАЗАХСТАН	59 215	14 210 519
15	ГОНДУРАС	21 606	13 911 623
16	ЙЕМЕН	29 057	12 433 256
17	МЬЯНМА	30 247	12 230 132
18	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	33 923	11 586 993
19	БЕНИН	28 692	11 224 166
20	КИТАЙ	23 169	10 890 554
21	ГВАТЕМАЛА	17 942	10 224 495
22	БУРКИНА-ФАСО	20 989	8 690 652
23	БАНГЛАДЕШ	10 358	7 839 071

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающиеся страны			
24	МОЗАМБИК	20 642	7 591 434
25	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	15 044	7 240 448
26	ТАИЛАНД	13 456	6 737 778
27	МАЛИ	16 118	6 690 216
28	АФГАНИСТАН	17 605	6 452 003
29	ЗАМБИЯ	21 781	6 262 649
30	НИГЕРИЯ	20 000	6 020 000
31	БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	9 329	5 814 551
32	ШРИ-ЛАНКА	12 411	5 617 068
33	НЕПАЛ	8 253	5 408 872
34	КАМБОДЖА	14 391	5 338 570
35	ФИЛИППИНЫ	9 517	5 252 207
36	МЕКСИКА	4 489	5 066 229
37	ГАНА	12 701	5 065 934
38	САЛЬВАДОР	7 310	4 750 169
39	ЕГИПЕТ	7 401	4 518 743
40	РУАНДА	11 124	4 358 985
41	НИКАРАГУА	5 508	4 256 605
42	АЛЖИР	8 642	3 855 233
43	НИГЕР	7 362	3 829 511
44	КОЛУМБИЯ	6 777	3 809 456
45	КАМЕРУН	7 736	3 802 561
46	КЫРГЫЗСТАН	7 827	3 770 261
47	АРГЕНТИНА	4 591	3 572 631
48	ЛАОССКАЯ НДР	5 875	3 021 425
49	ЛЕСОТО	11 100	2 535 263
50	ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 550	2 035 038
51	ЗИМБАБВЕ	7 337	1 927 795
52	ТОГО	5 357	1 869 794
53	МАРОККО	1 370	1 822 068
54	ТИМОР-ЛЕШТИ	1 372	1 704 105
55	СУДАН	12 983	1 689 492
56	ГАИТИ	1 695	1 677 636
57	БРАЗИЛИЯ	2 761	1 627 067
58	МАДАГАСКАР	2 951	1 324 560
59	ИРАН, ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА	2 950	1 181 875

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающиеся страны			
60	ЭКВАДОР	994	1 132 809
61	УРУГВАЙ	1 584	842 040
62	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 220	820 395
63	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 702	771 883
64	НАМИБИЯ	2 648	671 568
65	ЛИБЕРИЯ	800	504 000
66	ИРАК	200	500 000
67	СЕНЕГАЛ	1 884	442 136
68	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	765	436 606
69	КУБА	880	422 735
70	КОТ-Д'ИВУАР	787	372 136
71	ОМАН	189	224 389
72	АРМЕНИЯ	288	139 629
73	ТАДЖИКИСТАН	31	46 182
74	РЕСПУБЛИКА КОНГО	72	27 894
75	ГРУЗИЯ	55	16 500
76	ГАМБИЯ	113	14 733
Итого (78% в стоимостном выражении)		2 618 897	975 111 549

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2010 ГОДУ

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развитые страны			
1	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	226 866	56 378 270
2	ФРАНЦИЯ	33 640	54 869 896
3	БЕЛЬГИЯ	85 627	51 272 399
4	ИТАЛИЯ	70 639	34 385 805
5	КАНАДА	54 823	22 077 465
6	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	27 481	17 633 606
7	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	16 306	11 838 075
8	НИДЕРЛАНДЫ	9 245	6 709 354
9	ИРЛАНДИЯ	1 481	6 021 800
10	ЭСТОНИЯ	5 200	3 132 564
11	ЯПОНИЯ	1 276	2 328 237
12	ДАНИЯ	4 781	1 833 859
13	СИНГАПУР	1 454	1 787 770
14	АВСТРАЛИЯ	1 961	1 331 458
15	ИСПАНИЯ	1 085	1 061 705
16	ЛАТВИЯ	1 777	781 902
17	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	1 606	578 160
18	САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	2 000	528 626
19	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	84	323 400
20	ГЕРМАНИЯ	92	63 848
Итого (22% в стоимостном выражении)		547 423	274 938 198
ВСЕГО		3 166 320	1 250 049 747

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ³ В 2010 ГОДУ
(тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	ПР	ЧО	СМНР	ДОПВ	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	508	121			387		
АЛЖИР	19 070	4 527	2 068		12 292		183
АНДОРРА	231	72	98		20		42
АССОЦИАЦИЯ ГОСУДАРСТВ ЮВА	280				280		
АВСТРАЛИЯ	83 930	6 964	18 652		13 359	2 165	
АВСТРИЯ	1 329		1 189		140		
АЗЕРБАЙДЖАН	100						
БАНГЛАДЕШ	3 280	3 280					
БЕЛЬГИЯ	37 349	341	16 155	5 848	9 376	4 335	
БЕНИН	32		32				
БУТАН	5						
БРАЗИЛИЯ	15 974	1 078	4 725		1 886		
БУРКИНА-ФАСО	1			1			
КАМБОДЖА	1 187				1 187		
КАНАДА	285 529	25 818	91 014	5 322	89 051	16 810	
ЧИЛИ	20						
КИТАЙ	4 060		500			500	
КОЛУМБИЯ	50		50				
ХОРВАТИЯ	25				25		
КУБА	1 125		608		518		
КИПР	690	200	13		471		
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	159		159				
ДАНИЯ	40 618	6 039	13 819		18 058	2 025	
ЭКВАДОР	248						
ЕГИПЕТ	386	200					
САЛЬВАДОР	300						
ЭСТОНИЯ	94		84			10	
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	289 928	6 996	142 525		107 552	27 300	
ФАРЕРСКИЕ ОСТРОВА	123	123					
ФИНЛЯНДИЯ	26 473	8 075	9 934		7 870	248	
ФРАНЦИЯ	20 684	405	13 023		5 585		
ГЕРМАНИЯ	95 350	28 588	26 295	387	29 376	5 037	
ГРЕЦИЯ	356		356				
ИСЛАНДИЯ	185		185				
ИНДИЯ	18 249	3 496	6 094		8 594		
ИНДОНЕЗИЯ	467				467		
ИРАК	18 854	214	1 640		17 000		
ИРЛАНДИЯ	19 318	1 020	9 028	1 973	4 911	1 831	

³ Сумма 3,8 млрд. долл. США представляет собой объявленные донорские взносы в ВПП на 2010 год и является общей годовой суммой донорских взносов на операции ВПП. В ней учтены изменение или подтверждение объявленных донорами взносов, которые выделены только на 2010 год. Это затрагивает методы используемые для подтверждения многолетних взносов и корректировок взносов, такие как перепрограммирование и возврат неизрасходованных остатков донорских средств. Из этой суммы также исключены взносы на двусторонние операции. В результате, эта сумма на 320 млн. долл. США меньше, чем объем денежных и натуральных поступлений, составляющих 4,1 млрд. долл. США, которые представлены в Проверенных финансовых ведомостях ВПП за 2010 год.

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	ПР	ЧО	СМНР	ДОПВ	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ИТАЛИЯ	25 716	3 765	6 244		270	200	
ЯПОНИЯ	214 406	25 078	55 947		112 043	13 250	
ИОРДАНИЯ	46						
КАЗАХСТАН	20		20				
КЕНИЯ	5 581	5 581					
ЛАТВИЯ	37		37				
ЛЕСОТО	330	330					
ЛИХТЕНШТЕЙН	191		51	92		48	
ЛЮКСЕМБУРГ	12 727	1 611	3 243	737	4 379	147	
МАДАГАСКАР	449	449					
МАЛАВИ	6 106				6 106		
МАЛАЙЗИЯ	1 000					748	
МАВРИТАНИЯ	2			2			
НЕПАЛ	35 801				35 801		
НИДЕРЛАНДЫ	74 424	4 826	4 308		6 549	5 691	
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	6 855	4 364	1 320		1 071		
НИКАРАГУА	18						
НОРВЕГИЯ	43 939	419	8 667	11 318	2 252	2 624	
ОМАН	26 361	6 672	7 908	1			
ФОНД ОПЕК	513		250	13	250		
ПАНАМА	68					68	
ПОЛЬША	691		200		491		
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ **	103 058	17 959	75 704		6 885	2 510	
КАТАР	266		266				
РЕСПУБЛИКА Корея	5 148	500	2 902		1 400		346
РУМЫНИЯ	72		72				
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	32 000	6 433	14 000		10 567	1 000	
САН МАРИНО	13	13					
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	25 041		23 639		902	500	
СЛОВАКИЯ	15						15
СЛОВЕНИЯ	119		94		25		
ЮЖНАЯ АФРИКА	240		240				
ИСПАНИЯ	82 374	72	39 170		11 111	366	31 655
СУДАН (ПРАВИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА)	2 675				2 675		
СУДАН (ПРАВИТЕЛЬСТВО ЮЖНОГО СУДАНА)	13 017		12 397			621	
ШВЕЦИЯ	85 623	119	38 541	4 408	31 737	10 817	
ШВЕЙЦАРИЯ	42 919	1 534	18 102	1 845	18 728	1 567	1 144
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 994	1 929					65
ТАИЛАНД	11 626		11 504				122
ТУРЦИЯ	2 000						2 000
УГАНДА	120	120					
ЦЧОФ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	120 285	378	61 119		40 686	18 101	

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	ПР	ЧО	СМНР	ДОПВ	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ОБЩИЕ ФОНДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ (искл. ЦЧФ)	68 428	13 660	7 043		19 018	21 515	7 191
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	10	10					
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	156 998	22 418	66 295	52	48 751	15 113	4 368
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	1 567 872	98 614	905 732		520 213	32 670	10 643
ВЕНЕСУЭЛА (БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	300	300					
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	6 093		3 000		2 767	326	
ОБЩАЯ СУММА	3 810 287	314 711	1 726 261	31 999	1 213 080	188 078	336 158
<i>Двусторонние взносы</i>							76 956

* Прочие взносы: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд.

** Частные взносы не включают непланируемые пожертвования в натуральной форме, такие как рекламные услуги.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII А: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010

	2007		2008 ³		2009 ³		2010 ³	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
ВСЕГО	2 753 308	100	3 535 746	100	3 985 613	# 100	4 000 330	# 100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	309 318	11	292 112	8	275 906	7	287 842	7
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	2 005 656	73	2 733 744	77	3 239 887	81	3 220 081	80
ЧО	716 411		944 581		1 418 385		1 660 195	
ДОПВ	1 289 245		1 789 163		1 821 502		1 559 885	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	166 244	6	200 252	6	176 364	4	221 510	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ и ПРОЧИЕ РАСХОДЫ ²	272 090	10	309 639	9	293 457	7	270 898	7
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ	1 831 640	100	2 214 246	100	2 519 433	100	2 340 804	100
Доля расходов по всем регионам	67		63		63		59	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	154 001	8	165 351	7	187 950	7	169 819	7
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	1 513 588	83	1 892 447	85	2 171 822	86	1 978 477	85
ЧО	645 048		719 838		927 054		890 118	
ДОПВ	868 540		1 172 609		1 244 768		1 088 359	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	134 782	7	141 532	6	130 703	5	131 967	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	29 269	2	14 916	1	28 958	1	60 540	3
АЗИЯ	484 657	100	690 747	100	763 435	100	895 743	100
Доля расходов по всем регионам	18		20		19		22	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	121 606	25	83 631	12	77 256	10	84 286	9
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	320 518	66	551 548	80	650 793	85	769 909	86
ЧО	36 760		124 197		321 789		440 383	
ДОПВ	283 758		427 352		329 004		329 525	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	28 096	6	44 522	6	27 036	4	35 622	4
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	14 436	3	11 046	2	8 349	1	5 927	1
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ	33 603	100	37 747	100	50 432	100	29 313	100
Доля расходов по всем регионам	1		1		1		1	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	-	-	-	-	-	-	2 550	9
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	33 597	100	37 192	99	49 992	99	26 060	89

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII А: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010

	2007		2008 ³		2009 ³		2010 ³	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
ЧО	8 053		6 254		9 035		12 683	
ДОПВ	25 544		30 938		40 957		13 376	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	-	-	555	1	413	1	704	2
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	6	-	-	-	26	-	-1	-
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	178 219	100	258 692	100	242 893	100	362 832	100
Доля расходов по всем регионам	6		7		6		9	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	30 177	17	26 771	10	22 264	9	13 541	4
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	48 776	27	100 697	39	113 970	47	237 827	66
ЧО	15 359		29 167		28 299		177 783	
ДОПВ	33 418		71 530		85 671		60 044	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	473	-	7 485	3	4 232	2	47 122	13
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	98 793	55	123 739	48	102 427	42	64 342	18
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА	117 065	100	159 130	100	175 272	100	197 617	100
Доля расходов по всем регионам	4		5		4		5	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	10 128	9	12 358	8	10 440	6	13 952	7
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	102 383	87	138 288	87	161 727	92	181 221	92
ЧО	17 199		60 657		111 978		122 337	
ДОПВ	85 184		77 631		49 839		58 883	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	1 736	1	194	-	1 576	1	446	-
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	2 818	2	8 289	5	1 440	1	1 998	1

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.

³ Расходы за 2008, 2009 и 2010 годы, представленные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), несопоставимы с показателями расходов за 2007 и предыдущие годы, рассчитанными на основе Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций (СУООН).

Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII В: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010
(в тыс. долл. США)

	2007					2008 ³					2009 ³					2010 ³				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
ВСЕГО	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308	292 112	2 733 744	200 252	309 639	3 535 746	275 906	3 239 887	176 364	293 457	3 985 613	287 842	3 220 081	221 510	270 898	4 000 330
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ																				
Ангола	-	3 457	839	-	4 296	-	3 503	-	-	3 503	-	1 015	-	1 015	-	35	-	-	-	35
Бенин	2 336	528	-	-	2 864	4 333	294	-	-	4 627	2 959	2 283	-	38	5 280	1 856	959	-	0	2 815
Буркина-Фасо	4 027	6 864	-	855	11 747	4 668	8 531	-	982	14 182	8 689	18 351	-	884	27 924	5 484	11 386	-	1 011	17 881
Бурунди	-	38 257	0	456	38 713	-	31 738	-	108	31 845	-	44 512	-	462	44 973	-	22 918	-	31	22 948
Камерун	1 953	1 402	-	1	3 356	2 057	5 997	698	-	8 752	3 447	7 735	-	44	11 226	2 165	14 212	-	47	16 424
Кабо-Верде	789	-	-	-	789	673	-	-	-	673	385	-	-	-	385	630	-	-	-	630
Центральноафриканская Республика	2 147	19 768	3 104	-	25 019	2 641	28 948	4 570	-	36 160	4 270	28 860	3 281	-	36 411	3 599	17 563	2 695	45	23 902
Чад	4 669	62 028	5 615	-	72 312	3 815	78 844	12 056	-	94 714	9 986	107 412	11 817	343	129 558	6 678	127 362	11 685	832	146 557
Конго	-	2 808	-	-	2 808	-	3 411	-	-	3 411	-	4 568	-	4	4 571	-	11 383	226	-	11 610
Демократич. Респ. Конго	-	71 776	4 459	-	76 234	-	93 902	7 422	-	101 323	-	165 448	11 932	38	177 418	-	115 237	19 990	1 234	136 461
Кот-д'Ивуар	-	23 289	270	288	23 847	-	16 286	257	-	16 543	916	14 905	151	-	15 971	1 043	6 338	0	37	7 418
Джибути	1 488	3 125	-	-	4 613	701	7 526	-	-	8 227	552	6 609	-	39	7 200	801	8 137	-	-	8 938
Эритрея	-	241	-	-	241	-	137	-	-	137	-	285	-	-	285	-	35	-	-	35
Эфиопия	17 836	148 862	164	2 040	168 902	19 658	261 831	2 578	3 337	287 404	26 414	354 215	4 041	15 178	399 847	26 247	416 298	3 125	32 859	478 529
Гамбия	1 919	896	-	-	2 815	2 933	916	-	-	3 849	2 201	556	-	8	2 764	1 267	543	-	128	1 939
Гана	2 275	1 838	316	-	4 430	2 779	6 218	284	-72	9 209	2 956	10 387	-	114	13 457	4 370	1 889	-0	911	7 169
Гвинея	4 149	6 848	929	14	11 940	5 895	13 209	621	8	19 733	6 312	8 949	332	61	15 653	1 920	2 939	273	7	5 139
Гвинея-Бисау	-	5 078	-	-	5 078	-	3 316	-	-	3 316	-	4 096	-	249	4 344	-	4 700	-	649	5 348
Кения	28 532	153 561	8 205	-	190 298	25 022	136 528	681	61	162 293	23 722	222 834	-	449	247 005	21 655	191 706	-	1 264	214 625
Лесото	1 331	10 199	-	128	11 658	1 368	9 355	-	204	10 927	1 439	6 257	-	1 133	8 829	957	5 742	-	157	6 856
Либерия	-	31 477	3 166	206	34 850	969	27 277	3 727	7	31 980	1 985	12 990	2 451	188	17 614	2 354	14 511	1 535	683	19 084
Мадагаскар	3 966	9 327	598	0	13 891	4 554	7 891	675	-	13 120	8 706	7 068	24	138	15 936	7 982	7 532	-	437	15 951
Малави	12 809	30 402	-	1	43 212	12 823	15 961	-	74	28 858	16 303	21 186	-	2 123	39 613	7 423	9 818	-	695	17 936
Мали	3 544	8 360	-	1 237	13 142	4 565	6 880	-	2 133	13 577	6 179	3 185	-	1 297	10 661	5 258	6 628	-	1 432	13 318
Мавритания	4 519	14 693	-	-	19 212	6 993	20 666	-	-	27 659	3 454	9 317	-	-	12 771	4 149	7 503	-	801	12 453
Мозамбик	12 832	22 206	2 509	95	37 643	9 231	29 813	2 909	102	42 055	5 298	22 508	169	638	28 612	3 863	19 165	46	1 443	24 516
Намибия	-	6 369	-	-	6 369	-	3 313	-	-	3 313	-	485	-	15	500	-	746	-	89	835
Нигер	5 813	16 853	-	-	22 666	10 997	18 394	1 990	-	31 382	6 206	17 514	1 304	36	25 060	7 211	127 635	6 796	239	141 880
Ранда	6 794	8 711	-	-	15 505	7 477	11 586	-	279	19 343	11 363	10 075	-0	504	21 943	8 324	9 830	-	653	18 807
Сан-Томе и Принсипи	956	-	-	-	956	635	-	-	-	635	1 030	-	-	82	1 112	665	-	-	78	743
Сенегал	2 853	3 557	-	8	6 418	3 458	5 101	-	-	8 559	2 201	8 449	-	217	10 867	1 931	9 120	-	1 960	13 011
Сьерра-Леоне	4 885	7 335	123	7	12 350	3 392	11 169	242	-	14 803	2 657	9 462	171	467	12 756	815	8 880	62	1 600	11 356
Сомали	-	64 508	3 169	-	67 678	-	168 086	10 696	-	178 781	-	247 236	20 057	596	267 889	-	104 916	13 362	1 611	119 889
Южная Африка	894	-	-	-	894	-10	77	-	-	67	-	7	-	-	7	-	-	-	-	-
Судан	3 340	463 199	98 693	23 653	588 886	5 375	531 255	91 546	7 141	635 316	5 231	527 724	74 197	-225	606 927	1 639	545 624	71 617	704	619 584
Свазиленд	-	11 155	-	-	11 155	-	9 432	-	-	9 432	-	3 811	-	-	3 811	-	3 282	-	132	3 415
Танзания	8 683	31 004	-	33	39 719	6 684	22 345	-	205	29 233	6 907	17 645	399	781	25 733	15 961	16 648	209	1 502	34 320
Того	-	1 836	59	-	1 896	-	3 817	217	-	4 034	-	1 766	-	1	1 767	-	1 647	-	7	1 654
Уганда	3 437	107 029	2 440	234	113 140	4 228	113 236	363	-	117 827	9 969	80 669	-9	205	90 834	16 838	38 017	-0	913	55 768
Замбия	5 205	13 654	-	-	18 859	7 438	19 090	0	0	26 529	6 217	9 425	-	375	16 018	6 740	8 372	-	1 305	16 416
Зимбабве	-	97 913	-	25	97 938	-	1 610	-	-	155 610	-	153 769	386	270	154 425	-	79 123	350	676	80 148
Прочие региональные расходы	20	3 173	123	-14	3 302	0	958	0	349	1 307	-6	-1 742	-0	2 207	459	-4	98	-2	4 367	4 460
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	154 001	1 513 588	134 782	29 269	1 831 640	165 351	1 892 447	141 532	14 916	2 214 246	187 950	2 171 822	130 703	28 958	2 519 433	169 819	1 978 477	131 967	60 540	2 340 804



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII В: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010
(в тыс. долл. США)

	2007					2008 ³					2009 ³					2010 ³				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
АЗИЯ																				
Афганистан	-	118 893	14 821	6	133 719	-	189 836	14 636	369	294 841	-	189 089	16 457	1 075	206 621	-	142 559	13 553	494	156 606
Бангладеш	65 185	12 387	-	1 858	79 430	33 119	62 476	-	-658	94 938	39 299	27 778	-	164	67 241	42 492	32 793	-	453	75 738
Бутан	3 711	-	-	-	3 711	2 210	-	-	-	2 210	1 831	-	-	5	1 836	2 027	-	-	19	2 046
Камбоджа	2 028	13 459	-	2 883	18 371	1 777	18 059	-	351	20 187	2 254	11 861	-	59	14 175	1 455	14 597	-	219	16 272
Китай	-	-	-	-	-	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Индия	14 879	-	-	6 403	21 282	8 855	577	-	9 696	19 128	5 773	6	-	3 941	9 720	9 530	-	-	953	10 482
Индонезия	-	36 876	5 171	2 989	45 036	-	24 290	1 007	728	26 025	-	15 495	2 300	539	18 334	-	8 488	1 519	423	10 429
Исламабадский субрегиональный комплекс	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Корейская Нар.-Дем. Республика	-	33 699	-	-	33 699	-	73 026	-	-	73 026	-	37 225	-	785	38 010	-	29 780	-	692	30 472
Лаосская Нар.-Дем. Республика	4 356	2 965	-	-	7 321	5 788	3 648	-	-	9 436	7 815	7 496	-	101	15 411	6 808	8 454	-	182	15 444
Мальдивские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мьянма	-	11 307	-	-	11 307	-	54 559	26 606	-	81 165	-	35 086	3 139	54	38 279	-	20 872	295	11	21 178
Непал	15 703	21 463	152	-	37 318	6 238	38 150	-	-	44 388	1 296	51 825	-	154	53 274	7 137	49 660	-	133	56 931
Пакистан	14 368	11 187	4 171	85	29 812	24 623	21 829	260	79	46 792	18 890	201 826	763	195	221 674	13 728	347 829	17 690	868	380 116
Филиппины	-	11 588	-	-	11 588	-	8 327	-	-	8 327	-	24 105	2 656	75	26 836	-	38 458	940	126	39 524
Шри-Ланка	1 376	38 070	3 329	213	42 988	1 021	48 528	1 958	195	51 702	97	38 615	1 501	188	40 401	1 109	71 366	1 221	31	73 727
Тимор-Лешти	-	8 576	-	-	8 576	-	7 838	-	285	8 123	-	10 388	221	220	10 829	-	4 995	404	465	5 863
Прочие региональные расходы	-	-	451	-	451	-	-	55	-	55	-	-	-	793	793	-	56	-	859	915
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	121 606	320 518	28 096	14 436	484 657	83 631	551 548	44 522	11 046	690 747	77 256	650 793	27 036	8 349	763 435	84 286	769 909	35 622	5 927	895 743
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ																				
Албания	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Армения	-	5 388	-	-	5 388	-	3 824	-	-	3 824	-	449	-	30	479	106	1 424	-	-	1 531
Азербайджан	-	7 836	-	-	7 836	-	1 473	-	-	1 473	-	213	-	-	213	-	-	-	-	-
Грузия	-	4 381	-	6	4 387	-	8 956	555	-	9 510	-	15 226	413	-4	15 635	-	4 331	7	-	4 338
Кыргызстан	-	-	-	-	-	-	69	-	-	69	-	8 663	-	-	8 663	-	12 046	697	-1	12 742
Российская Федерация	-	8 212	-	-	8 212	-	6 185	-	-	6 185	-	371	-	-	371	-	421	-	-	421
Сербия/Черногория	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Таджикистан	-	7 780	-	-	7 780	-	16 685	-	-	16 685	-	25 070	-	-	25 070	2 444	7 621	-	-	10 065
Прочие региональные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	217	-	-	217
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	-	33 597	-	6	33 603	-	37 192	555	-	37 747	-	49 992	413	26	50 432	2 550	26 060	704	-1	29 313
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН																				
Барбадос	-	28	36	-	64	-	84	2	-	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Белиз	-	145	-	-	145	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Боливия (Многонациональное Государство)	3 325	3 968	-	306	7 599	3 434	6 773	-	1 184	11 391	1 588	2 973	-	778	5 339	2 574	2 468	-	2 559	7 601
Чили	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	442	-	-	442
Колумбия	-	15 480	-	3 858	19 338	-	17 071	-	2 587	19 658	-0	20 581	-	6 104	26 685	-2	19 743	-	12 741	32 483



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII В: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2007–2010
(в тыс. долл. США)

	2007					2008 ³					2009 ³					2010 ³				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Куба	2 036	265	-	-	2 301	2 332	1 802	-	-	4 134	634	3 701	-	-	4 335	213	236	-	162	611
Доминиканская Республика	-	569	-	-	569	-	3 057	-	-	3 057	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60
Эквадор	-	890	144	63 433	64 467	-	2 186	9	77 090	79 284	-9	1 745	-	37 739	39 475	-15	2 540	-	1 578	4 103
Сальвадор	1 226	1 431	77	-	2 734	2	300	51	3 483	3 837	-	876	-	15 397	16 274	-	3 338	-	22 522	25 859
Гватемала	2 423	4 132	-	-	6 555	2 874	5 291	-	-	8 165	1 105	7 786	-	486	9 377	711	13 504	-	1 519	15 733
Гайана	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Гаити	11 200	10 542	-	-	21 742	1 649	50 455	7 419	-	59 523	2 393	65 808	4 232	71	72 504	548	188 537	47 122	175	236 382
Гондурас	4 269	1 445	-	17 262	22 976	1 894	966	-	-3 844	-983	7 320	5 939	-	14 756	28 014	4 807	3 094	-	20 538	28 439
Ямайка	-	32	-	-	32	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мексика	-	112	-	-	112	-	314	-	-	314	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Никарагуа	2 371	5 226	-	-	7 597	8 658	7 236	-	-	15 893	5 474	3 211	-	489	9 174	1 525	3 630	-	948	6 103
Панама	-	17	17	-	34	-	53	2	-	55	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-
Перу	1 816	4 474	-	13 934	20 223	4 191	4 945	-	43 239	52 375	604	512	-	26 241	27 358	-7	-0	-	1 154	1 147
Прочие региональные расходы	1 511	20	198	-	1 729	1 737	113	1	-	1 851	3 154	223	-	366	3 743	3 186	296	-	386	3 868
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	30 177	48 776	473	98 793	178 219	26 771	100 697	7 485	123 739	258 692	22 264	113 970	4 232	102 427	242 893	13 541	237 827	47 122	64 342	362 832
СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА																				
Алжир	-	13 278	-	6	13 285	-	22 776	-	-	22 776	-	17 477	-	1 120	18 596	-	18 027	-	1 434	19 461
Египет	1 568	-	-	2 684	4 251	4 536	-	-	-	4 536	5 517	-	-	109	5 627	8 467	-	-	44	8 511
Иран	-	826	-	-	826	-	1 238	-	-	1 238	-	2 551	-	-	2 551	-	3 035	-	-	3 035
Ирак	-	12 915	-	59	12 974	-	37 144	-	8 244	45 388	-	36 473	-	-	36 473	271	16 402	-	-	16 673
Иордания	516	-	-	-	516	138	-	-	-	138	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102
Ливан	-	470	1 239	-0	1 709	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ливийская Арабская Джамахирия	-	-	497	-	497	-	-	194	-	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Марокко	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Оккупированные палестинские территории	-	69 993	-	0	69 993	-	52 244	-	-0	52 244	-	60 726	1 576	16	62 317	-	76 304	123	-0	76 427
Сирийская Арабская Республика	3 544	2 868	-	69	6 481	639	19 069	-	45	19 753	1 258	21 499	-	22	22 778	1 796	31 981	-	38	33 815
Йемен	4 499	2 033	-	-	6 532	7 045	5 797	-	-	12 842	3 665	22 903	-	-1	26 568	3 417	35 296	323	57	39 092
Прочие региональные расходы	-	-	-	-	-	-	21	-	-	21	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	10 128	102 383	1 736	2 818	117 065	12 358	138 288	194	8 289	159 130	10 440	161 817	1 576	1 440	175 272	13 952	181 221	446	1 998	197 617
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ ²	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124	4 001	13 571	5 964	151 649	175 185	-22 004	91 493	12 404	152 256	234 149	3 694	26 588	5 648	138 091	174 021

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета.

³ Расходы за 2008, 2009 и 2010 годы, представленные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), несопоставимы с показателями расходов за 2007, для расчета которых ВПП использовала Стандарты учета системы Организации Объединенных Наций (СУООН).

Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII С: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2007–2010

	2007		2008 ⁴		2009 ⁴		2010 ⁴	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:	2 314 974	100,0	3 025 855	100,0	3 515 792	100,0	3 507 923	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	1 710 707	73,9	2 178 093	72,0	2 392 382	68,0	2 371 939	67,6
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	2 175 770	94,0	2 810 174	92,9	3 285 073	93,4	3 308 053	94,3
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	1 667 589	72,0	2 057 798	68,0	2 359 772	67,1	2 148 296	61,2
Азия	442 125	19,1	635 179	21,0	728 049	20,7	854 194	24,4
Восточная Европа и СНГ ³	33 597	1,5	37 192	1,2	49 992	1,4	28 610	0,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	78 953	3,4	127 468	4,2	136 234	3,9	251 367	7,2
Средний Восток и Северная Африка	112 511	4,9	150 646	5,0	172 167	4,9	195 173	5,6
РАЗВИТИЕ:	309 318	100,0	292 112	100,0	275 906	100,0	287 842	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	227 011	73,4	192 657	66,0	193 079	70,0	204 474	71,0
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	302 146	97,7	273 412	93,6	268 834	97,4	276 860	96,2
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	154 001	49,8	165 351	56,6	187 950	68,1	169 819	59,0
Азия	121 606	39,3	83 631	28,6	77 256	28,0	84 286	29,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	30 177	9,8	26 771	9,2	22 264	8,1	13 541	4,7
Средний Восток и Северная Африка	10 128	3,3	12 358	4,2	10 440	3,8	13 952	4,8

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Фактическая классификация за каждый год.

³ Только срочная помощь.

⁴ Расходы за 2008, 2009 и 2010 годы, представленные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), несопоставимы с показателями расходов за 2007, для расчета которых ВПП использовала Стандарты учета системы Организации Объединенных Наций (СУООН).



**ПРИЛОЖЕНИЕ IX (А): ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

ПАРТНЕРЫ	2008		2009		2010	
	Число проектов	Число стран	Число проектов	Число стран	Число проектов	Число стран
ЮНИСЕФ	140	71	138	71	134	62
ФАО	99	63	93	61	93	56
ВОЗ	75	46	62	41	74	44
ПРООН	67	43	63	36	64	44
УВКБ ООН	54	43	54	39	52	38
ЮНФПА	51	38	41	28	44	31
ЮНЭЙДС*	40	31	30	26	33	28
ПРОЧИЕ**	29	24	18	12	31	22
МОМ	19	18	22	19	26	21
Всемирный банк	20	16	23	15	25	19
ЮНЕСКО***	19	14	15	9	19	13
МФСР	18	14	16	14	17	14
МОТ	13	11	22	15	17	14
МККК	15	13	12	11	14	10
МФКК	13	10	8	8	13	8
ЮНИФЕМ****	6	6	8	6	10	9
ЮНЕП*****	3	3	5	4	4	4
ООН-ХАБИТАТ*****	1	1	2	2	4	2

* Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

** Включают такие учреждения, как представительства Организации Объединенных Наций

*** Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

**** Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

***** Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

***** Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

ПРИЛОЖЕНИЕ IX B: НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА¹

СЕКТОР СОТРУДНИЧЕСТВА	ВСЕГО	Число глобальных НПО	Число местных НПО
Общее распределение продовольствия (ОРП)	494	88	406
Обеспечение здоровья и питания матери и ребенка (ЗПМР)	357	72	285
Программа «Продовольствие за обучение» (ПЗО)	326	49	277
Обеспечение дополнительным питанием	284	62	222
ПОР/ПОТ: Содействие развитию сельского хозяйства/растениеводства	278	45	233
Смягчение последствий бедствий/система социальной защиты (домохозяйства и СУД, пострадавшие от ВИЧ)	260	30	230
Уход и лечение (АРТ, ТБ, ППСМР и ДУ)	240	56	184
ПОР/ПОТ: Освоение и развитие земельных или водных ресурсов	226	43	183
Школьное питание: начальные и средние школы	186	34	152
Прочее	150	49	101
ПОР/ПОТ: Проекты в области агролесоводства	134	19	115
ПОР/ПОТ: Транспорт (напр., подъездные пути, сельские дороги и т. п.)	127	37	90
Школьное питание: ясли и детские сады	88	13	75
Обеспечение школьным питанием в чрезвычайных ситуациях	74	13	61
ПОР/ПОТ: Коммунальное обслуживание/школы/обеспечение жильем	72	31	41
Перевод денежных средств и/или раздача продовольственных талонов	46	14	32
Развитие потенциала (обеспечение готовности к стихийным бедствиям/чрезвычайным ситуациям)	41	15	26
ПОР/ПОТ: Прочее	32	13	19
ПОР/ПОТ: Создание продовольственных запасов	32	11	21
ПОР/ПОТ: Проекты в области животноводства и рыбоводства	26	8	18
Обогащение пищевых продуктов микроэлементами	15	8	7
Развитие потенциала (местные закупки/передача функций/пропагандистская деятельность)	8	2	6
Развитие потенциала (обогащение пищевых продуктов)	5	2	3
Населенные пункты/переселение людей	4	4	
ВСЕГО	718	2 787	3 505

¹ Перечень секторов сотрудничества по сравнению с предыдущими годами изменился. Для получения предшествующей информации следует обращаться к материалам ГОД ВВП за 2009 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ X: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ

- Все денежные величины выражены в долларах Соединенных Штатов (долл. США), если не указано иное.
- Один миллиард равняется 1 000 миллионов.
- Все объемы продовольствия указаны в метрических тоннах (мт), если не указано иное.
- Прямые расходы включают затраты на продовольствие, внешние транспортные услуги, наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (НТСПРО), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и прочие компоненты прямых оперативных расходов (ППОР), однако из них исключены косвенные вспомогательные расходы (КВР) и бюджетные оперативно-функциональные и административные расходы (ОФАР).
- Суммарные значения, представленные в настоящем документе, могут совпадать не полностью, вследствие округления данных.
- К странам с низким уровнем доходов, испытывающим дефицит продовольствия (СНДДП), относятся страны с низким доходом, сталкивающиеся с нехваткой продовольствия (нетто-импортеры продовольствия), в которых доход на душу населения ниже уровня, используемого Всемирным банком для определения соответствия установленным требованиям при получении помощи Международной ассоциации развития (МАР) и кредитов на 20 лет на условиях Международного банка реконструкции и развития (МБРР); эти условия применяются к странам, включенным в категории I и II Всемирного банка. Предыдущий верхний уровень объема валового национального дохода на душу населения (ВНД) за 2006 год, рассчитанный на основе методики Атласа Всемирного банка, составляет 1 735 долл. США. В 2010 году ФАО отнесла к категории СНДДП 77 стран.
- Для определения государств в качестве наименее развитых стран (НРС) применяются три критерия, которые анализируются Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) каждые три года: (1) низкий уровень дохода, оцениваемого посредством показателя валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения; (2) недостаточный уровень развития людских ресурсов, измеряемый с помощью комплексного Расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЧ), который основывается на показателях ожидаемой продолжительности жизни при рождении, калорийности потребляемого питания на душу населения, совокупного показателя записи в начальные и средние школы, а также уровня грамотности взрослого населения; и (3) низкий уровень диверсификации экономики, измеряемый с помощью комплексного Индекса диверсификации экономики (ИДЭ), который основан на показателях доли обрабатывающей промышленности в ВВП, доли рабочей силы, занятой в промышленности, годового коммерческого потребления энергии на душу населения, а также на индексе концентрации товарного экспорта, который рассчитывается Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В 2010 году к категории НРС было отнесено 50 стран.
- Начиная с 2007 года, ВПП должна выполнять руководящую установку Совета о выделении, по меньшей мере, 90 процентов многосторонних финансовых средств, направляемых на развитие, странам концентрации усилий. К числу стран, которые отвечают критериям концентрации усилий, относятся:
 - наименее развитые страны или страны, располагающие в равной мере низким уровнем дохода¹; и
 - страны, сталкивающиеся с проблемой хронического недоедания, оцениваемого в виде показателя остановки роста детей в возрасте до 5 лет, превышающего 25 процентов².

¹ Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения менее 975 долл. США.

² См. статистические данные о питании, опубликованные в докладе ЮНИСЕФ “Положение детей в мире в 2009 году”.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АИПБ	Аквилльская инициатива по продовольственной безопасности
АРТ	антиретровирусная терапия
АУК	анализ уязвимости и картирование
ВИНГЗ-II	Информационная сеть и глобальная система ВПП «WINGS-II»
ВИЧ и СПИД	вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
ВПС-Д5	возрастной показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет
ГАУП	Глобальный альянс за улучшение питания
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ГРООН	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ДЗТ	программа «Деньги за труд»
ДОПВ	долговременная операция срочной помощи и восстановления
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДФНД	Долевой фонд новых доноров
ЕК	Европейская комиссия
ЖДА	железодефицитная анемия
ЗПМР	здоровье и питание матери и ребенка
ЗРП	Программа «Закупки ради прогресса»
ИГБ	индекс готовности к бедствиям
ИКТ	информационно-коммуникационные
ИНТЕРФЕЙС	Международная система информации ВПП о продовольственной помощи
ИС	Исполнительный совет
ИСВ	индекс стратегии выживания
КВР	косвенные вспомогательные расходы
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КЛНН	краткий курс лечения под непосредственным наблюдением
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КСР	Комитет содействия развитию
КСС	кукурузно-соевая смесь
КЦГЧС	Комплексный центр по обеспечению готовности к чрезвычайным

	ситуациям
МВЦООН	Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций
МиО	мониторинг и оценка
МККК	Международный комитет Красного Креста
МНБТ	минимальные нормы безопасности телекоммуникаций
МоВ	меморандум о взаимопонимании
МОМ	Международная организация по миграции
МОР	Межправительственный орган по вопросам развития
МОТ	Международная организация труда
МСОБ	минимальные стандарты оперативной безопасности
МСР	Матрица стратегических результатов
МСУГС	международные стандарты учета в государственном секторе
МФКК	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	неправительственная организация
НРС	наименее развитая страна
НТСПО	наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции
ОКС	общий коэффициент смертности
ОММО	Общеорганизационный механизм мониторинга и оценки
ОО	общинная организация
ООН	общее острое недоедание
ОРП	общее распределение продовольствия
ОСТП	окружность средней трети плеча
ОФАР	(бюджет) оперативно-функциональных и административных расходов по программам
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ПКИК	повышение качества исполнения и компетентности
ПОО	программа «Продовольствие за обучение»
ПОР	программа «Продовольствие в обмен на ресурсы»
ПОТ	программа «Продовольствие в оплату за труд»
ППОР	прочие прямые оперативные расходы
ППСМР	предотвращение передачи СПИДа от матери к ребенку
ПР	проект развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ПРУ	показатель результатов управления
ПСЗП	Программа социальной защиты посредством развития производства
РДР	разоружение, демобилизация и реинтеграция
РИЧ	Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей» («REACH»)
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СМНР	счет для мероприятий по немедленному реагированию
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНДНП	страна с низким доходом, испытывающая нехватку продовольствия
СО	специальная операция
СОП	стандартный отчет о проекте
СП	страновая программа
СППНС	согласованный подход к переводу наличных средств
СУД	сироты и другие уязвимые дети
ТБ	туберкулез
ТГТЧС	Тематическая группа по телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях
УАКО	укрепление административного контроля и отчетности
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УОБ	уменьшение опасности бедствий
УРБ	управление риском нарушения системы безопасности
ФАЗ	Фонд авансовых закупок
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФОК	финансирование оборотного капитала
ЦРДТ	цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
ЦФЧС	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
ЧО	чрезвычайная операция
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению