

Luchando contra el hambre en el mundo



# Informe Anual Ecuador 2015



**Programa Mundial de Alimentos**



**Programa  
Mundial de  
Alimentos**

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo para fines educativos u otros fines no comerciales, sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor, siempre que se identifique claramente la fuente.

Se prohíbe la reproducción del material contenido en este producto para reventa u otros fines comerciales sin previa autorización escrita. Las peticiones para obtener tal autorización deberán dirigirse al Director de la División de Comunicaciones, e-mail: [wfp.publications@wfp.org](mailto:wfp.publications@wfp.org).

La mención u omisión de empresas, sus productos o marcas comerciales en particular no implica que el Programa Mundial de Alimentos los apruebe o recomiende.

© PMA 2016

Fotografías: Verónica Angulo, cortesía Rodrigo Buendía/AFP, Carmen Galarza, Michelle Goyes, Dave Harbour, Yaqueline Loayza, Alejandro López-Chicheri, Massimo Mariotti, Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS), Christopher Terry para PMA con fondos de la Unión Europea, Zachary Morrice.

Historias de vida: Nelsi Batioja, Sandra Cordon, Benjamín Debarros, Cristian Guamán, Yaqueline Loayza

Diseño: PMA Ecuador y Andrea Moreno / Digital Center  
Esta publicación puede ser consultada en [wfp.org/es](http://wfp.org/es)

Programa Mundial de Alimentos en Ecuador  
Av. Amazonas 2889 y la Granja  
Casa Común de las Naciones Unidas, 6to piso  
Quito, Ecuador  
Teléfono: +593 2 2460330, ext. 1606 o 1608  
Fax: +593 2 2461971

Para mayor información, por favor contacte a:

Kyunngnan Park  
Representante del PMA en Ecuador  
[Kyunngnan.Park@wfp.org](mailto:Kyunngnan.Park@wfp.org)

Raphael Chuinard  
Director Adjunto de la Oficina de País:  
[Raphael.Chuinard@wfp.org](mailto:Raphael.Chuinard@wfp.org)

Gabriela Malo  
Oficial de Comunicación  
[Gabriela.Malo@wfp.org](mailto:Gabriela.Malo@wfp.org)

# Índice

---

Presentación	2
Revisión del año 2015	3
Trabajamos juntos para superar la malnutrición	4
La escuela: un lugar de aprendizaje sobre nutrición	6
La malnutrición: un desafío para enfrentar juntos	8
Aprendemos mediante buenas prácticas	9
Construimos capacidades para integrar la protección	10
Trabajando en género	11
El clima y la seguridad alimentaria	14
El clima y las mujeres: “Ya no hay quien llame a las lluvias”	15
Juntos cuidamos la alimentación en emergencias	16
Más servicios en el Centro de Atención Integral	17
Presencia del PMA en Ecuador	18



## Presentación



La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible adoptada en 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas propone terminar con la pobreza y erradicar el hambre, colocando a las personas como ejes del desarrollo sostenible. El Segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible busca alcanzar la seguridad alimentaria, con una nutrición adecuada para todas y todos y un modelo de agricultura sostenible.

En el Plan Nacional del Buen Vivir, el Gobierno del Ecuador ha establecido como prioridad erradicar la desnutrición en niños menores de dos años, un objetivo que convoca al Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas (PMA) a aunar esfuerzos.

Después de más de cinco décadas de trabajo en América Latina, colaborando con los gobiernos nacionales y descentralizados, el PMA se ha convertido en un socio con experiencia que ha contribuido y contribuye a fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales, locales y comunitarias en seguridad alimentaria. Para ello introduce en la dieta familiar variedad de alimentos producidos localmente, incluyendo proteínas, vegetales y frutas. El diálogo técnico ha aportado la facilitación de la coordinación interinstitucional y ha contribuido a mejorar las políticas y redes de protección social.

El PMA fomenta capacidades para superar los retos de la malnutrición mediante la cooperación Sur-Sur. Pero además trabaja en movilidad humana, con la población víctima del conflicto armado colombiano que

busca refugio en Ecuador, y con la población ecuatoriana que acoge a los refugiados.

El PMA realiza acciones sensibles a la nutrición en cinco provincias. Vincula la asistencia alimentaria con la producción local y con capacitaciones en nutrición que permiten tomar decisiones informadas a la hora de comprar alimentos y prepararlos. Estas actividades han contribuido a mejorar la convivencia y reducir las tensiones entre la población colombiana y ecuatoriana, además de mejorar su nutrición.

El PMA también trabaja en alimentación escolar, ya que las escuelas son uno de los mejores puntos de entrada a la comunidad. En ellas se trabaja a nivel comunitario, con docentes, padres (muchos de ellos pequeños productores agrícolas) y líderes comunitarios. Se realizó un análisis de las capacidades de los pequeños productores de la localidad y se invita a asociaciones con socias o líderes mujeres para proveer productos frescos que complementen la alimentación escolar. De esta manera se apoya a la economía local y a las mujeres. El Ministerio de Educación selecciona las escuelas que participarán en el programa. El PMA y los gobiernos locales cofinancian el costo de los alimentos y fortalecen capacidades en productores, estudiantes y familias.

Aprender e innovar son nuestros objetivos, y lo hacemos junto con nuestros socios, desarrollando capacidades en conjunto.

Kyungnan Park  
Representante del PMA en el Ecuador

# Revisión del año 2015



1. Mejores relaciones de trabajo con instituciones de gobierno, gobiernos locales, ministerios y agencias de Naciones Unidas en el territorio, posibilitan un trabajo conjunto y complementario para enfrentar los retos de la malnutrición, como la iniciativa 1.000 días. Además, los proyectos que involucran a varias agencias permiten optimizar recursos.
2. Más allá de la seguridad alimentaria y nutricional, se ha establecido un modelo integral con efectos positivos que trabaja con asociaciones de productores con importante participación de mujeres.
3. En su trabajo, el PMA utiliza transferencias con base monetaria a través de tarjetas electrónicas con las que se adquieren productos sanos y nutritivos en puntos de venta socios. Los efectos de estas transferencias en la dieta familiar se monitorean y los resultados de los modelos se estudian para saber qué funciona mejor en qué contexto.
4. La formación de formadores para capacitar a las familias en nutrición con actividades lúdicas e interactivas, impulsa el cambio de comportamientos en alimentación.
5. El análisis en conjunto con el gobierno permite generar insumos sobre cómo enfrentar los retos de la malnutrición.
6. Con una nueva mirada de protección en el accionar de cada día, el personal del PMA y sus socios desarrollan e implementan actividades con procesos que reducen los riesgos y contribuyen con la seguridad, dignidad e integridad de los grupos prioritarios atendidos por el PMA.
7. El trabajo conjunto con ONU Mujeres ha producido iniciativas innovadoras que promueven el empoderamiento de la mujer.
8. Las variables del cambio climático se incorporan en planes territoriales, mientras las comunidades ponen en práctica y se apropian de medidas de adaptación.
9. El Manual de Evaluación Inicial de Necesidades (EVIN) construido conjuntamente con la Secretaría de Gestión de Riesgos está en uso en el país.

## Trabajamos juntos para superar la malnutrición

Dos mil millones de personas en el mundo tienen deficiencias de micronutrientes, 159 millones de niños padecen de desnutrición crónica y 1.9 mil millones de adultos sufren de sobrepeso y obesidad. Esto tiene impacto en el desarrollo cognitivo de las personas, pues les resta oportunidades sociales, educativas, laborales y económicas. Es el momento de priorizar la inversión social en programas costo-efectivos y de calidad, para que con el menor costo se cubra a la mayor población en el menor tiempo posible.

Los países latinoamericanos, y Ecuador entre ellos, trabajan para superar los retos de la malnutrición, incluyendo la "triple carga", término asignado para la coexistencia de la desnutrición, el sobrepeso y la obesidad, y las deficiencias de micronutrientes. Los problemas nutricionales trascienden barreras sociales y económicas, es por ello que el trabajo para superar la malnutrición va más allá del poder de un solo actor. Se requiere de la colaboración entre la comunidad, la empresa privada y los sectores de gobierno en todos sus niveles. Es necesario que la nutrición en el ciclo de vida sea un eje transversal

principal del marco normativo, de las políticas públicas, de las instituciones y de los planes de trabajo.

Para superar juntos la malnutrición, el Gobierno de Ecuador trabaja con el PMA y otras agencias de Naciones Unidas en el proyecto piloto de los "1.000 días" en la provincia de Imbabura. Este es un esfuerzo integral que incluye el acceso a alimentos sanos y nutritivos producidos localmente, gracias al trabajo del PMA con asociaciones de pequeños productores.

Los primeros 1.000 días de vida, desde la concepción hasta cumplir 2 años, son el periodo en que niñas y niños se desarrollan rápidamente en lo físico y cognitivo. Este es el momento en que se establecen conexiones neurológicas vitales que marcarán la pauta del resto de sus vidas.

Los 1.000 días es el nombre de una iniciativa internacional enfocada en promover progresos rápidos para abordar la malnutrición, priorizando la prevención. Las acciones se centran en la atención de la madre desde el embarazo y en los primeros años de vida de niñas y niños.



## Analizamos lo que funciona para mejorar la nutrición

Uno de los aspectos para mejorar la nutrición es diversificar la dieta. Por eso, el PMA desarrolló un proyecto de asistencia alimentaria con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Carchi, Chimborazo y Santa Elena en hogares con niñas y niños entre 6 y 36 meses que viven en pobreza extrema y malnutrición. Este proyecto, llamado "Fortaleciendo las Capacidades Locales en Seguridad Alimentaria y Nutricional" (CLOSAN), dio lugar a un estudio experimental.

El estudio se organizó en tres grupos de hogares, cada uno de los cuales participó de forma diferente. Un cuarto grupo actuó como elemento comparador o "grupo control", sin recibir ninguna asistencia durante el primer año. La investigación observó los cuatro grupos de hogares, todos con características socio-económicas similares. El primer grupo recibió solamente una transferencia que tomó la forma de un cupón canjeable por alimentos; el segundo recibió el cupón de alimentos, condicionado a la participación en capacitaciones mensuales sobre nutrición; y el tercero recibió filtros de agua y desparasitación, además del cupón canjeable por alimentos condicionado a la capacitación. Los alimentos entregados eran producidos por asociaciones de pequeños productores de cada localidad.

El estudio recogió y analizó indicadores sobre diversidad de alimentos consumidos en el hogar, conocimientos en nutrición, cambios en los ingresos de los pequeños productores locales (en particular de las mujeres), y toma de decisiones en el hogar.

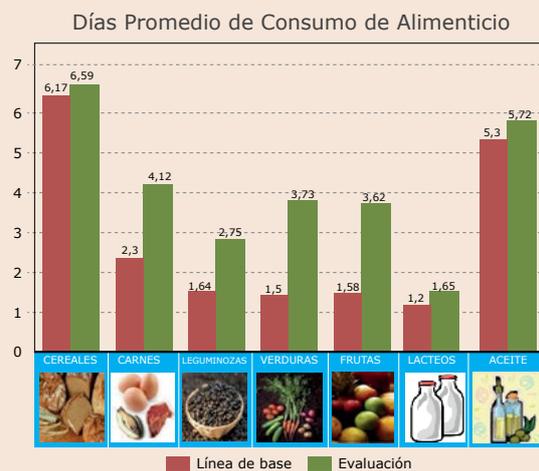
Los resultados más significativos fueron:

- Se encontró un impacto positivo en la diversidad de la dieta en todos los grupos de estudio, pero al comparar entre grupos, las diferencias no fueron significativas;
- la capacitación sí tuvo una incidencia positiva en mejorar el estado nutricional de las familias, a diferencia de los filtros y la desparasitación entregados; y
- el uso de la transferencia es la intervención más costo-efectiva para diversificar la dieta.

Durante el período de estudio se produjo un incremento del número de pequeños productores socios de las asociaciones que trabajaban con el PMA, con una mayor representación de mujeres en cargos directivos. Además, aumentaron los ingresos familiares de los socios y socias.

## Los resultados guían nuestras acciones

El PMA monitorea y evalúa periódicamente los resultados de sus operaciones. El Sistema de Monitoreo y Revisión de Transferencias (SMART) le permite hacer un seguimiento del consumo de las familias atendidas. El siguiente cuadro describe cómo, tras recibir capacitación y transferencias, los participantes de la Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR) del PMA priorizan en sus compras alimentos nutritivos y saludables. Los datos muestran que los hogares pasaron de un consumo de cuatro grupos de alimentos a un consumo de más de seis grupos de alimentos.



Fuente: Evaluación proyecto asistencia a refugiados, diciembre 2015

*Tras siete meses de recibir sus transferencias, las familias consumen productos de varios grupos de alimentos durante más días a la semana.*

La escala a la izquierda del cuadro representa los siete días de la semana. Las columnas en color miden el número de días promedio en que las familias consumen alimentos de cada uno de los principales grupos. Los colores comparan el consumo de las familias refugiadas cuando acaban de llegar con el que logran tras un año de recibir las transferencias el PMA.

El cuadro demuestra una mejora significativa en el consumo de hierro, proteínas y alimentos ricos en vitamina A.

## La escuela: un lugar de aprendizaje sobre nutrición



En la provincia amazónica de Sucumbíos, el PMA apoya a escuelas seleccionadas por las autoridades del Ministerio de Educación para la provisión del almuerzo escolar. Dos mil niñas y niños del sur de Cascales, el Eno y Shushufindi, zonas de alta prevalencia de desnutrición crónica infantil, reciben almuerzo cada día en la escuela, además del desayuno escolar provisto por el Gobierno Nacional.

El PMA, junto con su socio local *Sucumbíos Solidario* (una institución adscrita al gobierno provincial), emprendió actividades con un modelo de compras locales. El modelo permite a las familias vender productos de su propia huerta a precios de mercado sin necesidad de gastar en transporte, ya que el programa se encarga de llevarlos hasta la escuela. Además, las familias reciben talleres de preparación de alimentos en vivo, entrega de materiales y recetas con productos de la zona. De esta manera, los padres pueden mejorar la dieta de sus familias.

Las familias reciben un vale por el valor de los productos de su huerta entregados durante el mes. El vale se canjea por alimentos en un punto de venta socio del programa. Así conseguimos cerrar el ciclo de la buena alimentación: desde la escuela hasta el hogar.

El personal de la suboficina del PMA en Sucumbíos observa que en las comunidades donde se aplica el programa se incrementa la motivación y el dinamismo de la economía,

gracias a la venta de los productos locales. *Sucumbíos Solidario* apoya a nuevas familias para que siembren hortalizas y tengan sus propios huertos caseros. Estas familias también reciben apoyo del Ministerio de Agricultura por medio del programa "Yo Prefiero", que promueve el consumo de productos locales, con énfasis en verduras.

En las capacitaciones, el PMA explica a los padres:

- el impacto de una buena alimentación en el rendimiento escolar de niñas y niños;
- cómo una buena nutrición contribuye al estado de salud y al bienestar psicosocial de sus hijos; y
- el rol del almuerzo para evitar el abandono escolar

En las visitas de monitoreo, los docentes corroboran esto al hablar de "un antes y un después" del almuerzo escolar.

Las niñas y niños también participan en las capacitaciones que reciben sus padres. Muestran mucho interés en aprender sobre el cuidado de las plantas, el origen de los alimentos y sus propiedades nutritivas. Demuestran ser buenos portadores de mensajes hacia sus hogares y a través de su entusiasmo, los conocimientos fructifican en cada una de las familias. De este modo, las capacidades se construyen también desde los más jóvenes hacia los adultos.

## Capacitaciones en nutrición para mejorar la alimentación familiar

En el ámbito de la nutrición, el PMA aumenta los conocimientos de la población que atiende, en temas relativos a la salud y la nutrición en cada una de las etapas del ciclo de vida. Para llegar a más personas, realiza capacitaciones en cascada: los técnicos de las instituciones socias del PMA reciben conocimientos y los transmiten a su vez a las familias.

Al analizar cómo hacer más interactivas las capacitaciones, el PMA introdujo juegos nutricionales, dinámicas de grupo, teatro y preparación conjunta de recetas nutritivas. Hoy los mensajes clave sobre alimentación saludable se comparten en sesiones participativas que utilizan estos recursos.

Los materiales educativos del PMA son bien recibidos por las familias. Van acompañados de recetas coloridas y nutritivas. Sus ilustraciones dan vida a productos locales convertidos en personajes cuya vestimenta representa diversas culturas del Ecuador. Estos personajes, como la *Señora Brócoli* y el *Joven Choclo*, también son títeres que comunican útiles consejos de salud y nutrición a niños y adultos. Los participantes en la capacitación reciben individuales de mesa coleccionables para la mesa familiar.

De manera regular, los consejos de salud y nutrición se imparten en capacitaciones mensuales a los usuarios que reciben las transferencias del PMA. Además se aprovechan otros espacios de interacción (entrevistas, entrega de transferencias, supermercados y puntos de venta y visitas domiciliarias) para reforzar los consejos.

Con el uso de una buena metodología de capacitación, el PMA logra que las familias se interesen en los mensajes sobre nutrición y los apliquen. Al mejorar sus hábitos de alimentación, niñas y niños crecen más sanos y mejoran las oportunidades de todos.

***El padre ya no es solo "el proveedor", sino parte importante de una familia en la que se puede lograr entendimiento y armonía, en la que los hijos varones que lavan platos o cocinan ya no son cuestionados por su padre.***

## ***La alimentación como responsabilidad familiar***

*En el hogar y la escuela, la cocina, que era un espacio por tradición ocupado por las mujeres, ahora es más compartida con sus esposos, como parte de su responsabilidad en la crianza de los hijos y en la alimentación escolar.*

*Armando, presidente del comité de padres de familia de la escuela Mushuk Kawsai, comenta con orgullo cómo ahora él también prepara los alimentos en la casa, tras haberlo hecho en la escuela. "Ahora yo también cocino, preparo los alimentos para mi familia."*

*Al trabajar con comunidades indígenas, el PMA hace mucho énfasis en el respeto a sus costumbres y tradiciones. Sin embargo, las estadísticas de desnutrición indican que hay que mejorar el consumo de verduras que aportan nutrientes, vitaminas y minerales. Esto es lo que se debe incluir en la dieta familiar, y no solo bajo la responsabilidad de la madre, sino de ambos padres.*

*El PMA y sus socios promueven que todos los miembros de la familia compartan las tareas del hogar, y que los hijos aprendan de lo que hacen sus padres. Se busca un mayor empoderamiento de la mujer en la toma de decisiones y que los hombres asuman el rol doméstico y de crianza de los hijos como parte de sus responsabilidades.*



## La malnutrición: un desafío para enfrentar juntos

### Varias experiencias Sur-Sur

Para llevar a mayor escala los programas contra la malnutrición, es indispensable estudiar el ejemplo de aquellos que han funcionado en instituciones, organizaciones y comunidades de otros países de la región. Se ha observado que los programas que están estructurados para abordar la multicausalidad de la malnutrición son los más efectivos.

En un esfuerzo por intercambiar experiencias a nivel Sur-Sur, se presentaron varios casos en un seminario internacional bajo el nombre de "Desafíos para superar la malnutrición". Este evento reunió a representantes de gobierno, organizaciones, academia y empresa privada de Ecuador y otros países de la región. El seminario fue liderado por el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social y el Programa Mundial de Alimentos, con apoyo de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y DSM.

Todos los casos presentados fueron experiencias replicables que reúnen características comunes:

- trabajo intersectorial junto a la cooperación internacional y la empresa privada;
- un fuerte componente comunitario;
- un presupuesto regular;
- el uso de productos fortificados; y
- un monitoreo constante de las acciones a través de sistemas efectivos de recolección de datos.



### La multicausalidad de la malnutrición

"A nivel regional, la malnutrición nos convoca a pensar en cuáles son las estrategias que estamos aplicando en cada uno de nuestros países para enfrentar esta problemática. Un tema que además define el futuro de las generaciones, particularmente en países en vías de desarrollo, donde hay una transición nutricional. Esto significa que nos encontramos frente a dos problemas: por un lado de desnutrición y por otro lado, empezamos a enfrentar el sobrepeso y la obesidad. Estos problemas coexisten en nuestras sociedades y afectan a la población, independientemente de su condición socioeconómica. Incluso un mismo individuo puede padecer los dos simultáneamente."

"...La multicausalidad de la malnutrición requiere de acciones que involucran no solamente a los Estados, sino... de un compromiso de las comunidades, familias, individuos; y también de la academia, el sector productivo, los organismos internacionales, gubernamentales, regionales y otros. Los principales objetivos no solo están presentes en el Plan Nacional del Buen Vivir, sino que son objetivos claros dentro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, objetivos sobre la extinción de la pobreza masiva y la erradicación del hambre, que también están relacionados con los problemas de la malnutrición."

"...Por lo tanto, hoy más que nunca, es necesaria la interconexión de las políticas nacionales con las políticas internacionales y la colaboración que puede existir dentro de la comunidad internacional, sobre todo a nivel regional. El Ecuador no es ajeno a esta realidad. Por eso, para el Gobierno de la Revolución Ciudadana es una prioridad la reducción de la malnutrición, y es también la mayor deuda social del país erradicar definitivamente la desnutrición crónica. Estamos comprometidos en asegurar el máximo potencial del crecimiento de nuestros niños y el desarrollo integral."

Cecilia Vaca

ExMinistra Coordinadora de Desarrollo Social

**La mayor deuda social del país:  
erradicar la desnutrición crónica.**

## Aprendemos mediante buenas prácticas

En años recientes, una nueva filosofía de trabajo ha guiado la estrategia del PMA en el Ecuador para aportar a la seguridad alimentaria y nutricional: *aprender haciendo*.

De acuerdo con esta filosofía y con la guía de las prioridades del Gobierno del Ecuador en su búsqueda de soluciones efectivas y fortalecimiento de capacidades, el PMA descubrió que tiene un rol importante en desarrollar capacidades y transformarse en una oficina que aprende.

A fin de determinar lo que funciona mejor, el PMA ha creado, junto con sus socios, modelos de trabajo que se ajustan a las realidades locales de los ecuatorianos y los refugiados colombianos en riesgo de inseguridad alimentaria. Durante la fase de implementación de los proyectos, la flexibilidad es clave, pues permite al personal comprender lo que funciona en cada contexto, adaptarse y desarrollar soluciones innovadoras.

Por ejemplo, en la selva amazónica, escasamente poblada, el personal de la sub oficina de Sucumbíos adaptó el modelo de alimentación escolar a las realidades geográficas de la región. En ausencia de asociaciones de pequeños productores que puedan proveer alimentos frescos y nutritivos a las escuelas, se trabaja con las familias de los estudiantes. Al comprobar que esta forma de trabajo funciona, otras instituciones la han puesto en práctica.

Se ahorra tiempo y esfuerzos al explorar experiencias similares para imitar lo que sirve. Como afirma la Red de Apoyo a la Gestión del Conocimiento del Programa Mundial de Alimentos, la habilidad del PMA para responder de forma oportuna, efectiva y eficiente depende mucho de su habilidad para capturar, analizar y aprender del conocimiento e información disponibles.

Dado que se trata de una organización que *aprende haciendo*, para ser más efectiva en su trabajo en Ecuador, el PMA organiza talleres anuales de intercambio de experiencias para documentar y compartir buenas prácticas y lecciones aprendidas de los proyectos.

Personal de la oficina central de PMA y de las oficinas de campo, socios y donantes visitan

programas exitosos y observan el impacto de las actividades más innovadoras del PMA en seguridad alimentaria y nutricional. Esta experiencia les ayuda a identificar potenciales cuellos de botella y a mejorar la forma en la que implementan sus propias actividades.

El PMA comparte en línea publicaciones sobre buenas prácticas hacia sus socios y oficinas en otros países y replica iniciativas exitosas en la región.

Por último, estudios de impacto y evaluaciones rigurosas se llevan a cabo junto con reconocidas instituciones de investigación, con lo que se fomenta el aprendizaje. Las publicaciones resultantes guían la estrategia del PMA y ofrecen datos valiosos al gobierno.

Documentar y compartir conocimiento para aprender son pasos seguros hacia la meta de terminar con el hambre y la malnutrición.



## Construimos capacidades para integrar la protección

Según su política institucional, para el PMA "integrar la protección" significa diseñar e implementar actividades en favor de la seguridad alimentaria y nutricional que no aumenten los riesgos y que contribuyan a la seguridad, dignidad e integridad de las personas a quienes servimos.

Alcanzar este propósito no es tarea fácil, pues el personal del PMA y de sus socios en campo no tienen todo el conocimiento del concepto de protección. En otros casos, integran el concepto a las actividades sin haber tenido la necesaria reflexión previa.

Antes de iniciar un proyecto, o cuando se incorporan nuevos socios y personal, es imprescindible construir capacidades entre quienes están involucrados en las actividades de asistencia alimentaria: socios gubernamentales y no gubernamentales y, dentro del PMA, las distintas áreas de trabajo.

Sobre la base de la formación impartida a nivel regional, la oficina del PMA en el Ecuador desarrolló un módulo de capacitación dirigido a los actores que participan en la asistencia alimentaria. El módulo contiene:

- el marco jurídico referencial internacional (derechos humanos, derecho internacional humanitario, principios rectores del desplazamiento interno, derechos de los refugiados);
- los principios humanitarios;
- las problemáticas de explotación y abuso sexual, así como de la violencia basada en género;
- la gestión y protección de la información;
- la participación y rendición de cuentas a las personas atendidas; y
- la protección en las actividades de asistencia alimentaria.

Estos contenidos permiten entrenar al personal y los socios en el análisis de riesgos en cuanto a protección durante las operaciones y cómo actuar frente a potenciales amenazas; o a identificar actividades que fomenten la integración de los principios de protección en el marco de la asistencia alimentaria, entre otros. Se mantiene un fuerte enfoque en la situación de las víctimas del conflicto colombiano, que

son particularmente vulnerables y forman parte importante del grupo de personas a quienes sirve el PMA en Ecuador.

Una vez capacitados, y con una nueva mirada de protección para actuar a diario, el personal del PMA y los socios desarrollan e implementan un plan de acción anual específico de protección.

Los resultados de este proceso son varias mejoras en las actividades del PMA:

- mecanismos de retroalimentación para participantes en los programas de asistencia (línea telefónica dedicada, buzones de sugerencias, grupos focales, etc.);
- mecanismos de referencia de casos de víctimas de violencia o de personas con necesidad de protección internacional;
- mejora de las condiciones de entrega de transferencias;
- apoyo con alimentos a casas de acogida de víctimas de violencia; e
- integración de los principios de protección en los procesos operativos y proyectos enfocados a derechos dirigidos a población ecuatoriana y colombiana.

El enfoque en protección ayuda al PMA a colocar las normas y principios en materia de derechos humanos en el centro de su asistencia alimentaria en Ecuador. De esta manera, en coordinación estrecha en el terreno con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), trabajamos en favor de la población que huye de los conflictos y de aquellos que les dan acogida, favoreciendo el respeto a sus derechos fundamentales.



## Trabajando en género

### “Empoderarse” significa adquirir independencia

Lucía (nombre ficticio para proteger la identidad de la entrevistada) vive en una zona rural de la provincia de Esmeraldas y ha recibido la transferencia del PMA desde hace varios meses. La primera vez que la obtuvo fue inolvidable, y ella cuenta lo importante que se sintió cuando su esposo llegó a casa aquel día.

Lucía había avisado a su esposo que escuchó algo sobre una ayuda que daban a las personas que buscaban refugio en Ecuador, pero él decía que eso seguramente no era cierto y que quizás era para hacer un registro de cuántos colombianos vivían en Esmeraldas. No la dejó viajar a la ciudad para averiguar. Le decía: “Usted no va a ningún lado. Después usted va a decir cosas que no son o que no sabe, y la van a rechazar”. Con el paso de los días ella insistía y él se negaba a que ella acudiera, aunque ninguno de los dos tenía trabajo y necesitaban la asistencia. La *jama* (voz local para comida) escaseaba.

Cierto día, su marido se embarcó a pescar durante cuatro días. Lucía, en lugar de esperar en casa para ver si volvía con algo, salió hacia la ciudad. Con ayuda de un vecino, llegó con sus cuatro hijos hasta la carretera en una trici-moto. Desde allí, pidiendo rebaja en los pasajes porque no tenía suficiente dinero, logró coger un transporte a la ciudad con el apoyo de personas caritativas. En la ciudad estuvo un poco perdida respecto a las direcciones, pero lo logró. Llegó a la oficina del PMA, donde se inscribió, la entrevistaron y recibió la transferencia con la que pudo comprar alimentos en una tienda local ese mismo día.

“Me fui contenta con mis hijos a mi casa – cuenta Lucía-. ¡Y con comida, que era lo más importante! Cuando mi marido llegó y vio que los hijos tenían qué comer, se le saltaron las lágrimas, y sobre todo cuando yo le contaba cómo hice para ir. Ya casi se terminan mis entregas, pero él viene conmigo siempre y me ayuda a llevar de la tienda lo más nutritivo para la familia’, como dice la señora del PMA”.

**“Mi marido dice:  
¡Mi mujer es la dura de la jama!”**

### Cómo lo hacemos

Trabajar con un enfoque de equidad de género es trabajar tanto para hombres como para mujeres, niñas al igual que niños, y promover la igualdad. Cuando se introduce el género en planes y proyectos, se crea conciencia sobre el tema. Con el tiempo se producen cambios en lo social y cultural, impulsando derechos y oportunidades que benefician a todas las personas.

La participación de hombres y mujeres en actividades dignas es un pilar para promover la igualdad de género. Un mundo más justo y humano que el que conocemos se logra cuando hombres, mujeres, niños y niñas tienen iguales oportunidades en educación, salud, alimentación, trabajo y bienestar.

La oficina del PMA en Ecuador, guiada por la política global 2015-2020 del PMA en género, trabaja por la equidad y el empoderamiento de las mujeres en todas sus iniciativas. En el Ecuador las mujeres son quienes han asumido el rol de cuidado y alimentación de todos los miembros del hogar. Sin embargo, son las mujeres y niñas quienes están en mayor riesgo



de inseguridad alimentaria al no disponer muchas de ellas de ingresos propios, o tener mayor probabilidad de ser violentadas. La población refugiada que acoge Ecuador sufre secuelas de la violencia de la que huye.

En este contexto, el PMA ha desarrollado módulos de capacitación en nutrición que promueven el empoderamiento de las mujeres y talleres sensibles al género. A través de sus socios se implementan capacitaciones sobre emprendimientos para generar ingresos. En su trabajo con asociaciones de productores, el PMA busca aquellas lideradas por mujeres o con una mayor participación femenina. Además, articula su trabajo con las casas de acogida para mujeres violentadas. Allí les ofrece asistencia alimentaria durante su estadía temporal, lo que les ayuda a recuperarse.

Las contrapartes en este trabajo son: gobierno, ONU Mujeres, gobiernos locales, HIAS (Sociedad Hebrea de Ayuda para Inmigrantes), RET (*Refugee Education Trust*), Fundación Tarabita y otras, que sensibilizan a su personal en temas de género para atender mejor las necesidades diferentes de mujeres, niñas, hombres y niños que participan en proyectos del PMA.

### Dejar de soportar

La violencia contra las mujeres afecta su seguridad alimentaria y la de sus hijos. Esperanza (nombre ficticio) tiene 27 años y vive en el Ecuador desde los 17. Dejó su hogar en el sur de Colombia, y vivió en varios sitios antes de llegar a la Casa de Acogida de

Tulcán. Ahí está viviendo con sus tres hijos, de 4, 6 y 8 años, y podrá quedarse un tiempo hasta estabilizarse.

Su marido tenía problemas de alcohol y la maltrataba. La razón por la que Esperanza finalmente decidió dejar la casa con sus hijos es que él también empezó a pegar a los niños. La necesidad de dejar de soportar esos golpes e insultos fue lo que la motivó a salir. "Decidí dejarlo, y me vine sin saber que esta Casa existía, pero gracias a Dios llegué aquí y me recibieron. Tengo la comida, la vivienda, todo lo necesario para mis hijos y para mí."

Todos los ingresos del hogar de Esperanza se gastaban en alcohol y no quedaba nada para alimentos. En la Casa de Acogida, mientras la ayudan a recuperarse para alcanzar su independencia económica, ella y sus hijos reciben apoyo del PMA para su alimentación.

El trauma emocional y el estigma de la violencia suelen limitar la capacidad de una persona para trabajar y ganar dinero para mantener a los hijos. En muchos hogares, el poder está en manos de los hombres, quienes controlan todo el dinero y los gastos del hogar. Cristian Guamán, monitor de campo del PMA en Sucumbíos dice: "Al ayudar a sobrevivientes de la violencia de género podemos romper el círculo de la violencia y construir el camino hacia una vida más saludable y segura".

Cita el ejemplo de Hilda (nombre ficticio), una mujer que escapó del conflicto en Colombia y buscó asilo y nuevas oportunidades en el Ecuador. Pero aquí conoció a un hombre que le forzó a ejercer la prostitución. Durante



los cinco años que estuvieron juntos él se llevaba todo lo que ella ganaba y le pegaba si se negaba a trabajar.

Un día le pegó tanto que Hilda perdió el conocimiento. Para ella fue un momento decisivo: "Esa vez entendí que mi pareja me podría matar. Me pregunté '¿Qué harán mis hijos sí yo muero?'" Esto me hizo ver la vida desde una perspectiva diferente." Un vecino le ofreció abrigo y le aconsejó ir al PMA y a la Federación de Mujeres de Sucumbíos, que ofrecen apoyo a sobrevivientes de violencia de género.

Los alimentos y la capacitación que recibió del PMA fueron importantes para ella. Hilda está casi recuperada y ha abierto una pequeña verdulería con su hermano. "La asistencia que recibí me ayudó a descubrirme y valorarme como persona y a seguir luchando para alcanzar nuevos objetivos. Lo más importante es que ahora puedo vivir en paz, sin miedo a la violencia."

### **Aprendemos de nuestros socios: Entrevista a Nidya Pesantez de ONU Mujeres**

*"El género es una categoría de las ciencias sociales que permite conocer y entender las relaciones de poder entre mujeres y hombres y cómo afectan al ejercicio de los derechos humanos y al desarrollo en general. Analizar la realidad desde esta perspectiva y tomar decisiones con base en los resultados encontrados es aplicar el enfoque de género."*

*"Un análisis de la realidad desde el enfoque de género nos mostrará un mapa de cómo se han estructurado las relaciones de poder entre mujeres y hombres y cómo éstas sustentan las brechas de acceso, de manejo y de control de bienes y servicios, de los beneficios y oportunidades para garantizar su desarrollo y el pleno ejercicio de los derechos humanos."*

*"Al identificar esta estructura y definir las brechas, es posible tomar decisiones adecuadas para ayudar a reducirlas. Las consecuencias serán un ejercicio más completo de los derechos y beneficios para los procesos de desarrollo. El enfoque de género es un método de exigibilidad y garantía de derechos."*

*"ONU Mujeres ha apoyado en el proceso de incorporación del enfoque de género en*



*FORECCSA, un programa nacional que trabaja en adaptación a los efectos del Cambio Climático con énfasis en seguridad alimentaria. Lo lidera el Ministerio de Ambiente, con participación del Ministerio de Agricultura, gobiernos locales y el PMA. Este trabajo fue posible por la voluntad política de las instituciones. En su asistencia técnica, ONU Mujeres partió de la sensibilización sobre género y la capacitación sobre conceptos básicos."*

*"Trabajar con el PMA ha sido una experiencia positiva para ONU Mujeres. De hecho, la experiencia puede ser considerada como una buena práctica que puede replicarse en otros países con otras agencias y programas:*

- se han dado los pasos para desarrollar y aplicar una estrategia;*
- se tienen los primeros resultados; y*
- ya se cuenta con la solicitud de la contraparte del Estado (Ministerio de Ambiente) para ampliar la aplicación de la estrategia en otros programas para enfrentar los efectos del cambio climático."*

*"También se ha construido propuestas conjuntas para movilizar recursos hacia el cumplimiento de nuestros mandatos. Planteamos estas propuestas como una forma de tener nueva evidencia para aplicarse a otros países. Nuestro trabajo conjunto ha producido iniciativas innovadoras."*

## El clima y la seguridad alimentaria

En las ciudades, las familias se proveen de alimentos en el mercado, pero en el campo los productos vienen de la *chakra* o sembrío que cultiva cada familia, y que suele ser la fuente del ingreso familiar. Las actividades agropecuarias son sensibles al clima, y el Ecuador es vulnerable a los impactos del cambio climático por su ubicación geográfica y su topografía accidentada.

Los Ministerios de Ambiente y de Agricultura y Ganadería y el PMA trabajan por la adaptación de la comunidad al cambio climático en

el proyecto FORECCSA. En la comunidad San Luis de Ichisí, en las faldas del volcán Cayambe, 150 familias participantes han invertido unas 30.000 horas de trabajo para construir un reservorio. Esto les permitirá atenuar los efectos de la sequía y las lluvias irregulares.

Muchos agricultores de zonas vulnerables a la sequía se están beneficiando con acciones concretas para adaptarse al cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria.



### Aprendiendo a vivir con el clima en San Luis de Ichisí

Sobre esta experiencia, Rafael Cacuango, líder de la comunidad de San Luis de Ichisí, dice: "La construcción del reservorio es un sueño que considerábamos imposible y que ha podido concretarse gracias al trabajo realizado con el Gobierno de Pichincha y el Proyecto FORECCSA. Ahora tenemos mejores condiciones para adaptarnos al cambio climático y usar eficientemente el agua en nuestras parcelas para producir alimentos sanos y con eso alimentarnos mejor. Y -por qué no- tener productos para vender y mejorar los ingresos de las familias."

Añade que las mujeres de la zona se han dedicado a comercializar los productos, lo cual mejora la situación económica de las familias. "La alternativa de trabajo es buena, porque ahora somos autónomos. Es bueno que este tipo de obras se realicen, y tiene la ventaja que no solo la comunidad de San Luis de Ichisí se beneficia, sino varias parroquias de Cayambe y Pedro Moncayo."

En la localidad de La Esperanza, el Presidente de la Junta Parroquial, Iván Toapanta, comenta sobre el impacto de la sequía. "Hace tres años

la sequía fue tan fuerte que hizo perder los cultivos y desmotivó a la gente. FORECCSA ha permitido concretar el reservorio que era un "gigante dormido" que se priorizó en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Ha cambiado la vida de la parroquia, porque al tener agua se puede retomar las siembras, las *mingas comunitarias* (trabajo voluntario colectivo) y evitar que el trabajo de la gente se centre en las empresas florícolas donde hay mucha contaminación."

Iván tiene una buena opinión sobre la capacitación recibida acerca de los impactos del cambio climático. Pero lo más importante es el sentimiento de la gente. Narra que varias personas se emocionan hasta las lágrimas al ver el reservorio, y dicen: "Antes no podíamos tener ni cultivos, ni animales, ¡ahora podemos sembrar verduras!" "Lo que me sobra lo voy a vender para comprar productos como la sal, que no se pueden producir." "Ahora ahorramos porque tenemos lo que antes comprábamos." Para Iván, esta iniciativa ha sido muy importante en la vida de la comunidad, porque "nos ha permitido que todos unamos el hombro para sacar adelante este proyecto."

## El clima y las mujeres: “Ya no hay quien llame a las lluvias”

En las comunidades rurales del Ecuador, son las mujeres quienes se han encargado tradicionalmente de transmitir la cultura y costumbres de generación en generación.

Rosa vive en la provincia de Pichincha y participa en el proyecto FORECCSA, que trabaja prioritariamente con mujeres para

compartir dentro de las comunidades sus propios conocimientos tradicionales, y luego introducir los criterios técnicos sobre los cambios en el clima y cómo adaptarse a ellos. La adaptación es necesaria para continuar con una producción que permita alimentarse bien. Rosa habla de sus costumbres y de la experiencia que ha vivido con el clima.



### *El clima está cambiando, por una buena alimentación nos vamos adaptando*

*"Un día compré seis horas de agua de riego y regué mi huerta donde tenía sembrado un poco de maicito. Fui a descansar alegre porque ya pude regar mis plantitas... y al amanecer fue mi sorpresa que había llovido tan fuerte en la noche! Mis plantitas se dañaron... todos se burlaron. Perdí mi dinero, perdí mi maíz... Solo dije: el clima está loco, si mi madre viviera no me creería lo que me pasó."*

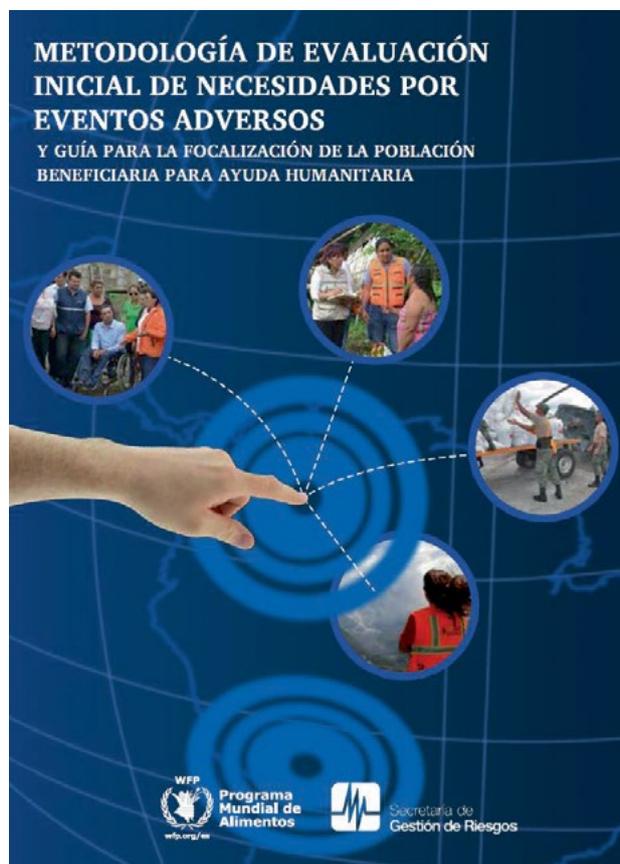
*"Desde que tengo uso de razón, desde muy niña, lo primero que aprendí es a sembrar. Ahora no se atina, no hay cómo sembrar, las ilusiones se terminan, las plantas se mueren. La sequía también seca nuestras vidas. Nosotros somos culpables: talamos los árboles y ya no hay quien llame a las lluvias. Destruimos los páramos y la tierra está triste. La gente no tiene conciencia, no les importa, hacen basura y queman todo."*

*"Necesitamos capacitaciones, guías que nos indiquen como mejorar, ser precisos y aprender. Con FORECCSA tenemos conciencia en cuidar nuestros recursos, que hay que cuidar el agua. Ahora vemos verdes las parcelas, podemos volver a sembrar y saber qué está sucediendo con el clima. Saber que debemos adaptarnos, cambiar y mejorar."*

*"Los jóvenes ven el cambio y se comprometen a trabajar en mingas para cuidar el agua. Las autoridades deben ser los primeros en conocer las consecuencias del cambio climático en nuestro planeta y ayudarnos... Deben formar grupos de trabajo y cuidar nuestra tierra y reforestar, que no se quede en papeles y hagan los proyectos. Les diría que cuiden lo único natural que tenemos: nuestras vertientes. Pediría que siembren y multar a quienes generan basura y queman."*

**Rosa María Cacuango**

## Juntos cuidamos la alimentación en emergencias



Fortalecer la evaluación inicial en una emergencia para una mejor respuesta humanitaria fue el objetivo conjunto que se plantearon la Secretaría de Gestión de Riesgos (SGR) y el Programa Mundial de Alimentos en 2015. Para este fin construyeron la nueva herramienta país "Evaluación Inicial de Necesidades y Guía para Focalización de Asistencia Alimentaria-EVIN".

Ambas entidades trabajaron en un proyecto para fortalecer las capacidades de las instituciones del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo del Ecuador. El proyecto capacitó a 521 técnicos de 98 instituciones nacionales y locales en temas de EVIN, Evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencias (ESAE) y Cadena Logística de Asistencia Humanitaria.

Una de las principales acciones fue desarrollar el material de capacitación de EVIN para facilitadores y técnicos. Con este instrumento se capacitó a 22 formadores. Se entregaron a la SGR 3.500 manuales EVIN para ser utilizados por las diversas instituciones del Sistema Nacional Descentralizado y ampliar la discusión de la temática a nivel nacional.

Al ocurrir una emergencia, los técnicos inmediatamente aplican el EVIN y usan el ESAE para saber más sobre las familias que han perdido sus medios de vida y requieren apoyo. La asistencia llega a la zona afectada según los pasos de la cadena logística de asistencia humanitaria.

Para estar mejor preparadas, las familias llenan su Plan Familiar de Emergencias con datos de los miembros de la familia, responsabilidades de cada uno, posibles amenazas, ruta para llegar a un refugio temporal y otra información clave.

### Trabajo conjunto con el Gobierno

Para Felipe Bazán, Subsecretario General de la Secretaría de Gestión de Riesgos, las actividades que desarrolló con el PMA significan "un trabajo efectivo, coordinado y ejecutado como socios, acorde a los requerimientos del país y sobre todo en beneficio de la población más vulnerable y expuesta a eventos adversos".

Según el Subsecretario, implementar una evaluación inicial de necesidades y de la seguridad alimentaria en la población afectada de manera eficaz y en el menor tiempo posible, y unificar procedimientos en la cadena de asistencia humanitaria, permite a las diversas instituciones "responder de una manera técnica y humana ante las personas que realmente necesitan el apoyo inmediato."

En su criterio, con el apoyo del PMA "se han fortalecido las capacidades de los gobiernos autónomos descentralizados en estos temas esenciales, pues son estas instituciones quienes tienen la primera responsabilidad para la preparación para la respuesta ante los eventos adversos en su territorio, dando cumplimiento a lo estipulado en la Constitución del Ecuador".

***Se han fortalecido las capacidades de preparación y respuesta a emergencias de los gobiernos autónomos descentralizados.***

## Más servicios en el Centro de Atención Integral

En Lago Agrio, provincia de Sucumbíos, se hizo realidad una idea innovadora: la suboficina del PMA transformó su local de capacitación en un espacio integral en el cual las familias pueden aprender sobre nutrición, recibir las transferencias y atender a otras necesidades. Gracias a la coordinación entre instituciones, se logró que ACNUR, HIAS, RET, Asylum Access, Servicio Jesuita de Refugiados, Misión Scalabriniana y Unidades de Desarrollo de gobiernos locales ofrecieran sus servicios en este lugar, turnándose semanalmente.



El Centro de Atención Integral funciona en un local del Gobierno Provincial de Sucumbíos. Las personas que acuden para obtener su transferencia mensual del PMA, reciben capacitaciones para mejorar sus hábitos de alimentación, pero gracias a la presencia de varios socios, actualmente se puede encontrar además:

- asistencia psicológica;
- protección;
- orientación sobre documentación;
- orientación sobre temas laborales;
- información sobre cómo incluir a sus hijos en el sistema educativo ecuatoriano; e
- información sobre cómo acceder a los servicios de salud en caso de requerirlos.

Un área del centro está reservada para ser el espacio de las niñas y niños entre 5 y 14 años, como parte de la política de protección del PMA. En este Rincón Infantil ellas y ellos pueden participar en actividades lúdicas bajo el cuidado de psicólogas de HIAS.

### Cómo comenzó

Antes, en el primer contacto de las familias con el PMA era común escuchar preguntas sobre protección, acceso a documentos, microemprendimientos, atención psicológica, escolaridad, asistencia para instalarse, etc. En estos casos, el PMA solía ofrecer referencias, teléfonos y direcciones de las instituciones.

Sin embargo, las personas que acaban de llegar en busca de refugio no tienen teléfono ni cuentan con recursos para movilizarse en taxi. Por eso muchas no lograban acudir a las direcciones referidas para solucionar sus problemas.

Se buscó la forma para que las familias pudieran tener mejores opciones para integrarse, encontrar trabajo y acceder a servicios. Entonces surgió la idea de crear un centro integral en el que confluyeran varios actores, incluyendo socios del gobierno local y nacional.

El centro atiende a 750 familias cada mes y nuevas organizaciones se suman para sostener esta iniciativa. La satisfacción de los participantes por la atención integral se registra en los grupos focales y entrevistas que sirven para monitorear los servicios del PMA.

El resultado se mide en mejores servicios, reducción de tensiones entre colombianos y ecuatorianos, y finalmente en una mayor integración de la población refugiada, una prioridad tanto para el Gobierno del Ecuador como para el PMA.

***El centro atiende a 750 familias cada mes y nuevas organizaciones se suman para sostener la iniciativa.***

## Presencia del PMA en Ecuador



*El Programa Mundial de Alimentos agradece las contribuciones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, la Oficina de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo a través del Fondo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Gobierno de Japón a través del Fondo Fiduciario de Naciones Unidas para Seguridad Humana-Japón, la Fundación McKnight y el sector privado.*