

Informe Anual
Ecuador 2012



Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo para fines educativos u otros fines no comerciales, sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor, siempre que se identifique claramente la fuente.

Se prohíbe la reproducción del material contenido en este producto para reventa u otros fines comerciales sin previa autorización escrita. Las peticiones para obtener tal autorización deberán dirigirse al Director de la División de Comunicaciones, e-mail: wfp.publications@wfp.org.

La mención u omisión de empresas, sus productos o marcas comerciales en particular no implica que el Programa Mundial de Alimentos los apruebe o recomiende.

© PMA 2013

Fotografías:

Verónica Alvarado, Dave Harbour, Deborah Hines, Leonardo Hinojosa, Ilaria Lazzarini, Gabriela Malo, Nicoletta Marinelli, Verónica Molina, Sébastien Paque, Luis Romero, Katherine Shea, Rocío Vaca.

Diseño: PMA Ecuador 2013

Programa Mundial de Alimentos en Ecuador
Av. Amazonas 2889 y La Granja
Casa Común de las Naciones Unidas, 6to piso
Quito, Ecuador
Teléfono: +593 2 2460330, ext. 1606 o 1608
Fax: 593 2 2461971

Para mayor información, por favor contacte a:

Deborah Hines
Representante del PMA en Ecuador
Deborah.Hines@wfp.org

Gabriela Malo
Oficial de Comunicación del PMA en Ecuador
Gabriela.Malo@wfp.org



Índice

Presentación	2
El PMA en Ecuador	3
La herramienta adecuada en el momento oportuno	4
Atendiendo a tiempo a la población afectada	6
Integrando la protección	8
Lecciones para mejorar la implementación	10
Años de aprendizaje	12
Aprendiendo al inicio del proyecto	14
Construyendo alianzas sólidas	16
Mapa de la presencia del PMA en Ecuador	17



Presentación

El Informe Anual 2012 del PMA en Ecuador documenta una compilación de mejores prácticas en aprendizaje, innovación y herramientas que se han optimizado para llegar a los más vulnerables y mejorar su seguridad alimentaria y nutricional. Apuntando a ser el socio preferente que construye resiliencia en comunidades pobres, enfrentadas a desastres naturales, cambio climático e inseguridad alimentaria y nutricional, el PMA en Ecuador ha trabajado durante este año para promover innovaciones, mejorar herramientas y llevar a escala soluciones ya probadas. Al proveer asistencia alimentaria esencial, no solo se ha logrado ayudar a personas necesitadas, sino que también ha sido una excelente inversión en prácticas eficientes y sostenibles, humanitarias y de desarrollo, que pueden ser diseminadas ampliamente.

Nuestras mejores prácticas de 2012 muestran cómo el PMA y sus socios han afinado acciones innovadoras que empoderan a mujeres en asociaciones de pequeñas agricultoras que promueven la producción local. También hemos agilizado nuestros procesos de gestión en actividades que apuntan a promover la integración de la población refugiada colombiana en las comunidades ecuatorianas. Asimismo hemos mejorado la rendición de cuentas en nuestros programas de transferencia de cupones.

El PMA en Ecuador ha generado resultados de impacto y documentado experiencias concretas que pueden difundirse en Ecuador, América Latina y el Caribe y otras regiones.

Nos complace compartir con ustedes las mejores prácticas, lecciones e innovaciones que han guiado el trabajo del PMA en Ecuador en 2012, a través de nuestro Informe Anual. Esperamos que las consideren contribuciones útiles en la lucha contra el hambre.

Deborah Hines
Representante del PMA
en Ecuador



El PMA en Ecuador

En su calidad de socio innovador que apoya la aplicación de las políticas gubernamentales en acciones concretas a nivel local, las prioridades del PMA en Ecuador son:

1. *Ser un socio estratégico que colabora en la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la seguridad alimentaria y nutricional de los más vulnerables.*
2. *Contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional con un enfoque integrado, que aborda la desnutrición crónica, la anemia y el sobrepeso, al vincular producción local y programas de protección social.*
3. *Construir capacidades y resiliencia en las comunidades y ayudarlas a adaptarse a los efectos del cambio climático y de los impactos recurrentes.*
4. *Reducir las tensiones y apoyar la integración de los solicitantes de asilo en las comunidades de acogida, al mejorar el consumo de alimentos y la nutrición de los colombianos y ecuatorianos vulnerables.*

El PMA en Ecuador se ha comprometido a obtener pruebas empíricas del trabajo realizado con sus socios y adquirir conocimientos que permitan reducir la malnutrición,

para compartirlos con las comunidades, los socios gubernamentales a nivel nacional y local, las oficinas del PMA alrededor del mundo, las agencias de Naciones Unidas (ONU), ONGs y otras instituciones. El conocimiento y las lecciones aprendidas han mejorado la forma en que el PMA atiende a las personas más vulnerables en Ecuador, tales como solicitantes de asilo, niñas y niños que tienen dietas poco diversas y personas con discapacidad.

En 2012, las acciones de búsqueda de pruebas empíricas del trabajo del PMA incluyeron:

- Una evaluación de impacto del proyecto piloto de alimentos, efectivo y cupones;
- Una evaluación de la respuesta a la emergencia de 2012;
- Una evaluación de medio término de la Operación de Socorro y Recuperación (PRRO);
- Dos estudios de caso de protección, uno de ellos realizado conjuntamente con el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR);
- Un estudio de caso histórico que documenta la evolución del programa de alimentación escolar en Ecuador; y
- Un estudio de caso que detalla las acciones en adaptación al cambio climático.



La herramienta adecuada en el momento oportuno

Evaluación de impacto del proyecto piloto de entrega de alimentos, efectivo y cupones

Lo que hicimos

En 2011-2012, el PMA y el Instituto Internacional de Investigación en Política Alimentaria (IFPRI) realizaron, con apoyo financiero de España, la evaluación cuasi experimental "Midiendo el impacto de las modalidades de asistencia alimentaria", para analizar los costos y beneficios de tres modalidades de asistencia alimentaria, alimentos, efectivo y cupones, entregadas a la población refugiada colombiana y familias ecuatorianas vulnerables en las provincias de Carchi y Sucumbíos. La evaluación analizó las ventajas, aplicabilidad e impacto de estas modalidades en la seguridad alimentaria y nutricional, las relaciones sociales y el empoderamiento de género. Se apuntó a buscar pruebas empíricas relacionadas con cuatro objetivos:

- Mejorar el consumo de alimentos de la población refugiada colombiana y las familias ecuatorianas de acogida en situación de vulnerabilidad, facilitando su acceso a alimentos nutritivos;
- Empoderar a la mujer y fortalecer su rol en la toma de decisiones dentro del hogar;
- Reducir las tensiones entre la población refugiada colombiana y las comunidades ecuatorianas de acogida; e
- Identificar el funcionamiento más eficiente de las distintas modalidades de asistencia alimentaria en diferentes contextos.

Se realizaron estudios de línea de base y evaluación final con el Centro de Estudios de Población y Desarrollo Social (CEPAR). La



rigurosa metodología proporcionó pruebas empíricas fundadas en los datos obtenidos en los hogares beneficiarios y de control.

Lo que aprendimos

Resultados de impacto

La evaluación de impacto demostró que si bien todas las modalidades mejoraron la seguridad alimentaria, los cupones condujeron al mayor progreso en la diversidad de la dieta, al menor costo. Las raciones de alimentos causaron el mayor impacto calórico, mientras que los cupones tuvieron la incidencia positiva más alta en el consumo de micronutrientes.

Estos resultados se deben en parte al diseño de la modalidad de cupones, ya que su entrega estaba condicionada a que las familias adquirieran productos nutritivos de cinco grupos de alimentos, con énfasis en frutas y verduras, fuentes de proteína y productos lácteos para los niños. Las familias que recibían cupones consumían artículos de diferentes grupos de alimentos, incrementando el consumo a nueve de los once grupos disponibles durante la semana.

Además de las modalidades citadas, la capacitación nutricional constituyó una parte importante del proyecto, ya que tuvo efectos positivos sólidos en el consumo de alimentos en los hogares. Las capacitaciones mensuales tuvieron una buena acogida entre los participantes, ampliando sus conocimientos sobre alimentos ricos en Vitamina A y Hierro, entre otros. Disminuyeron los vacíos en temas de nutrición entre la población objetivo y, a través de las capacitaciones, los participantes comprendieron el uso de los cupones, facilitando la participación comunitaria y la interacción entre los beneficiarios.

La evaluación documentó impactos positivos sobre el capital social, concluyendo que las actividades de apoyo a la seguridad alimentaria y nutricional, adecuadamente focalizadas y ejecutadas, tienen la virtud de generar relaciones positivas dentro de los hogares y actividades comunitarias.



Los cupones aumentaron la participación comunitaria, mientras que el efectivo tuvo mayor impacto en cuanto a confianza en las instituciones y disminución de la discriminación. Las relaciones dentro del hogar mejoraron y se redujo la violencia hacia la pareja, sin importar si era el hombre o la mujer quien recibía el cupón. La diferencia en el impacto por nacionalidad fue mínima, y se concluye que el proyecto tuvo resultados positivos con independencia de la nacionalidad de los beneficiarios, bien sea colombiana o ecuatoriana.

Lecciones operacionales

El proyecto de alimentos, efectivo y cupones brindó al PMA la oportunidad de implementar todas las actividades del proyecto, incluyendo evaluaciones de necesidades, focalización, entrega de cupones y capacitación. A partir de esta experiencia, el PMA documentó las siguientes lecciones operacionales:

- La modalidad más adecuada y costo-efectiva depende de los objetivos del programa y su contexto, las condiciones del mercado y la capacidad del gobierno local;
- Fue importante incluir el esquema de la evaluación en el diseño del proyecto, en particular la focalización y las metodologías;
- Tecnologías tales como el uso de teléfonos móviles o códigos de barras, permitirían al PMA un manejo más eficiente de los cupones;
- El monitoreo periódico de los precios y cantidades de los alimentos garantizó que las familias recibieran productos de calidad a precios competitivos; y
- Los temas de protección de cada modalidad requieren un cuidadoso análisis durante el diseño y monitoreo. Se capacitó a los empleados de los supermercados para atender pacientemente a los participantes.

Poner los conocimientos a trabajar

Las lecciones de la evaluación de impacto influyeron en la decisión del PMA de incluir la entrega de cupones en todas sus actividades en Ecuador. Se tuvo en consideración principalmente que los cupones constituyen la modalidad más efectiva para mejorar la diversidad de la dieta, son la solución más económica para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y son efectivos en áreas urbanas y urbano marginales. Los cupones fomentan la dignidad al permitir a los participantes tomar decisiones sobre su consumo de alimentos.

La inclusión de frutas y verduras en la dieta infantil es un componente estratégico de todas las actividades del PMA en Ecuador, ya que los niveles de anemia son todavía muy altos, especialmente en áreas rurales. No es fácil convencer a las niñas y niños para que coman alimentos diferentes a las papas, arroz y fideos a los que están acostumbrados. Sin embargo, la evaluación demostró que cuando las capacitaciones están bien orientadas, éstas pueden marcar la diferencia, siendo por tanto una actividad esencial. Los temas de capacitación incluyen:

- Cómo combinar grupos de alimentos;
- Nutrición adecuada para niños y madres; y
- Buenas prácticas sanitarias y de nutrición.

Las capacitaciones no se realizan solo para los niños sino para los padres, maestros, contrapartes de los gobiernos locales y trabajadores sociales, ya que todos deben tener la información adecuada para lograr cambios reales en los hábitos de consumo de alimentos.

Para mayor información, visite: es.wfp.org/content/ecuador-impacto-del-programa-de-efectivo-cupones-y-alimentos-en-carchi-y-sucumbios

Atendiendo a tiempo a la población afectada

Evaluación de la respuesta conjunta a la emergencia

Lo que hicimos

Intensas lluvias e inundaciones durante el invierno de 2012 causaron graves daños a hogares, cultivos primarios y a la seguridad alimentaria de los más vulnerables. El PMA y la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR), desarrollaron herramientas para focalizar a los afectados, determinar su nivel de inseguridad alimentaria, analizar el daño a los medios de vida y validar la necesidad de asistencia alimentaria inmediata.

Lo que aprendimos

A través de la evaluación de la respuesta y de los mecanismos de focalización, realizada por la SNGR y el PMA, se observó que las herramientas podían perfeccionarse para entender mejor los daños y las vías para recuperar los medios de vida. Los resultados mostraron que:

- Para mejorar la asistencia de socorro, se debía incorporar la seguridad alimentaria y nutricional en las herramientas, incluyendo la "Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades" utilizada por la SNGR;
- Se requería una mejor comprensión de la vulnerabilidad, necesidades y daños para llegar a la gente más rápidamente;
- Las mujeres, niñas y niños son los más vulnerables. Es importante centrarse en las mujeres en las emergencias, involucrándolas en la respuesta;
- Las galletas fortificadas del PMA proporcionaron un alivio inmediato a las familias de las zonas más aisladas. Las familias se mostraron satisfechas con la cantidad y calidad de la asistencia alimentaria del PMA; y
- Las instituciones que proveen ayuda humanitaria deben trabajar con los gobiernos descentralizados, encargados de la respuesta a emergencias, para una asistencia más efectiva y oportuna. Se requiere de esfuer-



zos conjuntos adicionales para recuperar los medios de vida y también es importante fortalecer las capacidades de los comités operativos de emergencia locales.

Poner los conocimientos a trabajar

Tras conocer los hallazgos de este análisis, el PMA trajo a Ecuador un experto a través de sus socios corporativos (*Standby Partner*), para colaborar con la SNGR en el mejoramiento de las herramientas de focalización y evaluación. Sus productos incluyeron:

- Una herramienta que transversaliza género e identifica a los más vulnerables tras un desastre natural, según sus necesidades en seguridad alimentaria y nutricional; y
- La metodología para evaluar la efectividad de la respuesta de emergencia según los escenarios. La SNGR identificó la necesidad de incluir un análisis económico, especialmente de los costos de oportunidad relacionados con los daños tras un desastre y sus efectos en los medios de vida.

En 2013 el PMA y la SNGR actualizarán los módulos de estandarización de redes logísticas y manejo de cadenas de suministros.

Las autoridades nacionales y locales podrán usar las nuevas herramientas y sus protocolos a partir de 2013 y en emergencias futuras. La SNGR ha publicado las nuevas herramientas de focalización y está promoviendo su uso por parte de los comités locales a lo largo del país.

La historia de Melanie

Marzo, abril y mayo trajeron las lluvias e inundaciones más fuertes vistas en Ecuador en los últimos 30 años. El PMA entregó asistencia alimentaria a los afectados, incluyendo los moradores de una comunidad en la ribera del río Onzole. Melanie y su familia, junto con muchos otros, recibieron asistencia en ese duro trance.

Para Melanie, mover sus pertenencias para ponerlas fuera de peligro no tenía mayor importancia. Cada vez que el agua entraba en la sala de su casa (dos veces en marzo y una en abril), llegando a un metro y medio de altura, ella tenía tres preocupaciones: asegurarse de que su madre de 97 años de edad estuviera a salvo, encontrar a alguien que ayudara a cargar a su hermana con necesidades especiales y garantizar que su nieta de cuatro años no bajara las gradas que llevan a la sala, pues no sabe nadar.

Melanie tiene una pequeña tienda en la parte de afuera de su casa para apoyar a su familia, y las fuertes lluvias afectaron su negocio este año. Piensa que las personas de la comunidad tienen miedo de comprar sus productos; prefieren ahorrar su dinero como seguro en caso de que las lluvias causen aún más daño.

En abril, Melanie y su familia recibieron asistencia alimentaria del PMA. La asistencia era esencial para mejorar la seguridad alimentaria de la familia. El paquete de alimentos duró casi seis semanas y ayudó a compensar los ingresos y animales perdidos desde el comienzo de las lluvias. Las gallinas y el cerdo no sobrevivieron a la segunda inundación.



Para mayor información, visite: www.riesgos.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/11/GuiadeReferenciaparaFocalizacionAyudaHuman.pdf

Integrando la protección

Analizando los impactos en protección

Lo que hicimos

En el PMA, la protección significa diseñar y desarrollar actividades de asistencia alimentaria y de medios de vida que contribuyan a la seguridad, dignidad e integridad de las personas vulnerables. Un marco de protección se centra en reducir los riesgos de discriminación y violencia, con énfasis en el empoderamiento de las mujeres. En los dos últimos años, el PMA en Ecuador ha priorizado la protección como parte integral de su trabajo, no solo con refugiados, sino también en todas las actividades comunitarias. Para apoyar estos esfuerzos, en 2011 visitó la frontera norte de Ecuador una misión de protección de la Sede del PMA y la Oficina Regional, para preparar un estudio de caso sobre género y protección. En 2012, una misión conjunta PMA-ACNUR analizó los impactos de la entrega de cupones en los ámbitos de protección, relaciones de género y dinámica social en las tres ciudades ecuatorianas que reciben el más alto número de refugiados colombianos – Lago Agrio, Quito y Esmeraldas.

Lo que aprendimos

Ecuador es el país que más refugiados recibe en América Latina. Quienes solicitan asilo siguen siendo vulnerables aún tras cruzar la frontera con Ecuador. La mayoría carece de medios de subsistencia y de conocimientos sobre sus derechos o cómo buscar protección y asistencia. Muchos llevan una pesada carga psicológica; pocos tienen una red social, familia o amigos que les apoyen.

En tan precarias circunstancias, los refugiados colombianos enfrentan amenazas físicas, violencia de género, explotación laboral y tráfico de seres humanos, y para sobrevivir muchos se ven forzados al trabajo sexual, a formar parte de bandas criminales y otras formas de explotación.

La discriminación es parte de su vida diaria, en el acceso al empleo y los servicios básicos así

como en su interacción social. Entre las causas de la discriminación, los estudios encontraron:

- Falta de conocimiento sobre las causas de la entrega de asistencia a los refugiados;
- Mayor competencia por trabajos, escasos recursos y servicios sociales; y
- Miedo generalizado a la violencia y el crimen que se tiende a asociar con la llegada de los colombianos.

Los dos estudios respaldan la estrategia del PMA de proveer asistencia tanto a familias ecuatorianas como colombianas para promover la integración y dar prioridad a las mujeres vulnerables. Ambos estudios hallaron que el uso de los cupones de alimentos del PMA impulsaba los procesos de toma de decisión de las mujeres.

En 2012 entró en vigencia un nuevo Decreto de Admisibilidad, cuya aplicación ha reducido significativamente el número de personas que obtienen estatuto de refugiado y un permiso de trabajo por dos años. El estudio de protección de 2012 expresó preocupación respecto a una de las consecuencias de esta política: un grupo creciente de personas ‘invisibles’ que necesitan asistencia y protección internacional. Su acceso a empleo y servicios básicos

Trabajo en el restaurante de 8 a.m. a 9 p.m. siete días a la semana, por el sueldo mínimo.

En la escuela, la maestra no llama a mi hijo por su nombre. Le llama “el colombiano”.

Las mujeres ecuatorianas piensan que todas somos “quita-maridos”.

Cuando el hombre oyó mi acento colombiano en el teléfono, inmediatamente me dijo que el departamento ya estaba alquilado.

Conversación con mujeres refugiadas colombianas



podría estar seriamente amenazado por su exclusión del sistema de asilo, incrementando la vulnerabilidad.

Poner los conocimientos a trabajar

El estudio conjunto de 2012 ayudó al ACNUR y al PMA a fortalecer su colaboración. El proceso de planificación conjunta para 2013 identificó acciones concretas para integrar la asistencia proporcionada por cada agencia, dentro de un marco de protección coherente. Entre las acciones concretas se incluyó apoyo legal, psico-social y de ayuda al empleo; capacitaciones en nutrición, higiene, agua segura y respuesta a la violencia de género; uso compartido de la información y una mayor capacidad para el monitoreo y la retroalimentación. Además, las dos agencias emprenderán acciones conjuntas de abogacía sobre situaciones críticas emergentes y la importancia de la asistencia y protección humanitarias.

Asimismo, sobre la base de lo aprendido en los estudios de protección, el PMA hoy:

- Alínea sus actividades con las de sus socios para crear un paquete más completo de medidas de protección y asistencia;
- Aumenta el uso de cupones para promover la dignidad de los participantes, dándoles acceso a una dieta más diversa y a decidir cómo satisfacer sus necesidades de alimentación; y

- Da prioridad a las mujeres vulnerables de ambas nacionalidades, con un enfoque en su empoderamiento.

Un sitio donde pueda ver a mis hijos crecer

Walter vino al Ecuador solo; pero pronto llegó su mujer de Colombia. Ahora, como él mismo dice, está "luchando por tener un hogar", para que sus hijos puedan reunirse con ellos. Tienen 13 y 14 años y se quedaron con sus abuelos en Colombia hasta que Walter pudiera instalarse en Ecuador.

Walter quiere a sus hijos alejados de la violencia y quiere a su familia junta. "Tenemos que vivir en comunidad". También quiere que obtengan una educación para que puedan tener una vida mejor. La mitad de los refugiados colombianos que llegan a Ecuador solo tienen estudios primarios.

"Yo soy de trabajo", dice Walter. "Por la violencia me tocó dejar mi país atrás, con dolor de mi alma. Tengo trabajito con las palmas. Aunque no tengo riqueza, quiero una vivienda para tener dónde sentar la cabeza. No quiero pasar la noche aquí y mañana en otro lado ... quiero un hogar donde pueda estar en paz y ver a mis hijos crecer".



Lecciones para mejorar la implementación

Evaluación de medio término del PRRO

Lo que hicimos

El monitoreo y la evaluación son prioridades para el PMA en Ecuador. Estas actividades ayudan al PMA y a sus socios a identificar elementos críticos para tomar decisiones, mejorar procesos y lograr resultados. Uno de los objetivos explícitos del PRRO, que empezó a mediados de 2011, es documentar las experiencias y lecciones, dado que se implementa sobre todo en áreas urbanas, pues los refugiados en Ecuador no viven en campamentos.

Diversificar la dieta, incluyendo el consumo de frutas y verduras, es un objetivo importante del trabajo con socios en el PRRO. La evaluación de medio término realizada a fines de 2012 comparó el estatus de seguridad alimentaria después de recibir la asistencia, con los datos de la línea de base. Estuvo dirigida a verificar si la asistencia del PMA respondió a las necesidades de los beneficiarios y medir la eficiencia de la entrega de los cupones. Además, la evaluación analizó en una muestra de escuelas la efectividad de las actividades complementarias a la alimentación escolar en relación con la retención de las niñas y niños en la escuela.

Lo que aprendimos

Resultados concretos

La evaluación determinó que las raciones de alimentos y los cupones tuvieron un impacto positivo en la seguridad alimentaria y nutricional. Entre los hogares participantes del PRRO se alcanzaron niveles aceptables de diversidad de la dieta (71 por ciento de hogares) y de consumo de alimentos (82 por ciento), frente a 18 por ciento antes de recibir asistencia del PMA. Las familias que recibieron asistencia durante al menos seis meses, pasaron a consumir productos de siete grupos de alimentos, entre los diez existentes, en comparación con el consumo de productos de cuatro grupos al inicio del programa. Los cupones son una herramienta esencial para mejorar la diversi-



dad de la dieta; sin embargo, su uso debe estar condicionado a la compra de alimentos nutritivos. El monitoreo constante de los supermercados es esencial para asegurar que tengan en existencia productos de calidad a precios justos y competitivos.

Los maestros informaron que las actividades de alimentación escolar disminuyeron la movilidad de las familias colombianas, favoreciendo la integración y aumentando el número de niñas y niños ecuatorianos y colombianos que asistían a la escuela regularmente. La tasa de retención escolar se mantuvo estable durante el año, de acuerdo con los hallazgos de la evaluación. Fue posible llevar a cabo las actividades en las escuelas gracias a las sólidas alianzas establecidas con los gobiernos locales y al compromiso de padres, maestros y directores. La participación incluyó el tiempo dedicado por los padres a preparar comidas nutritivas en la escuela.

Las actividades de recuperación con participación de población ecuatoriana y colombiana, como la siembra de árboles para proteger las fuentes de agua, han ayudado a reducir tensiones entre ambas poblaciones. Estas actividades se implementaron en cooperación con socios y gobiernos locales.

La evaluación subrayó la importancia de la colaboración con los gobiernos locales, piedra angu-

lar del trabajo del PMA en Ecuador. En Carchi, el PMA trabajó muy de cerca con el Gobierno Provincial de Carchi y con las municipalidades de Montúfar y Tulcán. Cada gobierno creó equipos de técnicos que fueron entrenados por el PMA en seguridad alimentaria y nutricional. Los gobiernos locales pusieron a disposición del PMA el uso de bodegas para las raciones de alimentos y apoyaron en las distribuciones mensuales dirigidas a solicitantes de asilo y familias vulnerables de las comunidades de acogida. Fortalecer las capacidades locales y compartir los costos con las autoridades son elementos clave para la sostenibilidad de los proyectos.

Poner los conocimientos a trabajar

Las autoridades locales reconocieron que la integración fue uno de sus éxitos alcanzados durante 2012 - el PMA y los gobiernos locales trabajando juntos para promover la seguridad alimentaria y nutricional y la integración y armonía entre ecuatorianos y colombianos.



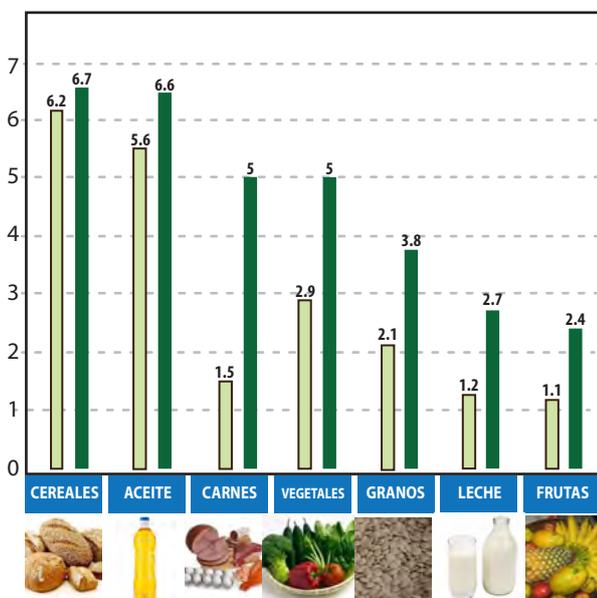
Brisas del Mar

Brisas del Mar es el nombre de un grupo de casas construidas en pilas-tras sobre el agua al borde de San Lorenzo, cerca de la frontera con Colombia. La pobreza ha empujado a establecerse allí a algunas familias locales y a 80 familias llegadas de Colombia en busca de asilo.

Cuando la marea sube, cubre algunos de los pasadizos hechos por quienes viven allí con tablas encontradas aquí y allá. Da miedo caminar por estas pasarelas irregulares. Los visitantes cuidan cada paso, pero a los niños de aquí no parece importarles. No hay alcantarillado para la comunidad y la calidad del agua es precaria.

Un residente comenta cómo las ciudades empujan a los pobres hacia las zonas marginales, donde no se los ve. Aquí han encontrado un lugar sobre el agua, con la brisa del mar.

La diversidad de la dieta mejora



Fuente: Evaluación de medio término del PRRO

■ Línea de base ■ Evaluación

Tras recibir asistencia durante al menos seis meses, las familias consumen productos de varios grupos de alimentos durante más días a la semana.

Años de aprendizaje

Estudio de caso histórico sobre alimentación escolar

Lo que hicimos

Durante 2011-2012 el PMA llevó a cabo un estudio de caso para documentar la evolución del Programa Nacional de Alimentación Escolar en Ecuador. El estudio analizó específicamente los pasos que condujeron al traspaso del proyecto por el PMA al Gobierno de Ecuador, así como también se examinó la situación actual del programa y el papel de todos los actores relevantes – especialmente las comunidades locales. El análisis fue parte de un conjunto de 10 estudios de caso llevados a cabo en diferentes países por parte del PMA, el Banco Mundial y la Asociación para el Desarrollo del Niño (*Partnership for Child Development*).

Lo que aprendimos

El estudio de caso analizó décadas de implementación en las que el PMA participó en la gestión del Programa de Alimentación Escolar y tuvo un papel de asesoría para integrarlo a



las prioridades nacionales. En 2010 el Gobierno de Ecuador ratificó que la alimentación escolar es una prioridad nacional y aseguró su financiamiento.

Una clave del éxito fue el sólido compromiso del gobierno; la financiación garantizada y el apoyo institucional por parte de dos ministerios. Otros factores que llevaron al éxito de la alimentación escolar en Ecuador fueron:

- Objetivos claramente delineados, incluyendo educación, nutrición y salud;
- Apoyo de padres de familia, maestros y autoridades escolares, así como la participación comunitaria;
- Creación de una cadena de abastecimiento eficiente y un sistema informático efectivo.

Poner los conocimientos a trabajar

El Ministerio de Educación modificó el componente de almuerzo para ampliar el del desayuno y asegurar su cobertura. El estudio de caso subrayó la importancia de no proveer solamente desayuno en áreas rurales pobres, sino también alimentos variados y nutritivos producidos localmente, sobre la base de un análisis de los costos y beneficios de incorporar alimentos frescos en el programa de alimentación escolar.

Durante 2012, en trabajo conjunto con las autoridades locales en la zona de la frontera norte, el PMA introdujo un enfoque integrado para mejorar el acceso a alimentos nutritivos en las escuelas primarias. El enfoque también tenía como objetivo generar oportunidades de ingresos para pequeños agricultores, que entregan productos frescos como complemento a la galleta y la bebida del desayuno escolar. Además de entregar alimentos nutritivos locales, el PMA apoyó la capacitación para los

maestros, padres y estudiantes y la construcción de huertos escolares. El PMA también proporcionó recetas y ayudó en la preparación de menús adaptados al contexto y hábitos alimentarios locales.

Los gobiernos locales comparten costos al proveer capacitadores, asistencia técnica y práctica en métodos agrícolas y transporte. Gracias a ellos, las escuelas tienen cocina, comedor y provisión de agua segura.

Desde el punto de vista de la familia

Sonia es una de las 1100 personas colombianas que llegaban mensualmente a Ecuador en 2012. Tres de sus hijos asisten a la escuela primaria en Carchi, en la región de la frontera norte de Ecuador. Los almuerzos que sus hijos comen en la escuela incluyen vegetales, cereales, proteínas y a veces fruta –más de lo que ella puede darles en casa – y son proporcionados por el PMA en alianza con los gobiernos locales.

Una asociación de pequeños productores, en su mayoría mujeres, entrega productos frescos en la escuela cada lunes para completar las raciones de alimentos. El gobierno local provee el transporte y procesa el pago cada dos semanas. Los padres se turnan para preparar las comidas de las niñas y niños. El PMA juega un rol de coordinación entre todos los actores locales.

Sonia dice que ve a sus hijos creciendo más sanos. Ya no se quedan dormidos por falta de energía; ahora pueden concentrarse y aprender. Un interés común en la nutrición de sus hijos ha unido a padres ecuatorianos y colombianos en la labor de proveerles comidas saludables.



Para mayor información, visite:
<http://es.wfp.org/content/estudio-sobre-la-alimentaci%C3%B3n-escolar-en-el-ecuador>

Aprendiendo al inicio del proyecto

Estudio de caso sobre la construcción de resiliencia



Lo que hicimos

Una representante de la Secretaría del Fondo de Adaptación vino a Ecuador en septiembre de 2012 como parte de una misión de aprendizaje, para informar sobre el comienzo de las actividades y las lecciones iniciales. El Fondo tenía interés en el proyecto, pues es el primero que financió para el PMA y para Ecuador y está liderado por el Ministerio del Ambiente (MAE). El proyecto "Construyendo resiliencia en las comunidades hacia los efectos adversos del cambio climático en la provincia de Pichincha y la cuenca del río Jubones", tiene un sólido enfoque de empoderamiento de género y un objetivo de gestión del conocimiento, elementos de especial interés para el Fondo de Adaptación. El proyecto vincula las prioridades del gobierno ecuatoriano en soberanía alimentaria y adaptación; está alineado con las políticas nacionales sobre clima, desarrollo y ambiente y apoya la política de descentralización del gobierno. El estudio de caso documentó lecciones sobre el diseño del proyecto, su fase inicial y los procesos requeridos para llevar a cabo las actividades.



Lo que aprendimos

Actualmente los medios de vida se ven afectados por las amenazas del cambio climático: menos precipitaciones, cambios en los esquemas de lluvias y sequías más frecuentes. Varios actores trabajan para reducir las vulnerabilidades y construir capacidades de adaptación. Se requiere una estrategia concreta para construir resiliencia, gestionar riesgos y ayudar a las comunidades a adaptarse a las amenazas del clima.

El estudio de caso subrayó la importancia del aprendizaje como parte de la implementación del proyecto. Los siguientes hallazgos fueron discutidos con actores nacionales y locales:

- Una sólida coordinación y comunicación y una clara definición de roles y responsabilidades entre socios, deben planificarse adecuadamente en la etapa de diseño y renovarse continuamente a lo largo del proyecto;
- El sólido enfoque de género empodera a las mujeres para participar en las decisiones y actividades que construyen resiliencia hacia los riesgos del cambio climático;
- Los objetivos de adaptación no son necesariamente los mismos que los de desarrollo; los actores y participantes necesitan conocer los riesgos asociados al clima en relación a la seguridad alimentaria y nutricional; y
- Existen necesidades especiales de información para implementar este proyecto de adaptación. Es necesario que la información sobre el retroceso de glaciares, el manejo del agua y los recursos hídricos y de los riesgos específicos para los sistemas de cultivo, esté lista y disponible para los agricultores.

Poner los conocimientos a trabajar

El estudio de caso subrayó la importancia de construir capacidades en todos los niveles para apoyar la adaptación al cambio climático. Específicamente, el proyecto está trabajando al momento en construir capacidades y conocimientos por medio de:

- **Análisis de vulnerabilidad y género:** El MAE, el PMA y sus socios han desarrollado una herramienta para determinar la vulnerabilidad de las comunidades frente a las amenazas del cambio climático y la inseguridad alimentaria y nutricional. La información de los estudios de vulnerabilidad y género se utilizará para desarrollar planes de adaptación con las comunidades y priorizar medidas concretas; y
- **Análisis de construcción de capacidades:** En la medida que el proyecto avance, las comunidades que participan en actividades y capacitaciones requerirán conocimientos y herramientas específicas, incluyendo las habilidades para desarrollar y gestionar planes de adaptación e implementar medidas de adaptación.

El estudio de caso respaldó la estrategia del proyecto sobre empoderamiento de género. En razón del enfoque, ONU Mujeres generosamente se unió al PMA para capacitar a los equipos del proyecto en las instituciones participantes. Los temas incluyeron enfoques de género relacionados con la seguridad alimentaria y el cambio climático.

ONU Mujeres también colaboró con el PMA y el MAE para crear un marco común que integra género y cultura como temas centrales para enfrentar el cambio climático.



Los ancestros tenían estaciones confiables

Hablando a nombre de las comunidades de Santa Rosa y Santa Marianita de Pingulmí en Cayambe, Jesús Pinanjota cuenta una historia que suena familiar. Las comunidades dependen del agua de lluvia para sus cultivos y el clima ha cambiado "bastante".

"Hace quince años, nuestros abuelos cosechaban todo lo que sembraban. Pero en estos últimos años, nosotros ya no podemos. El clima es cada vez peor, no es predecible como era antes. Los mayores plantaban en septiembre...ya no es así, ya no podemos."

Jesús dice que el proyecto de adaptación ha levantado los ánimos en estas comunidades. "Queremos trabajar en este proyecto, para que nuestros niños estén mejor alimentados..."

El informe de este estudio de caso fue presentado al Directorio del Fondo de Adaptación en diciembre de 2012: www.adaptation-fund.org/content/report-learning-mission-ecuador

Para mayor información, visite: www.adaptation-fund.org/project/1328-enhancing-resilience-communities-adverse-effects-climate-change-food-security-pichincha

Construyendo alianzas sólidas

Trabajo para empoderar a las mujeres

Lo que hicimos

El PMA y ONU Mujeres firmaron un Memorando de Entendimiento y lograron conjuntamente una serie de resultados en 2012:

- Perspectiva de género incorporada en los proyectos y estrategias de capacitación del PMA en ejecución;
- Módulos de capacitación desarrollados para poner fin a la violencia de género y en género y seguridad alimentaria y nutricional;
- Estrategias innovadoras identificadas para empoderar a las mujeres para enfrentar el cambio climático, con énfasis en seguridad alimentaria y nutricional; y
- Personal capacitado en transversalización, empoderamiento y puntaje de género.

Campaña UNITE contra la violencia de género

El PMA juntó esfuerzos con ONU Mujeres y otras agencias ONU para promover la campaña "Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres" del Secretario General de las Naciones Unidas. Algunas acciones son:

- Una campaña de medios para educar sobre las formas de violencia de género, la situación de las mujeres ecuatorianas y una cultura de respeto;
- Eventos públicos interactivos en cinco ciudades, abogando por la participación en esfuerzos contra la violencia de género; y
- La producción de 16 video-historias para capacitar y prevenir este tipo de violencia.



Esfuerzos inter-agenciales

Lo que hicimos

El PMA lidera el Equipo de Emergencias de Naciones Unidas en Ecuador. En 2012 se fortaleció la preparación institucional de emergencia al desarrollar un Plan Interagencial de Respuesta con las agencias ONU y la Oficina Regional de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios.

Se realizaron simulaciones de emergencias para apoyar a la red nacional de respuesta con la SNGR, los Ministerios de Salud, Agricultura, Relaciones Exteriores y de Inclusión Económica y Social y ONGs. El PMA también participó en grupos de trabajo inter-agenciales y en la programación conjunta sobre seguridad humana en la frontera norte. La celebración del Día de Naciones Unidas, el Día de los Derechos Humanos, el Día Mundial de la Alimentación y otras iniciativas son oportunidades para demostrar el impacto del trabajo conjunto.



PMA en Ecuador: Donantes

Gobiernos y aliados del sector privado se unen al PMA con una meta común: Un mundo sin hambre.

Nuestros socios han extendido su apoyo a la población ecuatoriana, financiando los esfuerzos del PMA para trabajar con el gobierno nacional y los gobiernos locales. Gracias a nuestros donantes, el PMA ha sido capaz de establecer instancias de sólida colaboración con instituciones nacionales y gobiernos locales.

Representantes del Fondo de Adaptación, USAID, Canadá, la Fundación McKnight y PepsiCo visitaron proyectos del PMA en 2012.



Mapa de la presencia del PMA en Ecuador



PRRO

- Carchi
- Sucumbíos
- Esmeraldas
- Imbabura
- Pichincha
- Santo Domingo

Resiliencia ante el cambio climático

- Pichincha
- Azuay
- El Oro
- Loja

Apoyando capacidades locales en seguridad alimentaria y nutricional

- Carchi
- Chimborazo
- Cotopaxi
- Pichincha
- Santa Elena



*Juntos damos
mejores oportunidades a
niñas y niños en Ecuador*



*Por 40 centavos al día,
una niña o niño puede
recibir en la escuela
una comida nutritiva,
con frutas, vegetales
y otros alimentos saludables*



*Para mayor información,
visite:
[http://youtube.com/
watch?v=aBWmLYkyPhi](http://youtube.com/watch?v=aBWmLYkyPhi)*



**Programa
Mundial de
Alimentos**