



# 世界粮食计划署在非洲

2009 年的事实与数字



世界粮食  
计划署



# 世界粮食计划署在非洲

## 2009 年事实与数字



# 非洲是世界粮食计划署工作的重心

世界粮食计划署帮助非洲各国政府和社区实施以国家为主导的综合性解决饥饿计划。世界粮食计划署对非洲的援助占其全球援助总量的 50%以上。2009 年，世界粮食计划署有关援助的开支总额达 40 亿美元，其中 25 亿投往非洲。世界粮食计划署是世界上因人道主义救援而购买粮食的最大买主，也是为援助非洲而购买粮食的最大买主。

许多非洲人在为自己及其家庭提供食品方面仍然面临着巨大的困难。据联合国粮农组织统计，2008 年和 2009 年，由于粮油价格双双上涨，加上全球性金融危机的影响，全球饥饿人口数量创历史新高，达到 10.2 亿人。在这 10 亿多饥饿人口中，约有 2.65 亿人生活在非洲的撒哈拉沙漠以南地区。

世界粮食计划署与非洲伙伴国家的政府将粮食援助作为一种建设性的投入，从根本上解决周而复始的饥饿难题。当前日益发展的趋势是：支持以国家为主导的粮食安全战略。非洲联盟正通过非洲发展新伙伴关系（NEPAD）和非洲农业发展综合计划（CAADP），努力增加对非洲综合粮食安全和适应计划的投入。

**世界粮食计划署在非洲的行动：**世界粮食计划署在非洲 40 个国家积极开展工作。2009 年，世界粮食计划署帮助 5300 多万人度过了粮食危机，帮助他们灾后重建，实现粮食安全，提供受教育的机会。世界粮食计划署有一套经过实践证明可行的解决饥饿的办法，如：营养干预效果最大化和确保儿童在适当的时期获得适当的食品等。世界粮食计划署正在制定一些创新性措施，如“当地采购，促进发展”（P4P）计划，将从事小规模经营的农民 - 其中许多是妇女 - 引向市场，以促进粮食生产。“当地采购，促进发展”计划正在 15 个国家的试验项目中加以实施，或正准备实施。

# 接受援助的人口数量

2009 年接受世界粮食计划署援助的 1.08 亿人口中有一半生活在非洲。

这些人包括：

- 从事小规模经营的农民；
- 难民、返乡者、国内流离失所者（IDP）；
- 在校儿童和学龄前儿童；
- 需饮食调理的营养不良的妇女和儿童；
- 受到营养不良威胁的儿童、孕妇和哺乳期妇女；
- 缺乏社会经济基础设施和培训的社区；
- 遭受艾滋病毒和艾滋病影响的家庭。

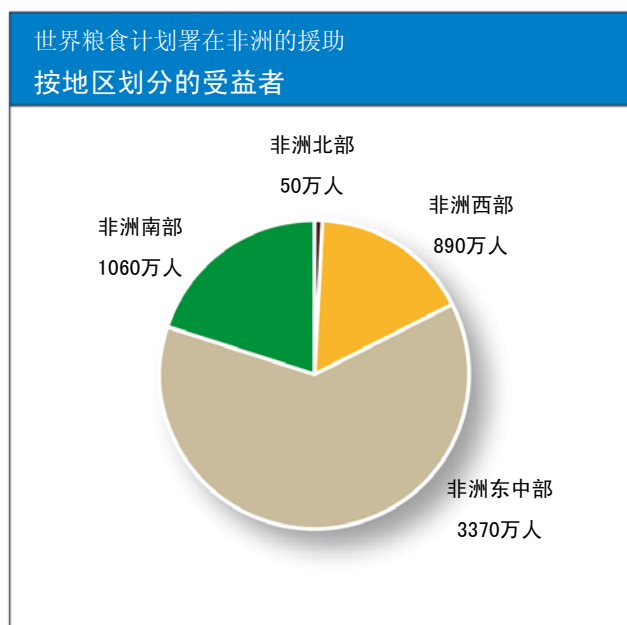
2009 年，全球接受援助的流离失所者有 71% 在非洲。非洲接受世界粮食计划署援助的全部难民、国内流离失所者和返乡者中，成年妇女和女童的比例分别占到 55%、57% 和 54%。

世界粮食计划署“当地采购，促进发展”计划在 15 个非洲国家开展试点项目，目标是 5 年内为 40 万小规模农户提供支持。

大约有相同数量的非洲人因实施埃塞俄比亚首创的“进一步管理环境资源向可持续的民生转变”（MERET）计划项目而从中获益。这是一个由埃塞俄比亚政府和世界粮食计划署共同实施的计划，其目的是改善民生，提高适应气候变化的能力。

世界粮食计划署在非洲援助的难民、国内流离失所者和返乡人员（2004 - 2009）						
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
难民	2.1	1.9	1.8	1.7	1.6	1.7
国内流离失所者	5.8	5.1	4.6	6.3	6.1	8.7
返乡者	0.8	1	1	0.9	0.7	0.4

（单位：百万人）



# 项目

世界粮食计划署将2008-2011战略计划延长到2013年。该战略计划为世界粮食计划署的援助工作提供了一个总体框架，明确阐述了要将世界粮食计划署从一个提供粮食援助转变为帮助发展粮食生产的机构，旨在减少受助者的依赖，支持各国政府和全球各方人士的努力，确保饥饿问题得以长期解决。

**应急行动：保障民生，使高危人群免受营养不良的威胁。**

紧急情况起因通常是洪水、干旱、海啸等自然灾害以及战争、冲突或经济崩溃等人为灾难。应对紧急情况需要实施快速有效和协调一致的干预措施。除了提供粮食援助之外，世界粮食计划署的使命还在于遇到紧急情况时在联合国的统筹系统下领导和协调向整个人道主义社会提供物流和紧急电信服务。

**重建：帮助社区防范紧急饥荒、重新获得失去的生计、提高承受力——如何应对灾难、自力更生和保持尊严。**

灾后重建通常与人道主义援助同步进行。这些

计划以社区为基础，由社区选定自己的重点关注区域。如以工代赈（Food for Work）和以训代赈（Food for Training）项目，以使收益者重新获得资产和技能。冲突和灾难后或过渡期内重新获得生存条件和生计，包括向无家可归者和遣散军人提供食品援助。

**发展：制定可持续发展计划，通过人力资源的投入，特别是对妇女和儿童的投入，集中力量推动千年发展目标的实现，减少非洲长期存在的饥饿和营养不良问题。**

处于社会边缘的群体一旦克服了饥饿问题，就可以参与到他们国家的经济和社会发展之中去。最新的科学研究成果表明，营养不良会对两周岁以下儿童的智力和身体发育造成无可挽回的损害。我们的解决办法是，在适当的时期为儿童提供适当的食物，最大可能的帮助其达到营养均衡。

**建立伙伴关系** - 与各国政府、联合国其它机构、非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系等地区组织、地区性经济委员会、非政府组织和私营部门建立合作伙伴关系是世界粮食计划署战略计划的基本内容。

乌干达莫罗托：在蔬菜地种植芒果。世界粮食计划署在乌干达卡拉莫贾干旱地区实施了一项建设性的资产救助计划，重点是帮助他们转变生产方式和恢复生产活动，而不是提供传统的救助。

通过以工代赈方式参与社区资产建设并获得劳动技能。

这些项目包括鼓励农民种植木薯、阿拉伯树胶和洋葱等经济作物。



# 抗击饥饿的工具

## 运行工具 - 物流

当紧急事件爆发后,世界粮食计划署能够在数小时内做出反应,利用陆、海、空立体方式紧急运送所需食品和救生物资。所以,物流是世界粮食计划署工作的核心。

2009年,世界粮食计划署向非洲的41个国家投送了360万公吨粮食。每天都有40多条货船、60多架飞机和5000多辆卡车奔赴世界各地执行世界粮食计划署的使命。迄今为止已运送了200万吨粮食。

世界粮食计划署在非洲的工作不仅仅是向弱势人口提供粮食援助,其物流活动还能够产生持久的经济效益,给受援助地区带来就业和创收机会。仅在2009年,世界粮食计划署就向当地的卡车运输公司支付了约5.18亿美元的运费,而由于租赁飞机,世界粮食计划署向以非洲为基地的空运公司支付的费用达5200万美元。世界粮食计划署没有自己的资产,但为了向饥饿中的人群提供人道主义援助,它已成为货物运输、存储和管理公司的最大合同商之一。

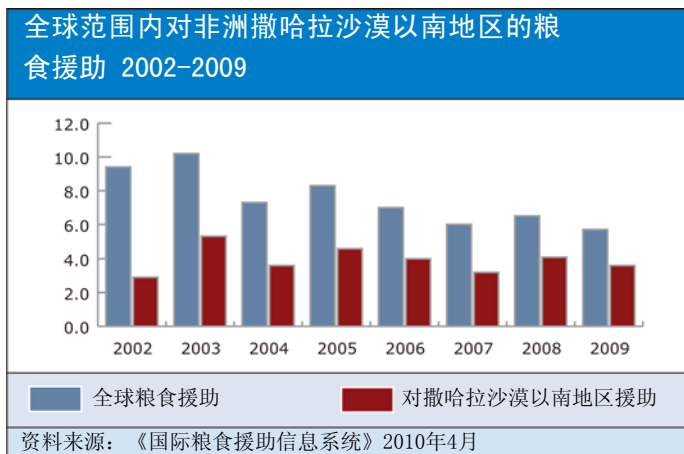
世界粮食计划署对一些非洲国家的交通运输基础设施进行了改造,并向一些重要部门提供了培

训和提高能力的机会。基础设施改造至关重要,它已经使刚果民主共和国、索马里和苏丹等国家的饥饿民众有更多的机会享受到人道主义援助。

在索马里,世界粮食计划署对摩加迪沙港和一些重要公路的改造进行了投资。

在刚果民主共和国,世界粮食计划署造船、架桥和疏通河道。2009年,有2682公里的道路重新开通,有150万人受益。在过去的5年里,世界粮食计划署与苏丹南部地方政府合作,完成了2732公里道路的改造和1400公里道路的维护工作。另外,还完成了10座桥梁的修建和367284平方米雷区的扫雷工作。世界粮食计划署还在苏丹南部修复了5条机场跑道。

世界粮食计划署继续管理和运营联合国人道主义援助空运处(UNHAS),并向全世界的人道主义机构提供人道主义空运服务。人道主义援助空运处已经在非洲提供人道主义援助的许多当地和国际机构运送了323000多名乘客和12000多吨人道主义援助物资。世界粮食计划署与塞内加尔地区空中航行与管理学校合作开办了飞行调度员课程。这是在非洲开办的第一个得到国际认可的此类课程。

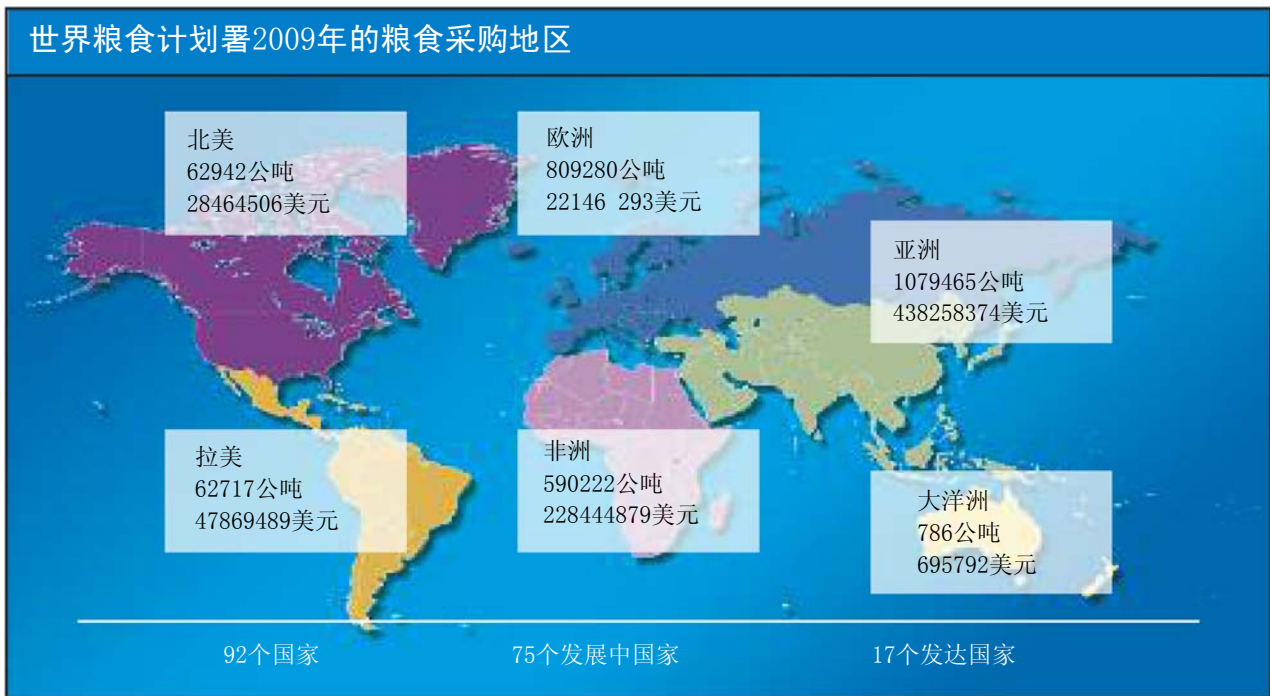




# 采购能力

**粮食：**世界粮食计划署是非洲粮食援助的最大采购者。2003到2009年间，在非洲的粮食采购总金额达16亿美元。粮食采购资金的注入提高了当地粮食生产者进入市场的能力，刺激了农业生产，从而加快了当地的经济的发展。尽管2009年世界粮食计划

署的主要粮食采购区在亚洲，但在2005-2008年间大部分的粮食采购于非洲。就价值而言，南非是2009年世界粮食计划署在非洲采购粮食最多的国家。世界粮食计划署粮食采购量最大的前15个国家中还包括了埃塞俄比亚和乌干达。

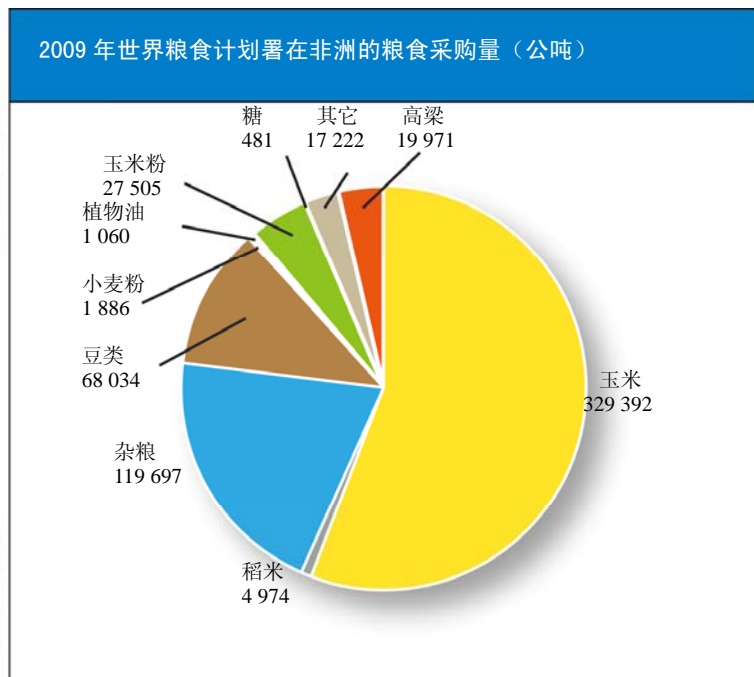


2009年，世界粮食计划署采购的粮食超过260万吨，总价值9.652亿美元，其中80%，或者说价值7.717亿美元的粮食购自75个发展中国家。

**2009年世界粮食计划署粮食采购最多的前15个国家**

1	巴基斯坦	91.4
2	乌克兰	82.6
3	印度	61.6
4	南非	60.8
5	土耳其	50.8
6	乌干达	49.8
7	马来西亚	41.6
8	埃塞俄比亚	40.4
9	比利时	39.1
10	印度尼西亚	33.8
11	法国	29.4
12	意大利	28.6
13	加拿大	23.4
14	日本	21.6
15	孟加拉国	21.3

(单位：100 万美元)



世界粮食计划署2009年在非洲的粮食采购金额  
(单位: 100万美元)



地区性经济共同体 2009 年的粮食采购			
萨赫勒—撒哈拉国家共同体	26.1	西非国家经济共同体	15.3
东部和南部非洲共同市场	135.6	东非政府间发展组织	105.4
东非共同体	71.6	南部非洲发展共同体	93.0
中部非洲国家经济共同体	10.7	阿拉伯马格里布联盟	1.2
单位 (100 万美元)			
注: 有些国家属于不止一个地区性经济共同体。			



世界粮食计划署 2007-2009 年在非洲的粮食采购清单

国家	2007		2008		2009	
	数量 (公吨)	价值 (美元)	数量 (公吨)	价值 (美元)	数量 (公吨)	价值 (美元)
南非	49 007	17 360 057	472 492	163 713 077	210 295	60 796 438
乌干达	210 223	54 769 771	109 689	53 006 581	117 195	49 778 310
埃塞俄比亚	53 412	18 288 516	49 209	30 212 540	73 591	40 431 278
肯尼亚	82 013	24 404 307	57 538	29 595 282	27 126	10 770 600
马拉维	90 549	20 619 635	30 597	15 334 167	19 633	8 574 055
布基纳法索	15 963	5 271 430	12 381	4 271 550	16 736	6 575 163
埃及	12 825	4 615 553	6 451	6 381 456	8 741	6 413 471
坦桑尼亚	51 248	11 976 839	22 413	9 652 995	17 783	5 907 167
莫桑比克	44 636	12 381 038	35 407	14 149 827	16 429	5 819 024
赞比亚	95 282	21 412 392	29 846	10 571 215	14 404	5 083 604
卢旺达	9 109	3 040 810	23 875	13 213 079	9 524	4 727 261
民主刚果	5 651	2 641 971	7 824	4 561 315	6 404	3 529 970
加纳	9 315	3 901 499	10 828	7 093 493	4 950	2 691 441
苏丹	93 935	24 771 678	104 876	42 723 736	9 668	2 650 819
贝宁	5 907	1 476 436	3 543	1 733 617	4 627	2 174 608
喀麦隆	25 287	8 713 942	8 861	4 156 115	4 525	2 115 577
马里	8 223	2 519 569	5 177	1 839 935	5 126	1 763 119
吉布提					3 400	1 751 000
莱索托	10 428	3 659 195	11 808	3 800 474	4 963	1 397 338
津巴布韦	5 497	2 147 077	6 191	3 666 314	4 067	1 310 904
阿尔及利亚	7 631	3 140 568	1 973	2 309 226	2 496	1 201 166
塞内加尔	1 751	248 787	3 631	1 259 855	1 909	782 118
塞拉利昂					1 232	677 253
纳米比亚	11 235	4 632 205	4 685	1 113 526	3 077	385 546
布隆迪	75	86 250	2 615	1 275 709	811	370 290
尼日尔	602	162 584	1 046	560 192	474	267 412
马达加斯加					490	173 301
利比里亚					236	157 968
科特迪瓦	151	165 382	126	97 797	223	155 397
冈比亚	60	10 488	57	11 371	67	8 233
博茨瓦纳					15	4 136
佛得角			78	129 095	6	911
摩洛哥			79	115 579		
索马里	120	56 700	761	485 265		
多哥	2 165	829 741	200	74 850		
<b>总计</b>	<b>902 300</b>	<b>253 304 420</b>	<b>1 024 257</b>	<b>427 109 233</b>	<b>950 223</b>	<b>228 444 878</b>

# “当地采购，促进发展”计划 - P4P

## 什么是“当地采购，促进发展”计划？

世界粮食计划署“当地采购，促进发展”试点计划是，发挥世界粮食计划署强大的采购力帮助开发农业市场，支持小规模农户发展经济。该计划旨在将世界粮食计划署对主粮商品（谷物、豆类和杂粮）的需求与广泛的合作伙伴的技术知识对接，帮助小规模农户提高农业生产，出售余粮，增加收入。该计划的目的是，确保世界粮食计划署在当地的重大粮食援助采购工作有助于解决长期存在的饥饿问题，使小规模农户和低收入农民、特别是妇女直接受益。

通过“当地采购，促进发展”计划，世界粮食计划署计划用5年的时间将21个国家（其中包括15个非洲国家）作为试点，在当地采购主要粮食商品。

在非洲，“当地采购，促进发展”计划涉及到290多个农民组织和60多万成员（40%以上是妇女）。这些组织既包括肯尼亚和民主刚果等国家的基层农民组织，也包括埃塞俄比亚和莫桑比克等国家的高层次组织 - 农业联盟和农民联合会等。在实施“当地采购，促进发展”计划的过程中，世界粮食计划署还可以通过新兴的贸易平台开展粮食采购工作，如马拉维和赞比亚的农产品交易所及坦桑尼亚和乌干达的仓库入库系统。

## 2009年 在非洲开展粮食采购和帮助农民提高生产能力的项目

截止到2009年12月31日，已有10个非洲国家通过“当地采购，促进发展”的方式签订了33000多公吨的购粮合同（80%是东部和南部非洲的玉米和玉米粉，其次是西部非洲的高粱、小米和稻米，再就是东部和南部非洲的各种豆类）。

近二分之一的粮食直接购自农民组织； 45%以

“有利于小规模农户的竞标”方式购自农民组织和中小型贸易商，或通过赞比亚商品交易所购买。

在各国通过“当地采购，促进发展”的方式完成的采购量占当地采购总量的比例不尽相同。肯尼亚和乌干达的比例最低，仅为7%（尽管世界粮食计划署在那里的采购总量很大）。比例高的是莫桑比克和赞比亚，分别占到采购总量的33%和72%。利比里亚和塞拉利昂（世界粮食计划署以前从未在这两个国家采购过粮食）的比例最高，以“当地采购，促进发展”的方式采购的粮食占当地采购总量的100%。



21个开展“当地采购，促进发展”计划的试点国家有：阿富汗、布基纳法索、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加纳、危地马拉、洪都拉斯、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼加拉瓜、苏丹、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、民主刚果、利比里亚、卢旺达、塞拉利昂和老挝。

6000多个小规模农户、中小贸易商和仓库经营者在11个非洲试点国家接受了世界粮食计划署及其合作伙伴的培训。培训内容包括与世界粮食计划署签订合同、农业生产、质量标准、收获后的处理、集体市场营销和如何商品化等。

在此基础上，“当地采购，促进发展”计划与众多机构建立了市场开发和战略伙伴关系。这些机构包括政府、非洲绿色革命联盟等地区和国际性组织、地区和国际非政府组织、金融机构（包括利比里亚的非国家经济共同体银行和马拉维的机遇国际银行）、研究机构和民营部门。

## “当地采购，促进发展”计划在非洲面临的挑战和新课题

实施“当地采购，促进发展”计划的第一年就遇到了一系列的挑战。这些挑战包括：

- **粮食采购资金：**如何确保购粮采购的现金援助及时到位，一直是实现“当地采购，促进发展”计划所面临的挑战，特别是在非洲的一些非紧急救助国家。为世界粮食计划署的经常性项目提供及时而又灵活的现金支持是顺利实施包括“当地采购，促进发展”计划在内的任何当地采购行动的前提。
- **信贷：**农民组织在获得信贷支持方面面临巨大阻力，这使他们无法大规模集中收购农民的粮食。因为农户将粮食卖给贸易商可以马上得到现金，所以即使卖出价格相对低廉，农户仍青睐于贸易商。信贷途径不顺畅，储存设施和清洁设备的缺乏是导致农民“一边倒”式售粮的主要原因。
- **粮食质量、基础设施和收获后处理设备：**许多开展购粮促发展项目的非洲国家，缺少存储设施和收获后处理设备，这是各农民组织所面临的另一个巨大挑战，导致粮食收割后的很大浪费。
- **组织能力：**各国农民组织在能力上，通常需要价值链的支持。大部分开展购粮促发展项目的试点国家里，农民组织差异很大，经营管理水平和组织能力低下，缺乏处理和销售产品的经验，这些都是限制农民组织提高的重要因素。
- **性别问题：**“当地采购，促进发展”计划的试点国家已经在努力将世界粮食计划署的性别平等的目标转变为具体行动，提高被援助的农民组织内女性农民的地位。现在还需要做出更大的努力，寻求更多的合作伙伴，特别要提高女性农民在农民组织中的地位。



“当地采购，促进发展”计划的运作方式包括：有利于小规模农户的公开竞标、与农民组织签订现货直购合同和期货合同、制定有利于小规模农户的运作方案。2009年已经开始实施“当地采购，促进发展”计划的10个非洲国家包括：布基纳法索、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、莫桑比克、塞拉利昂、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚。



# 应急措施

这是尼日尔的一座谷物仓库。建造这样的粮仓是世界粮食计划署应对非洲东部萨赫勒地带因干旱和反复无常的降雨而引发的粮食危机的措施之一。

粮食供应短缺时，小规模农户可以按低利率借粮，等新粮收获之后还“贷”。

2010年，世界粮食计划署把援助尼日尔饥饿人口的数量提高了一倍多，预计将向230万人提供粮食援助。



## 应急准备和反应措施

做好应急准备的含意是：掌握相关信息，随时对即将发生的灾害进行预警，警告灾难即将到来。世界粮食计划署**备急应急处**对干旱和洪涝等自然灾害及社会、政治和经济风险进行常态化监控和分析。2009年，世界粮食计划署绘制了250多幅非洲国家**专用地图**。这些地图覆盖了加纳、肯尼亚、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、索马里、多哥和乌干达等国家，图标明了这些国家的洪涝、干旱及其它危机的严重程度，是制订计划和采取行动的重要工具。

2009年，世界粮食计划署在达卡和坎帕拉的地区办公室配备了专职人员，从而使备急应急能力得到了加强。当非洲之角地区的干旱被宣布为紧急事件时，这些专职工作人员便及时做出预报，并制定了世界粮食计划署的行动计划，确保有灵活的资金来保证粮食供应不间断。

世界粮食计划署建立了**联合国人道主义援助**

**应急补给站**（UNHRD）网络，以便在24到48小时内做出灵活反应，调集应急物资，提供应急服务。联合国人道主义应急补给站共有5个，分别设在加纳、意大利、马来西亚、巴拿马和阿拉伯联合酋长国，服务范围覆盖整个人道主义援助系统。

位于加纳首都阿克拉的应急补给站的吞吐能力为12500公吨，其用户包括国际红十字会、爱尔兰援助组织、瑞士红十字会、联合国人口活动基金会、联合国难民事务高级专员办公室、联合国世界粮食计划署和世界卫生组织等。2009年，阿克拉补给站向非洲西部水灾地区的灾民运送了急需的救灾物资，代表国际红十字会将防水帆布、睡袋、蚊帐等送到了布基纳法索、尼日尔和尼日利亚等国的灾区。

自2007年投入运行以来，阿克拉应急补给站已经在17个非洲国家的42次紧急事件中运送了难民急需的救助物资。这17个国家包括中非共和国、乍得、刚果（布）、利比里亚、尼日尔和津巴布韦。

## 公共卫生危机应急计划

世界粮食计划署流行病应对小组提于2004年制定了流行病应急计划,所以,当2009年爆发40年来第一次全球性流感大流行时,世界粮食计划署已经做好了充分的应对准备。2009年,该小组在达卡、约翰内斯堡和内罗必组织了地区性健康与安全人员培训,并帮助世界粮食计划署各国家办事处制定了业务行动计划。2009年10月,世界粮食计划署参加了由乌干达政府和美国非洲司令部联合举办的旨在进一步提高国家和地区灾难反应能力的桌面讨论,重点是应对严重的流行性疾病。非盟、东非共同体和联合国人道主义援助机构还参与了布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚等国家民间和军事机构组织的联合行动。

### 分析工具 -

#### 脆弱性分析与测绘 (VAM)

世界粮食计划署已经具备了世界级的脆弱性分析与测绘的技能,通过对形势的分析,明确哪些人需要援助,其数量和地域分布,以及造成粮食安全问题的原因。

世界粮食计划署对关键的粮食安全和市场指数进行跟踪调查,明确弱势人群可能面临的潜在威胁。世界粮食计划署脆弱性分析与测绘小组运用地理信息系统(GIS)、先进的卫星应用系统和便携

式电脑等先进技术,对相关数据进行收集、管理和分析。2009年,世界粮食计划署共进行了137项粮食安全分析评估,其中74项是在非洲完成的。

在比尔与梅林达·盖茨基金会的资金支持下,世界粮食计划署正在非洲撒哈拉沙漠以南地区的16个国家进行时间是2008年到2013年的综合性粮食安全与脆弱性分析(CFSVA)。(这16个国家是:安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚。)综合性粮食安全与脆弱性分析的结果将成为世界粮食计划署制定一个国家的战略与规划的依据,包括将粮食安全问题纳入减贫战略和其它国家援助框架。目前,世界粮食计划署已经在布隆迪、乍得、民主刚果、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、纳米比亚、塞拉利昂、索马里、苏丹、斯威士兰、利比亚和津巴布韦等国家建立了粮食安全监测系统(FSM)。

世界粮食计划署在驻非洲国家的办事处有约70名粮食安全专家,在驻开罗、达卡和约翰内斯堡的地区办公室有7名高级分析师,另外还有一些市场分析专员。脆弱性分析与制图分析师正在帮助非洲联盟提高气候灾难风险管理能力。洛克菲勒基金会正在为一个气候和灾害风险应对项目提供资金支持,其目的是帮助非洲国家应对气候变化带来的风险。

世界粮食计划署一直在寻求以创新方式为贫困人群提供帮助。在赞比亚,我们就通过刷卡和移动电话的使用降低粮食分发成本,疏通供应渠道。参与这种试点系统的赞比亚人无需在某一天到某一发放点去排队领粮,也无需走很远的路把粮食背回家,只要刷卡就解决问题了。参与该系统的店主们只要将卡号输入自己的移动电话,世界粮食计划署就会自动将钱打到他们粮店的账号上。2009年,这种系统已经在喀辅埃和利文斯敦两个城市开通。现正计划将这种方法推广到全国。该系统可以降低粮食的运输费用,使当地市场和商业网点在向贫困人群提供援助的过程中发挥核心作用。在赞比亚,通过这种方法受益最大的是贫困人群及艾滋病毒携带者和艾滋病患者。

# 气候变化与饥饿

“世界粮食计划署每天都会看到气候变化造成的饥饿给接受我们援助的人群带来的灾难。我们每天都会看到人们在遭受干旱和洪涝之苦。而且这种情况正在变得一年比一年严重。”

— 世界粮食计划署执行总干事  
乔塞特·希兰

## 确保饥饿人群受到救助和保护

气候变化是加剧了现有粮食安全问题、饥饿和营养不良问题。气候变化使自然灾害变得越来越频繁，越来越严重；土地和水资源越来越少，越来越难以开发；增加生产的难度也越来越大。在战略计划中，世界粮食计划署指出，气候变化与饥饿问题之间有着直接的联系。

在2009年12月举行的哥本哈根联合国气候变化大会（COP15）上，埃塞俄比亚的“更好地管理环境资源向可持续性生计转变”（MERET）计划，作为人类社会应对和适应气候变化措施的最佳实例，得到与会代表的重视。世界粮食计划署执行总干事与埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维、非洲联盟代表及世界银行行长举行了特别会议。联合国秘书长潘基文和丹麦发展合作大臣康尼·海德格尔还在哥本哈根发起了“在人道主义安置点安全使用薪柴和替代能源（SAFE）炉灶倡议”，初步确定把重点放在苏丹和乌干达。

抗击与气候有关的饥饿和营养不良问题，其关键切入点包括：减少灾难风险，做好应急准备，应对与气候有关的饥饿危机和灾难；提高以社区为基础的适应能力和民生承受力，支持以粮食安全为目的的减灾工作；加强以保护和支民生为目的的社会保护和网络安全建设；代表最弱势群体，对气候变化带来的饥饿和营养不良的影响进行宣传。

对非洲来说，要适应气候变化的挑战，发展预测和分析严重气候事件影响的科学技术尤为重要。

世界粮食计划署现已采取重要步骤加强与相关机构的合作。这些机构包括设在罗马的联合国粮农组织和国际农业发展基金会、机构间常设委员会（IASC）、联合国开发计划署（UNDP）、联合国环境规划署（UNEP）、世界银行和世界气象组织（WMO）等。在对世界粮食计划署的相对优势领域和潜在贡献能力进行分析的基础上，与各国政府和地区性机构在地区和国家办事处层面上的合作框架正在形成。还有一些新的倡议正在与非洲发展银行、非洲联盟及其它组织机构共同研究和发起之中。



在埃塞俄比亚的阿瓦萨，  
用石头垒起的小矮墙把雨水收集起来，  
使景色变绿。在埃塞俄比亚政府与世界粮食计划署合作开展的  
“更好地管理环境资源向可持续性生计转变”（MERET）计划项目中，  
当地民众积极参与环境恢复和生产创收活动，  
以提高对于干旱等环境事件的抵御能力。





## 学校营养餐项目： 新方向



世界粮食计划署已经成功地实施了长达45年的学校营养餐项目。2009年，有63个国家的2200万儿童成为学校营养餐项目的受益者。这其中就包括了37个非洲国家的1050万儿童。现在，世界上仍约有6600万在校儿童挨饿，其中约40%在非洲。另外，还有7200万适龄儿童尚未接受教育。

世界粮食计划署的长期愿望是让在校儿童少挨饿，使饥饿不再成为影响他们成长的障碍。现在，已有越来越多的人将学校营养餐项目视为一种社会安全措施和长期的人力资源投入，因为它可以实现加强营养的目标，促进教育和性别平等，产生广泛的社会经济效益。学校营养餐项目已经在许多国际场所得得到认可，并已证明是安全的，也是抗击全球性饥饿的策略，如：2009年7月在意大利拉奎拉

召开的八国集团峰会、同月在意大利贝拉蕉举行的高级别粮食安全网络会议、2009年11月在罗马举行的世界粮食峰会、2010年2月在亚的斯亚贝巴举行的联合国教科文组织全民教育大会。为了将这种愿望变成现实，需要动员全球的力量与学校营养餐项目的所有合作伙伴一起努力，支持政府提高学校营养餐项目的覆盖面及其质量，以确保计划的可持续性。

2009年11月通过的世界粮食计划署学校营养餐项目政策重申了这一愿望，并重点强调了可持续的公立学校营养餐项目的8项意向性质量标准。这8项标准包括：可持续性、与国家政策框架保持高度一致、当地生产和就地取材策略；社区高度参与和所有制。

世界粮食计划署、非洲发展新伙伴关系（NEPAD）、世界银行和儿童发展伙伴之间强有力的伙伴关系已使包括科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、马里和莫桑比克在内的许多国家开展可持续的国家学校营养餐项目。这些国家正在越来越多地采用学校当地营养餐项目（HGSF），通过向当地小规模农户提供可靠的市场，将学校营养餐项目与农业生产挂起钩来。

世界粮食计划署支持的非洲学校营养餐项目计划受益儿童数量		
年份	男童	女童
2003	2.9	2.4
2004	4.3	3.6
2005	5.4	4.7
2006	5.3	4.8
2007	5.4	4.6
2008	5.7	5.1
2009	5.6	4.9
（单位：百万）		

加纳的学校营养餐项目开启了非洲本地种粮食营养餐项目方案（HGSF）的先河，是政府对国家学校营养餐项目做出承诺的范例。加纳的本地种粮食营养餐项目始于2005年，现已惠及65.66万儿童（大约占加纳全部在校儿童的25%）。2009年12月举行的合作伙伴会议重点研究了加纳就地学校营养餐项目在哪些方面面临的挑战，包括目标的确定、计划的实施和加强与当地农业生产的联系等。通过学校营养餐项目新方法的采用，世界粮食计划署继续支持加纳政府实现成本效益合理的、可持续的国家学校营养餐项目，以使其惠及更多的儿童。

2009年，肯尼亚就地学校营养餐项目通过采取权力下放措施取得了成功，即：教育部将资金下拨到目标学校，供他们在当地市场上购买食品用于学校营养餐项目。就地取材学校营养餐项目向53.8万儿童提供一顿午餐，加上世界粮食计划署再资助的130万儿童，挨饿的在校儿童受助总量现已达到了180万。

2009年，世界粮食计划署为一些国家间的互访交流活动提供了便利。这些国家通过互访加强交流，提倡共享学校营养餐项目最佳办法的可持续性和提高营养餐项目质量。比如贝宁、马里和卢旺达到科特迪瓦、埃塞俄比亚到埃及的互访交流活动就为他们提供了学习学校营养餐项目先进经验的机会。

在各国政府为实现可持续国家学校营养餐项目提供支持的同时，世界粮食计划署继续与各国政府合作，共同为实现教育领域的千年发展目标而努力。比如在坦桑尼亚，世界粮食计划署自2000年以来一直向生活在无法保证食品供应地区的儿童提供学校营养餐项目援助，目的就是减少饥饿，提高入学率。到目前为止，受益儿童已超过20万。

在索马里，世界粮食计划署出台了让女童将配给食品带回家的资助方式，以激励家长将女孩送进学校。该措施有助于提高女童的初等教育入学率。统计数字显示，从2007年到2009年，在世界粮食计划署资助的小学，女童与男童的比例已经提高了16%。

2010年，世界粮食计划署和世界银行通过密切合作，在6个试点国家帮助开展学校营养餐项目。这6个国家是：科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、马里和莫桑比克。

### 有关将配给食品带回家的信息

2009年将配给食品带回家的支助方式使480万在校儿童受益，其中非洲的受益儿童超过59.4万。该方式提高了儿童，特别是高年级女童的留校率。



# 伙伴关系

## 正在实施国家主导的重点项目

世界粮食计划署当前战略计划的是：通过提高国家能力和建立伙伴关系，突出支持国家主导的粮食和营养安全计划的落实。拉奎拉八国集团峰会指出，应增加对国家农业和粮食安全计划的资金支持，以再次将全球的注意力引向农业和粮食安全问题。世界粮食计划署承诺要对其计划项目进行调整和扩展，以便把国家推向舞台的中心，让它们发挥主导作用。为确保世界粮食计划署的工作通过内部调整能够为各国政府提供连续不断的有效支持，该组织已经成立了一个专门机构 - 消除饥饿办公室。通过与各国政府和合作伙伴的广泛对话，与非洲联盟、非洲发展新伙伴关系组织（NEPAD）、东非政府间发展组织（IGAD）、西非国家经济共同体（ECOWA）等地区性经济共同体和其它联合国机构建立伙伴关系已经成为可能。

## 与非洲联盟、非洲发展新伙伴关系组织和地区性经济共同体（REC）建立合作关系

非洲发展新伙伴关系组织和世界粮食计划署于2003年签署了一个谅解备忘录。为加强两个机构之间的合作，进一步支持非洲农业发展综合计划（CAADP）在国家层面上的落实，该谅解备忘录于2009年进行了修改。在实施非洲农业发展综合计划（特别是支柱III）的过程中，相关非洲国家的政府已经做出承诺：创造机会保护和维持弱势群体的生计，以便他们能够为农业生产做出贡献并从中获益。新的谅解备忘录强调加大对非洲农业发展综合计划实施过程的支持力度，包括筹备非洲农业发展综合计划全国圆桌会议。

世界粮食计划署还与东非政府间发展组织和

西非国家经济共同体签署了谅解备忘录。这些谅解备忘录的共同特点是在国家层面上开展积极主动的合作，以确保将消除饥饿的可持续性解决方案纳入国家的纲领性文件。这些解决方案包括：社会安全网络、购粮促发展、现金和领粮凭证、就地学校营养餐项目、脆弱性分析与测绘、应急准备与反应等。

## 对非洲饥饿的代价进行联合研究

非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴关系组织和联合国非洲经济委员会（ECA）与世界粮食计划署合作，协调开展一项名为“非洲饥饿的代价：儿童营养不良对经济和社会的影响”的课题研究。研究的主要目的是提高认识、建立共识、促成缓解非洲儿童营养不良问题的行动。该项研究的具体目标包括：（1）提高主要国家和地区决策者对非洲大陆儿童营养不良问题及其带来的经济和社会后果的严重性和广泛性的认识；（2）加强国家和地区决策者根据不同环境确定缓解儿童营养不良问题的政策和计划的重视，提高采取相应行动的意识，并为此加强对话，取得共识；（3）鼓励相关国家协调行动，打破儿童营养不良的恶性循环；（4）增强信心，使人们认识到如果实施适当的营养干预政策和计划，相关国家有能力从经济上控制住营养不良问题。

该项研究依据的是联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会在世界粮食计划署支持下制定和使用的成功模式。拉美和加勒比模式是南-南经验交流与合作的典范，同样适用于非洲的情况。该项研究由非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系组织牵头，并同下列组织机构展开强有力的合作：联合国非洲经济委员会、世界粮食计划署、非洲粮食和营养发展行动小组、有关国家的政府、联合国、民间社团和私营部门消除儿童饥饿和营养不良问题合

作伙伴组织（REACH）、联合国社会与人类发展区域协调机制、其它相关学术机构。非盟委员会和非洲

发展新伙伴关系组织将确保地区性经济共同体的全面参与。



# 经费开支

## 直接开支

世界粮食计划署将资源投入非洲的比例高于

其它任何联合国机构。2009年，世界粮食计划署将其全部业务经费的63%投到了非洲的撒哈拉沙漠以南地区，比对其它任何地区或大陆的投入都多。

2007-2009 年的直接开支 (单位: 1000 美元)						
计划项目	2007 年		2008 年		2009 年	
	总计	撒哈拉沙漠以南地区	总计	撒哈拉沙漠以南地区	总计	撒哈拉沙漠以南地区
发展	309 318	154 001	292 112	165 351	268 159	180 113
救助	2 005 656	1 513 588	2 733 744	1 892 447	3 239 727	2 172 988
紧急救助	716 411	645 048	944 581	719 838	1 418 295	927 054
长期救助和恢复行动 (PRO/PRRO)	1 289 245	868 540	1 789 163	1 172 609	1 821 432	1 245 934
特别行动	166 244	134 782	200 252	141 532	176 364	130 703
信托基金/双边互惠	272 090	29 269	309 639	14 916	293 457	28 958
总计	2 753 308	1 831 640	3 535 747	2 214 246	3 977 707	2 512 762
(占总开支的%)		67		63		63

直接开支包括计划支持和管理费用。  
注: 2008 和 2009 年的开支是按照国际公共部门会计标准提供的, 与世界粮食计划署根据联合国系统会计标准提供的和 2007 年数据不可比。



正在向马拉维奇夸瓦图拉的小规模农户发放现金借款。这是世界粮食组织购粮促发展计划的一部分。



世界粮食计划署 2009 年战略目标项目直接开支	
	开支金额 (1000 美元)
战略目标 1: 在紧急事件中拯救生命和保护生计	1.496.409,43
现金发放和/或代金券	9.814,81
学校应急营养餐项目	6.871,49
一般食品发放	1.354.296,12
特别行动	35.671,99
补充营养餐项目	89.755,02
战略目标 2: 紧急饥荒预防和备灾减灾	140.270,31
能力建设 (灾害/紧急事件准备)	630,05
以资代赈/以工代赈 (FFA/FFW): 提高农业/农作物生产	25.416,32
以资代赈/以工代赈: 农林项目	2.486,78
以资代赈/以工代赈: 畜牧业和渔业项目	4.212,18
以资代赈/以工代赈: 粮食储备	175,77
以资代赈/以工代赈: 土地和水资源开发与改良	62.111,03
以资代赈/以工代赈: 其它	11.481,50
以资代赈/以工代赈: 公共环境/学校/住房	9.332,27
以资代赈/以工代赈: 交通运输 (公路支线和乡村公路等)	16.079,12
以训代赈 (FFT)	2.755,80
一般粮食发放 (GFD)	5.589,48
战略目标 3: 冲突后、灾后或过渡时期恢复和重建生活和生计	64.587,78
现金发放和/或代金券	889,33
以资代赈/以工代赈: 提高农业/农作物生产	4.954,81
以资代赈/以工代赈: 农林项目	89,09
以资代赈/以工代赈: 土地和水资源开发与改良	7.265,79
以资代赈/以工代赈: 其它	486,14
以资代赈/以工代赈: 公共生活设施/学校/住房	37,66
以资代赈/以工代赈: 交通运输 (公路支线和乡村公路等)	3.338,86
以训代赈	7.699,73
学校营养餐项目: 托儿所和幼儿园	168,93
学校营养餐项目: 中小学校	22.382,73
特别行动	17.274,71
战略目标 4: 缓解长期饥饿和营养不良	374.942,88
护理和治疗 (抗逆转录病毒治疗、结核病防治和母婴传播预防)	53.086,98
现金发放和/或代金券	444,66
以资代赈/以工代赈: 提高农业/农作物生产	326,56
以资代赈/以工代赈: 农林项目	1.316,07
以资代赈/以工代赈: 土地和水资源开发与改良	1.538,17
以资代赈/以工代赈: 其它	199,32
以资代赈/以工代赈: 公共生活设施/学校/住房	308,09
以资代赈/以工代赈: 交通运输 (公路支线和乡村公路等)	63,01
以训代赈	1.958,96
微量营养素补充	1.026,06
减灾/安全网络 (受艾滋病影响的家庭、孤儿和易受感染儿童 (OVC))	79.298,68
母婴健康与营养 (MCHN)	42.989,24
学校营养餐项目: 托儿所和幼儿园	9.502,00
学校营养餐项目: 中小学校	182.885,07
战略目标 5: 通过移交战略和当地采购等手段提高相关国家的缓解饥荒的能力	86.551,45
能力提高 (当地采购/移交/支持)	14.363,61
特别行动	72.187,83
<b>总计</b>	<b>2.162.761.85</b>

## 全球粮食援助

2009年，全球粮食援助总量达560万公吨，其中谷物占87%，非谷物占13%。2009年，非洲撒哈拉沙漠以南地区收到粮食援助360万公吨，占全球粮食援助总量的65%，其中谷物占87.3%。2009年全球对撒哈拉沙漠以南地区的粮食援助约71%都是通过世界粮食计划署进行的。

## 捐助

非洲国家也是世界粮食计划署的重要捐助者。从2006年到2009年，世界粮食计划署从非盟的成员国家和组织收到的捐款超过1.76亿美元。这些组织和国家包括：非洲发展银行、布基纳法索、布隆迪、刚果共和国、埃及、几内亚、肯尼亚、马达加斯加、马拉维和南非。

世界粮食计划署 2007-2009 年接受的捐助 (单位: 1000 美元)				
捐助者	2007 年	2008 年	2009 年	
1	安道尔	130	58	40
2	阿根廷		100	3
3	澳大利亚	61 769	109 495	81 395
4	奥地利	3 794	3 935	1 722
5	阿塞拜疆	2 397		
6	孟加拉国	10 655	7 187	5 194
7	比利时	17 642	24 784	39 111
8	不丹	5	5	5
9	玻利维亚	232	233	211
10	博茨瓦纳		151	
11	巴西	1 096	1 441	15 761
12	保加利亚	10	15	
13	布基纳法索		1 857	250
14	布隆迪		2 431	4 878
15	柬埔寨	503	2 164	4 371
16	喀麦隆	164		
17	加拿大	161 377	275 392	225 343
18	佛得角	248		
19	智利	50		
20	中国	2 566	9 576	3 059
21	哥伦比亚	17	1 103	20
22	刚果共和国		800	329
23	克罗地亚	10	62	64
24	古巴	975	74	1 199
25	塞浦路斯	656	200	814
26	捷克共和国	561	817	309
27	丹麦	44 399	56 544	41 885
28	厄瓜多尔	248	248	248
29	埃及	461	1 211	4 175
30	萨尔瓦多	160	200	
31	爱沙尼亚	42	242	
32	欧盟	250 437	355 435	343 830
33	法罗群岛	133	30	132
34	芬兰	25 403	28 257	28 524
35	法国	32 065	40 878	19 804
36	德国	65 700	100 479	132 069
37	加纳		4 550	
38	希腊	5 081	8 540	6 028

世界粮食计划署 2007-2009 年接受的捐助 (续表)				
(单位: 1000 美元)				
捐助者		2007 年	2008 年	2009 年
39	危地马拉	258		172
40	几内亚		59	118
41	海地		975	
42	梵蒂冈		10	
43	洪都拉斯	6	453	
44	匈牙利	65	65	65
45	冰岛	1 887	2 104	150
46	印度	8 856	17 130	17 098
47	印度尼西亚	3 100	2 000	1 000
48	伊拉克		40 000	
49	爱尔兰	34 122	39 820	22 549
50	以色列	31	30	30
51	意大利	31 469	101 733	30 000
52	日本	118 740	177 899	202 684
53	约旦	93	89	706
54	哈萨克斯坦			40
55	肯尼亚	2 454	6 036	14 577
56	韩国	20 850	5 601	5 400
57	莱索托	950		
58	列支敦士登	43	303	333
59	立陶宛	306	27	
60	卢森堡	11 951	14 276	13 625
61	马达加斯加	1 497	2 411	1 919
62	马拉维	1 846	539	1 957
63	马来西亚		4	
64	马里		176	
65	毛利塔尼亚	800	1 237	
66	墨西哥		50	50
67	摩纳哥		157	
68	莫桑比克	148	105	
69	尼泊尔	4	16 200	
70	荷兰	75 630	117 435	77 594
71	新西兰	4 963	14 069	3 735
72	尼加拉瓜	24	25	24
73	挪威	40 412	53 466	40 410
74	阿曼			100
75	巴基斯坦	3 422	1 925	28 994
76	巴拿马	1	22	68
77	秘鲁	530	317	
78	菲律宾			102
79	波兰	755	1 164	535
80	葡萄牙	111	111	112
81	私人捐助*	49 188	144 745	104 412
82	卡塔尔			10 217
83	罗马尼亚	147	301	75
84	俄罗斯联邦	15 000	15 000	26 800
85	沙特阿拉伯	6 537	503 753	23 341
86	新加坡	50	2	30
87	斯洛伐克	44	72	
88	斯洛文尼亚	107	135	108
89	南非	384	315	672
90	西班牙	29 641	116 944	213 852
91	斯里兰卡	31	11	



世界粮食计划署 2007-2009 年接受的捐助 (续表)			
(单位: 1000 美元)			
捐助者	2007 年	2008 年	2009 年
92 苏丹 (南方政府)	55 379		
93 斯威士兰	460		
94 瑞典	64 693	81 673	72 487
95 瑞士	31 949	45 668	39 089
96 叙利亚		63	67
97 泰国	112	138	97
98 东帝汶		350	
99 突尼斯	100		
100 土耳其	3 050	4 100	2 432
101 乌克兰			580
102 联合国中央紧急应对基金、共同基金及其它机构	143 621	217 580	217 449
103 阿拉伯联合酋长国	2 100	50	
104 英国	66 851	168 961	127 624
105 坦桑尼亚		94	
106 美国	1 183 456	2 075 178	1 757 330
107 委内瑞拉		750	
108 赞比亚	2 500	2030	
<b>总计</b>	<b>2 712 460</b>	<b>5 047 054</b>	<b>4 022 285</b>

\* 私人捐助不包括广告费等特殊捐赠。



2009 年世界粮食计划署援助的非洲受益人数						
国家	2008 年			2009 年		
	男性总数	女性总数	男女总数	男性总数	女性总数	男女总数
阿尔及利亚	49 154	75 806	124 960	49 154	75 806	124 960
安哥拉	71 895	109 575	181 470	2 335	20 787	23 122
贝宁	86 000	81 705	167 705	127 086	133 351	260 437
布基纳法索	206 623	474 304	680 927	300 930	558 857	859 787
布隆迪	562 432	595 362	1 157 794	536 456	567 362	1 103 818
喀麦隆	288 480	472 460	760 940	95 210	132 445	227 655
佛得角	39 057	36 403	75 460	37 182	36 068	73 250
中非共和国	324 867	336 458	661 325	316 241	296 423	612 664
乍得	360 494	431 008	791 502	385 604	499 102	884 706
刚果共和国	29 804	41 711	71 515	31 463	39 941	71 404
科特迪瓦	430 952	357 119	788 071	392 538	411 957	804 495
吉布提	52 773	55 499	108 272	76 625	83 797	160 422
刚果民主共和国	1 107 718	1 982 582	3 090 300	1 409 385	2 959 323	4 368 708
埃及	91 974	93 190	185 164	180 958	187 262	368 220
埃塞俄比亚	6 166 258	6 167 667	12 333 925	4 506 345	4 558 707	9 065 052
冈比亚	59 521	63 943	123 464	56 789	61 034	117 823
加纳	215 003	252 474	467 477	135 861	216 320	352 181
几内亚	424 183	495 204	919 387	353 211	350 441	703 652
几内亚比绍	187 632	213 397	401 029	200 949	208 900	409 849
肯尼亚	1 256 063	1 290 372	2 546 435	2 048 729	2 092 538	4 141 267
莱索托	218 002	251 318	469 320	107 134	125 676	232 810
利比里亚	385 267	356 894	742 161	360 225	363 116	723 341
马达加斯加	231 687	248 808	480 495	627 965	730 248	1 358 213
马拉维	503 206	542 404	1 045 610	511 771	557 012	1 068 783
马里	151 353	217 529	368 882	189 352	313 764	503 116
毛利塔尼亚	481 469	505 537	987 006	224 734	241 379	466 113
莫桑比克	549 100	549 100	1 098 200	404 979	447 766	852 745
纳米比亚	34 916	37 032	71 948	3 507	2 909	6 416
尼日尔	6 416	720 765	1 392 348	599 000	613 438	1 212 438
卢旺达	252 100	276 115	528 215	222 425	231 292	453 717
圣多美和普林西比	18 862	20 859	39 721	19 664	21 450	41 114
塞内加尔	444 440	432 218	876 658	873 880	841 225	1 715 105
塞拉利昂	227 020	246 813	473 833	250 740	411 383	662 123
索马里	1 267 815	1 516 715	2 784 530	1 570 410	1 634 510	3 204 920
苏丹	2 975 275	3 150 701	6 125 976	3 322 789	3 555 725	6 878 514
斯威士兰	160 037	184 477	344 514	103 679	113 618	217 297
坦桑尼亚联合共和国	259 714	266 050	525 764	253 346	265 309	518 655
多哥	31 339	42 527	73 866			
乌干达	1 289 981	1 537 025	2 827 006	1 168 012	1 325 682	2 493 694
赞比亚	553 268	625 403	1 178 671	476 789	521 970	998 759
津巴布韦	2 394 085	2 600 877	4 994 962	2 540 204	2 751 888	5 292 092
非洲总计	25 111 402	27 955 406	52 812 955	25 073 666	28 559 781	53 633 437
全球受益者总计	49 138 241	52 921 923	102 060 164	52 035 330	56 718 527	108 753 857
非洲占全球%	51	53	52	48	50	49

2009 年世界粮食计划署援助的非洲受益人数：难民、国内流离失所者（IDP）和从国外回归者

国家	2008 年			2009 年		
	难民 总数	IDP 总数	回归者 总数	难民 总数	IDP 总数	回归者 总数
阿尔及利亚	124 960			124 960		
布隆迪	21 724		98 537	19 661		31 620
喀麦隆	141 859			77 712		
中非共和国	3 094	129 098		6 879	109 317	
乍得	302 467	180 124		317 181	183 688	
科特迪瓦		46 120			7 885	
吉布提	8 920			10 292		
刚果民主共和国	29 500	959 000	442 900		2 441 106	22 664
埃塞俄比亚	89 534			114 539		
冈比亚	5 841			4 009		
加纳	10 337			8 036		
几内亚	3 093			3 068		
肯尼亚	290 207	326 515	88 300	335 974	89 084	59 392
利比里亚	1 396			1 294		
马拉维	14 071		660	14 531		
毛利塔尼亚			7 036			14 094
莫桑比克	4 700					
纳米比亚	6 686			6 416		
尼日尔					19 829	
卢旺达	51 803		8 284	53 719		16 988
塞内加尔		28 502			22 830	237
索马里		724 760	530		731 274	
苏丹	92 688	2 679 472	67 763	268 806	3 910 624	203 144
坦桑尼亚联合共和国	211 499			126 238		
乌干达	155 774	988 895		130 506	1 120 747	
赞比亚	45 408			29 553		
津巴布韦		40 054	20 846		85 205	15 150
<b>非洲总计</b>	<b>1 615 561</b>	<b>6 102 540</b>	<b>734 856</b>	<b>1 653 374</b>	<b>8 721 589</b>	<b>363 289</b>



# 缩略语

AU	非洲联盟	MCHN	母婴健康与营养
AUC	非洲联盟委员会	MERET	更好地管理环境资源向可持续性生 计转变
CAADP	非洲农业发展综合计划	MDG	千年发展目标
CFSVA	综合性粮食安全与脆弱性分析	MoU	谅解备忘录
ECA	联合国非洲经济委员会	NEPAD	非洲发展新合作伙伴关系
ECLAC	联合国拉丁美洲和加勒比经济委员 会	NGO	非政府组织
ECOWAS	西非国家经济共同体	OVC	孤儿和弱势儿童
FAO	联合国粮农组织	P4P	购粮促发展
FFA	以资代赈	PRRO	长期救助和恢复行动
FFT	以训代赈	REC	地区经济共同体
FFW	以工代赈	UNDP	联合国开发计划署
FSM	粮食安全监测系统	UNEP	联合国环境规划署
GFD	一般粮食发放	UNESCO	联合国教育、科学与文化组织
GIS	地理信息系统	UNFPA	联合国人口基金会
HGSF	就地取材学校营养餐项目	UNHAS	联合国人道主义援助空运处
IASC	机构间常设委员会	UNHCR	联合国难民事务高级专员办公室
IFAD	国际农业发展基金	UNHRD	联合国人道主义援助应急补给站
IDP	国内流离失所者	VAM	脆弱性分析和测绘组
IFRC	国际红十字会	WHO	世界卫生组织
IGAD	政府间发展组织	WMO	世界气象组织

## 图片来源和作者

封面：埃塞俄比亚，世界粮食计划署/Judith Schuler；封里：苏丹，INSIDE COVER: Sudan，世界粮食计划署/Mohamed Siddig；第2页：索马里，新华社/Zhao Zhuoyun；第3页：乌干达，世界粮食计划署/Marc Hofer；第4页：肯尼亚，世界粮食计划署/Marcus Prior；第8-9页：乌干达，世界粮食计划署/Vanessa Vick；第10页：尼日尔，世界粮食计划署/Judith Schuler；第13页：埃塞俄比亚，世界粮食计划署/Judith Schuler；第14页：肯尼亚，世界粮食计划署/Rein Skullerud；第17页：刚果民主共和国，世界卫生组织/Christopher Black；第18页：马拉维，世界粮食计划署/Charlie Hatch-Barnwell；第22页：肯尼亚，世界粮食计划署/Rein Skullerud。

世界粮食计划署驻非洲联盟和联合国非洲经济委员会联络处  
埃塞俄比亚的斯亚贝巴

主任  
Abnezer Ngowi

电话: +251 115 15 5151  
邮箱: Abnezer.Ngowi@wfp.org

政策顾问  
Menghestab Haile

电话: +251 115 15 5188 分机 2255  
邮箱: Menghestab.Haile@wfp.org