



Всемирная Продовольственная Программа ООН

Ежемесячный обзор ситуации с продовольственной
безопасностью - 28 сентября 2011 года

1. Основные результаты мониторинга после распределения после завершения распределения в рамках программы «Оказание продовольственной помощи семьям из наиболее уязвимых слоев населения» в сельской местности страны весной 2011 года.
2. Основные результаты мониторинга с целью изучения ситуации в период после проведения заключительного этапа программы «Оказание продовольственной помощи населению, пострадавшему во время июньских событий в Оше и Жалалабаде».
3. Тенденции цен на продукты питания и топливо
4. Текущие и предстоящие программы в рамках деятельности ВПП ООН

1. Результаты мониторинга ситуации с продовольственной безопасностью среди наиболее уязвимого сельского населения

Программа «Оказание продовольственной помощи семьям из наиболее уязвимых слоев населения» представляет собой наиболее долговременную, постоянно действующую программу ВПП ООН в Кыргызской Республике, призванную оказывать помощь уязвимым семьям на уровне сообществ, где **более 20% населения** живут ниже уровня **Гарантированного Минимального Дохода**. С весны 2009 года ВПП ООН провела пять циклов распределения продовольствия среди уязвимых семей. Распределение включает пшеничную муку и растительное масло и проводится два раза в год: весной, когда запасы продовольствия особенно скудные, а цены высокие, и до наступления зимы. Получатели программы выбраны на основе ряда критериев ВПП ООН, характеризующие семьи с низким статусом продовольственной безопасности, и представляют собой наиболее уязвимые слои сельского населения КР.

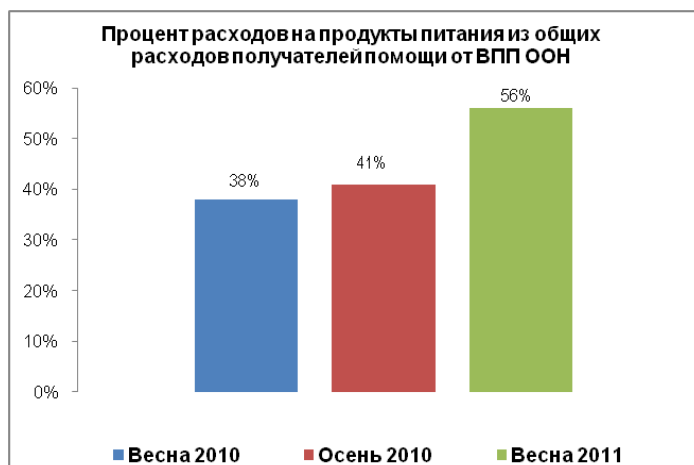
После каждого цикла распределения проводится мониторинг не только с целью оценки качества процесса распределения, но также для того, чтобы собрать широкий спектр данных об использовании продовольствия домохозяйствами, их источниках доходов и доступе к продуктам питания, для того, чтобы получить лучшее понимание о положении домохозяйств, получающих продовольственную помощь. После весеннего цикла распределения, данные о 1 005 случайно отобранных домохозяйствах были собраны в ходе интервью лицом к лицу независимой компанией («SIAR» Research&Consulting).

Пятый (весенний) цикл данной программы начался в апреле и был завершен в июне 2011 года, охватив 199 705 человек (39 320 домохозяйств) в Баткенской, Ошской, Жалалабадской, Иссык-Кульской, Таласской и Нарынской областях. Всем получателям помощи был предоставлен двухмесячный рацион из пшеничной муки и растительного масла. В целом, в течение данного этапа ВПП ООН распределила 2 173 тонн продовольствия через Исполнительных

Партнеров - Республиканский центр укрепления здоровья (РЦУЗ) в Таласской области, Французское агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) - в Баткенской, Жалалабадской, Нарынской областях и большей части Ошской области; Программа поддержки развития обществ горных регионов (MSDSP) в Алайском и Чон-Алайском районах Ошской области и местная неправительственная организация «Шоола» в Иссык-Кульской области.

Результаты мониторинга показывают, что значительная часть получателей данной программы т. е. наиболее уязвимые домохозяйства имеют хронически низкий статус продовольственной безопасности, в том числе нехватку продовольствия даже до начала зимних месяцев.

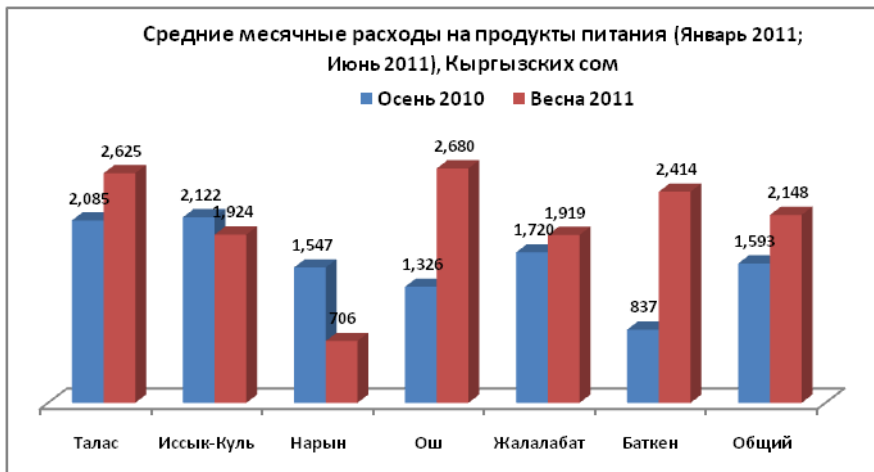
56% от общей суммы ежемесячных расходов домохозяйств приходится на продукты питания (в среднем 2 148 сомов или 47 долларов США). Тем не менее, следует отметить, что мониторинг был проведен вскоре после распределения продовольственной помощи ВПП ООН, поэтому семьям не пришлось покупать пшеничную муку и растительное масло для покрытия своих потребностей. Если стоимость данных продуктов включить в общий бюджет домохозяйств, **то затраты на питание в среднем составили бы 68%**. Все домохозяйства, попавшие в выборку были не в состоянии нести расходы на закупку продуктов



питания на ту сумму, которую Правительство определило в качестве минимальных ежемесячных расходов на питание на душу населения – 2 996 сомов (66 долларов США). В действительности, мониторинг после распределения показывает, что среднедушевой месячный расход составляет только 863 сомов (19 долларов США). Доля расходов на питание от общей суммы ежемесячных расходов домохозяйств увеличилась на 15% по сравнению с мониторингом, проведенным зимой 2011 года, когда расходы на питание составляли в среднем 41% от суммы всех расходов домохозяйства.

Несмотря на то, что почти все домохозяйства имеют земельный надел (85%), некоторые домохозяйства (27%) не имеют возможности ее обрабатывать. Основная причина такой ситуации заключается в **отсутствии ресурсов** (в основном, отсутствия семян и удобрений). Большинство домохозяйств получает урожай для удовлетворения своих собственных потребностей, и только 16% продают основную часть своего урожая. В среднем домохозяйства имеют 0,5 га земли. Несмотря на то, что более половины домохозяйств имеет какой-либо скот, только 6% продает часть продуктов животноводства, что дает предположение о том, что семьи оставляют большую часть продуктов животноводства для собственных нужд.

Почти все домохозяйства, попавшие в выборку живут ниже крайней черты бедности (КЧБ), установленной Правительством в размере 986 сомов (или 22 доллара США) на душу населения в месяц. Среднемесячный доход на душу населения составил около 795 сомов (17 долларов США). Социальные платежи (62%), неквалифицированный труд (44%), сельскохозяйственный труд и продажа сельхозпродукции (35%) являются основными источниками доходов домохозяйств, получивших продовольственную помощь. Большая зависимость семей от доходов, полученных в

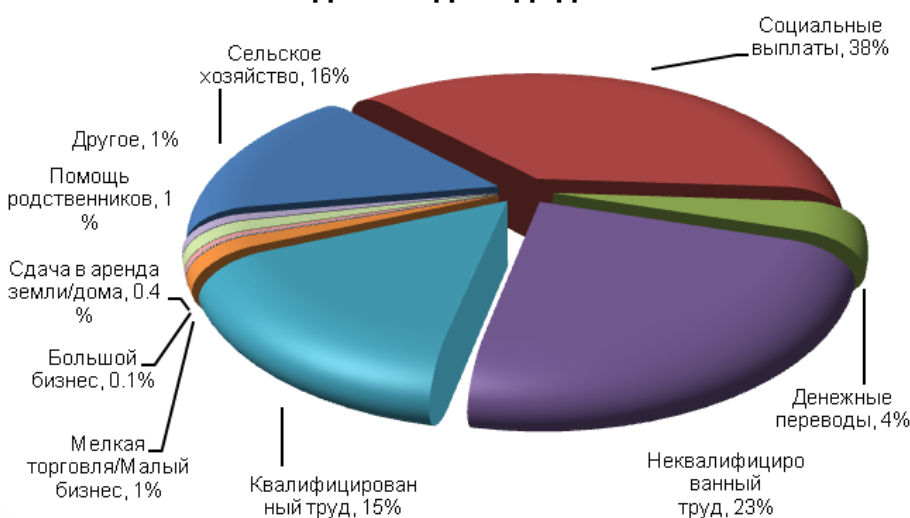


результате сельскохозяйственной деятельности и неквалифицированного труда создает ситуацию, в которой уязвимые семьи становятся уязвимыми в еще большей степени из-за неблагоприятного воздействия сезонности. Несмотря на то, что только некоторые домохозяйства получают денежные переводы (8%), данная помощь является для них важным и основным источником доходов. Отсутствие диверсификации в более устойчивые и доходные виды деятельности означает, что домашние хозяйства имеют мало возможностей для стабилизации своих доходов и не имеют доступа к продовольствию в достаточном объеме, а также к достаточно разнообразному рациону в течение года.

Домохозяйства сильно зависят от местных рынков в отношении основных продуктов питания. Основным источником пшеничной муки, растительного масла и картофеля является закуп продуктов на рынке – 80%, 86% и 62% домохозяйств соответственно. **Эта зависимость от рынков делает получателей программы весьма уязвимыми к колебаниям цен на рынке, а также долгосрочному повышению цен.**

Уязвимым семьям приходится использовать различные стратегии выживания для того, чтобы справиться с низким статусом продовольственной безопасности. Среди наиболее часто используемых краткосрочных стратегий (применяемых в течение последних семи дней) – **потребление более**

ИСТОЧНИКИ ГОДОВОГО ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВ



дешевых/менее предпочтительных продуктов (81%), получение продуктов питания в долг (68%) и помощь от родственников (57%). 17% заявили о том, что им пришлось использовать опасные для здоровья стратегии, такие как пропуск приемов пищи, по крайней мере один раз за прошедшую неделю. Наиболее часто упоминались следующие долгосрочные стратегии выживания: **потребление запасов семейной (32%), поиск дополнительной работы (25%) и снижение расходов на сельское хозяйство (23%) и услуги здравоохранения (19%).**

2. Заключительный цикл оказания продовольственной помощи семьям, пострадавшим во время июньских событий, в городах Ош и Жалалабад.

В ответ на чрезвычайную ситуацию, сложившуюся на юге Республики вследствие июньских событий прошлого года в городах Ош и Жалалабад, ВПП ООН начала Программу «Оказание продовольственной помощи населению, пострадавшему в результате событий в июне 2010 года». Один год спустя, 25 июня 2011 года, программа, направленная на оказание помощи получателям, нуждающимся в восстановлении средств к существованию, завершилась заключительным циклом распределения продовольственной помощи. Программа была реализована через Исполнительных Партнеров - французская неправительственная организация АКТЕД, Спасите детей, Мехр Шавкат и в координации с местными властями и национальными партнерами со стороны Правительства. В ходе заключительного цикла распределения 291 795 человек (67 417 семей) получили в общей сложности 5 601 тонн обогащенной пшеничной муки и растительного масла, бобовых (горох, фасоль) и йодированной соли. С начала программы в июне 2010 года и до ее завершения год спустя, в общей сложности были распределены 17 500 тонн продуктов питания среди пострадавших семей в Оше и Жалалабаде.

Мониторинг после распределения был проведен независимой организацией, "SIAR" Research and Consulting с 28 мая по 5 июля 2011 года, т.е. вскоре после завершения заключительного этапа распределения продовольствия. 800 домохозяйств (1,2% от всех получателей заключительного цикла) были выбраны методом случайной выборки. Данные, полученные в ходе интервью лицом к лицу во время посещения домохозяйств были собраны для того, чтобы оценить процесс реализации и эффективность программы. Также была собрана некоторая дополнительная информация, касающаяся доступа к продовольствию и планам на будущее после завершения оказания гуманитарной помощи в чрезвычайной ситуации. Основные результаты мониторинга:

95% домохозяйств указали, что продовольственная помощь от ВПП ООН в течение последнего года в той или иной степени помогла избежать принятия радикальных мер (которые могли подвергнуть риску их жизни или еще более ухудшить их положение) для того, чтобы справиться с нехваткой продовольствия. Большинство получателей (88%) указали, что они думают, что объем продовольственной помощи, оказываемой ВПП ООН на человека, был достаточным.

Среди тех домохозяйств, которые потеряли средства к существованию в результате конфликта, 87% были в состоянии полностью или частично восстановить свои средства к существованию, в то время как 13% указали, что до сих пор не могут восстановить свои средства к существованию.

76% получателей указали, что с тех пор как они стали получателями продовольственной помощи от

ВПП ООН, они смогли увеличить расходы на другие хозяйственные нужды, в то время как 24% бенефициаров не смогли сэкономить средства на какие-либо расходы помимо питания.

Большинство домохозяйств заявили, что большая часть потребляемого ими продовольствия была куплена. Следует отметить, что получатели данной программы, как правило, живут в городских районах и практически не имеют возможности выращивать для себя продукты питания. Основные продукты питания, такие, как пшеничная мука и растительное масло, предоставленные ВПП ООН, значительно снизили их зависимость от закупок на рынке данных продуктов



Photo: WFP/Shubovich

питания. Например, 70% домохозяйств указали, что в дополнение к полученной им продовольственной помощи от ВПП ООН, они покупали часть пшеничной муки на рынке для удовлетворения нужд домохозяйства. В среднем, эти домохозяйства закупили 51% от общего объема запасов пшеничной муки. Остальные 30% домохозяйств были в полной зависимости от продовольственной помощи от ВПП ООН, других программ помощи, помощи от родственников или продуктов питания, взятых в долг. **В целом, продовольственная помощь от ВПП ООН составила 62% от общего объема запасов пшеничной муки каждого домохозяйства и 55% от общих запасов растительного масла.**

42% заявили, что прибыль от **постоянной работы** помогла им в восстановлении или улучшении положения их семьи, **18%** смогли восстановиться посредством **временных заработков**, **55%** отметили, что именно **продовольственная помощь от ВПП ООН** помогла им в этом, а **24%** - отметили участие в **других программах помощи** как фактор улучшения положения их домохозяйства.

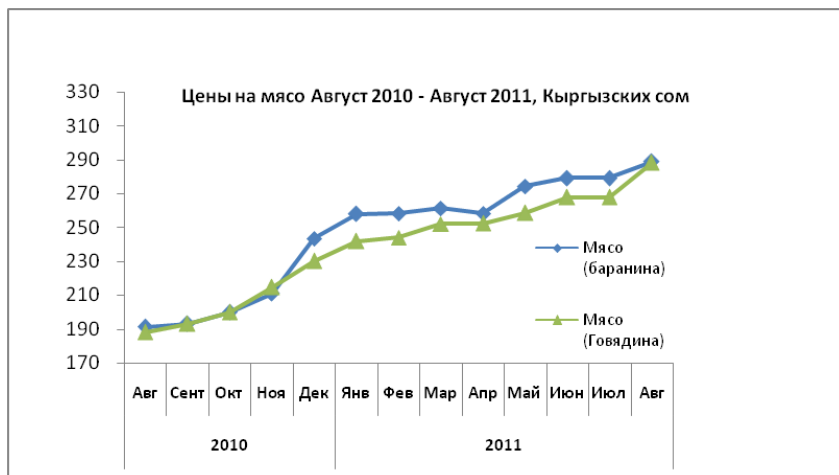
Большинство получателей указали, что когда предоставление помощи от ВПП ООН завершится, **они прибегнут к дополнительным сезонными заработкам**, чтобы поддержать состояние своей семьи. **26%** - **планируют покинуть КР** в поисках работы и 5% - планируют взять кредиты. 30% респондентов заявили, что они будут полагаться на доходы от **постоянной и временной работы** и рассчитывают на **социальные льготы или помощь родственников**.

3. Тенденции цен на продукты питания и топливо

Мониторинг цен на продукты питания проводится ВПП ООН в Бишкеке и Оше с 2009 года. Вслед за событиями 2010 года, произошедшими в КР и глобальным ростом цен на продукты питания, мониторинг цен ВПП ООН был расширен осенью 2010 года для того, чтобы провести независимую проверку и дополнить официальную статистику данными на основе методологии, выработанной ВПП ООН. С начала марта 2011 года были охвачены все области (за исключением Чуйской поскольку цены, как правило, сопоставимы со столичными). Каждую неделю цены на 22 основных товара регистрируются и сравниваются с предыдущей неделей, началом марта, когда начался расширенный мониторинг, и с предыдущим годом. Помимо продуктов питания, мониторинг отслеживает цены на топливо и текущие ставки на квалифицированную и неквалифицированную рабочую силу. Мониторинг также отслеживает различия в ценах по всем вышеперечисленным категориям в городской и сельской местностях.

Продовольственные товары

Не смотря на то, что ситуация с резким повышением цен в начале этого года и в конце 2010 года, в целом, стабилизировалось, и цены снизились благодаря сезонному наличию широкого спектра продукции, включая продукцию местных производителей, **цены все еще находятся на уровне значительно превышающем показатели прошлого года.** По сравнению с сентябрем 2010 года, цены на кукурузу выросли более чем в два раза (136%), цены на лук выросли на 70%, подсолнечное масло теперь стоит на 56% больше, мясо (баранина и говядина) выросли на 50%, картофель на 36%, сахар на 31%, пшеница на 30% и хлеб на 27%. Молоко и яйца, также выросли в цене, 29% и 25% соответственно. Капуста, морковь и чай – это единственные продукты питания,



которые снизились в цене по сравнению с прошлогодними ценами.

По сравнению с первой неделей расширенного мониторинга цен на продовольствие (март 2011 года, в разгар сезона, когда запасы продовольствия наиболее скудны), наблюдалось заметное снижение в сентябре, когда цена на капусту упала на 69%, морковь на 45%, картофель на 41% и лук на 38%. Кроме того, цены на пшеницу сократились за последние шесть месяцев на 13%. Цены на баранину, однако, выросли на 10% и цены на говядину на 14%. Цена на кукурузу также увеличилась на 27% в этот период.

Цены на топливо

Цены на топливо в настоящее время вернулись приблизительно на прошлогодний уровень, цены на бензин (92) немного поднялись (2%) и на дизельное топливо выросли на 4%. По сравнению с ситуацией шесть месяцев назад, в марте 2011 года, бензин в настоящее время на 13% дороже, и дизельное топливо дороже на 17% (это связано с временным падением цен с февраля по конец марта 2011 т.е. до того как ограничения на экспорт топлива и нефтепродуктов из России вступили в силу в начале мая 2011 года).

4. Текущие и предстоящие программы в рамках деятельности ВПП ООН

В августе 2011 года в рамках Чрезвычайной оценки ситуации с продовольственной безопасностью (EFSA), были собраны данные по всей стране, с целью сравнения с предыдущими результатами EFSA, проведенной в период сбора урожая в августе 2010 года и в марте 2011 года (сезон с наиболее скудными запасами продовольствия). Анализ данных был завершен в сентябре.

С июля 2011 года ВПП ООН продолжает поддерживать проекты «Продукты за работу» (ПЗР) по всей стране, в рамках двухлетней Программы по оказанию помощи и восстановлению (PRRO). ПЗР помогает общинам, имеющим низкий статус продовольственной безопасности, наращивать устойчивость к потрясениям за счет вклада в создание инфраструктуры, предотвращение стихийных бедствий, охраны окружающей среды и укрепления мира. В этом году, наряду с другими результатами, были посажены более одного миллиона саженцев деревьев, более 500 домов были укреплены для защиты от оползней, и многочисленные оросительные каналы и дренажные системы были отремонтированы (чтобы предотвратить сезонные наводнения). Реализация проектов продолжается в 2011 году, ориентируясь на погодные условия.

В данное время проходит подготовка к началу предпринятого этапа программы «Оказание Продовольственной помощи наиболее уязвимым группам населения» (шестой цикл распределения). Распределение планируется начать в середине ноября, после первого тура президентских выборов. Планируется выявить 270 000 людей, проживающих в сельских общинах страны, как нуждающиеся в продовольственной помощи предстоящей зимой.