



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



LIFAD
Инвестиции для сельских жителей



WFP
Всемирная
Продовольственная
Программа

Мониторинг продовольственной безопасности и питания в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Подведение итогов и планы на будущее

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА



Для цитирования:

ФАО, МФСР и ВПП. 2016. *Мониторинг продовольственной безопасности и питания в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: подведение итогов и планы на будущее*. Рим, ФАО.

Фото на обложке: ©Sebastian Liste/NOOR for FAO

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ВПП, МФСР или ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ВПП, МФСР или ФАО относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-409432-4 (FAO)

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org.

Мониторинг продовольственной
безопасности и питания в поддержку
осуществления Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года
Подведение итогов и планы на будущее

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рим, 2016

Содержание

v Резюме

1 Состояние продовольственной безопасности и питания в мире

- 1 Новая повестка дня в области устойчивого развития и система её мониторинга
- 1 Мониторинг продовольственной безопасности и питания в рамках новой глобальной повестки дня
- 3 Обзор достижений в области продовольственной безопасности и питания
- 6 Проблемы при проведении комплексного анализа показателей продовольственной безопасности и питания

8 Пробелы в информации и препятствия для проведения оценки

- 8 Мониторинг выполнения задачи 2.1
- 9 Мониторинг выполнения задачи 2.2
- 9 Планы на будущее

11 Как осуществлять мониторинг комплексной повестки дня?

- 11 Взаимосвязь между задачами, имеющими отношение к ЦУР 2
- 12 Взаимосвязь между ЦУР 2 и другими ЦУР
- 14 Последствия для мониторинга продовольственной безопасности и питания

Резюме

В настоящей информационной записке сообщается о текущем положении дел в сфере продовольственной безопасности и питания на начальном этапе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ней выявляются ключевые проблемы, связанные с измерением в рамках мониторинга продвижения на пути ко второй цели в области устойчивого развития цели (ЦУР 2), заключающейся в ликвидации голода, обеспечении продовольственной безопасности, улучшении питания и содействии устойчивому развитию сельского хозяйства. Установлены ключевые взаимосвязи как между непосредственными элементами ЦУР 2, так и между ЦУР 2 и другими ЦУР, а также описаны основные проблемы мониторинга достижения более совершенных показателей продовольственной безопасности и питания и обеспечения устойчивости сельскохозяйственных систем.

■ Положение дел в области продовольственной безопасности и питания

- В течение последних 15 лет в мире наблюдается значительный прогресс в сокращении масштабов голода. Тем не менее почти 793 миллионов человек во всем мире до сих пор не имеют регулярного доступа к достаточно питательным пищевым рационам. Это означает, что мы еще очень далеки от достижения цели искоренения голода.
- *Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШОПБ)* – это новый усовершенствованный метод оценки отсутствия продовольственной безопасности, в котором особое внимание уделяется доступу к продовольствию. На основе предварительной оценки информации, собранной по всему миру на индивидуальном уровне, проблема отсутствия продовольственной безопасности наиболее остро стоит в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Результаты исследований с применением методики ШОПБ также указывают на то, что для взрослого населения отсутствие продовольственной безопасности практически везде более выражено среди женщин, чем среди мужчин.
- С 2000 по 2015 год число отстающих в росте детей сократилось во всех регионах, за исключением стран Африки к югу от Сахары, где оно выросло.
- Доля детей в мире в возрасте до пяти лет с избыточным весом с 2000 по 2015 год выросла с 5,1 до 6,2 процента.

■ Мониторинг комплексной повестки дня

Достигнуто международное взаимопонимание по ряду ключевых показателей с целью мониторинга выполнения ЦУР 2. Вместе с тем, остаются существенные пробелы в данных и трудности методологического плана, которые необходимо преодолеть для эффективной и своевременной оценки продовольственной безопасности и питания, позволяющей сравнивать информацию по различным странам.

Возможно, ещё более серьезной проблемой является поиск эффективных способов мониторинга реализации новой повестки дня в её совокупности. ЦУР 2 и связанные с ней задачи отражают многогранность понятий голода и недоедания и то, что достижение этой цели потребует внимания ко всем четырем измерениям продовольственной безопасности и питания, согласно определению, данному Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Всемирным продовольственным саммитом (ВПС) 1996 года. То, что является справедливым для целевых показателей ЦУР 2, также применимо и к ее взаимосвязи с другими ЦУР.

Повесткой – 2030 учитывается, что прогресс в реализации многих других ЦУР будет зависеть от успехов в сокращении масштабов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и продвижения устойчивого сельского хозяйства. Аналогичным образом, продвижение на пути к достижению ЦУР 2 будет зависеть от результатов по ряду других целей. Это означает, что в рамках реализации Повестки в целом директивным

органам потребуется учитывать взаимосвязь задач, определенных ЦУР 2, а также факторы взаимодействия между ЦУР 2 и другими целями. Это потребует комплексных подходов в области политики. Это предполагает выявление синергетических связей и возможных компромиссов между целями. Несмотря на то, что весьма важно продвигаться к такому комплексному политическому подходу, этот процесс также вскроет всю сложность предстоящей задачи.

Общая комплексная повестка дня также требует комплексного механизма мониторинга, позволяющего выявить синергетические связи и компромиссы и дать им количественную оценку. Будущие доклады о состоянии продовольственной безопасности и питания в мире внесут свой вклад в мониторинг прогресса в ликвидации голода и всех форм недоедания (задачи 2.1 и 2.2). В данных докладах будут оцениваться синергетические связи и компромиссы в рамках ЦУР 2 и в отношении других связанных с нею целей.

Состояние продовольственной безопасности и питания в мире

■ Новая повестка дня в области устойчивого развития и система её мониторинга

В сентябре 2015 года 193 государства – члена Организации Объединенных Наций приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она включает 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач, которые будут определять действия правительств, международных учреждений, организаций гражданского общества и других организаций в течение следующих 15 лет. Так же как и Декларация тысячелетия, Повестка – 2030 даёт глобальное видение всего спектра задач в области развития. 17 ЦУР направлены на ликвидацию бедности и голода и одновременно на восстановление и рациональное использование природных ресурсов. Они объединяют все три измерения устойчивого развития – экономическое, социальное и экологическое – с тесно взаимосвязанными задачами. ЦУР являются неделимыми – одни поставленные задачи неразрывно связаны с другими и основаны на комплексных и предполагающих широкое участие подходах. ЦУР универсальны, а Повестка – 2030 относится в равной степени как к развитым, так и к развивающимся странам.

Широта и многокомпонентность 17 ЦУР и 169 задач ставят важный вопрос о разработке функционирующей рамочной системы мониторинга. Статистическая комиссия ООН, уполномоченная Генеральной Ассамблеей ООН отобрать показатели для мониторинга реализации Повестки – 2030, столкнулась с дилеммой: как ограничить число показателей ЦУР и при этом не допустить искажения или изменения содержания самой Повестки дня. В итоге для отслеживания прогресса в решении задач ЦУР было отобрано 230 уникальных глобальных показателей. С учетом их масштабности и многокомпонентности данные глобальные показатели применяются для оценки лишь основного вектора реализации соответствующих задач. Они могут дополняться тематическими и региональными/ национальными показателями.

Международные учреждения играют важную роль в глобальной отчетности, поскольку они не только

отвечают за сбор данных из национальных источников и их сопоставимое обобщение на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, но также готовят ежегодные доклады о глобальном ходе выполнения задач ЦУР в соответствии с имеющимся у них мандатом с целью совершенствования методологии некоторых показателей ЦУР и укрепления возможностей стран по подготовке статистической информации по ЦУР.

■ Мониторинг продовольственной безопасности и питания в рамках новой глобальной повестки дня

Повестка – 2030 уделяет более пристальное внимание продовольственной безопасности и питанию по сравнению с ЦРТ. “Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства” были выделены в самостоятельную цель (ЦУР 2). Эта цель является всеобъемлющей и сформулирована вокруг восьми задач – пять из них касаются результатов в области развития, три имеют отношение к средствам осуществления. Данные задачи включают ряд понятий, начиная с голода, неполноценного питания, производительности и дохода мелких фермерских хозяйств, устойчивости методов сельскохозяйственного производства и заканчивая защитой генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве, охватывая в целом все четыре слагаемых продовольственной безопасности и питания (наличие продовольствия, доступ, использование и стабильность).

Расширение сферы охвата имеет последствия для мониторинга продовольственной безопасности и питания, а также для содержания будущих докладов о состоянии продовольственной безопасности и питания в мире. План заключается в расширении сферы охвата традиционного доклада “Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире” (СОФИ) таким образом, чтобы он включал всеобъемлющую глобальную оценку масштабов неполноценного питания, что и будет мониторингом прогресса в достижении задач 2.1 и 2.2 ЦУР. Это

будет возможно лишь путём расширения круга организаций, занимающихся подготовкой этого флагманского издания, и подключения к учреждениям со штаб-квартирой в Риме (ФАО, МФСР и ВПП) ВОЗ, ЮНИСЕФ и Всемирного банка, которые в первую очередь отвечают за мониторинг неполноценного питания на глобальном уровне. Новая публикация будет помогать Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в проведении обзора прогресса в достижении целей, имеющих отношение к продовольственной безопасности и питанию, и станет основой рекомендаций и мер в области политики, принимаемых Комитетом.

Новый доклад “Состояние продовольственной безопасности и питания в мире” будет способствовать выявлению проблемных вопросов и мониторингу на глобальном уровне прогресса в достижении ЦУР. В этой связи основное внимание в нем уделяется согласованным на международном уровне задачам и показателям. Вместе с тем глобальные показатели могут не подходить для отражения подвижной и быстро меняющейся ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности, например, во время конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Для целей национального и субнационального мониторинга могут быть полезны дополнительные показатели, в том числе показатель потребления продовольствия (ППП) или индекс стратегий выживания (ИСВ), и их применение может быть оправданным в контексте системного анализа, например, Комплексной классификационной оценки состояния дел в области продовольственной безопасности (ККФ), в случаях, когда нехватка данных затрудняет использование согласованных в международном масштабе показателей.

ВРЕЗКА 1

Масштабы распространения недоедания

Масштабы распространения недоедания (РН) – это оценка доли отдельных лиц во всем населении (в %), потребляющих недостаточное количество пищевых продуктов. Этот показатель рассчитывается в отношении группы населения на основе вероятностного распределения энергетической ценности обычного дневного рациона питания некоего “среднего человека”. Параметры распределения оцениваются с помощью имеющейся информации о национальном предложении продовольствия, о распределении потребления пищевых продуктов домашними хозяйствами или отдельными лицами, а также о характерных особенностях населения, определяющих потребности в пищевой энергии. Суммарная вероятность обычного уровня потребления для этого среднего индивидуума, находящаяся ниже нижней границы диапазона нормальных потребностей, принимается за оценку РН. (Подробное изложение этой методики см. по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-i4046e.pdf>).

Этот показатель используется в ФАО с 1996 года для мониторинга достижения цели, поставленной Всемирным продовольственным саммитом, и позднее ЦРТ 1с на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он позволяет отслеживать тенденции, касающиеся недостаточности энергетической ценности рациона питания мирового населения, а также различий между странами и континентами.

В задаче 2.1 основное внимание уделяется доступу к продовольствию как компоненту продовольственной безопасности: “К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище”. В дополнение к показателю, характеризующему масштабы распространения недоедания (РН), который также был одним из официальных показателей, использовавшихся в рамках ЦРТ для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ 1с (см. врезку 1), был разработан новый индикатор для оценки доступа к продовольствию на основе Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШОПБ). Эта шкала позволяет давать количественную оценку масштабов отсутствия продовольственной безопасности населения различной степени (см. врезку 2). Оба показателя были выбраны Статистической комиссией ООН для мониторинга выполнения задачи 2.1 ЦУР.

Задача 2.2 касается неполноценного питания: “К 2030 году покончить со всеми формами неполноценного питания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей”. Статистическая комиссия ООН выбрала три официальных показателя для контроля за выполнением этой задачи: масштабы распространения отставания в росте, истощения и избыточного веса, все на основании данных по детям в возрасте до 5 лет (см. врезку 3).

ВРЕЗКА 2

Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШОПБ)

Методика ШОПБ даёт достоверную и своевременную информацию в отношении способности людей получать пищевые продукты на основе восьми простых вопросов, касающихся типов поведения и опыта, типичных для ситуаций, в которых ограничена возможность получения продовольствия. Комбинированный набор ответов на восемь пунктов ШОПБ, проанализированных через призму строгих методов теории латентных черт, позволяет определить для каждого респондента вероятность принадлежности к любому возможному классу отсутствия продовольственной безопасности на основании шкалы степени тяжести. Опираясь на опыт двух десятилетий с использованием аналогичных инструментов в различных странах и на основе установившейся практики в области психометрии и тестирования в образовательных целях, ФАО разработала аналитическую методику расчета показателей масштабов распространения продовольственной безопасности, официально сопоставимых по разным странам и культурам (см. <http://www.fao.org/3/a-i4830e.pdf>).

ВРЕЗКА 3

Отставание детей в росте и показатели неполноценного питания

Отставание в росте, определяемое как низкий для своего возраста рост, среди детей в возрасте до 5 лет (отклонение в росте более чем на два пункта превышает стандартное отклонение от медианной величины согласно Нормам роста детей, установленным ВОЗ) отражает совокупные последствия недоедания и болезней в течение важнейшего периода в 1000 дней с момента зачатия и до второго года жизни ребенка.

Масштабы распространения проблемы избыточного веса и истощения измеряются на основе соотношения веса к росту среди детей в возрасте до пяти лет при использовании в качестве пограничных значений отклонение в росте в ту или иную сторону, более чем на два пункта превышающее стандартное отклонение от медианной величины согласно Нормам роста детей, установленным ВОЗ. Истощение является серьёзнейшей предпосылкой смертности среди детей в возрасте до пяти лет и обычно возникает вследствие острой длительной нехватки продовольствия и/или болезней. Избыточный вес в детском возрасте связан с широким спектром серьезных осложнений и увеличением риска преждевременного возникновения заболеваний, включая диабет и сердечно-сосудистые заболевания.

Оценкой масштабов детского недоедания совместно занимаются ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк, используя совместную базу данных и опубликованные методики. Совместная база данных, а также глобальные и региональные оценки обновляются на ежегодной основе с 2012 года. Совместный набор данных содержит данные почти 800 исследований, проведенных в период 1990-2015 годов в более чем 150 странах, в которых проживало более 90 процентов мирового населения в возрасте до пяти лет, хотя их охват отличался от региона к региону (в настоящее время доступны совместные оценки совокупных национальных, региональных и глобальных показателей на веб-странице <http://apps.who.int/gho/data/view.main.NUTUNOVERWEIGHT?lang=en>). В настоящее время разрабатывается совместная база данных ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка, включающая данные на различных степенях разбивки, и планируется профинансировать разработку методов проведения совместных глобальных и региональных разукрупнённых оценок. ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк могут оказывать помощь странам в освоении методик и анализа.

■ Обзор достижений в области продовольственной безопасности и питания

Задача 2.1: Показатель 2.1.1 – Масштабы распространения недоедания

В течение последних 15 лет в мире наблюдается значительный прогресс в сокращении масштабов голода (см. таблицу 1), однако очевидно, что требуется

сделать ещё больше. В целом применительно к развивающимся регионам ЦРТ о сокращении доли недоедающих людей в общей численности населения была практически достигнута (РН сократилось с 23,3 процента в 1990-1992 годах до 12,9 процента в 2014-2016 годах). Однако более амбициозной цели, поставленной Всемирным продовольственным саммитом (ВПС) в 1996 году – сократить вдвое число голодающих людей – добиться не удалось, причем

разрыв остался весьма значительным. Согласно последним оценкам, почти 793 миллиона человек, или 10,8 процента от общей численности мирового

населения (таблица 1) все еще не имеют возможности получать с пищей достаточно энергии.

ТАБЛИЦА 1

Масштабы распространения недоедания в мире за последние 25 лет (оценка)

РЕГИОНЫ/СУБРЕГИОНЫ	1990-1992	2000-2002	2005-2007	2010-2012	2014-2016*
ВСЬ МИР	18,6	14,9	14,3	11,8	10,8
Развивающиеся регионы	23,3	18,2	17,3	14,1	12,9
Северная Африка	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0
Африка к югу от Сахары	33,2	30,0	26,5	24,2	22,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	14,7	11,4	8,4	6,4	5,5
Карибский бассейн	27,0	24,4	23,5	19,8	19,8
Латинская Америка	13,9	10,5	7,3	5,5	<5,0
Восточная Азия	23,2	16,0	15,2	11,8	9,6
Восточная Азия без Китая	9,6	14,6	13,9	15,1	14,6
Южная Азия	23,9	18,5	20,1	16,1	15,7
Южная Азия без Индии	24,5	21,0	19,0	17,5	17,0
Юго-Восточная Азия	30,6	22,3	18,3	12,1	9,6
Западная Азия	6,4	8,6	9,3	8,9	8,4
Океания	15,7	16,5	15,4	13,5	14,2
Кавказ и Центральная Азия	14,1	15,3	11,3	8,9	7,0
Развитые регионы	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0
Наименее развитые страны (НРС)	40,0	36,5	31,4	28,0	26,5
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)	35,6	33,6	28,1	24,5	22,7
Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ)	24,5	22,5	21,3	18,2	18,0

* Прогнозы.

Как видно из таблицы 1, прогресс на пути к обеспечению продовольственной безопасности был неодинаков в разных регионах. ЦРТ по борьбе с голодом была достигнута в Латинской Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии, на Кавказе и в Центральной Азии, а также в Северной и Западной Африке. В целом 73 развивающиеся страны из 129 стран, где проводился мониторинг, достигли этой цели. В странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии, Карибского бассейна и Океании прогресс был слишком медленным, и масштабы распространения недоедания остаются сравнительно высокими (свыше 14 процентов от общей численности населения).

Задача 2.1: Показатель 2.1.2 – масштабы отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме

Оценки с использованием этого нового показателя основаны на данных ШОПБ, полученных в ходе всемирного опроса, проведенного службой Гэллага в 2014 и 2015 годах¹. Судя по предварительным оценкам, представленным в таблице 2, более 20 процентов населения в мире живут в условиях умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности. Страны Африки к югу от Сахары – это регион, где проблема отсутствия продовольственной безопасности

1 Полный набор данных по этим результатам доступен в базе данных показателей ЦУР по ссылке <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>

стоит наиболее остро и где более половины взрослого населения сталкивается с отсутствием продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме, а четверть населения – в тяжелой форме. В Южной Азии, особенно если не считать Индию,

и в Западной Азии также весьма велики масштабы отсутствия продовольственной безопасности в средней или тяжелой форме, что затрагивает соответственно 37 и 30 процентов населения.

ТАБЛИЦА 2

Масштабы отсутствия продовольственной безопасности среди взрослого населения² в 2014-2015 годах, рассчитанные с помощью ШОПБ

РЕГИОНЫ/СУБРЕГИОНЫ/СТРАНЫ	Отсутствие продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме (*)			
	Всего	Женщины	Мужчины	Разница % (женщины - мужчины)
	(%)			
ВСЬ МИР	18.56	23.04	21.72	1.32
Развивающиеся регионы	28.1	29.12	27.07	2.05
Северная Африка	24.01	25.27	22.82	2.45
Африка к югу от Сахары	55.67	55.97	55.35	0.62
Латинская Америка и Карибский бассейн	нет данных	нет данных	нет данных	–
Карибский бассейн	нет данных	нет данных	нет данных	–
Латинская Америка	10.3	нет данных	нет данных	–
Восточная Азия	4.23	6.31	6.02	0.29
Восточная Азия без Китая	6.27	6.31	6.02	0.29
Южная Азия	26.55	28.49	24.73	3.76
Южная Азия без Индии	37.45	39.91	35.06	4.85
Юго-Восточная Азия	19.82	19.98	19.62	0.36
Западная Азия	29.68	30.59	28.72	1.87
Океания	нет данных	нет данных	нет данных	–
Кавказ и Центральная Азия	12.84	13.68	11.72	1.96
Развитые регионы	нет данных	нет данных	нет данных	–
Наименее развитые страны (НРС)	47.27	47.83	46.68	1.15
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)	43.32	43.47	43.08	0.39
Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ)	нет данных	нет данных	нет данных	–

(*) Предварительные данные до корректировки глобальной контрольной шкалы ШОПБ в 2016 году.

Так как управление системой ШОПБ осуществлялось в рамках индивидуального исследования, важной особенностью результатов проекта ФАО "Голоса голодных" стала их доступность на уровне индивидуума, а не на уровне домохозяйств. Это даёт возможность осуществлять анализ продовольственной безопасности с разбивкой по признаку пола. Из предварительной оценки за 2014-2015 годы следует, что гендерное неравенство в контексте продовольственной безопасности относительно невелико, однако женщины во взрослом

возрасте почти повсеместно в большей степени страдают от её отсутствия по сравнению с мужчинами. Единственным регионом, где эта разница существенна (3,8%), является Южная Азия.

2 Всемирный опрос Гэллопа проводился среди населения в возрасте 15 лет и старше. Все данные о масштабах распространения среди населения страны поэтому касаются лиц в возрасте 15 лет и старше, которых мы здесь называем "взрослым населением".

Задача 2.2: Показатель 2.2.1 – масштабы распространения отставания в росте³

Тенденции отставания детей в росте (низкий для своего возраста рост) в целом совпадают с тенденциями численности недоедающего населения. С 2000 по 2015 год число отстающих в росте детей сократилось во всех регионах, за исключением стран Африки к югу от Сахары, где с 1990 по 2015 год оно выросло с 47 до 58 миллионов. На Южной Азии по-прежнему лежит самое большое бремя – число детей, отстававших в росте, в 2015 году составляло там 62 миллиона (34 процента всех детей в возрасте до пяти лет) несмотря на сокращение почти на треть по сравнению с 2000 годом, когда отставанием в росте страдало 89 миллионов детей. В 2014 году на Южную Азию и страны Африки к югу от Сахары вместе приходилось три четверти отстающих в росте детей на планете. Если продолжится тенденция, характерная для 2000-2015 годов, то число страдающих от отставания в росте детей в странах Африки к югу от Сахары будет расти и впредь, равно как и её доля этого глобального бремени, тогда как доля Южной Азии – уменьшаться. Однако в 2015 году от отставания в росте, являющееся кумулятивным эффектом недоедания и болезней в течение первых лет жизни, по-прежнему страдало 156 миллионов человек, или почти каждый четвертый ребенок в мире в возрасте до пяти лет.

Из анализа разукрупнённых оценок масштабов неполноценного питания среди детей следует, что для детей из беднейших 20 процентов населения вероятность отставания в росте более чем в два раза выше по сравнению с детьми из самого богатого квинтиля. В Латинской Америке и Карибском бассейне масштабы отставания в росте среди детей бедняков больше уже в три раза⁴. Кроме того, хотя в большинстве стран с уровнем дохода выше среднего этот разрыв за последние 15 лет сократился, он увеличился или остается неизменным почти во всех странах с низким уровнем дохода, для которого имеются соответствующие данные⁵. Более других отстают в росте дети бедняков в беднейших странах. Выявление наиболее пострадавших групп населения на субнациональном уровне будет иметь решающее значение для того, чтобы ни один ребенок не остался без внимания.

3 World Health Organization (WHO). Global Health Observatory data repository - Global and regional trends by UN Regions, Overweight: 1990–2015. Joint child malnutrition estimates (UNICEF/WHO/World Bank) (доступно по следующей ссылке: <http://apps.who.int/gho/data/view.main.NUTUNOVERWEIGHT?lang=en>).

4 United Nations Children's Fund (UNICEF). 2015. UNICEF Data: Monitoring the Situation of Children and Women (доступно по следующей ссылке: <http://data.unicef.org/nutrition/malnutrition.html>).

5 WHO. Global Health Observatory data repository. Global and regional trends by UN Regions, Overweight: 1990–2015. Joint child malnutrition estimates (UNICEF/WHO/World Bank) (доступно по следующей ссылке: <http://apps.who.int/gho/data/view.main.NUTUNOVERWEIGHT?lang=en>).

Задача 2.2: Показатель 2.2.2a – масштабы распространения истощения у детей

Из-за наличия лишь разрозненных данных провести анализ тенденций истощения в настоящее время не представляется возможным. Последние оценки показывают, что 15 процентов от общей численности населения в развивающихся регионах страдали от истощения. Масштабы распространения истощения выше всего в Южной Азии (14 процентов), Северной Африке (16 процентов), Закавказье и Центральной Азии (12 процентов).

Задача 2.2: Показатель 2.2.2b – масштабы распространения избыточного веса

Судя по доступным временным рядам, доля детей с избыточным весом в период между 2000 и 2015 годами выросла с 5 до 6 процентов. В то время как почти в каждом регионе мира число детей с избыточным весом за этот период выросло, внутри регионов и между ними имеются заметные различия. Рост в Африке (с 5 до 6 процентов) был незначительным по сравнению с Океанией (с 5 до 9 процентов) и Юго-Восточной Азией (с 3 до 8 процентов), где он почти удвоился. В 2015 году доля детей с избыточным весом выше всего была в Южной и Северной Африке (соответственно 15 и 11 процентов), что значительно выше, чем других частях Африки. Также в Центральной Азии эта доля намного выше (12 процентов) по сравнению с остальными странами Азии.

■ Проблемы при проведении комплексного анализа показателей продовольственной безопасности и питания

Несмотря на очевидную взаимосвязанность, оценки масштабов распространения недоедания и масштабов отсутствия продовольственной безопасности отражают различные концепции, поэтому эти два показателя нельзя рассматривать как взаимозаменяемые либо как четко коррелирующие по странам. Они дают различную, но взаимодополняющую информацию.

ШОПБ на основе данных, собранных в ходе прямых интервью, даёт оценку доли населения, испытывающего трудности в получении достаточного количества продовольствия. Масштабы распространения могут быть рассчитаны для умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности или только для острого отсутствия. Это разделение имеет важное значение, так как разные формы отсутствия продовольственной безопасности влекут весьма различные последствия для благосостояния пострадавшего населения. РН, с другой стороны, является оценкой на уровне всего населения, когда оценивается его доля, испытывающая серьезные лишения в связи с нехваткой пищи, которая проводится

путем триангуляции информации о поставках продовольствия, структуре потребления продовольствия и особенностях населения, определяющих потребности в пищевой энергии (половозрастная структура и уровень физической активности).

В целом ожидается, что аналогичные тенденции можно вывести на основании РН и оценки отсутствия продовольственной безопасности на основе ШОПБ (любой степени, но в особенности острого отсутствия продовольственной безопасности). Вместе с тем, очевидно, что общее число людей в любой группе населения, испытавших отсутствие продовольственной безопасности в любой форме, будет больше (возможно, гораздо больше), чем число тех, кто причислялся к категории недоедающих (т.е. не получающих достаточного количества энергии с пищей). На деле люди могут находиться в условиях отсутствия продовольственной безопасности, однако быть в состоянии удовлетворять свои потребности в пищевой энергии, например, потребляя менее дорогостоящие, менее качественные пищевые продукты, или за счёт ограничения других базовых нужд с потенциально негативными последствиями для собственного здоровья и общего благополучия.

Должное понимание и должное толкование взаимосвязи между этими двумя показателями доступа к продовольствию в рамках задачи 2.1 может быть затруднительно, а изучение их взаимосвязи с задачей 2.2 ЦУР еще более проблематично. Многогранная природа ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" требует комплексного подхода. Вместе с тем, анализ взаимосвязи между доступом к продовольствию и, к примеру, состоянием питания ребенка, связан с решением задач концептуального и практического характера.

Отставание ребенка в росте и ожирение являются результатом суммарного воздействия в течение ряда лет, в то время как истощение у детей обычно связано с недавно перенесённой острой нехваткой продовольствия и/или болезнью. Среди практических препятствий для изучения их взаимосвязи с показателями продовольственной безопасности следует рассмотреть различные контрольные периоды, в течение которых собирались данные. При этом необходимо помнить, что масштабы распространения недоедания отражают трехлетний отчетный период, и число людей, испытавших состояние отсутствия продовольственной безопасности, относится к годовому периоду, предшествовавшему сбору данных.

При изучении связей между продовольственной безопасностью и питанием также важно помнить, что улучшение доступа к продовольствию само по себе не гарантирует улучшения детского питания,

так как инфекции, вызванные отсутствием доступа к чистой воде, основным услугам в области санитарии и здравоохранения, могут вызвать сбои в области питания, выражающиеся в больших масштабах распространения истощения и отставания в росте. Кроме того, неполноценные пищевые рационы могут вести к росту избыточного веса и связанных с питанием неинфекционных заболеваний, которые все в большей степени распространяются среди бедных слоев населения. Было установлено, что ожирение связано с отсутствием продовольственной безопасности в ряде групп взрослого населения и ассоциируется с бедностью. Сосуществование недоедания и избыточного питания ощутимо сказалось на странах, проводящих стремительные преобразования, и легло на них двойным бременем неполноценного питания⁶.

Если ребенок сталкивался с отсутствием продовольственной безопасности, то, скорее всего, он будет отставать в росте, а также страдать от более умеренных нарушений питания, которые предшествуют часто необратимым последствиям отставания в росте^{7,8}. Что касается взаимосвязи между личным опытом отсутствия продовольственной безопасности и избыточным весом среди детей, то имеющиеся доказательства недостаточно убедительны, хотя диапазон других вредных последствий отсутствия продовольственной безопасности для детей, включая менее здоровые рационы питания и негативные психосоциальные последствия, достаточно хорошо документирован⁹.

По мере принятия государствами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и наращивания усилий по мониторингу ожидается, что данные о продовольственной безопасности и питании детей на национальном и субнациональном уровнях станут более легко и широко доступными. Это облегчит процесс заполнения множественных пробелов в знаниях о взаимосвязях между доступом к продовольствию и питанием, а также другими факторами отсутствия продовольственной безопасности.

6 FAO, МФСР & ВПП. 2014 год. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2014. Улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания*. Рим, FAO.

7 Fram, M.S., Bernal, J. & Frongillo E.A. (2015). *The Measurement of Food Insecurity among Children: Review of literature and concept note, Innocenti Working Paper No.2015-08*, UNICEF Office of Research, Florence.

8 FAO. 2016. *Methods for estimating comparable rates of food insecurity experienced by adults throughout the world*. Rome, FAO (see page 28).

9 IOM (Institute of Medicine) (2011). *Hunger and Obesity: Understanding a Food Insecurity Paradigm: Workshop Summary*. Washington, DC: The National Academies Press.

Пробелы в информации и препятствия для проведения оценки

Вступая в эпоху ЦУР, мы по-прежнему имеем существенные пробелы в данных и трудности методологического характера, которые будет необходимо преодолеть для того, чтобы оценивать продовольственную безопасность и питание эффективно, своевременно и с возможностью сопоставления данных по странам.

■ Мониторинг выполнения задачи 2.1

Масштабы распространения недоедания

Модельный подход к оценке РН предполагает теоретически упорядоченное использование информации по большинству стран мира, доступной с достаточной регулярностью из различных источников. Таким образом, он является одним из наиболее надежных средств мониторинга прогресса в деле сокращения масштабов глобального голода. Вместе с тем, в связи с зависимостью от данных, содержащихся в национальных продовольственных балансах и необходимых для оценки среднего потребления калорий населением, глобальный мониторинг достижения цели ЦРТ 1с и цели ВПС до сих пор основывался только на национальных оценках. Более того, общая точность оценок РН может быть невысока, и поэтому ФАО публикует оценки РН на национальном уровне лишь в случае, когда они выше 5 процентов, и их не следует путать, не говоря уже о том, чтобы использовать в качестве порогового рубежа для *искоренения голода*.

В основе Повестки дня на период до 2030 года лежит концепция “никого не обделить вниманием”. Поэтому работа по мониторингу и отчетности должна быть направлена на выявление групп населения в рамках одной страны, находящихся в зоне высокого риска голода и отсутствия продовольственной безопасности. В принципе, показатель РН при наличии достоверной информации по всем необходимым параметрам может быть вычислен с высокой точностью для любой конкретной группы населения. Таким образом, возможности для повышения точности и разукрупнения данных в решающей степени зависят от наличия данных масштабных исследований домохозяйств, в рамках

которых собирается полная информация о доступе к продовольствию, и которые репрезентативны для населения на субнациональном уровне¹⁰.

ФАО совместно с другими учреждениями системы ООН работает над улучшением согласованной версии вопросника для сбора данных о потреблении продовольствия и пропагандирует его использование, опираясь на более чем десятилетний опыт Всемирного банка, ВПП и национальных партнеров в сборе данных о потреблении продовольствия в домохозяйствах. ФАО и ее партнеры в рамках программы по оказанию помощи странам в мониторинге прогресса на пути к достижению ЦУР будут расширять сотрудничество с национальными и региональными статистическими органами в рамках таких инициатив, как, например, Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. Это позволит совершенствовать методики сбора информации о потреблении продовольствия и применять аналитические методы, позволяющие проводить целенаправленное дезагрегирование и дифференциальный анализ групп населения на субнациональном уровне.

Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности

Для применения ШОПБ во всемирном масштабе ФАО собирает данные через организацию опросов общественного мнения Гэллопа, проводящую ежегодно общенациональный опрос репрезентативной выборки взрослого населения почти в 150 странах, в которых проживает 90 процентов населения в мире

¹⁰ С учетом сложившей практики моделирования национальных исследований домашних хозяйств за пределами макроуровня области проживания (городские и сельские районы) и основных провинций и районов страны редко бывает доступна достаточно достоверная и пригодная для разукрупнения информация. Так как большинство исследований проводится с целью уточнения распределения дохода и потребления, на их основании можно делать выводы о РН в различных классах населения. Разбивка по признаку пола ограничивается возможностью идентификации и группирования домохозяйств в соответствии с информацией, связанной с гендерным фактором (например, по признаку пола главы домохозяйства, или пропорции мужчин и женщин).

(Gallup World Poll®)¹¹. Из-за относительно небольшого размера выборки, используемой в этом опросе, он позволяет получать достоверную оценку масштабов продовольственной безопасности лишь среди населения определенной страны. При этом, как правило, можно выводить оценки на основе разбивки по таким социально-демографическим характеристикам, как пол и место жительства (городские или сельские районы). ФАО способствует применению ШОПБ национальными правительственными учреждениями для сбора соответствующих данных в рамках крупномасштабных программ исследования домохозяйств и оказывает техническую помощь для укрепления их потенциала в области анализа данных. Это позволит проводить более углубленный анализ ситуации в области продовольственной безопасности и ее взаимосвязей с социально-экономическим статусом, полом, возрастом, расовыми и этническими признаками, миграционным статусом, инвалидностью, географическим расположением и другими характеристиками населения, имеющими отношение к соответствующей политике.

■ Мониторинг выполнения задачи 2.2

Хотя понятие неполноценного питания охватывает множество проявлений неправильного питания, показатели ЦУР 2 в области питания включают лишь такие независимые от причинных факторов итоговые результаты, как соотношение роста ребенка с возрастом (отставание в росте) и соотношение веса ребенка с его ростом (истощение и избыточный вес). Показатели дефицита питательных микроэлементов, особенно минералов, обычно определяемые на основании биохимических анализов или клинических признаков, при этом не рассматриваются. Кроме того, ни цели Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ, ни показатели мониторинга питания в рамках ЦУР не включают меры по регулированию пищевого рациона¹², которые являются основными факторами, определяющими как недоедание, так и переизбыток.

Обзоры имеющихся простых косвенных показателей, отражающих актуальную в контексте политики информацию по ряду аспектов качества и разнообразия пищевого рациона, и поощрение их использования на регулярной основе в рамках национальных систем исследований и мониторинга,

будут желанным достижением на пути преодоления этого очевидного разрыва в наличии информации по странам в области питания.

К прочим проблемам с антропометрическими показателями можно отнести отсутствие предоставляемых ежегодно национальных данных по детской антропометрии и неполное покрытие всей территории страны. Кроме того, эти показатели не содержат никакой информации о каких-либо возрастных группах, кроме детей в возрасте до пяти лет. Необходимо чаще проводить исследования и расширить диапазон собираемых данных.

■ Планы на будущее

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является результатом трехлетней работы и глобальных коллективных усилий, предпринятых для отражения в ней в полной мере комплексного характера устойчивого развития. Одной из труднейших задач при измерении является рассмотрение этих сложных явлений по отдельности и с определенными параметрами, не теряя из виду общую картину, отношения между ними и многие другие важные аспекты, не поддающиеся измерению. Многие предлагаемые показатели еще предстоит разработать, а многие важные и широко используемые показатели не включены в глобальный механизм мониторинга ЦУР несмотря на то, что они могут быть приняты странами для целей национального мониторинга. В рамках глобального мониторинга одной из сложнейших задач является сопоставимость показателей по разным странам и регионам, поэтому проводится тестирование подхода РН, методологии ШОПБ и антропометрических показателей для детей. Сопоставимость показателей для разных стран обеспечивается организациями, занимающимися сбором, обработкой и унификацией данных. Хотя данные о тенденциях распространения истощения в настоящее время отсутствуют, ожидается, что по мере введения этих показателей в национальные программы мониторинга стран они станут более доступными. С этой целью требуется создать надлежащие условия для сбора данных на уровне стран, одновременно обеспечивая координацию механизмов отчетности и гармонизацию методологии по странам. Следует также помогать странам в приведении в соответствие своих национальных показателей продвижения к ЦУР с глобальными показателями с целью сведения к минимуму бремени отчетности.

Необходимо также содействовать применению новаторских методов сбора данных, в том числе с помощью планшетных и мобильных устройств,

11 FAO. 2016. *Voices of the Hungry: Methods for estimating comparably prevalence rates of food insecurity experienced by adults throughout the world*. Technical Report No. 1, April 2016. Rome (доступно по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-i4830e.pdf>). Полный набор полученных данных доступен в базе данных показателей ЦУР по ссылке <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>

12 Не считая исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни.

в особенности в отдаленных и труднодоступных местах¹³. Для совместного несения расходов по сбору данных, обеспечения контроля качества и проверки показателей, используемых в системе глобального мониторинга по обеспечению продовольственной безопасности и питания в контексте универсальной повестки дня, необходимо укреплять сотрудничество между учреждениями. Международное сообщество возложило функции координации и технического надзора на Межучрежденческую группу экспертов по системе показателей ЦУР (МГЭ-ЦУР) под эгидой Статистической комиссии ООН.

Можно надеяться, что стимулы, созданные для эффективного мониторинга деятельности в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, будут способствовать усилиям по сбору разукрупненных данных на субнациональном уровне. Это, в свою очередь, позволит анализировать степень отсутствия продовольственной безопасности и положение в области питания, учитывая социально-экономические, гендерные, возрастные, расовые и этнические признаки, миграционный статус, инвалидность, место проживания и другие характеризующие население признаки, имеющие отношение к политике. Это потребует политической воли и выделения людских и финансовых ресурсов.

Несомненно, проделанная работа по определению основного набора показателей системы глобального мониторинга является важным первым шагом, однако необходимо сделать еще больше. К примеру, для лучшего понимания взаимосвязи отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания у детей требуется больше информации по индивидуальному потреблению пищевых продуктов, в частности, женщинами репродуктивного возраста и детьми, а также по качеству пищевых рационов. ФАО работает с другими партнерами по развитию для улучшения качества имеющихся данных о потреблении продовольствия, которые будут способствовать пониманию взаимосвязи доступа к продовольствию, его потребления и итоговых результатов в плане питания, включая двойное бремя неполноценного питания.

Существует множество информационных пробелов, которые еще больше усугубляются ограниченностью доступных методик и необходимостью выделять значительные людские и финансовые ресурсы для сбора качественных данных на регулярной основе во всех странах мира. Вместе с тем, ФАО, МФСР и ВПП

приняли обязательство значительно активизировать усилия по решению множества проблем неравенства, являющихся первопричинами голода и отсутствия продовольственной безопасности. Таким образом, при выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо работать рука об руку с государствами-членами над внедрением процесса мониторинга, связанного с принятием решений и способствующего укреплению политической воли.

¹³ К примеру, в настоящее время ВПП совместно с национальными правительствами и партнерами экспериментирует в области мониторинга продовольственной безопасности в 12 странах, переживающих затяжной кризис, за счёт применения более эффективных с точки зрения затрат и времени методов.

Как осуществлять мониторинг комплексной повестки дня?

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит призыв к созданию мира, свободного от голода и всех форм недоедания. ЦУР 2 прямо направлена на ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства к 2030 году. В ЦУР 2 и связанных с нею задачах также проводится мысль, что голод и недоедание носят многоаспектный характер, и преодоление этих форм лишений является межсекторальной задачей.

В Повестке дня на период до 2030 года учитывается, что прогресс в реализации многих других ЦУР будет зависеть от успехов в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также продвижения устойчивого сельского хозяйства. Аналогичным образом, продвижение на пути к достижению ЦУР 2 будет зависеть от результатов по ряду других целей. Иными словами, для того, чтобы добиться прогресса в достижении ЦУР 2, директивным органам необходимо будет учитывать взаимосвязь и взаимодействия ЦУР 2 со всеми остальными целями.

С учетом наличия таких взаимосвязей (как между задачами, имеющими отношение к ЦУР 2, так и между ЦУР 2 и другими ЦУР) необходимо будет опираться на комплексные политические подходы. Это предполагает выявление возможностей объединения усилий в отношении различных целей (например, по борьбе с нищетой, в сфере здравоохранения, образования, гендерного развития и устойчивого потребления и производства), а также возможных компромиссов (например, в сфере использования водных ресурсов, энергии, климата, океанов, землепользования, лесного хозяйства, биоразнообразия и экосистем). Важно будет двигаться к комплексному политическому подходу, однако это движение будет непросто с учётом сложности решаемых задач. Механизмам мониторинга не избежать должного учёта комплексного характера ЦУР и содействия объединению усилий и поиску компромиссов.

■ Взаимосвязь между задачами, имеющими отношение к ЦУР 2

Достижение ЦУР 2 требует внимания ко всем четырем измерениям продовольственной безопасности и питания согласно определению, данному КВПБ и Всемирным продовольственным саммитом 1996 года.

- *Ликвидация голода – постоянный доступ* к продовольствию (задачи 2.1 и 2.3).
- *Добиться улучшения питания – использование* продовольствия и применение дополнительных мер для искоренения неполноценного питания (задача 2.2).
- *Обеспечение продовольственной безопасности – наличие* продовольствия (задачи 2.3 и 2.b) и *стабильность* продовольственных систем (задачи 2.4 и 2.b).
- *Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства – стабильность* продовольственных систем (задача 2.4) и вводимых ресурсов (задачи 2.3 и 2.5).

Проблемы, возникающие при решении перечисленных задач, будут отличаться в зависимости от конкретных условий, но во многих случаях они будут весьма взаимозависимыми. Например, в условиях, где источником средств к существованию для лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, является сельское хозяйство, рост производительности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия (задача 2.3) будет также способствовать улучшению доступа к продовольствию (задача 2.1) с одновременным повышением устойчивости сельского хозяйства (задача 2.4) и оказанием весомого влияния на будущее наличие продовольствия и стабильность его предложения (задачи 2.3 и 2.4). Удвоения производительности и доходов мелких производителей продовольствия (задача 2.3) может быть недостаточно для искоренения голода и обеспечения достаточного

наличия продовольствия. Другими словами, продвижение в решении каждой из этих задач будет оцениваться в сочетании с работой по решению остальных. Достижение ЦУР 2 возможно только при условии выполнения указанных задач.

■ Взаимосвязь между ЦУР 2 и другими ЦУР

Продвижение в решении различных задач ЦУР 2 будет и в дальнейшем зависеть от работы в других областях Повестки дня на период до 2030 года. В политике и программах должны учитываться эти взаимосвязи, а также возможные компромиссы. Вместе с тем, этого будет трудно добиться вследствие большого числа и сложного характера этих взаимосвязей. Ниже приведены некоторые примеры ключевых взаимосвязей и их отношение к четырем измерениям продовольственной безопасности и питания.

Доступ к продовольствию

- *ЦУР 1 по ликвидации нищеты:* отсутствие дохода является наиболее важным фактором для людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности. Многие из мировых производителей продовольствия не в состоянии обеспечивать себе достаточное питание, и зачастую они имеют ограниченный доступ к земельным, водным и другим производственным и финансовым ресурсам, либо вообще не имеют его. Работающие рынки и достаточные доходы играют большую роль в обеспечении повсеместного доступа людей к полноценному питанию для здорового образа жизни. В случаях, когда люди не способны работать в силу слабого здоровья, возраста, гендерного неравенства или инвалидности, либо просто из-за нехватки рабочих мест, необходимы надлежащие меры социальной защиты для обеспечения их семьям доступа к продовольствию. Программы социальной защиты непосредственно способствуют укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в домохозяйствах с низким уровнем дохода, а также служат примером для улучшений в таких сферах, как совершенствование инфраструктуры, здравоохранение и образование для детей.
 - В число прочих целей, имеющих отношение к доступу к продовольствию, входят *ЦУР 8 по содействию устойчивому и инклюзивному экономическому росту* и *ЦУР 10 по сокращению неравенства*.
- #### Доступность продовольствия и рынки
- *ЦУР 12 по обеспечению рационального потребления и производства* напрямую связана с содействием устойчивому развитию сельского хозяйства и снабжению продовольствием, а также подчеркивает важность сокращения пищевых отходов и потерь в фермерских хозяйствах и по всей сбытовой цепи (задача 12.3).
 - *ЦУР 13 по принятию мер по борьбе с изменением климата:* климатические риски имеют непропорционально тяжкие последствия для беднейших слоев населения, наиболее страдающих от связанных с климатом стихийных бедствий, усугубляющих масштабы голода вследствие уничтожения земельных угодий, скота, урожая и запасов продовольствия, а также ограничения доступа людей к рынкам. Без стремительного, всеобъемлющего и климатически оптимизированного развития, которое включает усилия по сокращению выбросов и направлено на защиту бедных слоев населения, все большее число людей будет страдать от голода и нищеты. Здесь возможны и компромиссы ввиду того, что в настоящее время сельское хозяйство является крупным источником выбросов парниковых газов, что способствует изменению климата, в то время как ряд мер по смягчению последствий изменения климата (например, энергия из биотоплива) могут конкурировать за ресурсы, необходимые для производства продовольствия.
 - *ЦУР 14 по сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов* и *ЦУР 15 по сохранению и рациональному использованию земель и прекращению процесса утраты биологического разнообразия* играют важнейшую роль в обеспечении в долгосрочном плане стабильности предложения продовольствия. Прекращение деградации земель, обезлесения и опустынивания и сохранение и восстановление таких экосистем суши, как леса, водно-болотные угодья, засушливые земли и горы, могут также способствовать устойчивым, жизнеспособным методам земледелия, ведущим к росту производительности мелких фермерских хозяйств и созданию дополнительных рабочих мест в несельскохозяйственных секторах. Возможны и такие компромиссы, как выведение земель из сельскохозяйственного оборота вследствие лесовозобновления и принятия других природоохранных мер.

- К другим целям, имеющим отношение к достаточному питанию, относятся ЦУР 6 по обеспечению наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, в частности, по вопросам регулирования водопользования, ЦУР 7 по доступу к недорогим источникам чистой энергии и ЦУР 9 о создании стойкой инфраструктуры, содействии инклюзивной и устойчивой промышленности и поощрении инноваций.

Питание и использование продовольствия

- ЦУР 6 по обеспечению доступа к чистой воде и санитарии и ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни и благополучия имеют важное значение для улучшения положения в области питания. Доступ к чистой воде и санитарии предотвращает распространение диареи и заболеваний, переносимых водой. Определенные заболевания препятствуют эффективному использованию пищи, что является причиной неполноценного питания. Например, эффективное лечение ВИЧ с помощью антиретровирусной терапии требует хорошего питания.
- ЦУР 4 по обеспечению качества образования: образование расширяет возможности людей по адаптации своего поведения, в том числе в плане пищевых и санитарно-гигиенических привычек, здравоохранения и создания спроса на соответствующие услуги. Будучи частью пакета мер по охране здоровья и обеспечения питания, программы школьного питания помогают обеспечить доступ детей к образованию вопреки кризисам и хронической бедности, тем самым способствуя прекращению передаче голода от поколения к поколению.

Продовольственная стабильность

- Повестка – 2030 не рассматривает напрямую стабильность наличия продовольствия, однако решение задач 2.4 (обеспечить устойчивость продовольственных систем к изменению климата и экстремальным климатическим явлениям) и 2.б (исправлять и не допускать торговые ограничения и искажения на мировых сельскохозяйственных рынках в соответствии с мандатом Дохийского раунда переговоров по вопросам развития) может способствовать обеспечению стабильности поставок продовольствия и расширению доступа на рынок. Этому также будет способствовать достижение целей и решение задач по улучшению инфраструктуры (напр., задачи 2.а, 9.а и 11.а), борьбе с изменением климата (ЦУР 13), содействию достижению мира

(ЦУР 16) и укреплению финансов, торговли и глобальной макроэкономической стабильности (ЦУР 17).

Перекрывающиеся связи

- ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек: роль женщин в обеспечении продовольственной безопасности и питания хорошо задокументирована. Женщины кормят свои семьи, производят продовольствие и продают его на рынке, играя важную роль в искоренении переходящего из поколения в поколение голода. Во многих случаях повышению производительности сельского хозяйства препятствует неравный доступ женщин, составляющих значительную часть сельскохозяйственной рабочей силы, к земельным ресурсам, вводимым ресурсам, кредитам и другим ресурсам. Улучшение доступа к питьевой воде и услугам в области энергетики уменьшает нагрузку на женщин и молодых девушек, часто тратящих ежедневно по несколько часов на сбор воды и топлива для приготовления пищи, тем самым освобождая время для занятий образованием и доходной деятельностью.
- ЦУР 16 по содействию миру, справедливости и эффективным институтам: во всем мире конфликты препятствуют земледелию и производству продовольствия. Конфликты вынуждают миллионы людей бросать свои жилища, в результате чего возникают чрезвычайные вспышки голода, так как перемещённое население и беженцы оказываются без средств пропитания. Голод порождает и усугубляет риски для безопасности и достоинства людей, которые, в свою очередь, влияют на доступ населения к продовольствию. Сокращение масштабов голода и поощрение транспарентных и представительных систем и механизмов играют ключевую роль в предотвращении таких нарушений прав человека. В то же время отсутствие продовольственной безопасности может стать фактором возникновения или возобновления конфликта.
- ЦУР 17 по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития: расширение финансирования, передача технологии, развитие потенциала и справедливые правила торговли будут иметь большое значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания и поощрения устойчивого развития сельского хозяйства, однако это потребует

согласования международного сотрудничества и учета соответствующих внутренних политических мер. Отслеживание соблюдения международных обязательств и тенденций в области финансовых потоков будет играть важную роль, однако их эффективность можно правильно оценить лишь с учётом более широкого набора факторов, определяющих создание благоприятных условий для устойчивых инвестиций в сельское хозяйство и гармонизацию политических механизмов и моделей стимулирования с ЦУР 2. Мониторинг прогресса в достижении ЦУР 2 необходимо и в будущем совмещать с подобной работой, проводимой в рамках других инициатив, таких как последующая деятельность по финансированию развития в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и механизмов последующей деятельности по итогам Парижского соглашения об изменении климата, координируемых через Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

■ **Последствия для мониторинга продовольственной безопасности и питания**

ЦУР разрабатывались как часть целостного видения концепции устойчивого развития. Соответственно, для достижения прогресса по ЦУР 2 директивным органам будет необходимо учитывать внутреннюю связь и ключевые аспекты взаимодействия между ЦУР 2 и всеми остальными целями. Механизмы контроля будут также необходимы для облегчения выявления таких связей и обеспечения эффективности комплексной политики. Они должны выходить далеко за рамки простого отслеживания показателей и обеспечить инструменты оценки для определения того, как вмешательство в различные отраслевые сферы влияет на достижение основных результатов, и как продвижение к одной из ЦУР способствует (или не способствует) ускорению движения к другой цели. Будущие доклады о состоянии продовольственной безопасности и питания в мире внесут свой вклад в мониторинг прогресса в деле ликвидации голода и всех форм недоедания (Цели 2.1 и 2.2). Это будет сделано в основном на глобальном уровне в рамках региональных и страновых сопоставлений и на основе страновых тематических исследований. В каждом последующем докладе будет рассматриваться набор соответствующих взаимосвязей.

Мониторинг продовольственной безопасности и питания в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Подведение итогов и планы на будущее

В настоящей информационной записке сообщается о текущем положении дел в сфере продовольственной безопасности и питания на начальном этапе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ней выявляются ключевые проблемы, связанные с измерением в рамках мониторинга продвижения на пути ко второй цели в области устойчивого развития цели (ЦУР 2), заключающейся в ликвидации голода, обеспечении продовольственной безопасности, улучшении питания и содействии устойчивому развитию сельского хозяйства.

Установлены ключевые взаимосвязи как между непосредственными элементами ЦУР 2, так и между ЦУР 2 и другими ЦУР, а также описаны основные проблемы мониторинга достижения более совершенных показателей продовольственной безопасности и питания и обеспечения устойчивости сельскохозяйственных систем.

